

G S D S

1997 ~ 1998

甘肃省地税系统
税收调研

论文集

甘肃省地方税务局编

上册

42-53

兰州大学出版社

XAK75/18

99
F812.42-53
35
2:1

1997~1998
甘肃省地税系统税收调研
论文集

甘肃省地方税务局编

上册



3 0104 2873 2

兰州大学出版社

1997~1998
甘肃省地税系统税收调研
论文集

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水路 308 号 邮编:730000 电话:8617156

甘肃瑞昌实业有限公司印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米1/32 印张:18

1999年4月第1版 1999年4月第1次印刷

字数:449千字 印数:1—1000册

ISBN7—311—01516—2/F·173 (上下册)定价:27.00元

XAK75/18

99
F812.42-53
35
2:2

1997~1998
甘肃省地税系统税收调研
论文集

甘肃省地方税务局编

下 册



3 0104 2878 1

兰州大学出版社

1997~1998

《甘肃省地税系统税收调研论文集》

编 辑 委 员 会

主 任：王维国

副主任：郝发忠 李兴荣 苏文辉

委 员：刘新陆 桑自武 赵星军

编 辑：桑自武 王临定 张海燕 李飞舟

赵星军 李 活

前 言

深入实际调查研究是我党的优良传统,是坚持一切从实际出发、实事求是思想路线的具体体现,也是推动地税事业健康发展的一项重要工作。近两年来,全省各级税务机关和广大税务干部,深入学习贯彻邓小平理论,大力弘扬马克思主义学风,根据全省地税工作的总体思路和关于开展调查研究工作的具体要求,紧紧围绕“带好队,收好税”这一中心任务,结合地方税收工作实际,自觉运用邓小平理论分析研究省情、市情、县情,深入基层、深入实际,找热点、寻难点、选焦点,开展了范围广泛、内容丰富、形式多样的调研活动,提出了许多针对性强、与税制改革和实际工作结合紧密、具有较高决策参考价值的工作建议和意见,形成了一批质量较好,具有一定政策水平的研究成果,有力地推动了组织收入这一中心工作的健康发展,同时为进一步提高地税工作水平发挥了积极作用。

税费问题是我省地税系统连续两年承担的重点研究课题。1997年,我省地税系统税费问题研究的主要任务是搞清基本情况,建立和掌握丰富的基础资料,经过一年的努力,基本掌握了我省税费总量及结构、来源渠道及基本用途、管理方式及现状,为把税费问题研究引向深入夯实了基础。为此,国家税务总局科研所将我省列为1998年全国“费改税”课题研究重点省区。1998年,我省税费问题研究的重点是:在省人大立法权限之内,做好制定相应的地方性税费改革对策的研究,其核心内容是将有关具有准税

收性质的行政事业性收费改为税的可行性论证和研究。根据这一基本思路,省局和各地、县地税局均成立了税费问题研究课题组,对所承担的子课题进行专题研究。省局课题组同省政府发展研究中心、省财政厅科研所联合,先后召开了有省委研究室、省经贸委、省计委等 20 多个单位 32 名专家学者参加的全省税费体制改革研讨会,有 20 户国有大中型企业负责人参加的座谈会,分别就社会保障、教育、环保、燃油税费改革等 6 个子课题进行了研究探讨,并重点对社会保障制度的改革进行了专题调查研究。全省共形成了近 80 篇专题研究成果。这些成果涵盖面广,内容丰富,观点鲜明,思路清晰,具有较强的可操作性和可行性,为进一步完善税收制度,深化税费征管改革提供了科学可靠的决策依据。由省局课题组撰写的《清费立税,规范政府收入行为》、《失业保险探析与失业保险税建立》等研究成果分别刊登在《税务研究》、《经济研究参考》等刊物上。从全国税费问题研究的现状看,我省地税系统处在全国的前列,研究成果也得到国家税务总局以及省上有关部门的重视和肯定。

结合地税工作的实际,广泛开展群众性的调查研究活动,是税收调研工作的灵魂。地税组建四年来,社会主义市场经济体制更趋完善,税收征管改革的步伐日渐加快,地方税收工作得到了长足发展,但地税工作中新情况、新问题、新矛盾不断出现,这都需要我们去分析、去研究、去解决。各地根据地税工作的现状,围绕“带好队、收好税”这一中心任务,就税收征管改革,税收与经济增长的关系,税收在经济发展中的地位和作用,计算机在税收征管中的运用,有关税种的改革与完善,思想政治工作和廉政建设等焦点、难点及热点问题进行了深入研究,分析了现状和问题,找出了对策及

