



中国人民政治协商会议
第十三届宁波市鄞州区委员会
第二次会议

文 件 汇 编

宁波市鄞州区政协办公室编
2004年2月

目 录

- 1、在中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区
委员会第二次会议上的讲话……………寿永年
- 2、中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区
委员会常务委员会工作报告……………朱禹宝
- 3、中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区委
员会常务委员会关于一次会议以来的提案工作情况的
报告……………张嘉俊
- 4、中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区委
员会第二次会议决议
- 5、中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区委
员会第二次会议议程
- 6、中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区委
员会第二次会议日程

在中国人民政治协商会议第十三届 宁波市鄞州区委员会第二次会议上的讲话

(2004年1月30日)

寿永年

各位委员、同志们：

中国人民政治协商会议第十三届宁波市鄞州区委员会第二次会议今天隆重开幕了。在此，我代表中共鄞州区委，向大会的胜利召开表示热烈的祝贺！向全体政协委员和与会同志，致以亲切的问候和良好的祝愿！

刚刚过去的2003年，是我区三个文明建设事业取得显著成绩的一年。一年来，我们坚持以“三个代表”重要思想总揽全局，牢牢抓住“发展第一要务”不放松，围绕提升工业化、推进城市化重点，主动应对，趋利避害，保持了经济快速增长和社会事业全面发展的良好势头。工业经济快速增长，高新技术产业迅猛发展，结构调整初见成效；三大市级工业园区综合配套能力不断增强，集聚效应开始显现；开放型经济难中有进，外资利用和外贸出口继续保持全省全市领先地位；农业产业化经营水平有新的提高，农业农村经济稳定增长，经济实力进一步提高。新城区开发建设步伐加快，顺利实现区委、区政府迁驻，结束了有区无城的历史，旧村

改造新村建设扎实推进，城乡面貌和生态环境明显改观。完成部分镇乡行政区划和新城区管理体制的调整，实施第二轮审批制度改革，发展环境不断优化。关心群众生产生活，社会保障体系不断完善。与此同时，精神文明建设、民主法制建设和党的建设不断加强，全区上下形成了政通人和、安定团结的良好局面。全年实现国内生产总值 230 亿元，同比增长 15.6%，完成预算内财政收入 37.2 亿元，同比增长 37.6%，许多工作继续走在全省全市前列。据国家统计局最新统计显示，我区经济社会综合实力名列全国各县（市、区）第 11 位，比上次上升 1 位，继续保持全省第三，全市第一水平。这些成绩的取得是全区人民团结奋斗、开拓进取的结果，也是区政协和全体委员紧紧围绕全区中心工作，充分发挥自身优势，积极履行自身职能的结果。借此机会，我代表区委向全体政协委员致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在过去的一年里，区政协以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实十六大和十六届三中全会精神，牢牢把握团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在推进全区经济和社会发展中发挥了重要作用。围绕“创现代化强区、建生态型鄞州”目标，认真组织委员进行协商，促进了决策的民主化、科学化；通过举行委员约谈会、政协领导和机关干部走访委员和群众、调研视察等活动，察实情、听民声，及时向党委、政府反映人民群众

的呼声和要求；针对广大委员关注、群众普遍关心的问题，采取开展民主评议和举行政情通报会等形式，充分发挥民主监督作用，有力地推动了社会热点、难点问题的解决；抓住加快新城区建设、推进新农村建设、发展开放型经济以及新城区管理体制和部分镇乡行政区划调整等重大问题，深入开展调查研究，积极主动向党委、政府提出既有前瞻性又有较强操作性的意见和建议。同时，区政协通过认真总结经验，切实加强自身建设，开拓创新，务实进取，不断推进履行职能的规范化、制度化，使政协工作日趋活跃、充满活力，取得了令人满意的成效。

