

检察理论、实践与探索

主编 马文



西北大学出版社

检察理论、实践与探索

主编 马 文

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

检察理论、实践与探索 / 马文主编. —西安: 西北大学出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5604 - 3324 - 0

I. ①检… II. ①马… III. ①检察机关—工作—研究—中国 IV. ①D926. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013) 第 271618 号

检察理论、实践与探索

主 编: 马 文

出版发行: 西北大学出版社

地 址: 西安市太白北路 229 号

邮 编: 710069

电 话: 029 - 88303301

经 销: 全国新华书店

印 装: 陕西向阳印务有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 6. 25

字 数: 140 千

版 次: 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5604 - 3324 - 0

定 价: 18. 00 元

序 一

巩富文^{* 1}

西安市新城区人民检察院紧紧围绕党和国家工作大局,针对该院具体工作实践,忠实履行宪法和法律赋予的职责,通过深入细致的调查研究,通过理论学习、研究,进一步拓宽工作思路,在提升法律监督水平、强化自身监督力度、推进队伍建设等方面进行改革创新,使其各项检察工作取得了新的进展。

最近,该院将其理论研究成果汇编成《检察理论、实践与探索》一书,并将校样送我阅读,让我为之写“序”。在无从推辞的情况下,借此谈几点意见。

基层检察院的工作,要认真贯彻党的十八大精神,紧紧围绕党和国家的各项工作重点,深入贯彻依法治国基本方略,坚持强化法律监督,维护社会公平正义,努力推动科学发展,促进社会和谐,为全面建成小康社会,营造更加良好的法治环境,做出积极的贡献。在此过程中,应当紧密结合基层检察院的地域工作特点,在加强调查研究,发现新问题、解决新问题的基础上,从理论研究入手,探索开展检察工作的新思路、提出解决问题的新办法,开创检察工作的新局面。

* 巩富文:全国政协委员,全国检察业务专家,中国检察学研究会刑事诉讼监督专业委员会副主任,陕西省人民检察院副检察长,教授,法学博士。

习近平总书记指出“调查研究不仅是一种工作方法,而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。”加强调查研究事关检察工作的全局,是做好各项检察工作的重要基础。当前,我国正处于经济社会转型期,转型过程中各种利益冲突引发的社会矛盾将持续增多,社会管理的任务更加繁重,人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂。检察工作面临的新情况越来越多,需要解决的新问题也越来越复杂,这些都需要我们加强调查研究,用检察理论来指导工作实践。只有在正确的理论指导下,在认真调查研究的基础上,检察工作才能实现科学发展。

党的十八大明确要求“进一步深化司法体制改革,坚持和完善中国特色社会主义司法制度,确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。”检察体制改革是司法体制改革的重要组成部分,检察体制和工作机制的改革,离不开检察理论的探索,离不开基层检察工作的实践。只有在实践中不断开拓创新,不断总结和完善,才能建立符合检察工作规律的制度和机制,才能保证法律监督职能的正确履行,才能保证各项检察工作健康稳步推进。

新形势对检察工作提出了新的更高的要求,面对复杂多变的形势,若不善于运用检察理论解决工作中遇到的新问题,就不可能正确地履行好法律监督职责。结合调查研究发现问题,开展理论研究,拓展思路,解决问题,是检察干警提高认识水平和判断能力,进一步创新工作思路,开创工作新局面的一个必然发展过程。在这个发展过程中,检察人员不断学习,丰富自身的理论实践,提高运用理论解决实际问题的工作能力,才能有效地提高依法监督的执法水平。

西安市新城区人民检察院重视检察理论研究和调研工

作,体现了学习型检察院的特色。《检察理论、实践与探索》一书的出版,不仅是对自身检察理论研究和调研工作的一个总结,而且也对其他基层检察院的理论研究、调研工作具有鞭策、借鉴的意义。

该书具有以下几个特点:

一是坚持正确的政治方向。在理论研究中,能够坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,牢牢把握中国特色社会主义检察制度的根本属性,使检察理论研究始终保持正确的政治方向。

