

# 宁夏人口发展研究报告 2010

吴海鹰 主编



宁夏人民出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

宁夏人口发展研究报告.2010/吴海鹰主编. —银川:宁夏人民出版社,  
2011.8

ISBN 978-7-227-04807-7

I. ①宁… II. ①吴… III. ①人口—研究报告—宁夏—2010  
IV. ①C924.24

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第177681号

宁夏人口发展研究报告 (2010)

吴海鹰 主编

责任编辑 刘建英  
封面设计 杨 坤  
责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团 出版发行  
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路139号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 银川金利丰彩色印刷责任有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 19.75 字数 300千

印刷委托书号 (宁) 0006623

印数 2000册

版次 2011年8月第1版

印次 2011年8月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04807-7/ C · 123

定价 38.00元

版权所有 翻印必究

# 宁夏人口发展研究报告 (2010)

主 编:吴海鹰

副主编:刘平和 朱 尼 宋晨阳

编 委:史兴德 张雪艳 张盛林 苏东海

张启敏 李文庆 门建军 吴 林

# 序 言

自治区人口计生委党组书记、主任 王俭

从巍巍六盘到雄浑贺兰,从浩瀚大漠到塞上江南,从南部山区到北部引黄灌区,这些地方的工作经历使我目睹了近年来宁夏人口环境的变化和经济社会发展所取得的成就。在我调入人口计生系统不久,恰逢《宁夏人口发展研究报告(2010)》即将付梓,非常高兴,愿为代序。

人口与发展问题,始终是人口学研究中一个热点和主题。开展人口发展战略研究,是贯彻落实科学发展观、努力构建社会主义和谐社会的一项重大举措,也是新时期赋予人口和计生部门的一项新的职能。重视和加大对民族地区的人口理论与战略研究,加快推进民族地区人口现代化进程,不仅具有深远的政治意义,而且具有极其重要的社会经济意义。今年4月26日,中共中央政治局就世界人口发展和全面做好新形势下我国人口工作进行第二十八次集体学习。中共中央总书记胡锦涛在主持学习时强调,要充分认识我国人口问题的长期性、复杂性、艰巨性,不断增强做好人口工作的自觉性和主动性,加强战略研究,加强政策统筹,加强工作协调,加强任务落实,不断开创人口工作新局面,为“十二五”时期经济社会发展创造更加有利的人口环境。

胡总书记的重要讲话,深刻阐述了人口在经济社会发展全局中的重要地位和作用,明确提出了全面做好人口工作的指导思想和工作重点,既为当前和今后的人口工作指明了发展方向,又对人口工作提出了新的期望和要

求,也是对社会上诸多舆论杂音的正面回应,对全面做好新时期人口工作具有重要的指导意义,也更加坚定了到 2020 年我们要与全国同步实现全面建设小康社会的宏伟目标的信心和决心。

改革开放以来,特别是实施西部大开发战略以来,宁夏经济社会发展速度明显加快,进入了历史上最好的发展时期,持续快速发展的经济成果,推动了社会结构的快速转型。与此相应的是宁夏人口进入一个新的发展进程。“少生快富”工程的实践与探索,可以说是宁夏人口发展史上的里程碑。2000 年,宁夏加大了人口发展战略的研究力度,开始探索新形势下人口和计划生育工作的新思路、新机制及新的管理方式,经过反复研究、论证、实践和探索,摸索出了一条“少生”与“快富”有机结合的新路径。因地制宜开展的穆斯林生殖健康宣传服务等各项活动,为我国贫困地区和民族地区人口发展提供了新的经验,为实现民族地区人口发展作出了积极的贡献。宁夏的“少生快富”工程得到了国家的充分肯定和支持。