今年是实现“十五”计划的关键一年，也是我区全面实施新鄞州工程的重要之年。年前召开的区委十一届三次全体（扩大）会议和全区工业经济会议，对2004年全区工作作了部署和安排。我们将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议精神，坚持以人为本，按照“五个统筹、五个坚持”的要求，围绕提升工业化、推进城市化重点，调动一切积极因素，凝聚全区上下力量，以新鄞州工程建设为抓手，抢抓机遇，乘势而为，破难攻坚，扎实工作，不断开创鄞州经济社会发展新局面，力争国内生产总值增长14%左右，预算内财政收入增长13%左右，主要经济指标继续保持全省全市领先水平，各项社会事业全面协调发展。

在改革开放和现代化建设中，人民政协有着独特的优势，发挥着不可替代的作用。新的形势和任务，对政协工作提出了新的更高要求，也为政协发挥作用提供了更加广阔的天地。区委殷切希望区政协和全体政协委员进一步增强做好新形势下人民政协工作的使命感和责任感，紧紧围绕区委十一届三次全体（扩大）会议提出的各项工作目标任务，切实搞好政治协商，不断加强民主监督力度，努力提高参政议政水平，在新鄞州工程建设中再谱新篇、再立新功。一要发挥人民政协人才荟萃、智力密集的优势，努力成为先进生产力的创造者和先进文化的倡导者、传播者。区政协要找准服务大局与发挥自身优势的结合点，选择经济、城市、社会“三转型”中的重大问题，积极开展调查研究，在科学论证的基础上，为党委决策提供富有前瞻性、创造性、建设性的意见和建议，为加快建设先进制造业基地、快速推进城市化进程、统筹抓好“三农”等重点工作作出自己应有的贡献。二要发挥人民政协联系广泛、代表性强的优势，努力成为最广大人民群众根本利益的维护者。实现好、维护好和发展好人民群众的根本利益，是我们一切工作的出发点和落脚点，也是推进经济、城市、社会转型的最终目标。区政协要主动协助党委、政府深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，有效地推进党委政府化最大的力气办好民事、费大量的心思解决民忧、用较快的速度推进民富。要积极履行民主监督职能，

不断探索民主监督的有效方式和途径,特别要在促进党政机关作风建设,密切党群干群关系中发挥积极作用。三要发挥人民政协作为最广泛爱国统一战线组织的优势,努力成为团结和稳定的促进者。区政协要多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、增进理解、凝聚人心、团结鼓劲的工作,帮助党委政府最大限度地把各方面的智慧力量凝聚到改革开放和现代化建设上来,引导到社会主义民主法制建设和公民道德建设的轨道上来。要充分调动一切有利于发展和稳定的因素,团结一切有利于发展和稳定的力量,尊重一切有利于发展和稳定的创造,让一切有利于发展和稳定的源泉充分涌现,为新鄞州工程建设献计出力。要进一步加强与港澳台同胞、海外侨胞、归侨侨眷和在鄞外商的联系,通过各种渠道和方式,扩大交往、联络感情、增进友谊、宣传政策,团结和凝聚一切爱国力量,促进祖国统一和民族振兴。

政协工作是党的工作的重要组成部分。加强和改善党对政协工作的领导,是人民政协更好地贴近中心、服务大局、履行职能、取得成效的重要保证,也是人民政协在国家政治生活中发挥重要作用的根本保证。全区各级党组织和领导干部要从建设三个文明、维护国家长治久安,从贯彻落实“三个代表”重要思想和十六大、十六届三中全会精神的高度,充分认识人民政协的重要地位和作用,切实贯彻落实好《政协宁波市鄞州区委员会关于政治协商、民主监督、参政议政

的实施办法》，大力支持各级政协组织履行职能。坚持把政协工作列入重要议事日程，认真对待和办理政协提出的提案、委员提案和社情民意，及时作出反馈，充分吸纳委员的合理意见和建议，诚恳接受民主监督，不断改进工作。注重发挥政协的优势，交任务、提要求，定期向政协通报经济和社会发展情况，使广大政协委员及时了解大局，掌握最新形势，把握工作动向，增强政协履行职能的针对性和实效性。要注重统战和政协理论的学习，增强统战、政协观念，提高统战、政协工作的领导水平和实际能力，注重和善于发挥政协的作用来推动各项中心工作。积极主动帮助委员解决实际困难和问题，为政协开展活动创造良好条件。