建议。从研究的内容和深度看,有四个显著特点:一是对征管改革进行了全面回顾和反思,从理论和实践的高度对加强税收基础管理的重要性和必要性进行了深入研究和探讨;二是对地方税收与地方经济增长的相互关系进行了深层次分析,由过去的定性分析逐步转向定量分析与定性分析相结合,基本勾勒了地方税收增长趋势及与地方经济发展的互动关系,从根本上触及到了经济影响税收的程度、方向、量化关系等一些深层次问题;三是对现行税制进行了剖析,在系统分析征管现状、存在问题的基础上,对有关税种的改革、完善提出了对策和建议,为地方税制的完善提出了基本方向;四是研究范围得到了进一步拓展,研究内容从原来的征管改革、税制改革、思想政治工作向税务监察、工会工作、宣教工作、计算机运用、行风建设、干部业务培训等方面发展,为全方位提高税收管理工作水平提供了决策参考。

总的来看,近两年全省地税系统税收调研工作,无论从税费专题研究,还是群众性的工作调研,均较以前年度有长足发展,深度和广度有所加强,研究水平有了较大提高。省局党组十分重视调研工作,年初即要求省局处以上干部每年至少写一二篇指导工作的调研论文或调查报告,要形成风气。这不仅是一个工作作风问题,也是一个工作水平问题。1998年我省地税调研工作能够圆满完成研究任务,并取得显著成果,是各级地税机关领导高度重视并积极参与的结果,是各级党政领导及有关部门大力支持和积极配合的结果,同时也是全省广大地税干部勤奋努力的结果,有力地推动了地方税收各项工作。

目 录

前言	(1)
领导干部要起模范带头作用(代序)	(1)

上篇 工作调研

1. 收好税的关键是带好队	省地税局 王维国(7)
2. 学习邓小平理论应注意解决好的几个问题	省地税局 李兴荣(17)
3. 带队工作中不容忽视的几个问题及对策研究	定西地区地税局 赵永生 张俊安(22)
4. 关于甘肃地税系统职工教育的思考	省地税局宣教处 宋金山(34)
5. 关于税务机关思想政治建设的几点思考	省地税局机关党委 郭瑞娟(38)
6. 税风不正的成因、基本特点及其治理对策	酒泉地区地税局 余学珍(45)
7. 学习邓小平理论必须解决好两个关键问题	平凉地区地税局 王庆林(51)
8. 采取切实可行的措施加强全省地方税务干部队伍建设	省地税局 苏文辉 程桂英(60)
9. 浅谈当前税务执法监察工作中的问题与对策	

-天水市地税局 尹选林(66)
10. 如何建立税务系统的内部反腐败工作机制和运行机制
.....广河县地税局 马永海(70)
11. 坚持“三个结合” 加大反腐败力度
.....省地税局监察处 黄志岐(75)
12. 我省地方税收收入趋势浅析
.....省地税局 郝发忠(78)
13. 张掖地区地方税收与经济增长的相关分析
.....张掖地区地税局 蒋建国 李腾贵(89)
14. 甘肃税收占国内生产总值比重下降的原因分析与对策研究
.....省地税局 王临定(98)
15. 地方税收可持续增长途径探析
.....省地税局 黄姝梅(109)
16. 论税收在中西部地区经济发展中的作用
.....省地税局 魏永胜(116)
17. 对建立适应新投融资体制的固定资产投资方向调节税征收管理体系的思考
.....省地税局 韩哲 焦竑(121)
18. 关于个人所得税征管现状分析与征收制度改革科学趋向
.....兰州市地税局 徐德权(131)
19. 从个人所得税征管现状谈个人所得税改革
.....白银市平川区地税局 蔺金平(141)
20. 土地增值税征管中的问题与对策
.....天水市秦城区地税局 荆红红(149)
21. 农业特产税有关问题的探讨

