

县农民工回乡创业项目推介会

帮农民

马银录 著

创业

陕西农民工回乡创业走访手记



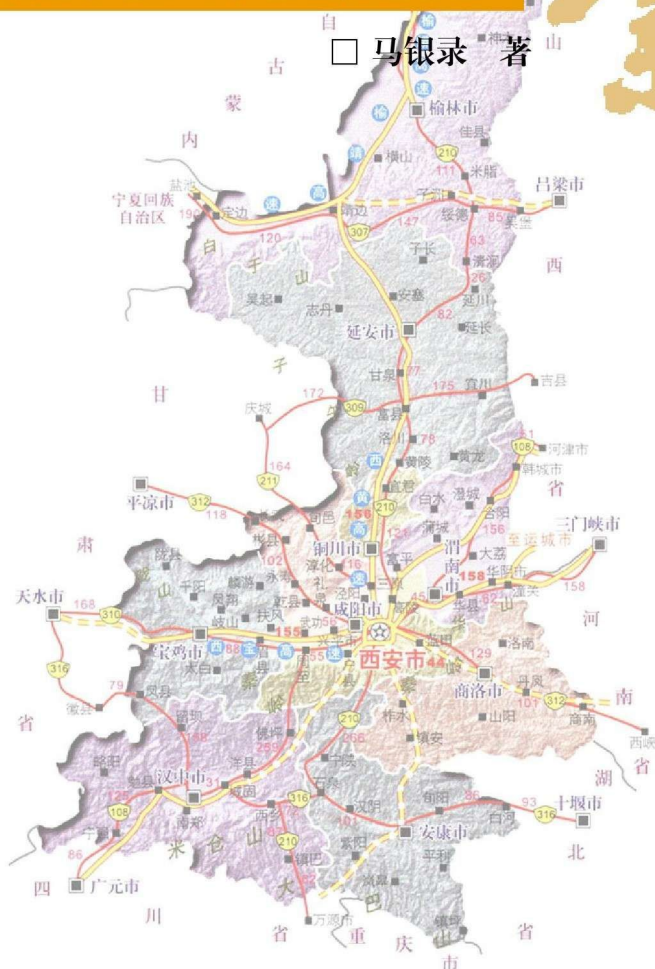
西北大学出版社
NORTHWEST UNIVERSITY PRESS

帮农民

创业

——陕西农民工回乡创业走访手记

马银录 著



西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

帮农民创业:陕西农民工回乡创业走访手记 / 马银录著. —西安:西北大学出版社,2013.9

ISBN 978-7-5604-3308-0

I.①帮… II.①马… III.①农民—劳动就业—案例—陕西省 IV.①F327.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 232630 号

帮农民创业——陕西农民工回乡创业走访手记

作 者:马银录

出版发行:西北大学出版社

地 址:西安市太白北路 229 号

邮 编:710069

电 话:029-88302734

经 销:全国新华书店

印 装:陕西天之缘真彩印刷有限公司

开 本:889 毫米×1194 毫米 1/16

印 张:15.5

字 数:337 千字

版 次:2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5604-3308-0

定 价:68.00 元

《帮农民创业》主审

- 翟四虎 陕西省委组织部副部长、人社厅厅长
鬲向前 陕西省人大内务司法工作委员会主任
明平英 陕西省西咸新区党工委副书记
王鹏民 陕西省人社厅党组成员、纪检组长
付鲲鹏 陕西省人社厅劳务交流指导中心主任
吴晓邦 陕西省人社厅劳务交流指导中心干部

作者的话

农民是我们的衣食父母。农民问题是中国问题。农民问题解决好了,中国什么问题不能解决?

