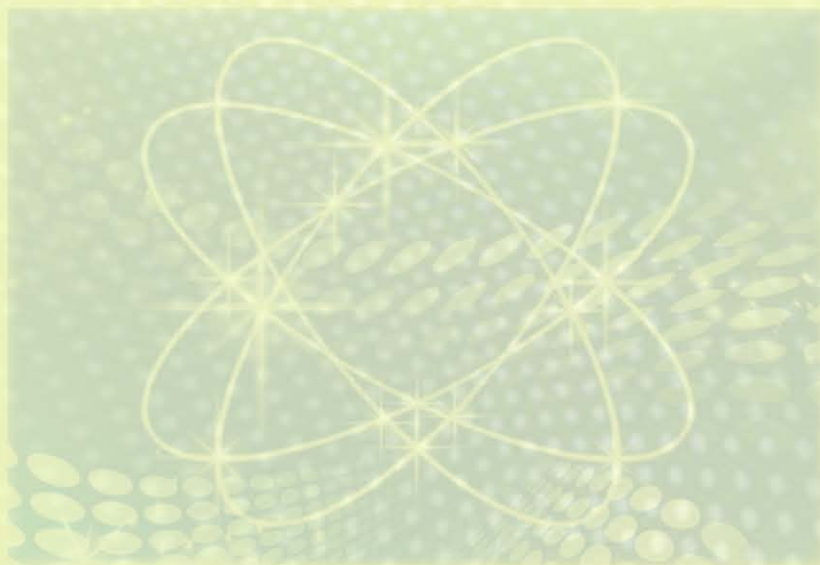


乐山市市中区年鉴

(2014)

四川省乐山市市中区地方志办公室 编



四川科学技术出版社

目 录

第一篇 自 然

历史沿革	(1)
区位区划	(1)
地形地貌	(1)
水利资源	(2)
气候特征	(2)
区域发展	(2)

第二篇 大事记

乐山市市中区 2013 年大事记	(3)
------------------------	-----

第三篇 特 载

区委工作报告（摘要）	
——2014 年 1 月 21 日在中共乐山市市中区第七 届代表大会 2014 年年会上	
……………中共乐山市市中区委书记 贾志华（8）	
乐山市市中区人民代表大会常务委员会工作报 告（摘要）	
——2014 年 2 月 18 日在乐山市市中区第八届人 民代表大会第四次会议上	
…乐山市市中区人大常委会主任 肖兴军（11）	
政府工作报告（摘要）	
——2014 年 2 月 18 日在乐山市市中区第八届人 民代表大会第四次会议上	
……乐山市市中区人民政府区长 陈有波（14）	
政协乐山市市中区第八届委员会常务委员会工 作报告（摘要）	

——2014 年 2 月 18 日在政协乐山市市中区第八
届委员会第四次会议上

……………乐山市市中区政协主席 帅世雄（18）

第四篇 政 治

中国共产党乐山市市中区委员会.....	(22)
区委工作综述	(22)
市委同意任免干部	(23)
区委办公室工作	(24)
组织工作	(25)
宣传工作	(26)
政法委工作	(28)
统战工作	(30)
区委编办工作	(31)
群众和信访工作	(32)
区直机关党工委工作	(32)
党史研究工作	(33)
老干部工作	(34)
党校工作	(35)
中共乐山市市中区纪委 乐山市市中区监察局	(36)
乐山市市中区人民代表大会常务委员会.	(37)
乐山市市中区人民政府	(39)
区政府工作综述	(39)
区政府常务会议	(41)
区政府办公室工作	(44)
档案工作	(45)
地方志工作	(47)
政务服务中心工作	(48)
政协乐山市市中区委员会	(49)
群众团体	(51)
工会工作	(51)

共青团工作	(52)
妇联工作	(53)
工商联工作	(54)
科协工作	(55)
残联工作	(55)

第五篇 军 事

乐山市市中区人民武装部	(57)
-------------------	------

第六篇 检 察 审 判

检 察	(59)
审 判	(60)

第七篇 公 安 司 法 行 政

公 安	(63)
司法行政	(64)

第八篇 农 业

区都市农业示范区工作	(66)
区委农工办工作	(67)
农业经济	(67)
林 业	(68)
水 务	(70)
畜 牧	(70)

第九篇 工 业

工业经济	(72)
工业集中区工作	(74)
投资促进工作	(74)

第十篇 经 济 管 理

国民经济发展和改革	(75)
统计工作	(76)
审计工作	(77)
质量技术监督	(78)
食品药品监督管理	(79)
国土资源	(80)
工商行政管理	(82)
安全生产监督	(84)
调查队工作	(84)