政协工作的主体是政协委员。政协工作是否年年有进步、是否有实效，在很大程度上取决于委员队伍的整体素质，取决于委员积极性和创造性的充分发挥。广大政协委员要适应新鄞州工程建设的需要，切实加强自身建设，不断完善自身形象，不辱使命，不负众望。要加强学习，深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、十六大和十六届三中全会精神，学习党的基本路线、基本纲领，学习现代科技、市场经济、法律法规等方面知识，努力做到融会贯通，知行合一，进一步提高参政议政的能力和水平。要增强责任心，关注大局，既要稳定和发展自身的事业，也要为发展政协事业尽职尽责，自觉地把社会荣誉和社会责任统一起来，识大体，顾

大局，善于从大处着眼，搞好宏观献策。要注重实践，密切联系群众，从群众最现实、最关心、最直接的利益入手，及时准确地反映社情民意，尽心尽力当好各界群众的代表，卓有成效地发挥好自身的作用。

各位委员、同志们，在新的历史时期，人民政协任重道远，大有可为。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，同心同德，开拓进取，奋发有为，昂扬向上，为全面开创人民政协工作的新局面，为鄞州率先基本实现现代化而努力奋斗！

最后，预祝大会取得圆满成功。

2003 年工作总结

鄞州区政协十三届二次会议秘书处

2004 年 1 月 30 日

中国人民政治协商会议第十三届 宁波市鄞州区委员会常务委员会工作报告

(2004年1月30日在宁波市鄞州区政协十三届二次会议上)

朱禹宝

各位委员、各位同志：

我受政协第十三届宁波市鄞州区委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2003年工作回顾

2003年，是贯彻落实党的十六大精神，全面建设小康社会的重要一年，是十三届区政协的开局之年。新一届区政协常委会高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，在区委的正确领导和区政府的大力支持下，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，围绕区委、区政府提出的“创现代化强区、建生态型鄞州”的宏伟目标，紧扣民主、团结两大主题，认真履行政治协商、民主监督、

参政议政职能，为我区的经济发展、社会稳定作出了积极的贡献。

一、围绕中心，服务大局，建言献策取得新成果

一年来，区政协围绕区委、区政府的中心工作，选择具有全局性、前瞻性的重大问题组织政治协商，抓住经济社会发展中的重点难点问题开展专题调研，提供了一批有见地、有重要参考价值的意见建议，为党政领导科学决策提供了依据。

在第一次全会上，全体委员围绕政府工作报告畅所欲言，见仁见智，发表了大量的意见、建议。8位委员分别就发展都市型农业、共享上海“申博”成果、着力构建“实力鄞州”、加快新城区建设、完善新城区功能、推进新农村建设、实施“走出去”战略、发展开放型经济等问题，进行了大会发言。主席会议和常委会议选择被征地农民社会保障、高新技术企业发展、招商引资、工业园区建设等议题，积极建言献策，为我区经济社会发展提出了真知灼见。

专题调研是去年区政协工作的着力点和亮点。一年来，区政协组织调研组，先后就新城区管理体制改革、部分镇乡行政区划调整、全区地名管理、新城区路名命名、鄞东南排涝工程利弊、被征地农民转型等问题开展了深入的专题调研。调研组紧密结合区情，提出了建设性的意见、建议，并分别向区委、区政府报送了建议案，得到了高度重视。如关于调整新城区管理体制的建议，融入了区委的决策之中。在

对新城路名命名问题开展调研和论证时，调研组建议新城的地名能充分反映鄞州的地理特征、历史变迁、文化底蕴和时代精神，并对新城未命名的 17 条道路提出了建议名称。区长和分管副区长专题听取了区政协的专题调研成果，区政府采纳了 15 条路名。

