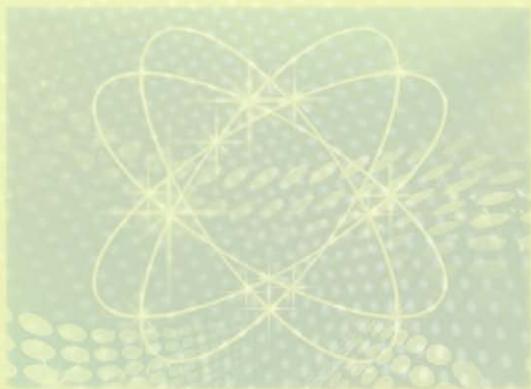


# “三农”若干问题建议

主编 姜卫良



山东科学技术出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

“三农”若干问题建议/姜卫良主编. —济南:山东科学技术出版社,2014

(2013年山东省农业专家顾问团论文选编;1)

ISBN 978-7-5331-7300-5

I. ①三… II. ①姜… III. ①农业经济—山东省—文集 ②农村经济—山东省—文集 ③农民问题—山东省—文集 IV. ①F327.52-53 ②D422.853-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 049704 号

## “三农”若干问题建议

——2013年山东省农业专家顾问团论文选编之一

主编 姜卫良

---

**出版者:**山东科学技术出版社

地址:济南市玉函路16号

邮编:250002 电话:(0531)82098088

网址:www.lkj.com.cn

电子邮件:sdkj@sdpress.com.cn

**发行者:**山东科学技术出版社

地址:济南市玉函路16号

邮编:250002 电话:(0531)82098071

**印刷者:**山东人民印刷厂

地址:莱芜市嬴牟西大街28号

邮编:271100 电话:(0634)6276022

---

开本:850mm×1168mm 1/32

印张:12.5

版次:2014年4月第1版第1次印刷

---

ISBN 978-7-5331-7300-5

定价:30.00元

# 山东省农业专家顾问团 系列论文集编委会

---

主 任 陆懋曾  
副主任 王金宝 束怀瑞 于振文  
庄文忠 赵 东 李国健  
郭九成 徐章文 姜清春  
董树亭 宋希云 李允祥  
万书波

## “三农”若干问题建议

——2013年山东省农业专家顾问团论文选编之一

---

主 编 姜卫良  
副主编 杨武杰 时迎涛  
沙继红 石敬祥

# 序

2013年是“十二五”时期承上启下的重要一年。一年来,全省各级在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观指引下,深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央、省委一号文件精神 and 省委、省政府决策部署,科学务实、埋头苦干、同心同德、积极作为、开拓创新,全省农业农村经济继续保持良好的发展态势,取得重要成就。一是粮食生产实现“十一连增”,总产达到452.82亿千克,创历史最高水平,比上年增加1.68亿千克。二是高效特色农业稳步发展。深入开展果菜产业振兴项目和标准园区创建,果品、蔬菜和食用菌产业升级改造步伐进一步加快。三是农产品质量安全总体平稳向好。基层监管服务体系建设得到加强,省、市、县、乡、村五级监管体系初步建立。四是生态循环农业取得新进展。农业面源污染治理取得初步成效。五是农业科技支撑能力进一步增强。新建6个现代农业产业技术创新团队,总数达到15个,通过联合攻关,破解了一批生产一线中的关键技术难题。“三大工程”培训农民150万人次以上,启动实施了新型职业农民培育试点。基层农技推广服务体系条件建设项目和基层农技推广补助项目实施,显著改善了基层农技推广基础条件。六是农业产业化经营不断深化。实施了农业产业化

“五十百千万”工程，以龙头企业、农民专业合作社和家庭农场为代表的各类新型经营主体快速发育。七是全面开展土地确权登记颁证试点工作。已有 1.5 万个村(社区)完成确权登记颁证。全省土地流转面积预计达到 1 567.9 万亩，占家庭承包经营耕地面积的 16.9%。八是扶贫开发成效显著。全面落实“五通、十有”行业目标分工责任制，专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”大扶贫格局进一步巩固。全省农村居民人均纯收入突破万元大关，达到 10 620 元，增幅连续 4 年超过城镇居民。这些重要成就的取得，得益于省委、省政府的坚强领导，得益于全省各级、各有关部门、基层广大人民群众的共同努力，也得益于包括省农业专家顾问团每位成员在内的全省“三农”战线上的广大工作者的辛勤努力和无私奉献。

