

9	回首十年审计路	
	——铁西区审计局十年工作回顾	53
10	围绕“中心”突出宏观 在强化审计监督中加大 服务力度	
	——大东区审计局十年工作回顾	59
11	围绕“中心”为宏观管理和东陵特区发展服务	
	——东陵区审计局十年工作回顾	66
12	强化审计监督 促进经济建设	
	——于洪区审计局十年工作总结	72
13	领导重视是做好审计工作的根本保证	
	——新城子区审计局十年工作总结	77
14	依法履行职责 充分发挥审计的监督和宏观调控 作用	
	——苏家屯区审计局十年工作总结	80
15	在探索中发展 在实践中完善	
	——新民市审计局十年工作回顾	86
16	在为发展农业和农村经济服务中强化审计监督	
	——辽中县审计局十年工作总结	92
17	十年风雨 光辉历程	
	——法库县审计局十年工作回顾	99
18	十年创业 成绩斐然	
	——康平县审计局十年工作回顾	102
19	内部审计工作基本情况	
	——沈阳市十年内审工作回顾	160
20	社会审计工作基本情况	116
21	审计资料	
	——沈阳市十年审计工作主要指标完成情况	123

辽宁省审计厅厅长傅万忠在沈阳市审计机关成立十周年纪念大会上的讲话

(一九九三年十一月四日)

同志们：

今天，沈阳市两级审计机关的同志与各位领导、各位来宾一起共同庆祝沈阳市审计机关成立十周年。借此机会，我代表省审计厅党组和省审计厅向沈阳市两级审计机关的同志表示热烈地祝贺和诚挚的问候！并对给予你们工作大量支持的家属表示真诚的谢意！对给予审计工作很多支持，关怀的沈阳市委、市人大、市政府、市政协、市纪委以及各部门的领导表示真诚的谢意！

沈阳市审计机关是我们全省审计机关的骨干力量，为全省审计事业的发展做出了突出的贡献。十年来，沈阳市审计机关在当地党委和政府的领导下，认真贯彻党和国家的方针、政策，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持审计工作为经济发展服务的方向，坚持依法审计原则，解放思想，更新观念，改进审计方法，积极开展各项审计工作，为促进改革开放和经济发展做出了很大贡献！十年来取得的成绩，突出地表现在以下几方面：

一是坚持依法审计原则，努力为改革开放服务。查处了一批破坏改革，钻改革空子的经济犯罪案件，查处了各种违反财经纪律的问题，查处了经济领域中的各种不正之风，维

护了财经法纪和社会主义经济秩序，促进了改革开放和经济建设的健康发展。

二是为宏观调控服务取得了显著成果。沈阳市两级审计机关，十年来紧紧围绕党和政府各个时期中心工作，围绕改革开放和经济生活中的苗头性、倾向性问题，围绕改革中新出台政策的落实情况，积极开展专项审计和审计调查，将微观审计中发现的问题上升到宏观进行分析，向领导提供了许多有价值的审计报告、意见和建议，受到了领导的肯定和重视。

三是在为搞好企业服务中取得了突出成绩。十年来，沈阳市两级审计机关把为搞好企业服务作为审计工作为经济发展服务的主要目标，遵循“审帮促”相结合的原则，努力为搞好企业和转换企业经营机制保驾护航。通过办实事，帮企业排忧解难；通过当参谋，帮企业建章建制，改进管理，促进企业提高效益；通过检查并帮助企业用好政策；通过查处干涉企业自主权的行为，维护企业合法权益等途径和方法，把为企业服务的工作落到实处。

四是开拓进取，勇于创新，不断改进审计工作方法。十年来，两级审计机关不断开拓审计领域，探索审计方法，有许多审计项目都是在全省率先开展或走在前面的。如企业经营承包责任制审计，效益审计，资产负债审计等，这些都为全省审计工作的开展起到了带头作用。

五是体系建设，机关队伍建设成果明显。内审工作稳步发展，社审工作起步早，发展快。队伍的政治素质、业务素质不断提高，适应了工作需要。这些都曾受到上级领导机关的肯定和表彰。