但是,我们必须清醒地认识到,受人口惯性增长和经济社会发展条件的综合影响,未来一段时间宁夏人口将出现总量持续增长、人口年龄结构老化加快的基本态势,将迎来人口总量、劳动年龄人口和老年人口的“三大高峰”。宁夏人口发展趋势也充分表明,今后一段时间,宁夏的人口不仅仅是数量问题,还交织着素质、结构、分布、安全等方面的问题。因此,人口和计生工作必须从以往控制数量过快增长为主转移到统筹解决人口数量、素质、结构、分布、安全上来,统筹到人口与经济、社会、资源、环境的协调发展上来。更何况,当前宁夏正处在爬坡阶段,正处于工业化、城镇化加速发展和社会矛盾凸显的特定时期,这就更加显示出人口问题是关乎宁夏全局发展的核心问题,需要我们认真思考未来宁夏社会发展所能支持的人口发展内涵,需要全面把握人口怎样发展才能实现对宁夏发展战略的支持,以此为宁夏的发展创造更加良好的环境。

成就属于过去,奋斗成就未来。2011 年是“十二五”开局之年,做好当前人口工作对于全面实现“十二五”的规划目标,实现与全国同步实现全面建设小康社会的宏伟目标,具有极其重要的意义。面对新一轮西部大开发的良

好机遇,我们必须深入贯彻落实科学发展观,坚持充分体现和谐社会思想和以人为本理念的人口发展观,在面对沿黄城市带(群)建设、35万生态移民工程和“少生快富”工程的深化等重大现实问题的研究中,深化对宁夏未来人口发展形势以及内外关联系统的研究。在对宁夏未来人口发展态势及影响因素进行科学阐释的基础上,为自治区党委、政府提供人口规划和人口战略选择的政策依据。

# 目录 | CONTENTS |

## 领导讲话篇

在全区人口和计划生育工作会议上的讲话 自治区主席 王正伟 .....	003
在宁夏召开纪念《公开信》发表 30 周年暨“少生快富”工程实施 10 周年座谈会上的讲话 自治区副主席 姚爱兴 .....	012

## 综合篇

服务大局 开拓创新 推动全区人口和计划生育工作再上新台阶 自治区人口计生委原党组书记、主任 吴海鹰 .....	017
--	-----

001

## 宁夏 2010 年人口和计划生育工作形势分析报告

自治区人口计生委 史兴德 ..... 026

### 专 题 篇

#### “少生快富”工程的探索与实践

自治区副主席 姚爱兴 ..... 039

#### 宁夏人口发展的成就与启示

自治区人口计生委原党组书记、主任 吴海鹰 ..... 043

#### 宁夏妇女发展与生殖健康状况分析

自治区统计局 朱尼 袁红 ..... 053

#### 充分认识人口因素对经济社会发展的贡献作用 促进新一轮

西部大开发各项目标任务顺利实现

——以宁夏回族自治区为例

自治区人口计生委副主任 宋晨阳 ..... 062

#### 宁夏回族自治区人口发展“十一五”规划终期评估报告

自治区人口计生委 史兴德 张盛林 吴 林 ..... 071

#### 宁夏人口预测研究报告

自治区人口计生委 史兴德 张盛林 吴 林 ..... 093

#### 宁夏人口与经济协调发展研究

宁夏大学经济管理学院 马天龙 ..... 121

宁夏“少生快富”工程 10 年评估与展望	
自治区人口计生委 中国人民大学	
赵国民 侯东民 蔡琳 支瑞平 陈兆杰 董晓芳 .....	144
宁夏穆斯林生殖健康项目评估报告	
自治区人口计生委 张涛 陈群 .....	176
目前大学生性与生殖健康教育存在的问题与对策探讨	
——以宁夏大学为例	
宁夏大学 王虹枫 徐明 .....	182

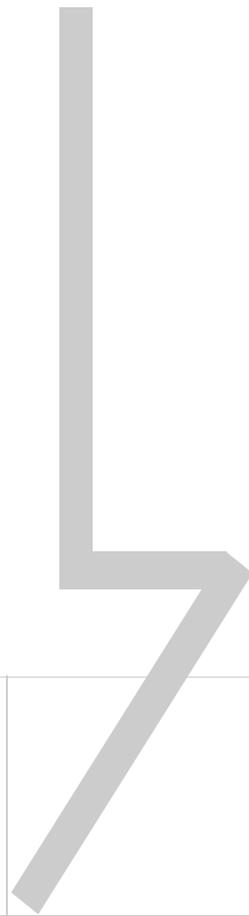
## 地区篇

银川市城市化进程中的人口转移问题研究	
银川市人口计生委	
苏东海 钱秀梅 牛斌凌 石兰英 雷平 .....	201
银川市移民乡镇人口与计划生育问题的调研与思考	
北方民族大学商学院 范建荣 姜羽 赵翊 .....	230
对统筹解决石嘴山市人口问题的几点思考	
石嘴山市人口和计划生育局 刘允 .....	247
“十二五”固原市人口发展形势及对策建议	
固原市人口和计划生育局 虎玉赞 .....	257

