

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会◎编



调研与思考

2015年宁夏党建工作优秀调研成果选编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会◎编

调研与思考

2015年宁夏党建工作优秀调研成果选编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

调研与思考：2015年宁夏党建工作优秀调研成果选编 / 中共宁夏区委组织部, 宁夏党建研究会编. — 银川：宁夏人民出版社, 2016. 7

ISBN 978-7-227-06384-1

I. ①调… II. ①中… ②宁… III. ①中国共产党—地方组织—党的建设—宁夏—文集 IV. ①D26-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第156613号

调研与思考——2015年宁夏党建工作优秀调研成果选编

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会 编

责任编辑 周淑芸 管世献

封面设计 邵士雷

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团

宁夏人民出版社

出版发行

出版人 王杨宝

地址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网址 <http://www.nxpph.com>

<http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com>

<http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0001684

开本 720 mm×980 mm 1/16

印张 30 字数 450 千字

版次 2016年7月第1版

印次 2016年7月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06384-1/D·448

定价 48.00 元

版权所有 侵权必究

编委会

主 编 傅兴国

编 委 李泽峰 王 铎 王少林 高瑞莉

哈 赞 刘跃成 周兆川 朱利军

宋弘阳 刘汉立 魏 波

前 言

2015年以来,在自治区党委的正确领导和中央组织部的有力指导下,宁夏各级组织部门深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入贯彻全国组织部长会议精神和自治区党委十一届五次、六次、七次全会精神。围绕中心、服务大局,突出全面从严治党这个主线,着力培养选拔党和人民需要的好干部,不断深化干部人事制度改革,切实加强党员干部管理监督,扎实推进基层党组织建设,营造人才发展良好环境,全区党的建设和组织工作取得了明显进步。各地各部门结合实际,开展了广泛而深入的调查研究与理论探索,形成了一批有份量、有价值的优秀调研成果,为加强新形势下组织工作,提高组织工作科学化水平发挥了重要参考和指导作用。

为进一步弘扬求真务实、改革创新精神,大兴调查研究之风,推动调研成果转化应用,促进学习交流借鉴,自治区党委组织部、自治区党建研究会将2015年度全区党建工作的优秀调研报告结集出版,呈现给大家。全书分为五部分,分别为综合篇、组织篇、干部篇、人才篇、自身建设篇,共56篇。期望这本书能给广大党建理论工作者和实际工作者以启迪和帮助,为加强党的建设和组织工作提供有益借鉴和参考。

本书的编写工作是在自治区党委组织部部务会的领导下进行的,自治区党委常委、组织部部长傅兴国同志对编写工作提出了明确要求。自治区党委组织部研究室、自治区党委组织部党建研究所(自治区党建研究会秘书处)负责文稿的

收集、筛选、审改等事宜。黄河出版传媒集团有限公司对书稿的编辑、设计做了大量的工作,在此谨致谢忱!

由于水平有限,书中难免有疏漏和不足之处,敬请读者批评指正!

编 者

2016 年 7 月

>>> 综合篇

- 关于以法治思维和法治方式推进惩防体系建设研究
..... 自治区纪委课题组 003
- 新形势下影响党内政治生活的因素及解决途径的思考
..... 自治区直属机关工委课题组 009
- 构建作风建设“四化”评价指标体系 推进全面从严治党
..... 宁夏社会科学院 李兴元 017

>>> 组织篇

- 宁夏生态移民村党建工作情况调研报告
..... 自治区党委组织部 自治区党建研究会课题组 027
- “联合党委”：破解社区党建难题的生动实践
..... 自治区党委组织部 自治区党建研究会课题组 033
- 找准为民服务的有力抓手 扎实推进基层服务型党组织建设
——银川市设立为民服务和发展专项资金调研报告
..... 自治区党建研究会 银川市委组织部课题组 038
- 银川市大抓基层的做法与启示
..... 自治区党委组织部 自治区党建研究会课题组 043

金凤区推行“开放式”党建的探索和实践

..... 自治区党建研究会 金凤区委组织部课题组 049

从“活力不足”到“活力倍增”

