

外向型经济学习参考材料之六

发展中的亚洲“四小龙”

一九八八年四月

外向型经济学习参考材料之六

发展中的亚洲“四小龙”

一九八八年四月

说 明

赵紫阳同志考察了长江三角洲地区的经济工作，高瞻远瞩地提出了我国沿海地区发展外向型经济的战略设想，邓小平同志在批示中强调“特别是放胆的干，加速步伐，千万不要贻误时机”。这一战略决策，不仅对加速沿海地区经济的发展，而且对整个国家的经济振兴，实现党的十三大提出的经济发展的战略目标，具有深远的意义。

为了贯彻落实这一发展战略，必须要有一大批既懂政策又懂业务的干部来做好这项工作，选编本参考书目的在于帮助这些干部学习、了解、掌握党的发展外向型经济的方针、政策、原则和了解、掌握国际经济及外经外贸专业知识，以适应发展外向型经济的需要。

本参考书共分七辑，第一辑：发展外向型经济战略；第二辑：国际经济技术合作；第三辑：外贸实务知识三百题；第四辑：国际市场；第五辑：国际金融与信贷；第六辑：发展中的亚洲“四小龙”；第七辑：涉外经济谈判策略与技巧。由钱志新、李荣融任主编，由张庆增、范焕松、曹振兴、尹晨、汪学海等同志任编委。由范焕松、李林焕、曹振兴、查全湘、谢金海、朱友良、王家明、荣仲华、朱铭岳、尹晨、张庆增等同志执笔。

本书作为发展外向型经济学习参考材料，仅供读者学习参考，由于编者水平有限，书中难免出现不当甚至错误之处，敬请读者批评指正。

一九八八年四月

目 录

经济迅速发展的“亚洲四小龙”	(1)
一、新加坡	(6)
(一) 新加坡经济发展战略	(6)
1. 利用地理优势面向国际贸易和对外服务	(6)
2. 及时进行经济改组, 发展国内经济	(10)
3. 大量吸收与利用外资	(12)
4. 发展国家资本, 扶植中小企业, 大力发展民族 经济	(13)
(二) 新加坡是如何利用外资来发展出口的	(15)
1. 吸引和利用外资的措施	(17)
2. 着重吸收先进技术和经营管理方法	(19)
(三) 新加坡建设出口加工区的经验	(20)
二、香港	(25)
(一) 香港概况	(25)
1. 香港的政府机构	(26)
2. 香港的交通运输	(30)
3. 香港的经济基础	(34)
4. 香港的金融业	(37)
5. 香港的旅游业	(42)
(二) 香港的经济的发展	(43)
1. 经济发展的阶段	(44)
2. 经济发展的动因	(46)
3. 经济发展中的问题	(51)
(三) 香港的对外贸易	(52)
(四) 香港发展对外贸易的经验和做法	(57)

1. 及时掌握海外市场信息、积极拓展海外市场·····	(57)
2. 提高出口质量, 树立香港产品优质形象·····	(59)
3. 重视提高香港商誉·····	(61)
4. 金融业配合外贸的发展·····	(62)
5. 简化出口手续, 提高经济效益·····	(64)
6. 改善基础设施以促进外贸发展·····	(66)
7. 在保护主义压力下尽力争取较佳贸易条件·····	(68)
8. 积极引进外资和先进科技·····	(69)
三、南朝鲜 ·····	(72)
(一) 南朝鲜的经济发展战略·····	(72)
1. 经济发展阶段及其战略的转变·····	(72)
2. 发展经济的政策措施·····	(78)
(二) 南朝鲜的引进外资和技术·····	(83)
1. 南朝鲜的引进外资·····	(83)
2. 引进外资对经济发展的作用·····	(86)
3. 引进技术的基本方向·····	(87)
4. 利用外国技术经验·····	(87)
5. 技术消化过程的特点·····	(88)
(三) 南朝鲜的对外贸易·····	(89)
1. 对外贸易体制·····	(90)
2. 市场开拓·····	(92)
3. 南朝鲜发展出口贸易的经验·····	(95)
(四) 南朝发展科学技术的措施·····	(100)
1. 加强政府管理·····	(101)
2. 建立科研机构·····	(102)
3. 突出人才开发·····	(103)
4. 科技立法·····	(105)