刚才云局长已经做了一个很好的工作总结报告。下面我根据审计署最近召开的十三省、市、自治区审计厅、局长座

谈会精神，结合全省审计工作情况，谈几点意见：

一、要正确认识当前审计工作的形势。今年以来，在小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下，审计工作出现了新形势。审计监督为社会主义市场经济服务，为宏观管理服务的方向更加明确。审计重点逐步转向财税审计、金融审计、重点资金审计、重点项目审计等等。总之围绕落实十四大精神，审计机关的工作又向前迈了一大步，思想观念有新的转变，强化监督工作有新的起色，宏观调控作用有新的加强，审计方法有新的改进，审计执法水平有新的提高，审计体系建设有新的发展。形势喜人也逼人，这就要求我们继续认真贯彻党中央、国务院和各级党委、政府关于深化改革，加强宏观调控的一系列重大决策，更好地为促进经济持续、快速、健康地发展服务。在工作中要注意解决突出重点与审计户数、上缴金额的关系问题，全面理解改进企业审计方法与执法力度的关系问题，大胆履行自己的职责，不断改进和深化审计工作，努力适应社会主义市场经济的需要，适应发挥宏观调控作用的需要，适应改革开放和经济发展的需要。

二、要依法履行职责，为建立社会主义市场经济体制服务。《宪法》对审计机关的地位和职能做了明确规定。我们还是要按照《宪法》和《审计条例》的规定开展工作，要严格执法程序，规范审计公文，加强审理和复核工作，严格按照执法依据做好审计处理，杜绝执法之中的随意性。

三、要继续围绕经济工作这个中心，开展审计监督。近几个月来，党中央抓了加强和改进宏观调控、深化体制改革、开展反腐败斗争三件大事，目的是为了更好地改革开放和发展经济。今年六月，根据现实经济生活中存在的一些实际问题，中央发了6号文件，由于贯彻这一文件精神，使我国

经济出现了良好的转机。今后，我们仍应继续贯彻好中央6号文件，按文件要求开展好审计监督。要加强金融审计，严肃金融秩序，促进金融秩序好转；要继续搞好财税审计，重点搞好预算外资金和财政信用资金审计；要坚持新开工项目资金来源审计，对停、缓、建项目实行跟踪审计；要改进企业审计，促进企业转换经营机制，当前要研究切实可行的操作方法，并注意解决好落实问题；要认真贯彻中央关于反腐败斗争的部署，积极参与反腐败斗争，加强对政府领导机关，执法部门及经济管理部门的审计监督，促进廉政建设；要加强对“难点”问题的审计，“难点”主要是指深层次的问题。总之，要找准自己的位置，对深化改革中出现的问题，特别是一些容易被忽视的问题，要发挥审计监督的优势，及时地向党委和政府反映，多做实事，埋头苦干，抓出成果。要讲究工作深度和实效性，加强工作研究，提高工作质量。建立社会主义市场经济是个系统工程，许多法规正在建设，所以在审计工作中既要加强审计执法的原则性，掌握好执法力度，同时也要实事求是地处理问题，把原则性和灵活性结合起来。

四、要加快社会审计、内部审计的发展。社会审计、内部审计是国家审计体系的重要组成部分，是做好审计工作的重要力量。我们要结合贯彻八届人大四次会议通过的《注册会计师法》，推动社会审计事业的发展。加强对审计事务所和注册审计师的管理和监督，从而发挥社会审计组织在建立社会主义市场经济体制中的服务、公证和监督作用。要围绕促进企业转换经营机制，推动内审事业的发展，以促进部门、单位建立和改进内部管理，完善自我约束机制，提高经济效益。

五、加强审计队伍建设，保证审计事业的发展。审计事业的发展，关键是不断提高审计干部自身的政治和业务素质，建设一支高素质的干部队伍。要努力学习好最近新发行的《邓小平文选》第三卷，用小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论武装头脑。要把好进人关，选调合适的人员到审计机关工作。搞好岗位培训，抓紧熟悉《企业财务通则》和《企业会计准则》。要进一步加强廉政建设，审计是监督部门，要监督别人首先要自身廉洁。要认真执行党政机关不得经商办企业的规定，已经办的应该脱钩。要忠于职守，不以监督者自居，用好人民赋予的权力。）

同志们，十年过去了，新的十年来到了，审计工作任务重道远，在建立社会主义市场经济体制的过程中，我们应当找准自己的位置，在各级党委和政府的领导下，努力发挥自己的职能，把工作干得更好，有作为才能有地位，预祝同志们在今后的工作中，取得更加卓越的成果！为我省的第二次创业做出更大贡献！