-省地税局 雷志国(153)
22. 当前农业特产税征管中存在的问题及建议
-武山县地税局 刘芳兰(158)
23. 开拓思路 夯实基础 探索新时期契税征管工作的新途径
-省地税局 张成贵(162)
24. 对牧业税“摊派”问题的看法
-省地税局 张海燕(167)
25. 关于深化税收征管改革若干问题的认识
-酒泉地区地税局 贺天命(172)
26. 税收流失的原因及对策
-省地税局 任建团(181)
27. 基层征管改革的五个“不宜”
-兰州市红古区地税局 邹尔华(189)
28. 立足甘南州情积极推进税收征管改革
-甘南州地税局 拉毛加 文建忠(193)
29. 现行农税征管体制存在的问题与对策
-郭煌市地税局 魏海程 杨占平(200)
30. 张掖市个体私营经济税收征管中存在的问题及对策
-张掖市地税局 高怀国 马进荣(204)
31. 直接税的特点及其征管对策浅议
-甘谷县地税局 刘玉杰(209)
32. 税收管理现代化初探
-省地税局 李飞舟(214)
33. 税收支出要进行预算管理
-清水县地税局 邹宏文(225)

34. 对居民储蓄存款利息所得课税势在必行
.....省地税局 陈学士 省税校 马衍伟(232)
35. 对特困职工和失业人员再就业实行税收优惠政策的调查
.....永昌县地税局 郑军 宋建军(242)
36. 对特种消费行业服务人员征税探
析省地税局 李菁峰(247)
37. 浅析计算机网络的税收监控
.....金昌市地税局 皮建喜(257)
38. 我省征管软件推广应用中有有关问题研究
.....省地税局计算机信息中心 许国强 周文理(263)
39. 新形势下加强国地两税局协作配合的思考
.....酒泉地区地税局 何江(270)
40. 企业改制对税收的影响
.....平凉地区泾川县地税局 王栓林(275)
41. 浅谈地税工作中存在的几个问题及其对策
.....陇南地区地税局 王熙淳(280)

目 录

前言	(1)
----------	-----

下篇 “费改税”专题研究

1. 清费立税 规范政府收入行为	省地税局《税费改革》课题组(287)
2. 关于甘肃省收费问题的调查	省地税局 刘新陆 赵星军(323)
3. 浅议行业主管部门收费与地方税收的关系	嘉峪关市地税局(331)
4. 浅论行政事业性收费与地方税收	白银市地税局 王福春 王守军(336)
5. 行政性收费改税的分析与建议	张掖地区地税局 王伦富(346)
6. 行政主管部门收费与地方税收问题的思考	金昌市地税局 高磊 潘万斌(353)
7. 临夏州地方事业性收费及基金与地方税收问题初探	临夏州地方税务局(359)
8. 关于事权、财权和税权划分的几个问题	定西地区地税局 赵永生 王志仁(365)
9. 分税制下地方政府事权、财权和税收管理权问题的研究	兰州市地税局 高子章(374)
10. 分税制下有关地方政府税收管理权限问题的探讨	省地税局 张子厚(385)

11. 探索行政事业单位收费税收管理问题的思路
 天祝县地税局 王德堂 闫瑞萍 王国基(396)
12. 浅议行政事业性收费与地方税收的关系
 兰州市七里河地税局 白映光 马永平(402)
13. 浅谈政府收费与“费改税”
 庆阳地区地税局 王韬 张永琦(407)
14. 行政主管部门收费与地方税收问题研究
 玉门市地税局(412)
15. 行业主管部门收费与地方税收问题研究
 迭部县地税局 王凤仪(416)
16. 浅议行政事业性收费的现状及对策
 金昌市地税局 潘万斌(422)
17. 行政事业性收费问题探讨
 民乐县地税局 胡文礼 梁静力(432)
18. 行政性收费对地税工作的影响与“以费改税”问题初探
 兰州市城关区地税局 刘胜(439)
19. 甘肃税费体制改革初探
 省地税局课题组 刘新陆 张海燕 赵星军(444)
20. 对完善我国费税体制改革的思考
 华亭县地税局 杨崇琳(455)
21. 实行“费改税” 促进依法行政
 天水市地税局 白永泉 张兆斌(461)
22. 试论费改税
 平凉地区地税局 杨志广(468)
23. 机动车辆开征燃油税初探
 兰州市西固区地税局 徐德胜(477)
24. 关于交通部门费改税后开征燃油税的初步设想
 酒泉地区地税局 裴学荣(482)