——大武口区特色党组织生活创新党员教育的探索与实践

..... 自治区党委组织部 大武口区委组织部课题组 056

凝心聚力强服务 党建共富促发展

——西夏区以“先富带后富”为载体推进服务型党组织建设的探索与实践

..... 自治区党委组织部 西夏区委组织部课题组 060

深入实施农村“两个带头人”工程 不断提高农村基层党组织推动发展能力

——固原市农村基层党组织建设专题调研报告

..... 固原市委组织部课题组 066

落实党建工作责任制问题研究

..... 自治区党委政研室课题组 073

当前农村基层党建工作面临的难题及对策

..... 自治区党委组织部课题组 080

加强和改进民族地区基层党建工作研究

..... 吴忠市委组织部课题组 088

宁夏高校青年教师思想状况问题研究

..... 自治区教育工委课题组 096

石嘴山市落实党建工作责任制存在的主要问题及原因分析

..... 石嘴山市委组织部课题组 103

新形势下农村基层党组织建设问题研究

..... 自治区党委办公厅综合二处课题组 110

关于宁东能源化工基地“非公”企业党建工作的调研报告

..... 自治区非公有制经济组织工委课题组 118

健全基层党建工作考评述评机制,把党建工作责任制落到实处 ——落实党建工作责任制问题研究	隆德县委组织部课题组	126
关于社区党建工作基础保障情况调研报告	银川市委组织部课题组	134
加强和改进“非公”企业联合党支部活动方式方法问题研究	中卫市委组织部课题组	144
新形势下贫困山区农村基层党组织建设存在问题和对策思考	盐池县委组织部课题组	152
国有企业开展服务型党组织建设的探索与思考	中色(宁夏)东方集团有限公司课题组	159
新媒体环境下大学生党建工作面临的困境及对策研究	宁夏大学马克思主义学院课题组	167
关于机关基层服务型党组织建设的实践与探索	灵武市委组织部课题组	174
宁夏社会组织党建工作管理体制问题研究	自治区社会组织工委课题组	182
推进宁夏服务型基层妇联组织建设的实践与思考	自治区妇联课题组	187
 >>> 干部篇		
宁夏乡镇干部队伍建设问题研究	自治区党委组织部 自治区党建研究会课题组	197

关于宁夏干部教育培训规范化建设情况的调研报告

..... 自治区党委组织部 自治区党建研究会课题组 205

提高领导班子和领导干部分析研判科学性问题的研究

..... 石嘴山市委组织部课题组 213

机关党员干部思想政治建设调查与思考

..... 自治区直属机关工委课题组 221

关于宁夏乡镇公务员队伍建设情况的调研报告

..... 自治区党委政研室课题组 230

吴忠市建立领导干部“负面清单”防止干部“带病提拔”

..... 自治区党委组织部 吴忠市委组织部课题组 239

在促进改革中提升党员干部法治思维和依法办事能力研究

..... 自治区党建研究会 银川市委组织部课题组 243

提高领导干部队伍专业化能力研究

..... 自治区党校 自治区党建研究会课题组 255

少数民族干部和人才队伍建设情况调研报告

..... 自治区党委组织部课题组 268

国有企业坚持党管干部原则实现形式的调研报告

..... 自治区国资委课题组 283

在促进改革中提升党员干部法治思维和依法办事能力研究

——以人民法院司法实践为视角

..... 自治区高级人民法院课题组 290

六盘山精神:宁夏党员干部进行党性教育的地域红色精神

..... 特邀研究员、自治区党校公共管理教研部主任 李喆 299

宁夏老干部工作情况调研报告

..... 自治区离退休干部党工委课题组 309

领导干部年度考核方法技术及综合分析研究	
.....	自治区党委组织部课题组 317
少数民族干部和人才队伍建设情况分析与研究	
.....	固原市委组织部课题组 328
宁夏市县乡换届工作调研报告	
.....	自治区党委组织部课题组 338
新形势下提高宣传思想文化系统干部专业化能力的对策建议	
.....	自治区党委宣传部课题组 347
新时期国有企业坚持党管干部原则实现形式研究	
.....	神华宁夏煤业集团有限公司课题组 356

>>> 人才篇

创新人才工作体制机制 加快建设西部人才高地	
.....	自治区党委组织部课题组 365
宁夏医疗卫生人才引进、流失现状及对策	
.....	自治区党建研究会 自治区卫计委课题组 382
国际化人才引进途径与策略分析调研报告	
.....	银川市委组织部课题组 390
对欠发达地区人才工作的分析与思考	
.....	中卫市委组织部课题组 400
人才工作改革与发展史研究报告	
.....	中宁县委组织部课题组 408
平罗产业转型升级与人才结构调整问题的研究	
.....	平罗县委组织部课题组 418

完善机制 积极引导人才向基层流动

..... 原州区委组织部课题组 425

>>> 自身建设篇

宁夏组工干部队伍能力素质调查分析报告

..... 自治区党委组织部课题组 435

新形势下增强组织工作研究和宣传专业化能力研究

..... 自治区党建研究会 固原市委组织部课题组 444

组织工作研究和宣传的专业化能力现状分析

..... 吴忠市委组织部课题组 458

新形势下提高组织工作专业化能力问题研究

..... 西夏区委组织部课题组 464

· 综合篇 ·
ZONGHEPIAN

关于以法治思维和法治方式 推进惩防体系建设研究

自治区纪委课题组

党的十八届四中全会通过《关于推进依法治国若干重大问题的决定》，对全面落实依法治国、加快社会主义法治国家建设进行安排部署。习近平总书记也一再强调，要以法治思维和法治方式反腐败。在依法治国的大背景下，如何以法治思维和法治方式推进惩防体系建设，既是贯彻落实《中共中央建立健全惩治和预防腐败体系 2013~2017 年工作规划》迫切需要，也是党风廉政建设和反腐败工作亟须解决的重大理论和现实问题。