中共沈阳市委副书记市长武迪生 在沈阳市审计机关成立十周年 纪念大会上的讲话（摘要）

（一九九三年十一月四日）

同志们：

今天是市审计机关成立十周年纪念日，刚才听了生才同志的工作报告，傅厅长的概括评价和传达的精神，加上人大、政协领导同志的讲话，我完全同意，就不再重复了。概括起来，市委、市政府对两级审计机关和广大审计干部的评价就是六个字：感谢、信任、希望。一是感谢大家这些年的辛勤工作；二是党和人民信任大家；三是未来的事业寄希望于大家。

同志们，当前，全国的形势发展很快，沈阳这些年来有了一些进步，原因固然很多，但审计战线上的审计干部一直关心和服务沈阳的改革开放和经济建设是其中一个重要因素。形势决定任务，那么，如何看待沈阳当前的形势？我认为在市场经济的大潮中，不能就沈阳论沈阳，全国乃至世界形势的发展，对沈阳都有着十分重要的影响。对沈阳当前的形势，大概可以用这样八个字来概括，就是“形势满好，问题不少”。

关于农业生产和农村经济。预计今年粮食产量可突破60

亿斤，达到63—64亿斤，除农民自食及本市城市用外，还会有三分之一的商品粮可进入市场。

从农业的发展前景看，种植物、水稻的效益在逐渐下降，因此，我市从前年开始逐渐扩大小麦播种面积，今年接近50万亩，明年还要扩大，将来玉米、水稻、小麦要各占三分之一。

关于工业生产。这是我市经济的主体，也是当前最困难的。今年一至八月份，全市工业增长20%，预计今年工业总产值可增长18.5%—20%。

关于第三产业。这是近几年来市里所着重发展的。沈阳原有的状况是，一产业匮乏，二产业单调，三产业残缺不全。经过几年的努力，这种状况有所改变。据一九九二年对全国460个城市的统计结果，三产业平均占国民生产总值的27%，而沈阳则占40.5%，这个水平低于广东和深圳，高于三个直辖市。

当然，在扩大对外开放的过程中，也出现了一些消极方面的问题，这有工作上的原因，也有历史上的原因。中国5000年的文明史中，和外界的联系一直很少，特别是近百年来，中华民族倍受外强凌辱，东北人感触尤深，这样的历史，导致不敢开放，也不会开放。其实，中国人好“刮风”，这与其文化、与其心态有着直接关系。中国的封建社会长，所以中国人基本上是农民心理，光靠讲道理不通，必须得靠实际做，农村改革的成功就印证了这一点。

回顾起来，我们的经济之所以落后于南方，有我们主观工作上的因素，也有历史的必然。南方发展快，国家一是给政策，二是给钱，负担与沈阳也不一样，沈阳要重得多。当然，这是中央为了尽快把特区建起来，带动整个国家经济发

展的全局战略出发所作的决策，是必要的。任何事情都要靠财力的支持，国家的财力就那么小，投到这里多一些，投到那里的就必然要少一些。十一届三中全会之后，国家用了五、六年的时间来发展农业，解决温饱问题，财力上靠的是什么呢？有81%靠的是大中型企业，这是第一个发展阶段。第二年阶段是对外开放，使沿海地区尽快发展起来。现在进入了第三阶段，就是在上两个阶段已获得成功，取得了举世瞩目的成就后，向原有的老工业基地倾斜，具体讲就是中央所采取的两个大动作。第一个大动作，是整顿金融秩序，进而解决两个突出问题，即资金过度分散，导致权与利的交易，资金投向不合理，需要支持的贷不到钱，而炒地皮、炒股票却有的是钱。总体上讲，整顿金融秩序对沈阳是有利的，因此，我们要往前赶，不能等。第二个大动作是作财税调整，调整后我们虽然不少往外拿，但原来少往外拿的地区这次就可以找平了，这就使我们在发展上有了一个公平的政策环境。就这一点看，沈阳明年的形势会更好。

关于廉政建设。中央现在下决心抓反腐败，抓廉政建设，已经拉开了序幕，深得人心。现在的社会风气的确问题严重，沈阳也曾几次要整治，但由于受整个大环境的限制，都没能抓出实效。就全国的情况看，现在有六大关系必须着力解决好：一是处理好执政党与群众的关系，彻底解决腐败问题；二是处理好农村和城市的关系，解决弃耕和“民工潮”问题；三是处理好先发展和后发展的关系，解决收入相差悬殊问题；四是处理好体制内和体制外的关系，解决体制内都“死”、体制外都“活”的问题；五是处理好物质文明建设和精神文明建设的不协调关系；六是处理好中央和地方的关系。解决这些问题核心是干部问题。如果不抓廉政建设，不抓精

