

陕甘宁边区

法律法规汇编

陕西出版集团

三秦出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

陕甘宁边区法律法规汇编 / 陕西省档案局编. 西安: 三秦出版社, 2010. 9
ISBN 978-7-80736-828-1

I. ①陕… II. ①陕… III. ①陕甘宁抗日根据地—法规—汇编 IV. ①D929.6
中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第172218号

书 名 陕甘宁边区法律法规汇编

编 著 陕西省档案局
出 版 陕西出版集团 三秦出版社
发 行 陕西新华发行集团有限责任公司
社 址 西安市北大街147号
电 话 (029) 87205125
邮政编码 710003
印 刷 西安第一印刷厂
开 本 787×1092 1/16
印 张 33.75
字 数 800千字
版 次 2010年9月第1版
2010年9月第1次印刷
印 数 1-1000
标准书号 ISBN 978-7-80736-828-1
定 价 128.00元

网 址 www.sqcbs.com

《陕甘宁边区法律、法规汇编》

主 编 王建明

副主编 李乃斌 王展志

编 辑 张若筠 王立成 张文峰 邱小燕

李 艳 杨凯雯 李 晓 李秀根

审 稿 李继武 张 斌

陕西省档案馆编

序 言

王建明

陕甘宁边区是全国早期的革命根据地之一。抗日战争爆发后,由中国共产党创导的,以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线形成。为了一致抗日,党中央决定把苏维埃政权改为抗日民主政权。经过国共两党的和平谈判,于一九三七年九月将中华苏维埃共和国中央政府驻西北办事处更名为陕甘宁边区政府。陕甘宁边区位于原陕西、甘肃、宁夏三省的交界地区,辖二十八个县,人口近二百万。从一九三五年到一九四八年的十三年中,以延安为中心的陕甘宁边区一直是党中央的所在地,是中国革命取得胜利的指挥中心。党中央的许多重大的战略决策和措施都是在这里制定的,并且首先在陕甘宁边区实施,取得经验后再向全国的根据地推广。

陕甘宁边区政府从一九三七年九月成立至一九五〇年一月完成其光荣的历史使命宣布撤销,历经十几年。在这一历史时期内,边区政府在党中央和中共中央西北局的直接领导下,遵循党中央和毛泽东的伟大战略部署,在全边区范围内采取了一系列的改革措施,把曾经是一个交通闭塞,经济、文化落后的地区,建设成为当时全国最先进、最进步的地区,并成为全国及全世界进步人士所向往的地区,陕甘宁边区法制建设在其中发挥了极其重要的作用。

陕甘宁边区法制建设也是在党中央和边区政府的领导下,以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持和发展群众路线,实事求是,重证据不轻信口供,法律面前人人平等的原则,建立了一整套适应战时需要的全新的从立法到司法,从实体到程序法,从审判机关的设置到审判人员的任用的人民司法制度,创造了为广大边区所推广、为新中国所弘扬的“马锡五审判方式”,为打击反革命和各种刑事犯罪、调解民间纠纷、促进边区生产、巩固民主政权、保证抗日战争和解放战争的胜利,做出了历史性的贡献。

抗战初期,边区政府曾实行了普选,建立了县、区、乡各级人民政府。先后颁布了边区抗战时期施政纲领、边区宪法原则、边区宪法草案、边区选举条例、边区各级参议会选举条例等一系列的法规、法令,为了联合一切抗日的阶级、阶层,边区各级政权都实行了“三三制”,即共产党、非党进步人士和中间派各占三分之一。这样使各阶级、阶层的人民群众获得了民主自由,取得了当家作主的权利。边区各级政府还广泛地吸收了各阶级、阶层的代表人物参加政府工作,使边区各级政府具有广泛的群众基础,为党的抗日民族统一战线政策的贯彻实施起了典范作用。

抗战时期,边区政府坚决贯彻执行了中央制定的减租减息合理负担政策,先后颁布了边区土地所有权证条例、土地条例、各种税收条例、征收救国公粮、公草条例、边区各中学、小学教职员及贫寒生补助办法等,采取了一系列休养生息的措施。边区政府各级

机关根据自己的工作范围和职能,先后也颁布了在政治、司法、民政、财政、教育、生产建设、金融、工矿工、交通等方面的法规、法令,这些法规、法令的颁布和实施,为陕甘宁边区的稳定和谐发展奠定了基础。经过边区军民的努力,粉碎了国民党的封锁禁运政策,全国各地革命青年、进步知识分子,大批涌进边区,加入革命队伍。同时,还开办各类学校和短期培训班、识字班、冬学等,大力发展教育事业,极大地提高了边区人民的文化水平。边区经济建设得到了很大的发展,军民生活得以改善。由于有丰富的物质基础,保证了抗战的最后胜利。