二是选题贴近司法实践。今年是修改后的《刑事诉讼法》和《民事诉讼法》实施之年。两法的修改,既为检察工作提供了难得的发展机遇,也对检察工作提出了新的更高的要求。从收录的论文选题看,多数关注两法实施后检察工作中遇到的重点、难点、热点问题,和司法实践紧密相关,具有一定的理论价值和实践意义。

三是注重理论联系实际。作为检察工作一线的干警,他们的研究优势在于具有丰富的实践经验,熟悉基层检察工作的实际情况,研究成果往往是“有感而发”,本书也体现了这个特点,多数论文都是对工作中遇到的具体问题深入思考的结果。在研究中,他们注重以相关法学理论为基础,对问题进行了深入的分析,体现了良好的理论功底。所提出的政策建议能够从实际出发,针对性和应用性都比较强。

四是内容丰富多彩。书中收录的论文既有对如何全面正确履行基本检察职能的理解,也有对如何创新开展工作的探索;既有对实体法应用的理论思考,也有对程序法操作的实践把握;既有如何健全刑事诉讼监督工作机制的建议,也有如何改进检察业务工作方法的对策;既有办案经验的总结,也有队

伍建设的规划。研究内容涉及检察工作的各个方面。

总之,《检察理论、实践与探索》一书的出版,必将为推动我省基层检察工作,使之达到一个新的水平,发挥积极、建设性的作用。

序 二

马 文^{* 1}

南宋大儒朱熹曾经在《朱子语录》中说“知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。”这句话充分说明了认识与实践之间的相互依赖、相互促进的关系：认识是实践的前提和向导，反过来实践又会进一步促进认识的深入发展，只有将两方面结合起来才会使自己的认识更加接近真理。

我国检察队伍和检察业务的 80% 都在基层检察院，这是我国检察事业的一线阵地，也是细致观察和完善我国检察工作的绝好样本。针对基层检察业务的实践总结、理论研究和经验探索，不仅对各级检察机关全面把握检察工作，特别是对上级检察机关有效调整、部署检察工作有重要意义，也对学者进行与检察相关的研究和探索都起到了至关重要的作用。

2011 年以来，西安市新城区人民检察院以“文化强检”为特色，坚持构建“缺少内容”的检察文化。作为检察机关基层院，调研工作一直是我院的重点工作，借着“文化强检”的东风，近些年来我院涌现出一批勤于调研、踏实工作、甘于奉献的优秀干警，为我院检察理论和调研工作做出了重要贡献。近五年，我院连续在省级以上刊物发表论文 200 余篇，其中国家级 80 余篇，多篇论文还参加了省内外的学术交流活动，获

* 马文，男，西安市新城区人民检察院党组书记、检察长。

得了与会专家、学者和实务工作者的高度评价。与此同时,广大在检察一线的干警结合自身工作实际也积极参与调研,撰写理论文章,收到很好的效果。此外,我院还十分注重加强与高校的合作,先后与西北大学法学院建立了法律实训教学基地、与西北大学哲学与社会科学学院建立了儿童刑事司法检察服务与研究中心,在充分发挥高校雄厚科研优势的基础上,积极促进干警的法学理论水平和实务操作能力。我们定期邀请西北政法大学、西北大学、陕西师范大学、西北工业大学等高校的知名法学教授到我院讲座,邀请他们实际参与具体案件的研讨和论证,在提升我院干警检察理论水平的同时,也加强了干警的业务素质。

为了及时、充分展现我院干警检察工作的调研成果,全面反映我院干警的智慧心血,通过对基层检察工作开展中具体实务进行理论研究和探索,将基层检察机关的工作重点、难点、建议和对策向检察机关及时输送,向专家学者及时反馈,我们精心编辑了《检察理论、实践与探索》一书。该书中的所有论文和调研成果均来自我院党组、科室领导及基层干警,内容涵盖检察业务的方方面面,接地气、重实践、讲科学是这些调研成果所具备的核心要素。