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现出的一支最庞大的生力军。《人民日报》2013年5月28日报道,2012年全国农民工总数超2.6亿人。

农民进城务工,为城市创造了财富,为自己增加了收入,也为整个经济社会发展注入了新的活力。

“一人进城务工,富裕一个家庭;一人回乡创业,带动一方发展。”这句话生动地描述了农民工打工和创业的不同之处。农民工外出务工是加法效应,回乡创业则是乘法效应。

陕西上下帮助农民工回乡创业并涌现出许许多多“创业之星”,有力地推动了陕西经济和社会又好又快的发展……

农民工回乡创业,不仅对振兴地方经济,推动新农村建设有好处,而且再也不用忍受背井离乡颠沛流离之苦,还解决了留守儿童、空巢老人缺乏亲情关爱等社会问题。

目 录

第一章 概述	1
在年度目标责任考核中的感动	1
再次来到人社厅	4
走访省劳务交流指导中心	7
省政府发文:为农民工回乡创业开辟“绿色通道”	12
省政府行动:开展示范县活动、表彰“创业之星”	16
省劳促会会长李焕政在全国介绍经验	34
“创业之星”被省长请为座上宾	37
第二章 关中行	41
走访渭南市人社局	43
临渭区:漂亮的转身	47
富平县:六大措施硬	54

走访宝鸡市人社局	60
凤翔县:栽下“梧桐树”引得“凤还巢”	65
扶风县:局长的“三抓”与经理的“三难”	73
铜川市就业管理局——全国先进	82
印台区:群星璀璨	86
走访杨凌(陵)区人社局	96
长安区:点上面上创业忙	105
走访周至县人社局	111
泾阳县:坚持“四不”谱新篇	116
一块创业的热土——武功县	123
第三章 陕南行	130
安康市:人社局长的喜与忧	132
走访紫阳县人社局	136
石泉县:四任书记一个调	144
走访商洛市就业管理局	153
商南县创业明星的怕与盼	156
山阳县:省级示范第一县	161
汉中市:为农民工服务 10 年的江局长	166
“勉县模式”及“创业明星”	169
西乡,又被列入试点县	180

第四章 陕北行	188
到延安,到安塞.....	191
子长县:16名县级领导结对包扶助推创业	201
冒雨走访绥德县人社局	208
定边县:农民工创业与县域经济发展一样辉煌	215
第五章 附录	221
一、农民工回乡创业问题解答	221
二、创业断想	228
后 记	240

陕西省农民工回乡创业工作现场会



第一章 概述

一个人、一个民族、一个国家,如果不思进取、贪图安逸,都不可能发展和进步,唯有埋头苦干、艰苦创业才能自律自强,才能兴旺发达。

创业,离不开自下而上的自发行动,更离不开自上而下的强力推动。

在年度目标责任考核中的感动

在“末日论”的杞人忧天中,2012年悄然逝去。2012年虽没有如玛雅预言和电影渲染的那样惊天动地,但确实是一个不平凡的年份。且不说地震、飓风、泥石流等自然灾害,单是人类社会的大事也历历可数。欧债危机持续发酵,世界经济在低迷中前行。更有钓鱼岛、黄岩岛之殇,刺痛着国人的神经

。航母、“神九”“蛟龙”、莫言……每个关键词都有一个生动的故事。2012年还给我们留下了“艳照”“表哥”“房叔”“微力量”“正能量”等雷人、雷语。

2012年最大事件莫过于党的十八大的召开。新一届中央领导集体在国人的期盼中登场,一亮相就给人耳目一新的感觉。开会不用讲稿,外出不准封道,调研贴近百姓,工作力求实效。特别是一度停滞不前的改革再一次被频繁地、有力地提起,更是提出改革是当前中国最大的红利,又一次吹响了改革的集结号。收入翻番,建成小康,美丽中国……让我们看到了中华民族扬眉吐气全面复兴的希望,实乃国之幸,民之福。

2012年,对陕西来说也是重要的一年,“面对国内外形势严峻复杂、经济下行压力加大的不利局面,我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,牢牢把握科学发展、富民强省的主题和加快转变经济发展方式的主线,确定了稳为基础、进为目标的工作思路,认真贯彻落实中央一系列预调微调措施,全面完成了各项目标任务。全年实现生产总值14451亿元,较上年增长12.9%;财政总收入2800.1亿元,同口径增长18.6%,财政支出3326.9亿元,增长13.5%;城镇居民人均可支配收入20734元,农民人均纯收入5763元……”(摘自娄勤俭2013年1月27日在陕西省第十二届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告)

陕西全面完成了各项目标任务,那各市(区)省直部门呢?哪些好、哪些差?哪些为陕西争了光、哪些为陕西丢了脸?