日本投降后,蒋介石挑起内战,陕甘宁边区处于战争的严重威胁之中。在党中央的直接领导下,边区政府把工作重心转移到加紧备战、反击国民党军队进犯的轨道上来,先后颁布了一些有利于解放战争的重要政策法规、法令,组织群众发展生产,为自卫战争作了充分的准备。党中央领导边区军民粉碎了国民党军队的重点进攻,在此期间,边区政府坚决执行了党中央的战略方针,积极动员和组织边区人民支援前线、参军参战。延安收复后,西北人民解放军即转入外线作战,相继解放了西安、兰州以及整个大西北。陕甘宁边区所辖范围迅速扩大,边区政府一方面继续领导全区人民加紧生产,从人力、物力、财力等方面支援前线,另一方面组织了大批干部积极配合西北人民解放军对新解放区进行接管工作,为解放大西北做出了重大的贡献。

陕甘宁边区的司法组织体制。一九三七年《陕甘宁边区议会及行政组织纲要》规定了边区的司法组织体制,指出:法院为边区政府的一个组成部分,“边区法院审判独立,但仍隶属于主席团之下,不采取司法与行政并立状态”,法院院长由边区议会选举。边区第一届参议会通过的《陕甘宁边区高等法院组织条例》规定“边区高等法院受中央最高法院之管辖,边区参议会之监督,边区政府之领导”。同时还规定:边区司法行政事宜由高等法院院长兼理,检察处设在高等法院内,行使检察职权。故此,边区高等法院为边区司法的最高机关,独立行使审判,检察不独立,检察处设在高等法院,司法行政也由高等法院院长兼理,基本上三者一致的组织体制。边区司法组织的基层单位是县一级(或相当于县的市,例如延安市)的司法机关。

陕甘宁边区的立法机关,主要是边区参议会和边区政府。边区的司法制度在边区政府成立初期,仍继续沿用苏维埃时期的司法制度。边区高等法院亦用命令和指令信的方式,指定部分规范审判活动的一些单行法规,以弥补立法的不足。

在司法工作中,边区各级司法机关在处理各种民刑案件时,以边区政府颁布的带有法律性质的纲领、决议、决定、布告和法令,以及各种专门性的单行法规和条例为判案的法律依据。由于边区政府是地方性的政府,当时又无全国性的抗日民主政府,在法制上很不完全,因此,中共中央和中共西北局的有关决议和指示,同样是边区司法工作的准绳。这些决议、决定、条例和法规,是以中国革命的实践需要出发,为建设抗日民主的政治、军事、经济和文化教育事业而制定的,其根本的宗旨就是反对日本帝国主义,制裁和镇压汉奸、反动派,以保证边区的抗日民主制度,保护抗日人民的合法利益。这个宗旨为边区的司法工作者所始终遵循的。

陕甘宁边区司法制度的基本特点有三：一是由原先的三级审制改为二级二审制；二是巡回审判制度。边区地广人稀，加之处在战时，为了适应战争环境，方便群众诉讼，边区司法机关建立了不分时效，审判不分场合、地点和形式的巡回审判制度，彻底改变了坐堂办案的传统；三是取消诉讼费和送达费。《陕甘宁边区保障人权财权条例》第十四条规定“人民诉讼，司法机关不得收受任何费用”。《民事诉讼条例草案》第八条则进一步规定“司法机关对于人民诉讼不收讼费，不收送达费和抄录费；人民起诉，口头和书面均可，书面诉状不拘格式，看得清楚即可，司法机关不得以不符合格式规定而拒绝受理。”判决书力求文字通俗易懂。这种程序简便，便于人民群众的做法，被学者称之为“大众司法”“人民司法”。

陕甘宁边区司法工作的主要经验及启示。陕甘宁边区司法工作的宗旨是贯彻边区政府的抗日民主的施政方针，以反对日本帝国主义，保证边区的抗日民主制度，保护抗日人民的合法利益，镇压汉奸、反动派为基本出发点。正如边区政府主席林伯渠指出：“审判人员须具备充分的群众观点与对敌观点，把汉奸、反革命当作中心，把保护群众当作天职”。陕甘宁边区的法制建设，在中共中央和陕甘宁边区政府的直接领导下，经历了抗日战争的初步形成、解放战争时期的全面发展的各个阶段。可以说，新中国的法律传统形成于陕甘宁边区政府时期。陕甘宁边区的许多法制思想、审判原则、基本政策、法律依据、审判机构设置、司法审判干部的工作作风和工作方法等，为我国社会主义法制建设提供了极为重要的历史经验。