神文明建设，灵魂上与资本主义同流合污，那就不是真正的社会主义。

同志们，新的形势对审计工作提出了新的更高更严的要求，展望未来，任重而道远。希望同志们认清形势，抓住机遇，作好工作，推进审计事业的发展，使之更上一层楼。建立社会主义市场经济的过程，也是对经济发展序化的过程。没有有序的经济，就没有真正的市场经济。审计机关和广大审计干部要认真贯彻党的路线、方针和政策以及上级审计机关的工作方针，通过审计工作维护经济活而有序，保证改革开放和经济建设的健康发展；审计是依法审计，目前，法还不完整，还不配套。因此，你们在工作中既要依法监督，又要实事求是地处理问题，把原则性和灵活性有机地统一起来。在具体审计工作中，要遵循小平同志提出的“发展才是硬道理”和“三个有利于”的原则，只要能促进经济发展就支持。希望你们在改革企业审计方法的过程中，加强对重点企业的审计，减少对一般企业的审计，尤其是要突出事中审计，即过程审计。通过审计，切实有效地促进企业转换经营机制，提高企业素质，提高企业的经济效益，保证国有资产的完整和增殖；希望你们继续强化审计监督，更好地发挥审计的宏观调控作用。审计是较高层次的经济监督，在科学的决策中，具有宏观调控职能，是经济运行中的一个非常重要环节。近几年来，你们在这个方面做了大量的工作，成绩是很大的。以前，我曾经讲过，审计工作的重点要转移到为宏观管理服务上来。现在我还要讲这是审计工作要上新台阶，审计事业进入一个新的发展阶段的重要标志。因此，你们要强化这方面的工作，想宏观、查微观，反映有宏观价值的材料，给政府决策提供依据，促进加强宏观管理。希望你们继

续抓好队伍建设和廉政建设，适应市场经济体制下开展审计工作的需要。这些年来，我市两级审计机关的审计干部克服了许多困难，乐于奉献，清正廉洁，在社会上树立了好的形象，这是非常难能可贵的。希望你们继续发展光大。

同志们，十年不过是历史的短暂一瞬，过去的十年，我们的改革开放、经济建设取得了辉煌的成果，全市的审计工作也取得可喜的成绩。未来的十年是跨世纪的十年，是我国也是我市现代化建设的关键时期，历史赋予我们的任务是艰巨而光荣的，让我们在党的十四大精神指引下，团结一心，艰苦奋斗，开拓进取，勤奋努力，不断开创审计工作新局面，为我市经济健康、有序地发展，做出新的更大贡献！



市人大副主任唐守山在全市审计机关成立十周年纪念大会上的讲话

(一九九三年十一月四日)

同志们：

值此我市审计机关成立十周年之际，我代表市人大常委会向战斗在审计战线上辛勤工作的广大审计干部表示热烈地祝贺和亲切的问候！

十年前，我市根据全国人大五届五次会议通过的新《宪法》中关于在我国实行审计制度的规定，正式成立了市、县区两级审计机关，这标志着我市社会主义审计事业的正式诞生。十年来，我市审计工作经历了“边组建、边工作”，“抓重点、打基础”，“积极发展、逐步提高”几个阶段，稳步前进。特别是首先抓了队伍的建设，有计划地培养出一批较高素质的专业人才；两级审计机关紧密围绕中心工作，坚持依法审计，严格把关，为企业服务，严肃财经纪律，促进了廉政建设和反腐败斗争的开展。积极为改革开放，发展生产力服务，并加强了对内部审计、社会审计的指导，形成全方位、多层次的审计监督网络体系，为加强对国民经济宏观调控，增强微观经济活力，保证我市经济的稳定有效健康发展，在上级审计机关和市委、市政府的领导下取得一定成绩，作出了重要贡献，受到好评，市人大常委会曾多次听取审计工作汇报，也是予以肯定的。

下面想借此机会，提出几点希望和看法：

一、把依法审计监督工作放在首位。社会主义市场经济，使企业成为市场的主体，实行“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的四自原则，市场取向与宏观调控二者同时并存，如果没有约束机制的建立，没有审计监督，就难以控制国有资产的流失，难以杜绝腐败现象的发生，难以判断企业行为的正确性，并纠正错误与违法行为，因此依法审计监督是社会主义市场经济发展的主要保证。