“十一届省委受命于陕西改革发展的关键时期,肩负着建设西部强省的光荣使命。站在新的历史起点上,我们既有巨大的发展潜力和动力,又面临着各种困难和风险;既有必须紧紧抓住的发展机遇,又面临着不可忽视的新挑战。

“要切实改进作风,做真抓实干的模范。在狠抓落实上下工夫,把心思和精力集中到解决一个一个的问题,克服一个一个的困难上,使每一项工作都有头有尾,善始善终,在全省兴起真抓实干的良好风气,把省十一次党代会确定的各项任务一件一件地落到实处;在严格考核上下工夫,尽快建立一套更加科学的考核制度和评价体系,用新的标尺考核干部实绩,衡量发展成果,引领发展方向……”

这是 2007 年 5 月 25 日,赵乐际在陕西省第十一届委员会第一次全体会议上全票当选为新的省委书记时的讲话。



实际上,赵书记在讲话前已安排组织部门在起草有关考核文件。在党代会期间,曾亲自主持召开常委会,专题研究年度目标责任考核工作,并“毛遂自荐”,担任年度目标责任考核领导小组第一组长。



从此,一场旨在落实科学发展观的

“三位一体”考核(即年度目标责任考核、领导班子和领导干部年度考核、党风廉政建设年度考核三者相结合的考核)工作在三秦大地如火如荼地开展……

中共中央政治局委员、国家副主席李源潮曾在《陕西三位一体年度考核推动干部为政观转变》(新华社《国内动态清样》第 1401 期)上批示:“陕西三位一体的考核办法很好,是科学发展观在干部管理制度中的体现”。

2013 年 1 月 25 日,我作为陕西省年度目标责任考核第六考核组一员,到省人力资源和社会保障厅(以下简称人社厅)参加考核,在查阅资料、询问了解中,发现人社厅不但圆满完成了 2012 年省委省政府下达给他们的 11 项目标任务,而且在城镇新增就业、小额担保贷款、劳务输出、农村居民进城落户、养老保险扩面等工作中超额完成了任务。特别是帮助农民工回乡创业方面

走在了全国前列,使农民真正得到了实惠,感受到了党和政府的温暖。

我是农家子弟,只要看到听到有人帮农民说话帮农民做事,常常感动不已,也想为农民做点什么。所以,我想更深入地了解我省人社部门是如何帮助农民工回乡创业的?有哪些具体优惠政策?支持培养出了哪些典型?还有许许多多一连串的问号,驱使我弄个明明白白,提供给更多想创业的农民,帮助更多的农民朋友创业、就业……

再次来到人社厅

2013年1月26日,我再次来到人社厅,高向前厅长非常热情,亲自为我泡茶。

在他泡茶的时候,我看他头发稀疏,身体稍显佝偻,但目光炯炯、精神健旺。他是远古时期黄帝的后裔;他的氏族曾经雄霸一方,昌盛1400多年;他的祖先发明了中国历史上第一尊炊具,与伏羲氏、神农氏、燧人氏等一起开创了中国古代文明的先河;他是综合研究高姓起源与高文化的第一人;他顺应时代的潮流,与4800多年前的祖先遥相呼应,成为中华文明的传承者与发扬者。他还是西北大学兼职教授,中国“九五”科学技术成果奖、全国人文科学优秀奖获得者,中共陕西省委组织部副部长。

“厅长,我过去写过《向农民道歉》《向农民致敬》《向农民学习》三本书,最近一直思考继续写点什么,昨天到咱们人社厅考核,看到咱们厅帮助农民工回乡创业有关材料很受教育和启发,想进一步了解我省各级党委和政府是如何引导、扶持农民工回乡创业,并培育出一批创业之星,带动更多的农民创业就业,从而有力地推动了我省新农村建设的事迹,最后写一本书,题目就叫《帮农民创业》,您看行吗?”