陕甘宁边区政府在自己的全部过程中，忠实地执行了党中央制定的路线、方针和各项政策，在领导边区人民从事革命和生产建设的实践中，形成并积累了丰富的法律实践经验，留下了珍贵的档案史料，为研究中国革命史，特别是研究陕甘宁边区革命根据地的建立、发展和成长的历史提供了翔实的史料。这些法规、法令、规章是陕甘宁边区真实历史的记录，是较为系统而可靠的第一材料。它对于研究和吸取革命根据地建设的宝贵经验，继承和发扬延安精神，搞好社会主义法制建设，构建和谐社会，将发挥积极的作用。陕西省档案局(馆)编辑《陕甘宁边区法律法规汇编》的宗旨也在于此。

目 录

一、宪法及相关的法规

1. 陕甘宁边区抗战时期施政纲领 / 1939 年 4 月 4 日	1
2. 陕甘宁边区选举条例 / 1939 年 1 月	3
3. 陕甘宁边区施政纲领 / 1941 年 5 月 1 日	5
4. 陕甘宁边区保障人权财权条例 / 1942 年 2 月	7
5. 陕甘宁边区精兵简政纲领(草案) / 1942 年 9 月 1 日	8
6. 陕甘宁边区简政实施纲要 / 1943 年 3 月	10
7. 陕甘宁边区宪法原则 / 1946 年 4 月 23 日	18
8. 陕甘宁边区自治宪法草案(修正稿) / 1946 年 10 月 28 日	20
9. 陕甘宁边区政府组织条例 / 1939 年 4 月 4 日	26
10. 陕甘宁边区政府组织条例草案修正案 / 1941 年	29
11. 陕甘宁边区政府暂行组织规程 / 1949 年 4 月 9 日	33
12. 陕甘宁边区议会及行政组织纲要 / 1937 年 5 月 12 日	38
13. 陕甘宁边区各级参议会组织条例 / 1939 年 1 月	40
14. 陕甘宁边区各级参议会组织条例 / 1942 年 4 月	43
15. 陕甘宁边区各级参议会选举条例 / 1942 年 4 月	46
16. 陕甘宁边区参议会会议规程 / 1942 年 4 月	49
17. 陕甘宁边区各级政府及参议会整编办法(摘要) / 1943 年 3 月	52
18. 陕甘宁边区各级参议会选举条例 / 1944 年 12 月	54
19. 陕甘宁边区县、乡人民代表会及县、乡政府选举暂行办法 / 1948 年 10 月 26 日	57
20. 陕甘宁边区县、乡人民代表会及县、乡政府委员会选举暂行办法 / 1949 年 2 月 16 日	59
21. 陕甘宁边区新解放区城市召开各界代表会办法 / 1949 年 8 月 19 日	61
22. 陕甘宁边区人民团体登记办法 / 1949 年 10 月 31 日	62
23. 陕甘宁边区各级选举委员会组织规程 / 1941 年 2 月 7 日	64
24. 陕甘宁边区战时各级动员委员会组织规程 / 1941 年 5 月 9 日	67
25. 陕甘宁边区民众团体组织纲要 / 1942 年 4 月 3 日	69
26. 陕甘宁边区政府审判委员会组织条例 / 1942 年 8 月 22 日	70
27. 修正陕甘宁边区政府审判委员会组织条例草案 / 1943 年 3 月 30 日	71
28. 陕甘宁边区高等法院组织条例 / 1939 年 4 月 4 日	72
29. 陕甘宁边区人民法院组织条例(初稿)	75
30. 陕甘宁边区高等法院分庭组织条例草案 / 1943 年 3 月	77
31. 陕甘宁边区政府颁布县司法处组织条例草案 / 1943 年 3 月 30 日	78