希望我们这些检察干警能继续发扬脚踏实地的工作态度,注重在业务工作中不断学习、研究,坚持理论联系实际调查研究作风,在不断探索总结的过程中,形成更多、更好的调研成果,并与检察实务工作形成良性的互动和促进,为我国检察事业做出更多、更大的贡献。

目 录

打造新城检察文化 践行核心价值观	马 文 / 1
社区矫正法律监督若干问题的思考	窦鸿燕 连 捷 / 8
试论冤假错案成因及侦查监督部门防范措施	朱卫兵 陈友谊 / 14
西安市新城区人民检察院 2012 年以来经济犯罪案件 审查起诉中的情况分析对策建议 ...	牟 文 胡 侠 / 21
在检察机关开展廉政文化建设工作的新思路 ...	王海滨 / 31
浅谈如何提升基层检察干警的执行力	杨红霞 / 37
新刑法下反贪工作的机遇和挑战	赵海潮 / 45
加强职务犯罪预防 为西安经济社会发展提供司法保障	于欣华 郭 壮 / 51
健全职务犯罪侦查机制研究	陈 珉 / 60
检察视野中预防和制止家庭暴力的实践经验、路径探索 及立法建议	胡 侠 / 67
司法实践中抢劫罪与敲诈勒索罪的区分	邓彦林 / 85
恶意透支型信用卡诈骗数额的认定	高雅妮 / 91
故意伤害案件被害人拒绝伤情鉴定之我见	刘珂言 / 98
贩卖淫秽物品牟利罪数额问题讨论	唐 珊 / 105
以敲诈勒索为目的盗窃他人财物行为之定性	肖建堂 / 112

实施未成年人刑事案件特别程序过程中存在的问题与思考 ——以西安市新城区人民检察院未检工作为视角	赵宏丽 / 117
审查批捕阶段轻伤害案件处理的困境与设想	陈友谊 张 萌 / 130
浅析西安市新城区保安犯罪案件高发的原因和对策	刘江涛 / 144
浅析盗窃后敲诈勒索行为的定性	史夏杰 张 翠 / 151
浅谈完善群众利益诉求的表达机制	曹李宏 / 163
开展“道德讲堂”建设的一点思考	马 敏 / 169
提升检察宣传工作的策略与途径 ——基于西安市新城区检察院 2009—2012 外宣稿件的 分析	随雯茜 / 172
加强检察机关内部监督的几点思考	
.....	徐 楠 田 伟 / 180
后记	/ 188

打造新城检察文化 践行核心价值观

马 文^{*}

检察文化是检察事业不断发展的重要力量源泉和检察人员共同的精神家园。西安市新城区人民检察院党组从全局和战略高度充分认识加强检察文化建设的重要性和紧迫性,因地制宜提出“打造新城文化强检品牌”的战略思路,深入贯彻落实科学发展观,以服务和推进检察工作科学发展为根本,以培育和践行政法干警核心价值观为核心,以提高检察队伍素质和执法公信力为目标,着力规范职业行为、强化职业素质、塑造职业形象。

一、检察文化建设与检察官道德追求的一致性

(一) 检察官道德与检察文化建设的体表关系

核心价值观与检察文化是辩证统一关系。以核心价值观为内容的检察官道德是身体,是根本和基础,也是两者关系中本质和决定性的因素;检察文化则是表情,是表象和氛围,它不仅是检察机关的典章制度、文艺活动、整体面貌的集合体,更是表现在每一名检察官的个体修为,是具体的执法行为与干警风采,它是丰富的,却非决定性的因素;有什么样的检察

^{*} 马文,男,西安市新城区人民检察院党组书记、检察长。

官道德核心体系就意味着一定时期的检察文化有什么样的通过路径和未来,而潜移默化中形成的文化氛围则左右着检察机关的精神面貌,并且对检察官进行道德抉择提供重要的环境参考。

西安市新城区人民检察文化院以先进的检察文化引领广大干警的言行,机关党员干部特别是领导干部带头学习践行社会主义核心价值体系、政法干警核心价值观,树立正确的世界观、人生观、价值观,加强个人思想品德修养,带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,培养高尚道德情操和健康生活情趣,始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,坚持以身作则、率先垂范,用自己的模范行为和高尚人格感召他人,引领良好的机关风气。