5. 科技投资.....	(106)
6. 科学技术振兴计划.....	(107)
四、台湾.....	(110)
(一) 台湾经济发展概况.....	(110)
1. 经济发展的自然条件和物质基础.....	(110)
2. 经济发展的阶段.....	(112)
3. 外向型的台湾经济.....	(117)
(二) 台湾利用外资的做法.....	(121)
1. 引进外资的三个时期.....	(121)
2. 利用外资的政策与措施.....	(124)
(三) 台湾引进技术的形式特点与经验教训	(131)
1. 引进和吸收技术的形式.....	(131)
2. 引进技术的显著特点.....	(133)
3. 引进技术的教训.....	(134)
(四) 台湾的对外贸易.....	(136)
1. 台湾对外贸易概述.....	(137)
2. 对外贸易的经营管理体制.....	(143)
3. 台湾当局发展对外贸易的政策措施.....	(147)
4. 当前台湾对外贸易中存在的主要问题.....	(154)
(五) 台湾发展加工出口区的办法.....	(156)
1. 根据自身特点设区建厂.....	(157)
2. 强加对外资管理和促进技术转让.....	(158)
3. 提供高效率的管理.....	(160)
(六) 台湾经济的阴影.....	(161)

经济迅速发展的“亚洲四小龙”

60年代以来，新加坡、香港、南朝鲜、台湾省实现了经济高速发展，并使出口迅速扩大，引起了世界各国的注目，一些经济发达的资本主义国家的领导人认为：亚洲这四个新兴工业化发展中国家和地区正在出现赶超发达国家的势头。

据世界银行统计，1960—1984年，这四个国家和地区的国民生产总值平均增长率是新加坡8.8%，香港9.3%，南朝鲜6.4%，台湾省8.7%。同一时期的对外出口年平均增长率是：新加坡10.8%，香港11.2%，南朝鲜27.7%，台湾省26.8%。1985年按离岸价格计算的出口规模，新加坡228.1亿美元，香港301.8亿美元，南朝鲜302.8亿美元，台湾省307.2亿美元。出口总值同国民生产总值相比，新加坡为131%，香港114%，南朝鲜37.2%，台湾省55.9%。按人口平均的国民生产总值60年代初新加坡和香港都不到500美元，南朝鲜87美元，台湾省151美元；1986年新加坡已达到7,200美元，香港6,780美元，南朝鲜2,296美元，台湾省3,751美元。

60年代以来亚洲四个新兴工业化国家和地区能实现经济的高速发展并使出口迅猛扩大，既有内部因素，也有外部因素。综合它们外部内部因素和它们在产业选择、政策措施选择和结构变化方面的不同特点，对这四个地区经济、外贸发展迅速的原因，可以从总体上作以下基本评价。

（一）50—60年代美国从它的亚洲战略出发对这些地区的巨额无偿援助，朝鲜战争和越南战争期间美国在这些地区的大

量军需订货，以及70年代初美国调整亚洲外交政策后同日本协调一致对这些地区的直接投资和贷款，是支撑这几个地区经济、外贸迅猛发展的决定性因素。其结果，造成了这几个地区对美、日资本的严重依赖。南朝鲜和台湾省由日本进口原材料、半成品、配件，经过加工装配后再向美国出口的道路，本质上是日、美之间在另一种形式上进行的贸易战。它反映着日、美之间在亚洲发展中国家和地区既合作、又激烈角逐的格局。另外，由于这几个地区的对外贸易收支几乎都是对日贸易大量逆差，对美贸易却大量顺差，所以在这几个地区出口迅猛扩大中真正得到实惠的是日本，这也正是近几年日本政府和经济界积极鼓吹“国际分工”所追求的真实目标。