## 附 录 篇

大事记 .....	265
有关数据 .....	284

# 领导讲话篇





## 在全区人口和计划生育工作会议上的讲话

自治区主席 王正伟

(2010年1月22日)

人口和计划生育工作在我区仍然是一大难事，仍然是事关全局的一件大事，责任重大，影响深远。今天，我们召开这次重要会议，就是要在总结成绩、查找不足的基础上，进一步理清思路，明确责任，强化措施，乘势而上，进一步推进我区人口计生工作上台阶、上水平。刚才，吴海鹰同志作了工作报告，目标明确，重点突出，我完全同意；自治区政府对获得2009年人口和计划生育目标管理综合奖、单项奖、创新奖、星级乡（镇、街道）和“一无”乡（镇）等奖项的部门（单位）进行了表彰奖励，充分体现了自治区党委、政府对人口计生工作的重视和支持；自治区党委宣传部、固原市和同心县3个部门作了很好的发言，很有启示。在此，我代表自治区党委、政府向受表彰的先进单位表示热烈的祝贺！向辛勤工作在人口和计划生育战线的全体同志表示亲切的慰问和崇高的敬意！下面，我讲几点意见。

### 一、认清形势，统一思想，切实增强统筹解决人口问题的责任感和紧迫感

过去的一年，在自治区党委、政府的正确领导下，全区各级党委、政府和人口计生部门紧紧围绕“稳定低生育水平、统筹解决人口问题”这一中心任务，紧密配合，创新机制，完善政策，扎实工作，采取了一系列强有力的措施，着力推进“少生快富”提标扩面工程、流动人口服务管理、宣传教育和人口发展战略研究等重点工作，在创新宣传载体、违法违规行处罚、服务体系建

设、信息化建设等方面取得了明显成效,一些工作走在了全国前列,受到国家人口计生委的肯定和表彰,特别是人口自然增长率降至9.68‰,连续三年控制在10‰以下,为实现保增长、保民生、保稳定作出了重要贡献。成绩来之不易。总的来说,当前我区人口计生工作的形势日趋向好,但面向新的历史时期,对照科学发展观的要求,站在全区经济社会又好又快发展的全局来考量,人口计生工作面临的形势依然严峻,新问题、新挑战不断凸显,情况更加复杂,任务更加艰巨,对此我们必须要有清醒的认识。

#### (一)清醒认识人口问题对我区经济社会发展的制约因素

我区的基本区情是经济总量小,环境承载力较弱,人口问题对经济社会发展的制约作用非常明显,特别是中南部地区贫困人口比重大、干旱缺水,生态环境脆弱,人口密度远远超过国际临界标准。1978年联合国沙漠化会议提出,干旱和半干旱地区人口密度临界标准分别为每平方公里7人和22人,而山区8县的人口密度远远超过上述指标,比如2008年隆德县和泾源县的人口密度分别达到了每平方公里129人和122人,超出临界标准的几十倍。同时,中南部地区的经济社会发展水平和人口发展水平倒挂现象严重,人口总量占全区的39%,经济总量占全区的10%,人均GDP仅占全区的26%;山区8县农民人均纯收入2900元左右,低于全国3000元,低于全区1200元;近三年年均生育率为17.98‰、人口增长率为12.9‰,分别高于全区3.48和3.2个百分点。经济发展的大量成果被过快的人口增长所抵消。越穷越生,越生越穷,越生环境越恶化,中南部地区成了我区经济发展的“洼地”,生态建设的“盲肠”,更是人口计生工作最难啃的一块硬骨头。这几年,我区把人口计生工作列入民生计划当中,得到了国家人口计生委的充分肯定,这是由我区实际情况决定的,不这样做不行。因此,抓中南部地区人口控制就是抓发展、抓扶贫、抓民生,我们必须把人口计生工作作为我区谋发展、促民生的一条主线,要贯穿始终,作决策的时候决不能忘记这一条,安排部署工作的时候决不能忽略这一条。