二、逐步实现以预防为主的审计监督。按国际经验，应将预防性审计作为第一位的努力方向。因为预防性审计，有利于把国家、地方政府的有关政策贯彻到经济工作中，减少或避免企业违反国家法纪行为的发生，可以防止投入的重大失误。财务审计实际上是个事后审计，是不可缺少的，可是要记住，审计的目的性应当是有利于宏观调控和政策法规的贯彻执行，有利于深化改革开放和微观经济搞活，使我市经济在高效良性中持续发展。

三、严格执法，保障合法权益。目前执法不严的现象仍普遍存在。审计部门要树立严肃的法制观念，秉公执法，审计工作要客观公正，实事求是，对严重的违法单位包括个人要及时移送司法机关查处，不能用行政手段替代法律手段，树立廉政、依法审计监督的好形象。

四、积极推进立法建设工作。我国的立法工作虽然在加快进行，但因立法任务繁重，还不能一下子都适应市场经济发展的要求。为此地方人大立法和政府规章的建立就成为国家法制建设的重要补充。审计部门应当依据我市实际情况，制订立法规划，并帮助政府和人大加快法制建设工作并修订已有法规已不适应的条款，做到审计工作有正确的法规可

依，把我市审计工作推向法制化、规范化，达到高水平的审计。

希望审计部门的广大干部继续认真学习小平同志建设有中国特色社会主义理论，贯彻我市的“一高两大两化”的战略指导思想，紧紧围绕市委和市政府的中心工作，依法审计监督，促进宏观管理，支持深化改革，促进对外开放，一定会为振兴沈阳，发展社会主义市场经济作出新的、更大的贡献。

谢谢！



市政协副主席、中国农工民主党 沈阳市委员会主委马吉庆在市审计 机关成立十周年纪念大会上的讲话

(一九九三年十一月四日)

同志们、朋友们：

今天我有机会参加我市两级审计机关成立十周年大会，十分高兴。我代表市政协和中国农工民主党沈阳市委员会向为我市改革开放和经济建设做出贡献的全市审计干部表示亲切的慰问！

我们欣喜地看到，十年来，我市审计事业从无到有，不断发展壮大，显示出旺盛的生命力。全市两级审计机关和广大审计人员，紧紧围绕党和政府的中心工作，在严肃财经法纪，加强宏观调控，推进廉政建设等方面，充分发挥了经济监督的优势和作用，促进了我市国民经济持续、快速、健康地向前发展。受到了党政领导的称赞，也受到了社会各界人士的好评。

我们还高兴地看到，我市审计机关认真贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，与市农工党、市政公党建立了对口协商制度，在市政协委员、民主党派成员和无党派人士中聘请了一批特约审计员，参与审计工作。一方面，为市政协委员、民主党派成

员、无党派人士更好地参政议政，发挥民主监督作用创造了条件。另一方面，为社会各界了解审计工作，促进审计事业的发展提供了机会。在此，向你们表示衷心的感谢！

当前，全市人民在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下，在中共沈阳市委正确领导下，正积极为把我市建成高科技、大生产、大流通的现代化、国际化城市努力奋斗。这给审计工作提供了施展才能的广阔天地。我们深信，审计战线上的同志们、朋友们一定会再接再厉，不断攀登审计工作一个又一个高峰，推进我市审计事业的发展，为沈阳的振兴与发展做出更大的贡献。



解放思想 履行职能 艰苦创业 努力开创审计工作为经济 发展服务的新局面

——沈阳市审计局局长云生才在市审计
机关成立十周年纪念大会上的报告

(一九九三年十一月四日)

各位领导、各位来宾、同志们：

在全国人民认真贯彻党中央、国务院关于加强和改善宏观调控、加紧建立社会主义市场经济体制、进行反腐败斗争、推进廉政建设的形势下，迎来了我市审计机关成立十周年。今天，我市审计机关全体干部与各位领导、各位来宾欢聚一堂，共同庆祝这个值得纪念的日子。让我代表局党组和全体审计干部，向各位领导、各位来宾光临今天的会议表示热烈欢迎，并致以诚挚的谢意！

十年前的今天，市委、市政府根据《宪法》及党和国家有关规定，组建并成立了沈阳市审计局。在此前后，各县（市）区审计局相继成立，这标志着审计监督制度在我市的诞生，社会主义审计事业在我市开始起步和发展。

十年来，我市审计机关在上级审计机关和市委、市政府的领导下，认真贯彻党和国家的方针政策，坚持审计工作为经济建设服务的方向，紧紧围绕改革开放、发展经济这个中