（二）作为一种产业发展政策、这几个地区从进口替代工业化政策到面向出口工业化政策的转换，几乎都是先发展以轻纺工业为主的消费品工业，然后再逐步建立和发展重化学工业。这正是发展中国家和地区在工业基础十分薄弱的情况下，经济发展不同阶段的反映。由于进口替代或面向出口都同它们自身的工业化紧密联系在一起，所以这种政策转换对于它们在大量外资的支持下加速发展经济和扩大出口，起了一定的作用。但是，发展到了一定程度，就遇到了基础工业不足的问题。在这种情况下，要发展以重化工业为主的基础工业，却受到了资源匮乏的极大限制；转向发展耗资源少的技术密集工业，又受到技术储备不足和研究开发力量薄弱的局限；这就决定了它们的经济增长和出口扩大到了一定时期会必然减慢下来。看来，现在已逐步接近这个时期。

（三）这几个地区在推行面向出口工业化政策过程中所采取的诱导产业结构转换，鼓励出口，鼓励外国直接投资，建立加工出口区等各种优惠措施，对它们在一定的国际经济环境条

件下扩大出口、发展经济起了一定的作用。但是，由于在这些政策、措施下所建立的产业结构带有明显的加工出口特征，如新加坡侧重发展的石油精炼工业和电子工业，香港侧重发展的轻工业和电子工业，南朝鲜侧重发展的纺织、服装、电子、造船、钢铁、汽车工业，台湾省侧重发展的轻纺工业和电子工业等等，大部分是劳动密集型工业，是利用当地工人工资大大低于发达工业国家的优越条件在国际市场的竞争中取胜，以致在国际经济环境发生变化和当地工人工资提高以后，竞争力必然日益减弱。而调整这种畸型的产业结构，又受基础工业不足的限制，十分费力。这正是目前这些地区所共同面临的问题。

（四）进入80年代以来这几个地区的经济增长率普遍放慢，如1985年南朝鲜国民生产总值的增长率为5%，台湾省为4.7%，香港为0.8%，新加坡为-1.7%。出口也猛跌，除南朝鲜增长2.7%外，台湾省为0.04%，新加坡为-2.3%，香港-5.4%。1986年世界经济出现美元汇价下降、利率下跌、石油价格下跌等“三低”，南朝鲜和台湾省虽稍得实惠，新加坡、香港仍无太大起色。主要原因在于它们在不同程度上都遇到了以下几个棘手的问题：（1）70年代后期以来工资成本上升，出口产品的竞争力下降。1984年同1979年比，工人小时工资的上升幅度新加坡为61%，台湾省49%，南朝鲜22%。（2）因这几个地区的工资成本费用提高，日、美资本对这一地区的投资减少，转向在发达资本主义国家内部互相投资。如1984年日本对国外直接投资101亿美元，增长24.7%，其中对欧洲增加95.7%，对美国增加31.2%，对亚洲却减少11.9%。（3）美、日保护贸易主义盛行，继续扩大出口困难重重。80年代以来南朝鲜、台湾的出口产品中，受美、欧限量进口的有40多种，纺织品出口中受到限量的已占60%。（4）面向出口工业化政策

所建立的产业结构有极大畸型性，大都是劳动密集型工业，出口市场又主要是美国，这条路不畅后，它们虽正谋求向发展技术密集型工业转换，但内部技术储备不足，短期难于奏效。

(5) 加工出口的路子造成对日、美的严重依赖，对美出口越大，由日进口也越大；对美出口减少，经济就放慢。在美国经济转入低速，日本经济转向内需，日元升值后从日本进口原材料配件又十分不利的情况下，维持稳定的持续增长很困难。