上半年，我国遭受突如其来的非典疫情的袭击。区政协及时召开第一次主席议政会，用这一具有创新性的参政议政形式，组织全体委员为我区预防非典工作积极献计出力。经过非典疫情的考验，广大群众对公共卫生事业十分关注，农村药品监督管理工作是关系群众身体健康的重中之重。为此，区政协于 6 月份举行第二次主席议政会，专题听取区药监分局关于农村卫生室药品规范管理情况，视察了规范管理试点单位，对如何做好农村药监工作发表了中肯的意见建议，并就如何重视、支持药监工作向区政府送交了建议书，得到了区政府的高度重视。区政府出台了关于开展农村卫生室规范化建设的意见，召开了现场会，目前农村卫生室规范管理工作正在扎实开展之中。

二、关注民生，聚焦热点，民主监督取得新进展

提案是政协委员献计献策的载体，也是实施民主监督的重要形式。去年，委员共提出提案 209 件，为历年之最。区政协坚持“高标准立案、高层次办理、高质量落实”的原则，主席会议审定重点提案，视察督办重点提案和督促承办“大户”；积极争取区政府主要领导亲自办理重点提案；大

力倡导办理部门“一把手”亲自办理、答复提案，“一把手”办理提案已渐成风气。“一把手”办理提案，不仅促进提案的落实和问题的解决，而且还明显提高了该部门办理提案的整体质量。经过各承办单位的认真工作，所有提案都按期办复，提案被采纳率为 84.2%；根据反馈情况表看，委员对办理满意或基本满意率为 100%。经评比，《关于切实解决失地农民生活保障的建议》等 10 件提案被评为优秀提案，区政府办公室、社会保障局、建设局、农林局、教育局、水利局、环保局被评为提案承办先进单位。

了解和反映社情民意是政协履行职能的重要基础和关键环节，也是党和政府倾听群众呼声的重要渠道。一年来，区政协充实了特约信息员队伍，完善了网络建设，建立了信息奖励制度，为委员更好地关注民生、反映民意、集中民智提供了条件。政协委员撰写社情民意的热情高涨，反映了许多散佚于民间的真知灼见和滞留于基层的民情民意。区政协办公室编发《社情民意》简报 30 期，上报信息被全国及省、市政协录用 19 篇，荣获市政协信息工作一等奖。不少社情民意得到了市、区领导的批示，有关职能部门进行了研究落实。如邱隘联委会反映的关于“必须规范管理农村药品安全”的社情民意，得到了宁波市分管副市长的批示，推动了全市的农村药监工作。关于加强畜禽粪便无害化处理的建议，得到了区政府主要领导的批语肯定。

一年来，区政协选择区里的重点工程、重点工作积极开

展视察，分别对周公宅水库、同三线鄞州连接线、鄞州、明州工业园区、新农村建设和预防非典、生态绿化、招商引资等工作进行了视察，提出了具体的意见、建议。对一些群众关注的热点问题，区政协还在视察后专门与分管副区长沟通，协商解决问题的办法，有力地推进了相关工作的开展。

三、夯实基础，突出主体，专委会联委会工作有了新突破

专委会、联委会是政协工作的基础，只有专委会、联委会工作生动活泼，整个政协工作才能充满生机和活力。换届后，区政协按照专业特点和地区分布，科学合理地设置了12个专委会、17个联委会。根据人事变动，及时调整了委主任，召开了两次委主任会议，加强了培训、检查和指导。各委围绕全区和当地党委、政府的中心工作，切实开展了专题调研、视察、对口联系、委员议政会、民主评议、政情交流等活动120多次，取得了明显的效果。特别是不少调研报告都有事实，有情况，有分析，提出了有见地的意见、建议，引起了有关部门的重视。如姜山联委会就明州工业园区的开发对姜山的影响及对策问题开展专题调研，就如何确保明州工业园区与姜山的经济社会发展，实现双轮驱动、共同发展的双赢局面，提出了建设性的意见、建议。此调研报告被区委政研室《决策参考》录用，产生了一定的影响和效果。各专委会、联委会还组织开展了对工业园区、农业示范园区、实事工程、非典防治、旧村改造、环境整治、教育工作的视