省农业专家顾问团是省委、省政府农业农村工作的重要智囊和高参，汇集了全省农业各个领域、各个方面的知名专家和高层次管理人才。2013 年以来，顾问团各分团团结带领各成员，紧紧围绕省委、省政府中心工作，充分发挥科技优势、人才优势和管理优势，立足本职专业、强化调查研究、积极建言献策、热情服务“三农”，做了大量工作，特别是在调研工作开展方面取得了较好成绩，做出了应有的贡献。一是开展重点调研，在创新调研方式上取得重要突破。顾问团根据中央一号文件精神，以总团名义确立保障粮食安全和重要农产品有效供给、创新农业经营体制两项专题，分别由玉米分团和农经分团牵头组织，举全团之力、聚全团之智开展重点调研，得到省委、省政府领导的充分肯定。省政府赵润田副省长先后两次出席研讨会听取专家发言，并对调研工作提出明确要求和意见建议，为调研

工作顺利开展指明了方向。最终形成的《山东省创新农业经营体制调研报告》得到了省委姜异康书记、王军民副书记、省政府孙伟常务副省长等领导同志的认可,并作了重要批示。二是广泛深入调研,形成了一批有分量的调研报告。顾问团抓住影响农业农村经济社会发展的重点、热点问题,深入基层和生产第一线,积极开展调查研究工作,形成了多篇有情况、有分析、有对策、质量高、分量重的调研报告。比如,以资源环境分团陈希玉同志为主撰写的《东港区建设美丽乡村的调研报告》、《让美丽资源为子孙后代永续利用——临沂市蒙山旅游区正确处理发展与生态保护关系的调查》两篇调研报告,分别得到了省委姜异康书记、王军民副书记,省政府季缙绮副省长、赵润田副省长等领导同志的充分肯定,并作了重要批示。水产分团撰写的《推进黄河故道生态渔业综合开发》、食用菌分团撰写的《食用菌菌渣高效循环利用的五种模式》两篇报告得到了省政府赵润田副省长的批示和肯定。同时,顾问团全年刊发《省农业专家顾问团工作简报》39期。

编印省农业专家顾问团论文选编,是顾问团的一项重要工作。2013年,我们继续优选各分团和成员的部分调研报告、论文汇编成册,希望能为省委、省政府和有关部门制定具体的农业政策和发展规划、开创农业农村发展新局面提供有益的参考。由于编审比较仓促,疏漏不当之处在所难免,请予谅解和批评指正。

陆懋曾

2014年2月

# 目 录

我省粮食生产专业化发展情况调研与建议 .....	小麦分团 1
农科教相结合提高粮食生产能力 .....	小麦分团 5
新型农业经营主体的发展现状及建议 .....	
..... 小麦分团 于振文 张永丽	12
山东小麦持续稳定增产的主要限制因素与措施建议 .....	
..... 小麦分团 王振林	22
旱地小麦对山东小麦生产的贡献及发展建议 .....	
..... 小麦分团 石岩	28
山东省小麦种业现状与建议 .....	
..... 小麦分团 黄承彦 迟斌 吕建华	35
坚定信心 强化措施 努力夺取秋粮丰收 ...	玉米分团 41
2013 年全省棉花产业调研总结 .....	棉花分团 47
山东省花生生产农机及农机农艺结合现状与发展对策 ...	
..... 花生分团	55
我国花生产量六连增原因分析与持续发展对策 .....	
..... 花生分团	60
我省花生种业现状、问题和建议 .....	花生分团 63
提高花生氮肥效率的建议 .....	花生分团 75