面对以上问题，南朝鲜的“韩国开发研究院”在1985年制定的“走向2000年的发展轮廓和远景规划”中，虽提出2000年前保持国民生产总值6.9%的年增长率，出口总额要达到1,870亿美元，年增长率保持8.1%；台湾省当局的“经济建设委员会”在1985年制定的“1986年到2000年长期经济发展计划”中，也提出2000年前国民生产总值的年增长率要保持6.5%，出口总额达到720亿美元，年增长率要保持6.1%；新加坡提出1990年以前的国民生产总值年增长率要保持8—10%；但从现存问题和解决对策看，实现目标的难度很大。在今后十几年中，它们在六七十年代那种经济高速发展和出口迅猛扩大的局面，将很难重现。

一些发展中国家则希望从这几个地区的发展中，找出某些对自身有用的经验。我国的沿海省份和对外开放地区，近几年也在探索这几个地区经济与对外贸易发展迅速的原因，力图制定一个赶超它们的经济发展与对外开放战略。还有一些青年同志对这几个地区的迅速发展感到困惑，提出香港、南朝鲜和台湾省这样一些实行资本主义制度的地方，经济发展为什么比我国大陆还快。

这就给我们提出了不少需要科学地加以回答的问题，即：

(1) 这四个地区经济和出口发展快的原因到底是什么？(2)

这四个地区所推行的经济 and 外贸发展战略或政策是什么？有哪些相同或不同的特点？它们目前有什么问题？前景如何？(3) 我们所面临的这种挑战是什么性质的？选择什么样的战略 and 对策才能赶超过它们？

一、新加坡

(一) 新加坡经济发展战略

亚洲岛国新加坡，自1959年自治邦成立之后，就着手推行工业化政策，吸引外资，扶植民族经济，迅速改变单纯依赖转口贸易的畸形经济结构，发展多元化的国民经济，使整个国民经济获得引人注目的迅速发展。1960—1985年，新加坡经济的年平均增长率维持在8.8%。目前人均收入已达7200美元，在亚洲仅次于日本。这个国家工资增加快，通货膨胀率低，预算有盈余，外汇储备稳步增加，到处呈现出经济上成功的迹象。

目前，新加坡已发展成为东南亚、甚至是世界上的经济中心。它已成为跨国公司向亚太地区投资的重要据点和重要的世界金融中心，世界重要的海运、空运、贸易和旅游中心，世界第三大炼油中心和东南亚探油、采油服务中心。在亚洲和世界经济中，新加坡经济跃居重要的地位。

为适应亚洲经济发展和世界新的技术革命发展的要求，新加坡已经着手进行雄心勃勃的第二次经济改组。它正在以崭新的步伐奔向世界经济的前列。

1. 利用地理优势，面向国际贸易和对外服务

新加坡位于亚洲大陆南端的马来半岛南面。领土面积仅有

618平方公里，土地有限，农业生产在国民经济中所占的比重很小，天然资源也很缺乏，只有一些供建筑用的花岗岩和制造玻璃和砖块、陶器的黄沙与粘土。但新加坡的地理位置，居于东南亚地区的中心，紧扼太平洋与印度洋航运要道马六甲海峡的要冲，成为亚、澳、欧、非四大洲海上交通的枢纽，在国际航空交通上也占着重要的地位。新加坡的经济发展，与利用这个地理优势密切相关。

（1）维持转口贸易。

本世纪初期，世界汽车工业发展，橡胶和锡的消费量急剧增加，东南亚各地大辟橡胶种植园，邻近地区的锡沙和橡胶纷纷运来新加坡加工，然后输往欧美，新加坡的转口贸易从此迅速繁荣起来。转口贸易曾一度是新加坡赖以生存的生命线。六十年代初期，新加坡转口贸易在出口总值中所占的比重仍高达60%左右，此后随着邻近国家积极发展直接出口和新加坡工业的迅速发展，转口贸易的比重趋于下降；但由于世界各国对亚洲地区土产需求的增加，以及新加坡不地发展高效能的国际运输和自由贸易港的地位，使新加坡的转口贸易仍能维持在一定水平。新加坡贸易局表示，要使转口贸易在八十年代仍能作为新加坡的重要经济环节。