32. 陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例 / 1940 年 12 月 25 日	79
33. 修正陕甘宁边区行政督察专员公署组织条例 / 1943 年 2 月 25 日	81
34. 陕甘宁边区抗日自卫军组织条例 / 1937 年 10 月 1 日	82
35. 陕甘宁边区党委、边区政府关于乡村级党和政府及 民众团体组织问题的决定(草案) / 1939 年 8 月 15 日	84
36. 陕甘宁边区县务委员会暂行组织条例 / 1942 年 6 月 30 日	87
37. 修正陕甘宁边区各县区公署组织条例 / 1943 年 2 月 25 日	89
38. 修正陕甘宁边区县政府组织暂行条例草案 / 1943 年 4 月	90
39. 修正陕甘宁边区乡(市)政府组织暂行条例草案 / 1943 年 10 月	92
40. 陕甘宁边区乡(市)政权组织条例(草案) / 1945 年	94
41. 陕甘宁边区财政厅组织规程草案 / 1941 年	96
42. 陕甘宁边区各级税务局、所组织规程 / 1941 年 4 月 1 日	99
43. 陕甘宁边区各级税务机关组织规程 / 1941 年 10 月	101
44. 陕甘宁边区各级税务机关组织规程(草案) / 1949 年 4 月 14 日	103
45. 陕甘宁边区货物税估价委员会组织章程 / 1941 年 10 月 1 日	105
46. 陕甘宁边区货物税估价委员会组织章程(草案) / 1949 年 4 月 14 日	106
47. 陕甘宁边区营业税评议委员会组织规程(草案) / 1949 年 4 月 14 日	107
48. 陕甘宁边区防疫委员会组织条例 / 1942 年 6 月 2 日	108
49. 陕甘宁边区禁烟督 < 察 > 处组织规程 / 1942 年 9 月 16 日	110
50. 陕甘宁边区禁烟督察分处组织规程 / 1942 年 9 月 16 日	112
51. 陕甘宁边区禁烟督察处修正组织规程 / 1943 年 5 月	113
52. 统一缉私机关的组织与工作条例(草案) / 1943 年 11 月	114
53. 陕甘宁边区粮食局组织规程 / 1941 年 11 月 25 日	117
54. 陕甘宁边区粮食局各级仓库组织章程 / 1941 年 11 月 25 日	119
55. 陕甘宁边区盐务管理委员会暂行组织章程 / 1941 年	120
56. 陕甘宁边区盐务局组织规程草案 / 1942 年 1 月	121
57. 陕甘宁边区物资局组织暂行规程 / 1943 年 2 月 14 日	123
58. 陕甘宁边区林务局组织规程(草案) / 1941 年 7 月 9 日	126
59. 陕甘宁边区民众教育馆组织规程 / 1940 年 11 月 1 日	127
60. 陕甘宁边区养老院组织规程(草案) / 1941 年 6 月 23 日	129
61. 陕甘宁边区救济分会组织暂行条例 / 1945 年 10 月 26 日	131
62. 陕甘宁边区各县(市)商会组织章程 / 1949 年 4 月 14 日	132
63. 陕甘宁边区政府颁发国营公营工厂企业中建立工厂管理委员会与 工厂职工代表会议的组织规程 / 1949 年 10 月 25 日	133

二、行政法规

1. 陕甘宁边区政务会议暂行规程 / 1942 年 1 月	137
-------------------------------------	-----



2. 陕甘宁边区政务人员公约 / 1943 年 5 月 8 日	139
3. 陕甘宁边区政务人员交待条例 / 1943 年 3 月	140
4. 陕甘宁边区政纪总则草案 / 1943 年 4 月	141
5. 陕甘宁边区政府办事通则 / 1949 年 4 月 18 日	143
6. 陕甘宁边区政府会客规则 / 1949 年 8 月 1 日	146
7. 陕甘宁边区各级政府机关刊发印信暂行办法 / 1949 年 3 月 18 日	147
8. 陕甘宁边区各级政府干部管理暂行通则草案 / 1943 年 4 月	148
9. 陕甘宁边区各级政府干部奖惩暂行条例草案 / 1943 年 4 月	149
10. 陕甘宁边区各级政府干部任免暂行条例草案 / 1943 年 4 月	151
11. 陕甘宁边区劳动英雄与模范生产者大会及其代表的选举办法 / 1943 年 10 月	152
12. 陕甘宁边区战时动员壮丁牲口条例 / 1941 年 5 月 9 日	154
13. 陕甘宁边区战时动员物资办法 / 1941 年 5 月 9 日	156
14. 陕甘宁边区战时勤务动员暂行办法 / 1947 年 7 月 10 日	158
15. 陕甘宁边区人民战时服勤暂行办法(草案) / 1949 年 7 月 22 日	162
16. 陕甘宁边区潜逃战士归队条例 / 1949 年 9 月 27 日	166
17. 陕甘宁边区政府关于拥军月具体办法 / 1943 年 1 月	168
18. 陕甘宁边区通讯站通讯工人奖惩办法及边区通讯工人待遇办法 / 1943 年 9 月	169
19. 陕甘宁边区政府颁布工作人员医药费标准与卫生事业费补助办法 / 1949 年 9 月 12 日	171
20. 出入特区边境护照使用条例 / 1937 年 12 月	172
21. 陕甘宁边区抗战时期戒严条例(草案) / 1939 年	173
22. 陕甘宁边区警察工作规则 / 1941 年 2 月	174
23. 陕甘宁边区检查行旅办法 / 1942 年 2 月 7 日	176
24. 陕甘宁边区警察服务规程 / 1942 年 2 月 9 日	177
25. 陕甘宁边区违警罚条例草案 / 1942 年 3 月 21 日	179
26. 陕甘宁边区政府调整军政民关系维护革命秩序暂行办法 / 1943 年 1 月 17 日	183
27. 陕甘宁边区服制规则 / 1943 年 4 月	184
28. 陕甘宁边区颁发通行证护照规则 / 1943 年 4 月	185
29. 陕甘宁边区违警条例(草案) / 1946 年 11 月 16 日	187
30. 陕甘宁边区政府抗战时期查获违禁物品奖惩规则 / 1940 年 1 月 27 日	191
31. 陕甘宁边区禁烟督察队服务规则 / 1942 年 9 月 16 日	192
32. 陕甘宁边区查获鸦片毒品修正办法 / 1942 年 9 月 16 日	193
33. 陕甘宁边区公布延安市自卫武器暂行持用条例 / 1942 年 11 月 30 日	194
34. 陕甘宁边区自卫武器登记给照暂行条例 / 1943 年 4 月	195
35. 一九四六年移民计划及实施办法 / 1945 年	197
36. 陕甘宁边区接收委员会关于外迁机关、学校、部队家务接收管理办法 / 1945 年	199
37. 陕甘宁边区政府关于接收各机关、学校、部队商店与家务暂行办法(修正草案) 1947 年 9 月 10 日	200