一、宁夏惩防体系建设存在的主要问题

（一）教育创新还不深入

宁夏对惩防教育工作投入了很大的精力，2014年建成投用自治区廉政警示教育中心，在职省级领导和全区 193 个部门（单位）、1.7 万余名党员干部到中心接受警示教育。对近两年新任职的 243 名区管领导干部进行廉政谈话，编印十八大以来自治区纪委监察厅查处的违纪违法人员忏悔录。但通过教育手段构筑不想腐的防线基础还不牢固。如传统文化中官本位意识在人们思想观念中仍然发挥巨大影响力，有的领导干部和执法人员存在唯上不唯法，以言代法、以权压法情况，滥用职权。有的部门单位在教育内容上与自身实际相结合的少，针对性不强。实践中一些身处要职的领导干部借口工作忙，受教育不多，受教

育不勤。教育形式上，传达文件、撰写心得体会、观摩等老办法用得更多，不能很好借用网络等新媒体工具等。

（二）反腐败法规制度建设不完善

近年来，宁夏高度重视反腐败制度建设，先后开展反腐倡廉法规制度建设推进年等专项活动，制定出台反腐倡廉法规制度 70 多项、规范性文件 200 多件。对党内法规、规范性文件实行动态化管理。但还存在如国家层面没有统一的反腐败法，宁夏也没有反腐败地方立法，顶层设计不足。现有的反腐败法规制度多集中于党内法规和规范性文件，且规定杂、内容散，不成体系。一些法规制度要求过于笼统，可操作性差，缺乏明确的惩戒条款和责任追究机制，执行不到位。有的法规制度由部门制定，带部门利益，缺乏公正性。惩防体系建设涉及的单位和部门较多，沟通、合作不畅通，使部分制度在实际工作中并未严格执行。

（三）对权力的制约监督仍然是薄弱环节

党的十八大以来，宁夏累计取消和调整 422 项行政审批事项，办理时限缩减 54%。银川市设立行政审批服务局，集中行使 26 个部门 153 项行政审批事项。宁夏推行县委权力公开透明运行，实行党政主要领导干部“五不直接分管”等制度。但权力运行制约监督仍然是薄弱环节，如现有的权力配置和结构不科学，领导干部特别是一把手权力过于集中，腐败案件易发多发，有的部门和岗位权力过大，缺乏制约，监督不力。有的政企不分、政事不分，官员既当裁判员又当运动员。有的部门之间职责交叉，有好处就抢，有责任就推，“踢皮球”现象频发。反腐败职能机构分散，没有形成合力。执法执纪机关和银行、房管、公安等部门信息共享不足，没有形成腐败信息早期发现和筛查机制。

（四）防止“四风”反弹压力依然很大

十八大以来，宁夏共查处违反中央“八项规定”精神和自治区若干规定问题 383 个，处理相关责任人 139 人，其中厅级干部 4 人，县处级干部 30 人。每逢重要时间节点，各级纪检监察机关连续下发禁令，重申和提出廉洁自律要

求。先后 13 次对 50 起违反中央“八项规定”精神的典型问题点名道姓公开曝光。“四风”问题虽然取得一定成绩，但树倒根存，一些党员干部仍然停留在不敢腐，不想腐的自觉还没有完全形成。有些干部虽然不收好处了，但也不干事了。“四风”问题穿上隐形衣，公款吃喝改去机关食堂。党员干部作风建设评价考核机制不健全，日常教育方法不多。作风建设依赖执纪机关，动员群众参与，齐抓共管机制还不完善。

（五）党风廉政建设“两个责任”机制不健全

宁夏不断完善考核办法，包括连续 13 年对各地各部门落实党风廉政建设责任制情况进行考核，先后对落实责任制不力的 3 个区直部门领导班子进行了调整，并对 279 名领导干部实施了责任追究。但也存在如有的领导干部对主体责任认识不足、理解不深，抓经济、上项目兴致勃勃，把党风廉政建设看作是“软差事”。有的履职机制不健全，没有形成层层传导压力的工作机制，落实主体责任存在逐级衰减问题；有的主要负责人满足于每年开个会、讲个话、签个责任书，出了问题责任不在我等问题；有的还存在责任意识淡薄、好人主义等现象，落实党风廉政建设责任制不明确、不追究，或者责任追究失之于软、失之于宽等问题。

二、深入推进宁夏惩防体系建设的对策

（一）强化组织领导，夯实惩防体系建设基础

惩防体系建设，领导不到位、不得力，就是失职、渎职。各级党委要把党风廉政建设主体责任牢牢扛在肩上，反腐倡廉与改革发展稳定的各项工作同部署、同落实、同检查、同考核，经常听取工作汇报，分析和研判形势，及时解决重大问题、重要案件和重大事项。党委班子成员要按照“一岗双责”的要求，抓好分管范围内的党风廉政建设工作。督促人大、政府、政协和法院、检察院等党组织履行党风廉政建设主体责任，推动党的组织、宣传、统战、政法等部门把党风廉政建设要求融入各自工作，形成整体合力。落实党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法，对党委（党组）、纪委（纪检组）不认真履行职责的