（2）发展直接贸易。

六十年代以来，新加坡随着国内以出口为主的制造业的迅速发展，国产工业产品的直接输出迅速增长。国内工业产品的出口值，在1975—1979年间，占新加坡出口总值的59%；进入八十年代，国内产品所占的比重进一步提高，1982年达到出口贸易总值的66%。七十年代后期，电子器材出口额激增，近几年来成为地位仅次于石油产品的重要出口商品。其它重要的出口商品是机械设备、通讯设备、纺织成衣和木材。为了使贸易

在八十年代继续成为经济发展的一个支柱，贸易局将在不干预自由贸易政策的前提下协助厂商和贸易商开拓市场，更积极地引进国际性贸易公司，并鼓励本地公司扩大经营规模和业务领域，扩大自由贸易区。

（3）积极开辟出口加工区。

新加坡注重出口贸易，实行面向出口的工业化战略，把建立和发展出口加工区作为一项重要政策措施。自1967—1979年，新加坡持续了为期12年的出口工业化时期，全国已建立起了20多个出口加工区，大量引进外资和先进技术。已从劳动密集型出口加工区进入发展资本、技术、知识密集型出口加工区时期。出口加工区的发展，促进了工业水平的提高和经济的连年增长。

（4）开拓国际旅游业。

新加坡幅员小，没有名山大川，也没有什么历史古迹，但是新加坡却充分利用其优越的地理位置，发达的海空运输，以及多种民族、文化和经济的特点，将整个东南亚地区的旅游胜地作为自己发展旅游业的广阔腹地，而使自己成为泰国曼谷和印尼巴厘岛之间的东南亚旅游的中转站。在国内，新加坡旅游局不断地整修庙宇，增辟公园、风景区和娱乐所，建设游览和休假胜地，不断整顿市容，把新加坡建设成为“花园城市”，增建现代化购物中心，推行讲礼貌运动，简化旅客入境手续，增建会议场所举办各种商展和国际性会议，增加旅馆。这样，新加坡的旅游业迅速地发展起来。从旅游局成立的1964年至1982年的短短的18年间，抵达的旅客人数从9万多人增至295.6万人，增长近32倍。从1979年起，新加坡已取代香港成为亚太地区接待旅客最多的地方。旅游业的发展带来餐馆、旅店、商业和交通等服务性行业的繁荣，推动建筑业的兴旺，造就许多就

业机会，成为获取外汇的重要手段之一。新加坡的旅游业收入1981年比1964年约增长5.5倍。

（5）进一步发展国际金融业。

十九世纪中叶，促进贸易发展的银行金融服务已在新加坡展开。1965年新加坡独立以后，工业的迅速发展促进了银行金融业的发展。六十年代末期，新加坡政府利用原有的基础及其它有利条件，对外国银行采取开放政策，逐渐放松黄金和外汇管制，提供税务优待，努力把新加坡发展成为一个国际性金融中心。1968年亚洲美元(亚元)市场的设立，标志着新加坡金融市场转向国际化发展；1978年新加坡正式成立金融管理局；1978年新加坡政府全面撤销外汇管制，积极促进岸外金融业务的发展，鼓励金融机构之间的竞争。从七十年代开始新加坡金融业进入一个新的发展阶段。从1970—1983年初，新加坡的商业银行由37家增至119家，证券银行由2家增至50家，外国银行代办处由8家增至58家，经营亚元单位由14个增至152个。金融业在国内生产总值中所占的比重从1970年的14%增加到1982年的20%。新加坡的金融市场日趋多样化、现代化和国际化，完备的金融体系与高度现代化的电脑、通讯设备相结合，使它能够为亚太地区许多国家提供广泛的金融服务。近年来新加坡加速岸外贷款与基金管理业务的发展，通过银行金融业的发展加强各种筹集资金的活动。

（6）进一步发展国际交通、通讯业务。

新加坡政府为了充分利用和发挥新加坡的地理位置的优越性，巩固和发展对外贸易，加速工业化建设，以及为旅游业、金融业的增长提供必要的服务，在交通与通讯方面作了重大的努力，投下巨额资金。不断地扩大海、空运输能力，增加电讯服务设备，提高新加坡作为一个主要国际交通中心的地位。十多