25. 关于交通部门收费并入车船使用税或改征燃油税的利弊分析
省地税局 俞福 张万长
兰州市地税局 靳占肃 曹成全(487)
26. 行政养老保险金和失业救济金统一为社会劳动保障税的分析
 与建议张掖地区地税局 王伦富(492)
27. 社会保险统筹改为社会保险税之浅议
渭源县地税局 蒋瑞林 陈晓雯(500)
28. 关于对开征社会保障税的思考
庆阳地区环县地税局 邓宏恩(504)
29. 将教育性收费改为税的构想
天祝县地税局 王国基(511)
30. 教育费改税刍议
武威地区地税局 刘永智 张富英(517)
31. 煤炭行业税费负担调查报告
白银市平川区地税局(523)
32. 部分收费项目并入城市维护建设税的设想
岷县地税局 南渭民(527)
33. 乡村收费与地方税收研究
康县地税局(531)
34. 乡村农民费税负担现状及费改税措施研究
榆中县地税局 孙积林 魏敦勤(536)
35. 关于对我省现行失业保险制度的调查报告
省地税局《税费改革》课题组(541)
36. 失业保险探析与失业保险税建立
省地税局《税费改革》课题组(549)

领导干部要起模范带头作用(代序)

王维国

抓好队伍建设,这是我们搞好地税事业的核心和关键,是完成各项任务的前提和基础。而要抓好队伍建设,至关重要的是各级领导干部要起模范带头作用。

各级领导干部既是管理者,又是被管理者,承上启下,是我们地税事业的骨干力量和中坚力量。只要领导干部以身作则,身先士卒,为人垂范,恪尽职守,模范带头,就能教育人、说服人、感化人、带好人。众志成城,无往而不胜。

一、领导干部要做积极工作的模范

领导干部做积极工作的模范,一方面要求领导干部工作目标要明确,工作态度要端正。不管工作是合意的,还是不合意的,都要正确对待,不能挑三拣四,更不能动口不动手,拉长腔,唱高调。另一方面,领导干部在工作中,对重点与一般,大与小,轻与重,缓与急等各种问题和千头万绪的复杂矛盾,要全面规划,分清主次,抓住重点,抓住中心环节,解决主要矛盾以带动全局。不能事无巨细,不分主次,大包大揽。同时,领导干部要积极对待工作中的难点、焦点问题,不能上交困难,回避矛盾,更不能逃避责任。领导的责任在很大程度上就是解决困难,化解矛盾。总之,领导干部工作的积极性,要体现在敢抓大事、积极进取和认真负责上,要有发现问题、分析问题和解决问题的主动性和能力。

二、领导干部要做带头执行党组决定的模范

党组的决定,是领导班子的集体决定。党组决定能否贯彻落

到实处,能否有效实施,是政令畅通的具体体现。每一位领导干部,在党组作出决定之前,可以畅所欲言,提出自己不同的意见和建议,但是党组决定一经作出,必须坚决去执行,而且要带领干部去落实。不能囿于个人利益的小圈子,瞻前顾后,消极怠工,更不能顶着不干而且说三道四,扰乱人心。要顾大局,识大体,大事讲原则,小事讲风格。注重和自觉维护党组的形象,确保政令畅通。

三、领导干部要做带头学习的模范

“活到老,学到老”,学习的内容包罗万象,作为一名领导干部,要起带头学习做人、做事的模范作用。其中,做人是第一位的,人是事业兴旺发达之源、之本。做官必须先做人,要做光明磊落、作风正派的人,要做为官清廉、勤政为民的人。随着社会化大生产的发展,知识更新日益加快,工作对每个人的要求日益现代化、规范化和科学化。作为一名领导干部,要在自己热爱的税收事业上有所作为,就必须加强政治理论学习和业务知识的学习,提高自己的工作能力。当前,各级领导干部要带头重点学习邓小平理论、党的十五大精神和社会主义市场经济知识。要树立良好的学风,正确对待工作与学习的关系,提高学习的自觉性。切实克服只忙于事务,不注重理论武装和理论指导工作的片面做法。“工欲善其事,必先利其器”,理论武装、素质提高是一项长期的系统工程,也是任何一个有识之士永远改造自我的过程。只有学习、学习再学习,才能不断完善自己、丰富自己,才能科学地、辩证地观察、分析和解决实行工作中的问题,才能提高自己的组织协调和科学决策能力,才能提高驾驭税收工作全局的能力。德才兼备,有所抱负,有所作为,是新形势下税收事业对我们的希望所在。

四、领导干部要做批评与自我批评的模范

批评与自我批评是我们党的优良传统。它要求我们领导干部必须做到:一方面,要胸襟开朗,自我克制力强,敢于正视不同的意见,诚恳欢迎群众进行批评,能和意见不相同的同志合作共事。另