38. 陕甘宁边区各县教育经费筹措暂行办法 / 1939 年 8 月 15 日	202
39. 陕甘宁边区各县教育经费管理暂行办法 / 1939 年 8 月 15 日	203
40. 陕甘宁边区实施普及教育暂行条例 / 1940 年 3 月 29 日	205
41. 陕甘宁边区实施义务教育暂行办法 / 1940 年 12 月	206
42. 陕甘宁边区各县教育经费暂行条例 / 1941 年 12 月 17 日	208
43. 陕甘宁边区中等学校贫寒生补助暂行办法 / 1949 年 4 月 15 日	210
44. 陕甘宁边区中学、师范、完小教职员及杂务人员待遇暂行办法 / 1949 年 4 月 15 日	211
45. 陕甘宁边区森林保护条例 / 1941 年 1 月 29 日	212
46. 陕甘宁边区植树造林条例 / 1941 年 1 月 29 日	213
47. 陕甘宁边区政府、西北军区司令部布告——关于保护森林办法 / 1949 年 11 月 11 日	214
48. 陕甘宁边区军用电话线保护办法 / 1943 年 3 月 22 日	215
49. 陕甘宁边区政府、西北军区司令部布告 ——关于维护公路、电线及行道树木办法 / 1949 年 11 月 12 日	216
50. 陕甘宁边区义务耕田队条例 / 1939 年	217
51. 陕甘宁边区政府关于旧职员暨技术人员使用暂行办法 / 1949 年 11 月 10 日	218

三、经济法规

1. 陕甘宁晋绥边区暂行审计条例 / 1948 年 10 月 1 日	221
2. 陕甘宁边区税务总局督察人员办事程序(草案) / 1949 年 4 月 14 日	224
3. 陕甘宁边区税务人员奖惩规则 / 1949 年 4 月 14 日	226
4. 陕甘宁边区税务人员待遇及抚恤办法 / 1949 年 4 月 14 日	228
5. 陕甘宁边区各级税务人员移交规则(草案) / 1949 年 4 月 14 日	229
6. 陕甘宁边区各级税务机关暂行会计规程(草案) / 1949 年 4 月 14 日	231
7. 陕甘宁边区各级税务机关长短票、款、物品处理办法(草案) / 1949 年 4 月 14 日	234
8. 陕甘宁边区禁止粮食出境条例 / 1941 年 4 月 23 日	235
9. 陕甘宁边区禁止粮食出境修正暂行条例 / 1941 年 11 月 25 日	237
10. 陕甘宁边区粮食局各级仓库管理办法 / 1941 年 11 月 25 日	239
11. 陕甘宁边区颁布定额粮、草、料证及粮、草、料票使用办法 / 1946 年 12 月 16 日	241
12. 陕甘宁边区粮食市场管理规则 / 1949 年 4 月 14 日	242
13. 陕甘宁边区粮秣支付暂行办法 / 1949 年 5 月 20 日	243
14. 陕甘宁边区仓库管理暂行办法 / 1949 年 5 月 20 日	245
15. 陕甘宁边区政府禁止仇货取缔伪币条例 / 1939 年 6 月 10 日	247
16. 陕甘宁边区银行管理外汇办法 / 1943 年 6 月	248
17. 陕甘宁边区银行特定公款汇兑暂行办法 / 1943 年 6 月 3 日	249
18. 陕甘宁边区银行各分行货币交换基金及汇兑基金运用暂行办法 / 1943 年 6 月 3 日	250
19. 陕甘宁边区政府联防军司令部战时管理白洋行使办法 / 1946 年 12 月 22 日	251
20. 陕甘宁边区政府联防军司令部《战时严禁“法币”行使办法》 / 1946 年 12 月 31 日	252