年来，新加坡的交通与通讯业蒸蒸日上，交通与通讯业在国内生产总值中所占的比重在1970年占12%，1982年增至占21%。新加坡计划在八十年代保持1979年取得的世界第二大港的地位，并争取成为世界第一大港；在空运方面超过香港成为仅次于日本的亚洲第二大空运中心。

2. 及时进行经济改组，发展国内经济

新加坡的经济原来是建立在转口贸易基础上。1957年，贸易部门及服务部门大约分别雇用了24%和47%的劳动人口，只有16%的劳动人口就业于制造业部门，由于战后婴儿激增的结果，1960年失业率增至13.5%。转口贸易的发展也因邻国与发达国家直接贸易的发展而受到影响，这些，促使当时的自治政府了解到新加坡必须积极实行工业化的重要性。当时能大量创造就业机会的工业，都在欢迎之列。1961年新加坡经济发展局成立，积极鼓励发展进口替代、劳动密集的轻工业。1961年通过“经济扩展奖励法案”，对制造业出口产品的所得税给予优待。随后又通过一些法令，吸引更多的外来投资。新加坡以出口为目标的制造业，如石油提炼、修造船业和电子电气等产业开始蓬勃地发展起来。与此同时，交通运输、旅游业、金融业也相应地迅速成长。1970年失业率降至6%，随后降到4%或以下。单纯依靠转口贸易的畸形经济结构，得到了改组。从1965—1980年，各种行业占国民生产总值中的比重：农业和渔业从3.1%退至1.2%，采石业维持在3%，贸易从27.4%降至24.4%，交通及通讯由11.1%增至18%，金融及商业从13.8%增至17.2%，制造业从15.3%上升至24%。建筑业在新加坡国内生产总值所占的比重1982年为7%，它在新加坡的经济建设、人民生活所发挥的作用相当大，1979年以后成为增长最快的经济部门。

新加坡经济及时地转向多元化的综合经济结构，为国民经济的迅速而相对稳定的发展打下了基础。

面向国际贸易和对外服务的外向型的新加坡经济，当然要受到世界经济形势的重大影响，七十年代初，新加坡的经济增长率达到13%；1973—1975年世界经济危机期间新加坡经济增长率减退，1975年降到4%的低点；1976年起经济好转，1976—1980年新加坡的经济增长率从7%上升到10%。进入八十年代，世界经济衰退又打击了新加坡的经济发展，1982年其经济增长率从上年的9.9%降到6.3%。但是，新加坡经济对世界经济不景气的影响有较强的抵御力量，它使世界经济衰退的不利影响大大减轻，在全球性的经济衰退中仍保持较高的经济增长率。这与大多数其它发展中国家在世界经济衰退中遭受严重损害，形成了鲜明的对照。新加坡经济的活力表现在：

(1) 由于面向出口的制造业的发展，出口中工业产品占主要部分。工业产品出口的收益不象初级品的出口那样易受世界经济衰退的影响。而且新加坡通过较好的教育和训练，培养了一支良好的劳动队伍，从而提高了生产力和竞争能力。

(2) 新加坡每年都通过新的投资，制造一股冲力，带动经济增长。新加坡的经济多样化，当世界经济不景气时，即使出口受到影响，但政府往往以扩大建筑工程来刺激经济的发展。建筑业的蓬勃发展以及外国建筑公司的涌入，也为新加坡银行业带来了生意，1981年新加坡商业银行的建筑与买楼贷款总额比上年剧增63%，而这还不包括建筑商向亚洲美元市场求借的贷款；1982年银行的建筑与买楼贷款总额年增长率又达32%。在经济不景气的情况下，建筑业却迅速地发展着，大规模地扩展基本设施的建设促进了经济的增长。

(3) 新加坡获得了经济的综合发展，使得国际收支的亏