“我看行。我省帮助农民工回乡创业工作,确实走在了全国前列。这主要是省委省政府高度重视,各工作部门大力支持,各市县积极行动的结果。我们人社厅尽职尽责,也确实做了大量工作。具体嘛,我安排主管农民工回乡创业工作的副厅长明平英和你谈谈。说实话,我过几天就要离开这个岗位,也不便多说什么。”

我想起来了，高向前厅长在这个岗位整整十年，再过三个月也整整60岁了。十年来，在一个敏感、红火岗位上工作，受到上上下下的赞扬多么不容易。果然，2月6日上午，人社厅召开全厅领导干部大会。省委常委、常务副省长江泽林出席会议并宣布省委关于省人社厅主要领导同志职务调整的决定。省委决定：翟四虎同志任省人力资源和社会保障厅党组书记，兼任省委组织部副部长。高向前同志不再担任省人社厅党组书记职务。

江泽林在讲话中充分肯定了近年来省人社厅所做的工作和取得的显著成绩。他说，省委对省人社厅的领导班子建设历来高度重视，这次人社厅主要领导的调整变动，是省委根据工作需要，在充分听取各方面意见和通盘考虑的基础上，经过省委常委会审议、省委全会票决作出的决定。



高向前在讲话中表示完全赞同并衷心拥护省委决定。他说，“首先感谢全厅干部职工多年来在工作中对我的支持和帮助，从事人社工作十多年来，我和大家一起为陕西的人社事业发展付出了艰辛的努力，取得了一定的成绩，我也和大家结下了深厚的友谊，更和人社工作结下了深深的情结。我会继续关注人社工作并做出自己的贡献。翟四虎同志年富力强、思路清晰、作风扎实，长期从事人社工作，我坚信，在翟四虎同志的带领下，省人社厅的各项工作一定能够再上新台阶”。

翟四虎在讲话中说，“省委决定我主持省人社厅的全面工作，深感责任重大。高向前同志担任厅党组书记期间工作兢兢业业，为我省人社工作今后发展奠定了坚实基础，我将以高度的政治责任感和使命感，进一步加强学习，努力工作，维护团结，廉洁自律，在省委和省政府的正确领导下，深入贯彻落实党的十八大、省第十二次党代会和省‘两会’精神，围绕省委省政府确

立的发展目标,推动人社工作全面发展,为建设西部强省、造福三秦百姓不懈奋斗”。

省委组织部常务副部长李顺民在主持会议时说,“省十二届人大常委会一次会议已经任命翟四虎同志为省人社厅厅长,从今天开始,省人社厅领导班子实现了新老交替,希望省人社厅在以翟四虎同志为班长的新的领导班子的带领下,求真务实,创新奋进,为开创陕西人社事业新局面作出新的更大的成绩”。

曾记得,党的十六大不仅确立了“到点退休制”,还确立了“有限任期制”。党史理论专家龚育之认为,“党的最高领导层的正常化、规范化、体制化的新老交替是十六大的一项重大贡献,应当载入中共史册”。

党的最高层领导新老交替走向制度化,何况省级干部厅级干部? 到龄退休,历史必然。只有设立严格的任期制度和退職、退休制度,政治体制才能顺利运转,才能永葆活力。

鬲向前厅长是非常开朗明白的领导干部,看不出一点要离开有势有权岗位的愁容,他把我领到主管农民工回乡创业工作的副厅长明平英办公室说:“这是省纪委党风室副主任、《向农民道歉》的作者马银录,想了解我们帮助农民工回乡创业工作,你给具体谈谈。”

“马主任,我了解,我在安康市委组织部担任副部长期间,就看过他写的《向农民道歉——一个县委组织部长的驻村日记》。好像中央电视台、人民日报都报道过。”

“明厅长记忆真好,请多批评指导。”我说。

“你们谈,我还有事,就先走了。”

鬲厅长走后,明厅长又是让座又是泡茶。

“这是我们陕南茶,挺香的。”听声音,甜美清脆;看身材,玲珑有致;论相貌,俊俏靓丽。

“您在陕南工作时间长,也一直喝陕南茶?”我问。

“喝茶没瘾,老家带的。”清脆利落地跟她人一样。

我说:“明厅长,我刚才给鬲厅长说过,我曾经写过《向农民道歉》《向农民致敬》《向农民学习》三本书,最近一直思考继续写点什么,昨天到咱们人

社厅考核,看到咱们厅帮助农民工回乡创业有关材料很受教育和启发,想进一步了解我省各级党委和政府是如何引导、扶持农民工回乡创业,并培育出一批创业之星,带动更多的农民创业就业,从而有力地推动了我省新农村建设的事迹,最后写一本书,题目就叫《帮农民创业》,您看行吗?”