#### (二)清醒认识人口发展所面临的严峻形势

近几年,虽然自治区党委、政府以及各级党委、政府高度重视人口计生工作,我们也付出了极大努力,但人口自然增长率仍高于全国平均水平,2007年为9.76‰(全国为5.17‰),2008年为9.69‰(全国为5.08‰),2009年为

9.68‰(全国为5.7‰)。“十二五”期间,全区正值第四次生育高峰期,育龄妇女人数在2011年将达到峰值(186万人),每年出生人口将在10万人左右。因此,实现2012年人口自然增长率控制在9‰以内的任务非常艰巨。过快的人口增长和群众较强的生育意愿是分不开的。据2008年的一项调查显示,全区已婚育龄妇女平均希望生育1.8个孩子,希望生育2个及2个以上孩子的仍占70%以上。特别是在我区农村地区和中南部地区,由于社会保障制度还不健全,生儿子仍然是相当一部分群众解决脱贫致富和养老、就医等保障问题的希望所在,“养儿防老”等传统生育观念仍然根深蒂固。前段时间,有人在南部山区作了一项跟踪调查,从一些调查事例看,在我们的一些偏远村镇,超生、偷生现象还非常严重。我区把扩大新型农村社会养老保险试点列为今年民生计划的重要内容,中央提出10年内解决新农保问题,而我区提出3年内解决,就是因为我们把解决人口问题与该项工作一并进行了统筹考虑。同时,出生人口缺陷发生率较高、性别比失调、分布失衡、劳动适龄人口和老龄人口比重持续上升、流动人口规模迅速扩大以及部分特殊人群超生偷生等人口结构性问题日益严重,对经济社会科学发展、和谐发展带来的压力正在急剧增大。这些问题充分表明,我区的人口发展形势不容乐观,我们必须进一步控制人口增长,提高人口质量,改善人口结构,优化人口布局,为全区经济社会发展奠定坚实的人口基础。

### (三)清醒认识人口计生工作存在的薄弱环节

近年来,我区人口计生工作取得了长足进步,为全区经济社会发展作出了重大贡献。但在成绩面前,一些地方对统筹解决人口问题的长期性、艰巨性和复杂性的认识有所下降,抓人口计生工作的力度有所减弱,个别地方甚至出现了党政重视程度弱化、财政投入不足、基层基础薄弱、机构队伍不稳等现象。一些部门工作墨守成规,改革创新意识不足。一些政策尚不完善,利益导向机制不健全,计划生育优先优惠政策与民生普惠政策相脱节,缺乏有效衔接,没有完全发挥效应。

我们一定要清醒认识到,人口问题对经济社会发展的制约仍将是我区长期存在的基本区情,我区的人口增长还远远没有达到自然调节的阶段,只要稍一放松,就会导致人口形势迅速反弹,对全区经济社会发展大局造成难以逆转的长期影响。因此,我们必须充分认识人口面临的严峻形势,认识我

区人口计生工作的不平衡性,认识我们工作与全国的差距,认识我们工作中还存在着许多薄弱环节。各级党委、政府及有关部门一定要以高度的责任感和紧迫感,进一步增强做好人口计生工作的坚定性、主动性和创造性,站在全区经济社会发展大局的高度,把人口问题摆在更加突出的战略位置,常抓不懈,多管齐下,不断推动我区人口计生工作迈上新台阶。

## 二、突出重点,强化措施,全力打好统筹解决人口问题的攻坚战

今年是实施人口发展规划的重要一年。抓好今年人口计生工作,为“十二五”规划的制定和实施打好基础,意义十分重大。我们要以改革创新为动力,以体制机制建设为抓手,进一步统筹解决人口数量、素质、结构、分布等方面的突出问题,促进人口与经济社会均衡发展。今年要重点坚持六个毫不动摇。