21. 陕甘宁边区政府颁布管理银洋暂行办法 / 1949 年 8 月 25 日	253
22. 陕甘宁边区金银管理暂行办法 / 1949 年 10 月 22 日	255
23. 陕甘宁边区公产管理办法 / 1941 年 2 月 1 日	257
24. 陕甘宁边区农业贷款章程 / 1943 年 3 月 6 日	258
25. 陕甘宁边区贷款暂行条例(草案) / 1949 年 3 月 4 日	259
26. 陕甘宁边区战时管理进出口货及过境物品暂行办法 / 1943 年 5 月 27 日	260
27. 陕甘宁边区物资管理暂行规章 / 1945 年 4 月	263
28. 陕甘宁边区物资管理暂行规章执行办法 / 1945 年 4 月	264
29. 陕甘宁边区进出境及过境物资管理暂行办法 / 1946 年 12 月 30 日	266
30. 陕甘宁边区进出、过境物资管理暂行办法草案 / 1948 年	268
31. 陕甘宁边区验货场管理规程(草案) / 1949 年 4 月 14 日	270
32. 陕甘宁边区破产处理办法 / 1945 年	271
33. 陕甘宁边区工矿商业营业执照颁发办法 / 1949 年 4 月 14 日	273
34. 陕甘宁边区商标注册暂行办法 / 1949 年 7 月 18 日	274
35. 陕甘宁边区工矿商业登记暂行办法 / 1949 年 8 月 8 日	276
36. 陕甘宁边区矿业开采管理暂行条例 / 1949 年 11 月 1 日	277
37. 陕甘宁边区国医国药奖励优待条例草案 / 1941 年 9 月 16 日	282
38. 陕甘宁边区统一购买土棉实施办法 / 1943 年 9 月	283
39. 陕甘宁边区棉花检验暂行办法 / 1949 年 11 月 19 日	285
40. 陕甘宁边区牲畜市场管理规则 / 1949 年 4 月 14 日	287
41. 陕甘宁边区土地所有权证条例 / 1937 年 9 月 20 日	288
42. 陕甘宁边区土地条例 / 1939 年 4 月 4 日	290
43. 陕甘宁边区土地登记试行办法(草案) / 1943 年 9 月	292
44. 陕甘宁边区土地房屋登记暂行办法 / 1944 年	294
45. 陕甘宁边区地权条例草案 / 1944 年 1 月	295
46. 陕甘宁边区地权条例 / 1944 年 12 月	297
47. 陕甘宁边区征购地主土地条例草案 / 1946 年 12 月 13 日	299
48. 陕甘宁边区颁发土地房窑证办法 / 1949 年 2 月 16 日	303
49. 陕甘宁边区人民生产奖励条例 / 1939 年 4 月 1 日	305
50. 陕甘宁边区督导民众生产运动奖励条例 / 1939 年 4 月 1 日	306
51. 陕甘宁边区政府征收救国公粮条例及附则 / 1937 年 10 月	307
52. 陕甘宁边区救国公粮保管分配条例 / 1937 年 10 月	313
53. 陕甘宁边区政府三十年度征收救国公粮条例 / 1941 年 11 月 25 日	314
54. 陕甘宁边区政府三十年度征收公草办法 / 1941 年 11 月 25 日	318
55. 陕甘宁边区公草管理办法 / 1941 年 11 月 25 日	319
56. 陕甘宁边区斗佣征收暂行办法 / 1942 年 1 月 6 日	321
57. 陕甘宁边区夏收征粮暂行办法 / 1942 年 7 月 24 日	322