第十一篇 财 税 金 融

财 政	(86)
国家税务	(88)
地方税务	(89)
中国银行乐山市中区支行	(90)
中国农业银行乐山直属支行	(90)
乐山市商业银行市中区支行	(92)
乐山三江农村商业银行	(93)

第十二篇 交 通 城 建 环 保

交 通	(95)
规 划	(96)
住房和建设工作	(97)
环境保护	(99)

第十三篇 商 贸 旅 游

商 务	(101)
供 销	(102)
旅 游	(102)
粮 食	(103)

第十四篇 教卫 科技 文体

教 育	(104)
卫 生	(107)
科学技术	(111)
文化体育新闻出版	(112)

第十五篇 民政 人社 计生

民政工作	(114)
人力资源和社会保障	(115)
人口和计划生育	(117)
扶贫和移民工作	(119)

第十六篇 乡镇 街道办事处

张公桥街道办事处	(121)
泊水街街道办事处	(124)
上河街街道办事处	(125)
大佛街道办事处	(127)
柏杨街道办事处	(128)
肖坝街道办事处	(131)
通江街道办事处	(132)
棉竹镇	(133)
牟子镇	(135)
悦来乡	(137)
关庙乡	(139)
茅桥镇	(141)
九峰镇	(143)
凌云乡	(144)
青平镇	(145)
迎阳乡	(146)
普仁乡	(148)
九龙乡	(149)
土主镇	(151)
石龙乡	(152)
全福镇	(153)

剑峰乡	(154)
白马镇	(156)
童家镇	(157)
苏稽镇	(159)
杨湾乡	(161)
临江镇	(161)
罗汉镇	(162)
平兴乡	(164)
水口镇	(165)
安谷镇	(167)
车子镇	(168)

第十七篇 人物 光荣榜

人 物	(170)
2013 年乐山市市中区县级领导名录...	(170)
2013 年乐山市市中区科级领导干部调整情况	(171)
2013 年乐山市市中区百岁老人名录...	(176)
光荣榜	(179)
2013 年获市级以上表彰的先进集体名录	(179)
2013 年获省级以上表彰的先进个人名录	(184)
乐山市市中区获“四川名牌”名录...	(185)
乐山市市中区获“三名商标”名录...	(186)

第十八篇 专 文 188

环保与发展并重 生态与经济共进...	(188)
乐山市市中区成功创建为“四川省旅游标准化示范区”	192

第十九篇 附 录

乐山市市中区 2013 年国民经济和社会发展统计公报	(194)
2013 年全市各县(市、区)基本情况	(197)
2013 年乐山市市中区政策性规范文件目录	(198)

第一篇 自然

历史沿革

战国时期，秦灭蜀，置蜀郡，乐山属蜀郡辖区。汉代，统治者划巴、蜀二郡部分土地置犍为郡，乐山又属犍为郡辖区。南北朝时期，由于战乱，郡邑荒废。从此以后，郡县建置更频繁，直至清末，县级建置相对稳定。秦武王二年（前 309 年）建南安县，县为蜀郡极南，故名。周武帝保定元年（561 年）在南安县地置平羌县，取境内平羌山为名。隋开皇三年（583 年），改平羌县为峨眉县，以境内峨眉山为名，治嘉州城。隋开皇九年（589 年），改峨眉县为青衣县，取青衣水为名。隋开皇十三年（593 年），改青衣县为龙游县。宋徽宗宣和元年（1119 年），改龙游县为嘉祥县。南宋高宗绍兴元年（1131 年），又改嘉祥县为龙游县。明洪武八年（1375 年），撤销龙游县入嘉定州为州治。清雍正十二年（1734 年），置乐山县，因境内至乐山而得名。1912 年裁县入府。1913 年 1 月恢复道制，裁嘉定府，2 月置乐山县。1949 年 12 月 16 日，乐山城解放，20 日成立县人民政府。1978 年 5 月 25 日，撤销乐山县，设立乐山市（县级）。1985 年 2 月 21 日撤地建市，6 月 17 日，撤销乐山市（县级），建立乐山市市中区。区境有享誉中外的世界自然与文化遗产——乐山大佛。1982 年，乐山中心城区成为全国开放的风景旅游城市之一；1994 年 1 月 4 日，国务院批准乐山中心城区为全国历史文化名城。

区位区划

乐山市市中区地处四川省盆地西南边缘，岷江、青衣江、大渡河汇流处。界于东经 $103^{\circ} 31' 56''$ — $103^{\circ} 59' 25''$ ，北纬 $29^{\circ} 28' 05''$ — $29^{\circ} 45' 45''$ 之间。东接井研县；东南接五通桥区，与川中丘陵区相连；西靠峨眉山，与沫溪河低山区和峨眉中山区邻近；北邻青神、夹江两县，与川西平原区衔接。