### (一)毫不动摇抓稳定

一要稳定低生育水平。近年来,我区人口增长态势得到了有效控制,但川区和山区发展不平衡,低生育水平还很不稳定,潜在风险还很多,千万不能有任何松劲的情绪。一定要继续把控制人口增长作为重中之重,坚持两手抓,两手都要硬,一手抓控制山区人口过快增长,一手抓稳定川区低生育水平,确保2010年把人口自然增长率控制在9.6‰以内。二要稳定政策。我区作为实行“一、二、三孩”政策的少数民族地区、生态环境脆弱地区、经济不发达地区,控制人口增长的压力尤为巨大、任务尤为迫切。不论人口形势如何变化,我们都必须始终坚持计划生育的基本国策,毫不动摇地稳定现行生育政策,抓超生、抓偷生、抓间隔、抓少生,不断巩固和推进我区人口发展的良好态势。三要稳定人心。随着经济社会的快速发展和人口形势的局部变化,我国部分发达地区根据自身实际对人口计生政策有所微调,但是,发达地区的政策调整有其自身原因,既不符合我区区情,也不意味着人口计生基本国策的动摇,更不意味着我区人口计生大政策的动摇。各地、各部门要坚定地向全区传达一种信息,表明一种态度,那就是计划生育的基本国策绝不会变,自治区坚持计划生育的大政策不会动摇,既不会放宽,也不会取消“一、二、三孩”政策。对这一点,我们必须旗帜鲜明,确保人心稳定。

### (二)毫不动摇抓重点

一要紧抓中南部地区人口计生工作不放松。我们曾经在固原工作会议

上提出“围绕水资源解决生活问题,围绕特色产业解决生产问题,围绕退耕还林解决生态问题,围绕‘少生快富’解决生育问题”,这是一条符合当地实际情况的发展思路。不解决生活、生产、生态和生育问题,中南部地区就很难发展,所以说,中南部地区人口计生工作是一场持久战,急不得,但也延误不得。我们一定要把这一地区作为控制人口增长的主战场,用硬干部、硬措施、硬政策,分类指导、分片分乡、包户包村,盯着、管着、跟着,坚决遏制山区部分回族聚居区和偏远汉族聚居区人口恶性增长的趋势,全力攻坚,力求突破。要坚持原则,不怕得罪人,不怕麻烦,千辛万苦,千言万语,做好这项工作。今年,自治区政府领导要带队下去,不打招呼,到人口计生工作一些难点地方去暗访,掌握真实情况,研究解决突出问题。各地、各部门每年也要选几个点深入下去,不打招呼,明访暗查,敢于动真碰硬,下大决心解决超生、偷生等突出问题。同时,既要“处罚超生”还要“奖励少生”,要为执行计划生育的群众提供生产、生活保障,增强他们少生、优生的信心、决心,加快后进转化步伐,促进山、川人口计生工作平衡发展。

二要紧抓流动人口计划生育不放松。流动人口管理是一件社会管理的大事,也是计生工作的一件大事,流动人口管理不好,往往容易引起整个社会的不稳定。稳定低生育水平必须着力探索流动人口管理服务的有效途径,只要我们认真思考、深入实践,就一定能够找到解决办法。在农村,要抓好流出人口特别是育龄人口的跟踪服务和管理;在城镇,要抓好对流入人口以及下岗、失业、无业人员的计生服务。流出地要加强与流入地的配合,在宣传培训、登记办证等方面为流动人口提供方便。相关部门在为流动人口办理经商、务工、购房、租房、社会保障等手续时,应与人口计生部门紧密配合、互通信息,实行“实名制”管理和“计生信息一卡通”管理。凡事预则立,不预则废。对流动人口管理要有预见性,要提前看到问题、解决问题。今年,自治区将把包括流动人口管理在内的社会管理问题提上日程,纳入目标管理考核范围,并将适时召开全区流动人口服务与管理研讨会。各地要认真总结经验,抓一批典型、拿一些招数、出一批亮点,充分发挥典型示范的引领效应。同时,要进一步创新完善流入地和流出地共同管理、以流入地为主的目标管理责任双向考核机制,使考核和责任追究措施更加严格、更加科学、更具可操作性。

三要紧抓特殊人群计划生育不放松。胡锦涛总书记最近在全国纪检会