(二) 检察干警的风貌理应体现各级检察机关对干警的一致要求。

践行政法干警核心价值观活动,要求教育引导广大干警认真学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,大力弘扬“公正、廉洁、为民”司法核心价值观,增强为人民司法事业不懈奋斗的自觉性和坚定性。这一部署是近年来上级院组织的多项主题活动的合理延续,也是对基层检察院建设的新要求,是非常及时和必要的。

新城检察文化是西安市检察文化的一部分,是社会主义法治文化的重要分支,与其他文化的区别在于其鲜明的政治性和法律监督性。新城检察文化的源泉是西安市检察工作实践以及丰富多彩的地域性法律监督工作实践。我院根据自己的基础和特点,着力文化强检,就是要以文化建设激活和创新当前检察工作,通过发挥检察文化的教育功能、引导功能、约束功能、凝聚功能、感召功能,多层次、全方位地激励干警,同

时极大地满足检察官的精神需求,改变干警的精神面貌。

我们“以先进文化引导人、凝聚人、塑造人、规范人”,收到“于无声中润物,在康乐里育人”的良好效果,使全院干警真正把核心价值观内化于心,外践于行,力争率先成为全市检察队伍中既维护公平正义、能征善战的“硬汉”团队,同时具备高尚情操与道德的“儒雅”集体。

二、移风易俗提升新城检察文化品位的路径

(一) 通过塑造“厚德 崇法 求真 笃行”的新检精神,践行核心价值观,实现检察官“由表及里”的全面发展。

“厚德”,是新城院党组对自身文化建设的首要理念。努力克服道德建设中的“高、空、假”问题,切实从人民群众和检察干警的利益和现实经济关系入手,使每一个人都能成为与他自己扮演的各种现实生活角色的道德要求相适应相吻合的有道德的人。应着眼于自律,强化他律,注重养成,充分发挥制度和法律在道德建设中的作用。

“崇法”理念的内涵可分三个层面:一是理论与价值层面,包括检察机关对廉政的认知程度、检察干警廉政文化素质、生活观念、价值取向、理论体系等;二是机制与制度层面,包括廉洁从政的法律法规、规章制度、行为习惯、工作机制等;三是物质与外在表现层面,包括检察廉政教育场所、检察廉政文化景观、检察廉政文化活动等。其核心是检察干警的廉政执法价值观,表现为为民谋利的宗旨观、科学的发展观和正确的政绩观。

“求真”理念的本质就是民本思想,坚持检察权为民所赋,纯正执法目的;情为民所系,彰显人文关怀;利为民所谋,运用检察权为人民群众谋利益。只有出实招、干实事、求实效,做

到正确认识和把握世界、正确认识和把握社会和正确认识和把握自己;紧紧围绕践行核心价值观体系的塑造,结合本地区、本单位的实际,把握重点热点,抓好薄弱环节,才能全面构建起有血有肉、生动活泼的新城检察文化的框架体系,才能全面实现新城检察的价值追求。

“笃行”理念是对“人本理念”的细化,就是抓准新城检察文化建设的切入点,努力培育具有时代特征、新城特色的各项业务工作品牌。研究新情况,解决新问题,建立新机制,创新办案机制、创新考核机制,推行竞争上岗和双向选择,奖优罚劣,激发活力;挖掘和培育先进典型,在全院上下掀起学习先进、争当先进的热潮。

(二)按照因地制宜、整合资源、统筹安排、拓宽渠道、提升品位的工作方针,我院制定了“文化强检三年规划”。

我们提出从2012年开始,利用三年时间,有计划、分步骤地按照“一年打基础、两年上台阶、三年走前列”的建设思路,在市院和新城区委的正确领导下,牢牢抓住提升队伍综合素质这条主线,对准创建“全国先进检察院”的工作目标,通过“全面实施年、重点提升年、巩固展示年”的培育步骤,为积极构建富有新城特色的检察文化,我们制定了三年实施规划和年度工作方案,活动分解到科室,时间安排到领导,任务逐项具体分解、逐层考核,责任明确。