创新推广模式,推进花生现代化生产 .....	花生分团	78
我省麦田夏直播花生生产现状、潜力及发展对策 .....		
.....	花生分团	83
山东蔬菜产业、科技发展现状调研与前景展望 .....		
	蔬菜分团 何启伟 焦自高	89
“毒生姜”事件的启示 .....	蔬菜分团 何启伟 徐坤	98
力推果园生草,建设生态文明 .....	林果分团	101
山东省海蜇增殖放流效果调研报告 .....	水产分团	108
东营振宇水产资源开发有限公司沙蚕养殖调查报告 .....		
.....	水产分团 朱日进 王春生 王茂剑	118
省基层渔业技术推广体系改革与建设项目对渔业科技示范户能力提升影响调研报告 .....	水产分团 李鲁晶	130
打造强有力水利科技支撑 加快水生态文明建设步伐 .....		
.....	水利分团 徐章文 张曼志 陈学群	137
强化科技创新支撑 加快传统水利向现代水利的跨越 .....		
.....	水利分团 张曼志 张长江	144
完善山东水价形成机制建议对策 .....		
	水利分团 葛金田 张曼志 任启平	151
水生态文明建设 规划设计先行 .....		
	水利分团 刘长余 曹先玉	157
山东省基层水利服务体系建设调研报告 .....		
	水利分团 宋书强 宫永波 李俊哲	163

农机化促进农机农艺融合、推动农业现代化建设的作用 与对策 .....	农机分团 183
农机化是培育新型农业经营服务组织主体的必由之路 .....	农机分团 尚书旗 陈明东 石宝成 192
我国县域城市化推进中存在的突出问题及对策建议 .....	农经分团 高焕喜 吴炜峰 丁萃华 李哲 201
农村改革发展面临的形势和任务 ...	农经分团 刘同理 217
虚拟水视角下的山东农业经济转型发展研究 .....	农经分团 胡继连 姜东晖 张海峰 236
发展农业电子商务 破解农产品市场剧烈波动难题 .....	农经分团 孙文军 248
山东城镇化的发展模式与思路研究 .....	农经分团 秦庆武 刘爱梅 256
推动我省菇蕈产业扶贫攻坚的建议 .....	食用菌分团 蔡德华 272
齐河县实现食用菌产业发展新跨越 .....	食用菌分团 鹿茂旺 275
秸秆菌业生态循环利用模式研究与建立 .....	食用菌分团 宫志远 280
政企联动创新区域农业产业化发展新模式 .....	食用菌分团 邹积华 292
建设美丽乡村 创造幸福家园 .....	资环分团 陈希玉 304

让美丽资源为子孙后代永续利用 ……	资环分团	陈希玉	315
山东农业面源污染防控对策 ……	资环分团	郭洪海	324
休闲农业、乡村旅游发展的优势与对策 ……			
	资环分团	张汝安	327
促进科技与产业紧密结合 打造农业科技人才战略高地 ………	省农业厅科技处	谭涛 高瑞	337
培育新型职业农民 促进现代农业发展 ……			
	省农业厅科技处		361

# 我省粮食生产专业化发展调研与建议

省农业专家顾问团小麦分团

粮食生产在我省占有极其重要的地位。我省粮食生产“十连增”为我省经济社会又好又快发展发挥了关键作用。2013年,我省夏粮生产实现“十一连增”,目前正全力促进秋粮生产力争实现全年粮食丰收。

在粮食持续增产的同时,亦伴随着一个严峻的事实,即种粮规模小、比较效益低,农民种粮积极性低。尤其是随着工业化、城镇化的迅速发展和农村劳动力的转移,传统的“一家一户”的种粮模式已成为我省粮食生产水平继续提高的重要影响因素。为此,小麦分团开展了专题调研,以查问题、找经验,为我省粮食生产的持续稳定发展提出建议。

## 一、我省粮食生产专业化组织的基本状况

我省粮食生产合作社发展迅速。据统计,2010年我省成立的粮食生产合作社3410个,2011年4891个,2013年6628个,近3年平均增速为39.47%。2012年我省种植小麦150亩以上的种粮大户926户,户均种植面积447.36亩,最大者为13200亩。面积在150~600亩的种粮大户居多,与美国等现代农业发达国家相比,我省粮食生产专业化组织发展尚处于起步阶段。

我省粮食生产专业化组织主要有三种类型：

1. 种粮能手科技示范型合作社。一般由当地种粮能手带动发展，实行统一供种、统一机械耕作、统一施肥、统一病虫害防治、统一技术培训、统一机械收获，在合作社与社员之间形成风险共担、利益共享的新型合作关系。如临邑县富民小麦专业合作社。该合作社配备小麦玉米联合收割机、小麦宽幅精量播种机 30 余台，农作物大型喷药机 12 部，机动喷雾器 160 部。合作社重视新品种、新技术、新机具的应用，定期提供技术培训、虫情测报、测土配方、农机维修等技术服务。至 2012 年合作社发展社员 627 名，户均纯收入 9 760 元，比当地其他农户纯收入增加 20.8%。