“当然行。农民工回乡创业是农村劳动力转移发展到一定阶段的必然结果,也是破解‘三农’问题的一个重要途径。”

明厅长顿了一下又说:“农民工从昔日的打工仔到今日的创业者,这是农村劳动力转移中的一个新现象,农村人力资源开发的一个新飞跃。农民工把城市里先进的理念、思想带到农村,还带回了资金、技术,已经成为新农村建设的主力军,应该好好地写写他们。至于怎么写,你看这样行不行?再过几天就春节了,我先安排有关人员准备资料,节后和你联系行吗?”

“谢谢厅长安排,节后联系。”

离开明厅长办公室,我心里暖滋滋的。2013年是中国癸巳年,癸属蛇,农历称蛇年。蛇类和人类一样,也经历了地球冰川期的考验,在芸芸众生的大千世界中自有它的地位和奥秘,在历史发展的漫漫长河中更有它的文化与价值。尤其在古今中外的文学家、玄学家、巫师的眼里,蛇有着许多特有的意象:先祖图腾、王权护神、智慧创富、情欲诱惑、生殖崇拜、生死巫蛊、新艺术运动……

蛇年,你早点来吧!快点来吧!

走访省劳务交流指导中心

春节,是中国人民最隆重最热闹的传统节日;春节期间,中国的汉族和大多数少数民族都举行以祭祀神佛、祭奠祖先、除旧布新、迎禧接福、祈求丰年为主要内容的庆祝活动。据记载,中国人民过春节已有4000多年的历史。

2013年的春节终于过去了。上班第二天八点多,省劳务交流指导中心主任付鲲鹏给我打来电话:“请问,您是省纪委党风室马主任吗?”

“您好,我是马银录,您贵姓?”

“我是省劳务交流指导中心主任付鲲鹏。春节前,我们厅明平英厅长安

排我们为您提供咱们省农民工回乡创业有关材料,我给您送到什么地方?”

“谢谢鲲鹏主任,不用您送。我去找您,一是拿材料,二是到你们劳务交流指导中心看看,也知道你们在什么地方办公。”

“我们劳务交流指导中心距离你们纪委不远,就在太乙路33号陕西省社会保障局楼内。”

“知道了,我半个小时后去看望您。”

“好。我等您。”

通完电话,我走出省委大院(省纪委在省委大院内),坐了一辆出租车,十几分钟就到了太乙路33号陕西省社会保障局门口。

一下车,一个带眼睛的身材魁梧的男子快步走了过来,“马主任,欢迎您!”一边说话一边伸手。

我们握手,“您是——”

“我是付鲲鹏。春节前,您来我们厅考核,我见过您。”

我们边说边走,大楼门口的陕西省社会保障局牌子特别醒目。“你们的牌子呢?”我问。

他向左一指,“我们是两块牌子,一块是陕西省职业介绍服务中心,另一块是陕西省劳务交流指导中心。”



来到二楼付主任的办公室,简朴、干净。一桌一椅、一个长条沙发、两个书柜,都是半新旧,桌子上文件、资料几摞摞,他指着其中一摞说:“这是给您准备的。”

我赶紧说:“谢谢,给您添麻烦了!”

我们坐定后,付鲲鹏说:“马主任,这些资料您拿回去看,还需要什么我继续找。”

“资料我回去看。就是想问问我们省是如何引导、帮助农民工回乡创业的情况如何?”

“帮助农民工回乡创业我比较熟悉,因为这是我们中心的一项主要工作。”他停顿了一下,娓娓道来——

省委、省政府对农民工回乡创业高度重视,2007年11月份就以省政府办公厅的红头文件下发通知,要求各市(区)、县(区)人民政府,省人民政府各工作部门、各直属机构认真做好农民工回乡创业工作。随后,确定了20个省级农民工回乡创业示范县和28个市级农民工回乡创业示范县。我们厅及时制定下发了《关于开展创建农民工回乡创业示范县工作的指导意见》,省就业社会保障和农民工工作联席会议办公室制定了《陕西省创建农民工回乡创业示范县评估验收标准》。2009年1月省政府在汉中市勉县召开全省农民工回乡创业示范县工作现场会议,对全省农民工回乡创业工作进行了整体部署和安排。2010年11月又在宝鸡市凤翔县召开了全省农民工回乡创业工作座谈会,交流总结工作经验,进一步推动农民工回乡创业示范县建设工