三、新城特色文化强检的体系与内容

我院在文化强检中,以“五种文化”即“民生文化、创新文化、廉政文化、信息文化、品位文化”建设为依托,积极推动创新发展,彰显新城检察特色。

民生文化建设方面,坚持把物质环境建设作为文化强检

的基础和保障,按照检察职业的价值取向,努力营造检察人员积极向上、干事创业的环境氛围。按照高品位、低成本、求实效的原则,我们在原有条件上建立、建全各类文化设施:建立图书室、电子阅览室,每年要投入一定的经费用于购置法学书籍和各类期刊、报纸,为干警们提供良好的学习平台和学习资料;修建改造院史陈列室,展示检察工作成果和队伍风采;规划建设健身房和干警活动室,为干警锻炼身体、文化娱乐提供良好的活动场所;关心干警的身体健康,定期进行体检和保健指导;对现有办公环境进行形象设计,完成整体文化包装;加强院内绿化,车位摆放合理,营造一个和谐宽松的司法环境。

创新文化建设方面,我院抓准检察文化建设的切入点,在强化内部规范化管理上求突破。全面推行以“整理、整顿、清洁、规范、素养、安全”为内容的“6S”管理模式,其中素养是核心,其他5个S围绕着素养,目的是提高干警文明素养,提升规范化管理水平,促使工作环境变得更加优美。其作用是提高效率,保证质量,使工作环境整洁有序,预防为主,保证安全。6S管理模式的重点,一是人和事的规范化,即对干警行动、品质的管理和对干警工作方法,办公、办案流程的管理。二是地和物的明朗化,即对环境的清洁规范、对办公区域的规范标识和对所有物品的规范管理。6S的本质是一种执行力的企业文化,强调纪律性的文化,作为基础性的6S工作落实,能为其他管理活动提供优质的管理平台。

廉政文化建设方面,以廉政文化为龙头,带动各项文化建设。通过大力实施“三大工程”,营造“人人动手、全员参与”的廉政文化建设的浓厚氛围。一是推进“廉政教育警示工程”。建成新城区检察院反腐倡廉警示教育基地,主题突出,内容丰富,图文并茂,既有正面典型鼓舞,又有反面案例警示。

二是实施“廉政文化走廊工程”。在办公楼墙壁上悬挂的廉政风景画、廉政漫画、廉政格言让每一个角落处处弥漫着浓郁的廉政文化芬芳。三是普及廉政文化宣传工程。动员所有干警和预防协会会员单位集思广益、参与设计每月出一期《廉政文化报》，展示我院反腐倡廉工作，开辟交流园地，树立检察模范，构筑廉政教育基地，搭建我院与社会沟通的桥梁。

信息文化建设方面，依托局域网，加快各科室的资料传输速度，节约办公资源，提高工作效率。我们还在局域网上开辟固定的文化之窗，开设干警论坛、学习交流园地；实现检察工作由传统的运作模式向现代化的电子信息运作模式转变。同时，在院大厅设立检务公开触摸屏、电子大屏幕显示系统，将各部门设置、工作范围、检务公开内容及检察工作纪律输入其中，方便群众了解、支持检察工作。克服困难，落实“科技强检”的要求，设立和加强“新城检察院网”建设。

品位文化建设方面，我院提出时时处处向干警输入先进文化理念，内外兼修。一方面开展好各类主题教育活动，用正确理论武装干警头脑；每年都要确定重点调研课题，推出一批新的理论研究成果；定期通过检察官大讲坛举办各类专题讲座、报告会、读书活动，提高文化素养，崇尚高雅文化；另一方面以队伍专业化为导向，加强专门培训和实践锻炼，通过组织青年检察官论坛、疑难案件讨论、辩论赛及业务类竞赛等加强对业务尖子、办案能手和专长型人才的培养；开展丰富多彩的文体活动、摄影书画展等，营造学习、工作相得益彰的良好氛围。

四、结语

文化产生凝聚力，文化产生创造力，文化体现软实力，我