2. “企业+合作社+农户”合作模式。如曹县永明粮油集团与永升种植专业合作社合作经营发展订单农业。该合作社有社员 106 人，带动周边 2 万农户建设 10 万亩优质强筋小麦基地。合作社以低于市场价每千克 0.2 元的价格为基地农户提供良种、签订回收合同，同时与加工企业签订基地小麦收购合同。合作社为社员提供“五统一”服务，即统一供种、统一生产资料、统一生产技术、统一机械作业、统一销售。

3. 服务型合作社。如桓台县供销益农粮食种植农民专业合作社。合作社向社员统一提供农资、技术和信息服务，提供耕作、植保、收获等田间作业服务。专业合作社分工明确。县、社负责大型设备投资。供销联华农资公司负责设备人员调配、物品采购、施药配方、现场作业和人员培训等技术服务。基层社负责与粮食种植专业社、村委及农户的联系沟通，与农户签订服务协议，协助机防队做好现

场作业,并对防治效果和农户需求等信息进行反馈。

## 二、粮食生产专业化组织的优势

1. 经济效益显著增加。尽管粮食生产的比较效益低,但由于种植面积大,规模效益明显。

2. 生产水平明显提高。粮食生产专业化组织的技术和经营水平高于一般农户,单产水平比一般农户高 100 千克左右。

3. 科技含量相对较高。粮食生产专业化组织重视科技应用,同时,对周边农户也有较好的辐射带动作用。

4. 农产品质量安全水平较高。粮食生产专业化组织在品种选择、施肥喷药等方面统一规程,管理规范,农产品质量安全水平相对较高。

## 三、粮食生产专业化组织发展中遇到的问题

1. 土地流转难度大。一是承包期限短。新流转土地承包合同期一般在 1~3 年,粮食生产专业化组织的短期行为明显,不愿购置大型农机具和改善农田基础设施条件。二是土地承包价高。据初步调查,我省粮食主产区土地流转费由 2008 年的 600~800 元/亩提高到现在的 800~1 100 元/亩,并且各项政策补贴多发至土地原承包者。

2. 农田设施条件差。一是排灌设施不配套,机械老化,沟渠排灌不畅;二是机耕路面状况差,不利于机械作业和产品运输;三是部分农电线路老化;四是仓储条件差。

3. 科技水平较低。许多粮食大户还处于重投入求高

产的传统模式,迫切需要农技专家在品种选择、病虫害防治、科学施肥等标准化生产技术方面的指导。

4. 生产资金不足。生产资金不足是规模经营的重要障碍。一方面,上缴承包费后,结余资金较少,无力购买大型农机具;另一方面,农村信贷手续复杂,贷款困难。

5. 抗灾能力弱。自然灾害是粮食生产专业化组织最担心的问题。多数种粮大户由于实力弱、底子薄,抵御自然灾害的能力弱。

#### 四、建议

1. 积极完善政策,营造良好氛围。在土地管理上规范土地流转手续,积极调解土地承包纠纷。将粮食生产专业化组织纳入农作物良繁基地和优势农产品规模基地的建设范围,享受各项优惠政策。积极推进农业保险,扩大保险覆盖范围。

2. 加大资金扶持力度,充分调动生产积极性。切实落实国家各项种粮补贴扶持政策,积极帮助粮食生产专业化组织融资,充分调动粮食生产专业化组织种粮的积极性。

3. 加强技术指导,提高科学种田水平。各级农业部门抽派技术人员,建立专家联系大户制度,进行全程技术指导与服务。

4. 及时提供信息服务。为粮食生产专业化组织及时提供各类信息服务,帮助他们根据市场需求科学决策、调整计划,以促进稳定发展,获得更好收益。

# 农科教相结合提高粮食生产能力

## ——兖州市整建制粮食高产创建做法

省农业专家顾问团小麦分团

2004年以来,小麦分团与兖州市相结合,共同进行兖州市粮食高产创建,创出了一条农科教相结合提高粮食生产能力的路子。

兖州市地处鲁西南平原,位于黄淮海优质强筋小麦和优质玉米优势产业带内,自“六五”以来,一直是全国优质商品粮生产基地。全市耕地面积60万亩,粮食播种面积常年稳定在80万亩左右,先后建成了“吨粮县”“双千市”、小麦“千斤市”,粮食生产始终保持在全省乃至全国先进水平。