乐山市市中区辖区面积 837 平方千米。其中，耕地面积 14468 公顷，森林面积 30384 公顷，森林覆盖率达到 36.34%。辖 7 个街道办事处，25 个乡（镇）；252 个村，1962 个村民小组；71 个社区居委会，644 个居民小组。全区有回族、彝族、满族、土家族、壮族、苗族、藏族、朝鲜族、羌族、侗族、白族、蒙古族、布依族、水族、纳西族等 15 个少数民族。2013 年年末总人口 603925 人，其中农业人口 284893 人，非农业人口 319032 人。

地形地貌

乐山市市中区地形总趋势是西北高，东南低，岷江由北向南贯穿区境中部，岷江的支流大渡河、青衣江、峨眉河、临江河、泥溪河、凌云河从东西两侧汇流于区境。西南边缘有峨眉山余脉环绕，最北部为龙泉山系的南端尾部，以致形成中部低、四周高的地形。各类地形的海拔高程：河谷平坝 354–400 米，丘陵为 360–500 米。相对高差：平坝与河谷为 5–10 米，丘陵为 30–100 米。

区境内最高点是剑峰乡的石桥山,海拔 718.8 米,最低点为九峰镇的王坝子,海拔 350 米。江岸平原阶地与江河常年水位间高差 5-10 米。青衣江右岸与大渡河左岸的苏稽—罗汉坝子,大渡河与岷江右岸的安谷—车子坝子,岷江左右岸的通江—牟子坝子,土地面积均在两万亩以上。此外,在临江、平兴、苏稽三个乡镇境内,还分布着大的 1—2 千亩、小的 1—2 百亩的十几块冲积小平坝。上述这些地势平坦、沟渠纵横、灌溉自流、土质肥美、交通发达、人口稠密、商贸繁荣的平坝,是市中区重要经济区域。

水利资源

市中区属岷江水系,境内水网较密,水资源丰富,有岷江、青衣江、大渡河(称“三江”),多年平均流量在 100 立方米/秒以上;有峨嵋河、临江河、泥溪河、磨池河、凌云河、竹公溪、剑锋河(称“七河”)从境内流过。水资源蕴藏总量为 62642 万立方米,其中,地表水 51586 万立方米,地下水 23116 万立方米,重复量 12060 万立方米。到 2008 年,全区共有各类水利工程 2439 处,蓄引提水总能力 74016 万立方米,其中工业用水 43322 万立方米,农业用水 27551 万立方米。

气候特征

市中区属四川盆地亚热带湿润气候区。主要特征为:四季分明,气候温和,冬无严寒,夏无酷暑。多云雾,日照少,湿度大,霜雪少。雨量

丰沛,年际变化大,具有冬干春旱,夏洪秋涝,旱洪交错的特点;局部地区时有风灾、冰雹和雷暴危害,低温、干旱常有出现,影响农业生产。

区域发展

乐山市市中区是四川省内经济、文化开发较早的地方。春秋战国时期,开明部落扩展势力,最终取代蜀王杜宇而成为蜀王,从此发展农耕。秦蜀守李冰,为避沫水之害,凿离堆疏通河道,成为壮举。唐代,龙游县的丝织也已形成规模,水波绫、乌头绫为特产,绢丝成为嘉州贡品。宋代,兴修水利,引青衣江水修建了牛头堰。清末民初,近代工业企业相继开办,工业产品远销欧美、日本及东南亚。抗日战争时期,又有全国著名企业内迁乐山城,由于工业发达、商业繁荣,中国、中央、交通、农民四大银行在城内设有办事处。解放后,乐山市市中区境内工业发展迅猛,拥有电子、化学、造纸、机械、造船、建材、纺织、食品等工业门类。农业以粮食为主,主产水稻,其次是玉米、小麦和杂粮,逐年增加经济作物和蔬菜作物在农业中的比重,调整为以油菜、花生为主,其次是甘蔗、烟叶、茶叶、水果,并增加对养殖业的投入,畜产品和水产品发展较快,城乡市场繁荣。

近年来,市中区坚持“依市兴区、率先发展,两化互动、实现跨越”的发展战略,以美丽发展、跨越发展为主旨,努力打造“低碳经济先行区、现代商贸物流区、统筹城乡示范区、休闲旅游度假区”。

第二篇 大事记

乐山市市中区 2013 年大事记

一月

4 日，乐山市委书记唐坚，乐山市委常委、常务副市长邵革军，乐山市委常委、宣传部部长赖淑芳，乐山市政府副市长袁晓松一行到高新区、都市农业蔬菜高科技博览园、嘉州长卷项目现场调研。