58. 陕甘宁边区政府三十一年度征收救国公粮条例 / 1942 年 7 月 31 日	323
59. 陕甘宁边区政府三十一年度征收救国公粮条例细则 / 1942 年 10 月 25 日	326
60. 陕甘宁边区政府三十一年度征收公草办法 / 1942 年 10 月 25 日	329
61. 陕甘宁边区三十二年度救国公粮公草征收条例 / 1943 年 7 月 23 日	330
62. 陕甘宁边区三十三年度救国公粮公草征收条例 / 1944 年 11 月 8 日	333
63. 陕甘宁边区公粮公草征收条例(草案) / 1945 年 11 月	336
64. 陕甘宁边区地方粮款收支暂行办法 / 1949 年 5 月 1 日	339
65. 陕甘宁边区新区征收公粮暂行办法 / 1949 年 6 月 24 日	341
66. 陕甘宁边区义务运输公盐实施办法 / 1942 年 2 月 1 日	343
67. 陕甘宁边区三十二年度驮运公盐暂行办法 / 1943 年 11 月 24 日	348
68. 陕甘宁边区货物税暂行条例 / 1940 年 5 月 30 日	350
69. 陕甘宁边区政府布告——公布商业税及货物税条例 / 1941 年 1 月 1 日	353
70. 陕甘宁边区货物税修正暂行条例 / 1941 年 10 月 1 日	357
71. 陕甘宁边区货物税修正暂行条例 / 1942 年 10 月 1 日	361
72. 修正陕甘宁边区货物税暂行条例 / 1944 年 7 月 1 日	368
73. 陕甘宁边区进出口货物税暂行条例 / 1949 年 7 月 12 日	371
74. 陕甘宁边区货物税暂行条例 / 1949 年 10 月 22 日	377
75. 陕甘宁边区营业税收条例 / 1940 年 1 月 26 日	382
76. 陕甘宁边区营业税修正暂行条例 / 1941 年 10 月 1 日	383
77. 陕甘宁边区营业税修正条例 / 1942 年 10 月 1 日	387
78. 修正陕甘宁边区营业税暂行条例 / 1944 年 7 月 1 日	390
79. 陕甘宁边区营业税暂行条例 / 1946 年 12 月 11 日	392
80. 陕甘宁边区营业牌照税征收办法 / 1949 年 4 月 14 日	394
81. 陕甘宁边区农业统一累进税试行条例 / 1943 年 9 月	396
82. 陕甘宁边区农业统一累进税试行条例 / 1944 年 6 月	400
83. 陕甘宁边区农业统一累进税条例(草案) / 1945 年	403
84. 陕甘宁边区农业税条例 / 1948 年 11 月	407
85. 陕甘宁边区农业税暂行条例 / 1949 年 7 月 22 日	410
86. 陕甘宁边区税务缉私规章 / 1946 年 12 月 30 日	412
87. 陕甘宁晋绥边区暂行缉私规章 / 1949 年 1 月 10 日	413
88. 陕甘宁边区产销税暂行条例(草案) / 1949 年 4 月 14 日	415
89. 陕甘宁边区烟类征税暂行条例、酒类牌照税暂行办法 / 1943 年 6 月	417
90. 陕甘宁边区酒业管理及征税试行办法 / 1945 年	419
91. 陕甘宁边区制酒业管理及征税暂行办法 / 1948 年 10 月 14 日	420
92. 陕甘宁边区烟酒税暂行条例(草案) / 1949 年 4 月 14 日	421
93. 陕甘宁边区与晋绥边区通汇及兑换暂行办法 / 1948 年	423
94. 陕甘宁边区交易税暂行征收办法(草案) / 1949 年 4 月 14 日	425

95. 陕甘宁边区屠宰税暂行征收办法 / 1949 年 4 月 14 日	426
96. 陕甘宁边区印花税暂行条例 / 1949 年 10 月 22 日	427
97. 陕甘宁边区临时贸易税暂行办法(草案) / 1949 年 4 月 14 日	430
98. 陕甘宁边区森林砍伐税征收办法 / 1949 年 4 月 14 日	432
99. 陕甘宁边区牲畜买卖手续费征收办法 / 1941 年 9 月	433
100. 陕甘宁边区牲畜、粮食买卖手续费征收办法 / 1948 年 3 月 23 日	435
101. 陕甘宁边区关于发展牲畜暂行办法 / 1949 年 4 月 12 日	437
102. 陕甘宁边区运输合作社奖惩办法 / 1943 年 8 月	438
103. 陕甘宁边区奖助实业投资暂行条例 / 1945 年 3 月 28 日	439

四、社会保障法规

1. 陕甘宁特区政府颁布抗日军人优待条例 / 1937 年	443
2. 陕甘宁边区抚恤暂行办法 / 1940 年	444
3. 陕甘宁边区政府优待难民办法 / 1941 年 4 月 10 日	446
4. 新订陕甘宁边区优待抗日军人家属条例 / 1943 年 1 月	447
5. 陕甘宁边区抚恤优待条例(草案) / 1944 年 9 月 9 日	449
6. 陕甘宁边区政府家属待遇暂行办法 / 1946 年 8 月 2 日	451
7. 陕甘宁边区优待革命军人家属及革命工作人员家属办法草案 / 1947 年 2 月 3 日	452
8. 陕甘宁边区优待革命军人、烈士家属条例(草案) / 1948 年 10 月 27 日	456
9. 陕甘宁边区革命工作人员家属生活困难处理暂行办法 / 1948 年 10 月 27 日	458
10. 陕甘宁边区抚恤革命烈士、荣誉军人及优待革命老年人员条例 / 1948 年 11 月 11 日	459
11. 陕甘宁边区革命烈士荣誉军工人员及 年老之革命军工人员抚恤优待条例 / 1949 年 5 月 20 日	461
12. 延安学生疗养院收容条例 / 1940 年 8 月 17 日	462
13. 陕甘宁边区优待移民实施办法 / 1942 年 2 月 6 日	463
14. 陕甘宁边区优待移民难民垦荒条例 / 1943 年 3 月 19 日	465