察，既知了情，又献了策。一些委还创立了不少好的办法和措施。如下应、东钱湖、高桥联委会分别成立了特约信息员队伍；五乡联委会部署开展“五调研、四联系（联系军队、贫困村、困难户、外来企业）”活动；高桥联委会发挥企业界委员优势，实施“321工程”，有组织有步骤地帮助弱势群体就业。这些开拓创新的举措，既活跃了各委工作，又发挥了政协作用。经评比，农业经济、科技委员会和五乡、邱隘、下应、高桥联委会被评为最佳委员会，工业经济、文体新闻、社会和法制委员会和姜山、钟公庙、石碇联委会被评为单项先进委员会。

政协委员是政协工作的主体。为进一步加强与全体委员的联系，引导委员发挥职能作用，从4月起，新一届区政协领导带领机关同志，分三组重点走访在农村的区政协委员和部分市政协委员。在认真听取委员意见、建议的同时，勉励委员积极为我区的经济社会发展献计出力。委员们都珍惜荣誉，认真执行政协委员联系群众制度，政协工作、本职工作两头到位，两头负责，涌现了宁波市“十杰农村青年”、“十佳创业新星”、“十大科技青年”等一批先进典型。29名政协委员被评为2003年度区政协优秀委员。

各专委会、联委会和全体委员充分发扬“扶危济困、乐善好施”的优良传统，积极开展送资金、医药、科技、文化、教育、法律等下乡村、到部队、进学校、入农户活动。在去年下半年的“慈善一日捐”活动中，全体委员慷慨解囊，

许多企业界的委员分别建立了慈善助学、助孤、助老、助医、助困基金共计 800 多万元。委员们的无私奉献，赢得了广大群众的赞誉，也树立了自身的良好形象。

四、加强学习，探索创新，自身建设有了新提高

加强学习是关系人民政协事业发展的战略任务。区政协一直把学习作为一项重要工作来抓，组织委员开展邓小平理论、“三个代表”重要思想等政治理论学习，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，做到真学、真懂、真信、真用。党的十六届三中全会闭幕不久，区政协就及时邀请市委党校教授为常委会组成人员、部分委员、机关干部上了一堂十六届三中全会精神辅导课。年中，区政协举办了全区经济形势通报会，邀请区长作了经济形势报告，帮助委员知情出力。全省政协主席读书班学习后，政协领导及时组织部分委员、机关同志专题学习大会精神，统一思想认识，研讨工作思路。针对换届后新委员多，对政协工作不是很熟悉的状况，区政协及时举办了新委员培训会，帮助新委员更好地掌握人民政协的基本理论，学习政协工作的方法，切实有效地开展政协工作。

去年是十三届政协的起始之年，制度建设尤为重要。区政协制定了《政协主席会议议事规则》，建立了政协领导分管和机关干部联系专委会、联委会制度，进一步明确、重申了有关规章制度，保证了政协工作的顺利开展。为适应政协工作不断发展的需要，进一步宣传人民政协基本知识，介绍

我区政协工作情况，加强各界别人士的团结和联谊，区政协对《鄞州政协》会刊作了改版，进一步丰富了内容，同时在《鄞州日报》开办了两月一期的“人民政协”专版。政协宣传力度进一步加大，政协组织在人民群众中的影响进一步扩大。

一年来，区政协通过举办中秋茶话会，邀请民主党派成员、工商联人士参加政协会议，参与调研、视察，邀请香港委员出席我区经贸活动等途径，进一步做好团结、联谊工作。政协之友联谊会 and 书画院进行了换届，产生了新一届的领导班子，较好地发挥了团结联谊的功能。去年10月，政协机关迁驻新城区，机关工作人员本着为委员服务、为基层服务、为领导服务的原则，按照“团结、务实、创新、争先”的要求，不断提高自身素质，提升服务水平，优化工作作风，推进了政协各项工作的顺利开展。

回顾一年的工作，成绩令人振奋，使十三届政协有了一个良好的开端。但是从党和人民群众对政协的要求和期望看，有些工作还有待于进一步提高。如政治协商的内容和程序有待进一步规范；委与委之间工作开展还不够平衡；少数委员如何积极主动发挥主体作用还存在欠缺。区政协将在今后的工作中不断探索新路子、新办法，稳步有序地推进政协各项工作的开展。