### 一、粮食高产创建主要成效

“十五”以来,兖州市承担实施了国家粮食丰产科技工程和粮食高产创建项目。项目建设过程中,兖州市认真贯彻落实中央一号文件精神,坚持把发展优质粮食产业作为促进农民增收的重要措施来抓,按照“稳定面积、主攻单产、产业化经营”的发展思路,调动和保护农民种粮的积极性,依据“科技攻关、示范引领、辐射带动”的技术路线,持续不断地试验、示范、推广新品种、新技术,促进了粮食持续稳定增产,提高了粮食的综合生产能力:2005~2012年连续8年在小孟镇建设的小面积超高产攻关田,小麦亩产

达到 700 千克以上、玉米达到 900 千克以上,其中 2011 年小麦最高亩产达到 783.52 千克、玉米最高亩产达到 1034.55 千克,实现了高产更高产的突破;2008 年,在大安镇和小孟镇建设了 2 万亩高产创建示范方,开始大面积示范推广超高产攻关的技术成果,到 2012 年高产示范方逐步扩大到全市 7 个镇,全市 7 万亩高产创建示范方小麦平均亩产达到 603 千克、玉米平均亩产达到 683 千克,比 2008 年项目实施前平均增产 15% 和 17%;辐射带动兖州市粮食持续稳定增产,2012 年全市 46 万亩小麦平均亩产 550.4 千克,44 万亩玉米平均亩产 605 千克,比 2008 年分别增产 13.7% 和 10.2%,粮食总产突破 5 亿千克大关,实现了粮食生产“十连增”。

## 二、主要工作经验和做法

1. 全面落实各项强农惠农政策。兖州市不折不扣地落实粮食直接补贴、农资综合补贴、良种补贴、农机购置补贴等惠农政策,调动了广大农民群众发展粮食生产的积极性。兖州市自 2003 年被确定为首批国家优质专用小麦良种推广补贴项目示范市起,到 2013 年,已连续 11 年组织实施了小麦良种推广补贴项目。项目实施过程中,兖州市农业局按照专家推荐、企业需求、农民认可的原则,推广了山东省农业科学院选育的济南 17、济麦 20、济麦 22 等优质品种,对全市优质小麦进行了统一规划布局,实行一村一品、多村一品连片规模化种植,实现了优质小麦区域化布局、规模化种植。同时,针对每个品种的特征特性,推广应用了配套保优节本高产栽培技术,实行良种良法相配

套,在改善小麦品质的同时,稳步提高了产量,建成了 18 万亩优质强筋小麦和 27 万亩优质中筋小麦标准化生产基地,推动了当地优质小麦产业的发展。

2. 依靠科技进步挖掘粮食增产潜力。2004 年秋种开始,兖州市承担实施了“十五”国家粮食丰产科技工程核心试验区建设项目,山东农业大学与兖州市农业局紧密协作,组织了课题攻关小组,在兖州市小孟镇史王村、漕河镇庙西村、大山镇二十里堡村、颜店镇后郝村、新驿镇杨营村和新兖镇杨庄村选择高产地块,持续进行了小麦玉米超高产栽培技术与示范。课题组以小麦亩产 700 千克、玉米亩产 900 千克为目标,针对当地光热资源特点和近年来气候变化的特点,从培肥地力与产量、品种特征与潜力、播期播量与组合、肥料用量与运筹、群体指标与调控等方面开展了系统研究,优化集成了小麦玉米一年两熟超高产栽培技术体系。小麦小面积单产超过 700 千克,2010 年达 783 千克,该项研究成果填补了我国在冬小麦亩产 700 千克各项生理指标、技术参数方面的空白,荣获 2011 年度山东省科技进步三等奖。

3. 建立产学研相结合的新型农业科技推广体系。近年来,兖州市在承担实施粮食高产创建项目过程中,以山东农业大学为技术依托,采用技术与示范相结合、定位试验与转化推广相结合的技术路线,每年建设高产创建示范区,在示范区内大山镇二十里堡村、小孟镇史王村和新兖镇杨庄村,选择有代表性的高产地块建设试验示范基地,进行新品种、新技术的试验研究与展示、示范。在粮食生产的关键时期,组织技术人员、科技示范户、种田