五、有关诉讼的实体法与程序法规

1. 陕甘宁边区刑事诉讼条例草案 / 1942 年	469
2. 陕甘宁边区民事诉讼条例草案 / 1942 年	474
3. 刑法总、分则草案(初稿) / 1942 年	477
4. 陕甘宁边区军民诉讼暂行条例 / 1943 年 1 月 17 日	495
5. 陕甘宁边区民刑事件调解条例 / 1943 年 6 月	496
6. 陕甘宁边区边区监所保外服役人犯暂行办法	498
7. 陕甘宁边区处置破坏抗战分子暂行条例	499
8. 破坏边区治罪条例草案(修正案)	500
9. 逮捕反革命分子暂行条例草案	501

10. 陕甘宁边区高等法院在押人犯服役奖惩暂行办法	502
11. 陕甘宁边区监狱守法规则 / 1945 年 5 月 2 日	504
12. 陕甘宁边区高等法院分庭、地方法院法庭审讯暂行规则 / 1945 年 8 月 24 日	505
13. 陕甘宁边区高等法院监狱管理规则	506
14. 看守所规则 / 1938 年	507
15. 陕甘宁边区政府公布边区惩治贪污暂行条例 / 1938 年	508
16. 陕甘宁边区惩治贪污条例(草案) / 1939 年	509
17. 陕甘宁边区抗战时期惩治盗匪条例(草案) / 1939 年	510
18. 陕甘宁边区抗战时期惩治汉奸条例(草案) / 1939 年	511
19. 陕甘宁边区推广运销食盐奖惩办法 / 1941 年 6 月 20 日	512
20. 陕甘宁边区政府颁布破坏金融法令惩罚条例 / 1941 年 12 月 18 日	514
21. 陕甘宁边区贩卖纸烟惩治办法 / 1942 年 1 月 14 日	515
22. 陕甘宁边区查获鸦片毒品暂行办法 / 1942 年 1 月	516
23. 陕甘宁边区查缉毒品办法 / 1946 年 2 月 22 日	517
24. 陕甘宁边区动员逾假不归及潜逃战士归队暂行办法 / 1943 年 1 月 17 日	518
25. 陕甘宁边区土地租佃条例(草案) / 1941 年 11 月	520
26. 陕甘宁边区土地租佃条例 / 1944 年 12 月	523
27. 陕甘宁边区债务条例(草案) / 1941 年 11 月	526
28. 陕甘宁边区债之处理办法草案 / 1945 年 11 月 1 日	527
29. 陕甘宁边区政府办公厅公函 ——处理日本投降后因物价猛跌所引起之债务纠纷的参考办法 / 1945 年 12 月 2 日	530
30. 陕甘宁边区私营企业劳资争议调处暂行办法 / 1949 年 11 月 3 日	533
31. 陕甘宁边区婚姻条例 / 1939 年 4 月 4 日	534
32. 陕甘宁边区抗属离婚处理办法 / 1943 年 1 月 17 日	536
33. 修正陕甘宁边区婚姻暂行条例 / 1944 年 3 月	537
34. 陕甘宁边区婚姻条例 / 1946 年 4 月 23 日	539



出版说明

《陕甘宁边区政府法律法规汇编》收录了一九三七年九月至一九五〇年一月,陕甘宁边区政府及边区政府各级机关根据自己的工作范围和职能,先后颁布的在政治、司法、民政、财政、教育、生产建设、金融、工矿工、交通等方面的法律、法规、法令六十多种,一千多件。

本书所选材料来源于省档案馆馆藏陕甘宁边区政府档案资料。按年代结合史料的多少进行分类,本书共分为五部分:宪法及相关的法规;行政法规;经济法规;社会保障法规;有关诉讼的实体法与程序法规,约八十万字,共二百六十五件。我们在编辑加工的过程中,力求保持史料的历史原貌,只是对个别有明显错漏的字句,进行了必要的处理。把原文繁体竖排改为简体横排;将原文中标点符号和序号的散乱用法全部用现代用法加以规范统一。

由于战争的影响,陕甘宁边区政府的档案史料不够完整,加之我们水平有限,本书的缺点和错误在所难免,恳切读者批评指正。谨向关心与帮助我们出版此书的领导和同志们表示衷心的感谢!

编者

二〇一〇年八月十六日

一
宪法及相关的法规