15 日，嘉州国际健康城项目在乐山市市中区苏稽新区正式开工，乐山市领导罗佳明、王和平、徐建群、马增林，区领导贾志华、肖兴军、帅世雄等，四川大学华西医院院长石应康等出席开工仪式，区委副书记、区长陈有波主持仪式。

21 日，乐山市委副书记、市长蒋辅义到市工业集中区调研，区委书记贾志华，区委副书记、代理区长陈有波等陪同调研。

22 日，市中区召开文学艺术界联合会第三次代表大会。会议总结过去五年的文联工作，安排部署未来五年的目标任务，选举产生新一届的区文联领导班子。

28 日，中国共产党乐山市市中区第七届委员会第四次全体会议，在区委礼堂召开。

30 日，乐山市政府副市长阿刘时布深入凌云乡视察绿野畜禽养殖专业合作社发展情况。

二月

26 日，乐山市市中区第八届人民代表大会第三次会议在乐山城区召开，会期 3 天。大会应到代表 220 名，实到代表 199 名，占代表总数的 90%。

27 日，2013 年中心城区征地拆迁工作会议召开。

三月

15 日，市中区召开 2013 年“政府搭台、银企携手、共赢发展”银、政、企座谈会，区委副书记、区长陈有波出席会议并讲话。

20 日，乐山市委副书记、市政府代市长张彤，市政府副市长阿刘时布、市政府秘书长袁加乐一行到安谷水电站、乐山市工业集中区、市中区平兴乡进行调研，了解市中区重点工程建设、重点企业和春耕生产情况。

26 日，市中区召开农村土地承包经营权确权登记工作动员会，对全区农村土地承包经营权登记试点工作进行动员和安排部署。

四月

4 日，上海复地集团董事长张华一行到区考

察投资环境，并进行项目对接座谈。乐山市委常委、市政府副市长黄正富、市中区委书记贾志华、市中区政府区长陈有波出席座谈会。

9日，乐山市人大常委会副主任毕建芝到市中区绿宝利康公司进行调研，区人大常委会主任肖兴军等陪同调研。

17日，乐山市委书记唐坚、市长张彤率市级部门领导，在区委书记贾志华、区政府区长陈有波陪同下，到水口镇视察乐山至沙湾大渡河生态大道规划。

18日，四川省消防安全检查组一行人在乐山市政府副市长、市公安局局长张奇伟等陪同下，深入市中区检查佳利来纺织责任有限公司等重点单位的消防安全情况。

19日，四川省人大常委会对市中区贯彻《消防法》情况进行执法检查。

20日，上午8时2分在四川省雅安市芦山县（北纬30.3°，东经103.0°）发生7.0级地震，市中区震感明显，但无人员伤亡和重大财产损失。

23日，乐山市人大常委会副主任罗国荣率队到市中区调研散杂居民族工作情况。

24日，乐山市委书记唐坚率领市级相关部门负责人深入市中区土主镇，对恒达建材、裕川纺织等企业展开实地调研。区委书记贾志华、区政府区长陈有波等陪同调研。

27日，市中区委第5次常委会议研究决定，成立市中区环境监测站，为区环保局所属核定收支、定额（定项）补助的事业单位。

五月

14日，乐山市政府副市长袁晓松深入市中区苏稽镇龙滩尾村、乐山师范学院、乐山日报社等地，调研市中区汛前地质灾害防治工作开展情况，并召开座谈会部署相关工作。区委副书记、区政府区长陈有波等陪同调研。

23日，乐山市委副书记、市长张彤率市级相关部门负责人深入市中区柏杨社区参加“基层夜话”活动，围绕“创新网格化管理，建设服务型社区——共圆社区居民‘平安和谐梦’”主题，与街道、社区干部、居民代表交流沟通。乐山市政府副市长张奇伟、市政府秘书长袁加乐，区委书记贾志华、区政府区长陈有波等也参加夜话活动。

29日，四川省委第四巡视组副组长徐忠一行，到区督导检查“实现伟大中国梦、建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动开展以来的工作情况。

六月

5日，为进一步了解2010年“村转居”社区3年工作运行情况，为2013年社区换届选举工作提供科学依据，组织7个街道、2个乡镇和相关部门在竹公溪社区召开市中区“村转居”社区换届选举工作专题调研会。

6日，区委中心组召开学习扩大会，邀请著名国家战备专家、国资委中国民族贸易促进会执行会长刘延宁教授作《21世纪中国发展的时代责任》专题辅导报告。

12日，乐山市委副书记、市长张彤率市级相关部门负责人对区安全生产工作进行督查。张彤一行到斑竹湾李码头、乐山客运中心站、吉象木业、北京华联乐山店等处进行查看。市政协副主席、市交委主任刘忠福、区委副书记、区长陈有波等区领导及区级相关部门和街道办事处负责人陪同督查。

13日，乐山市委副书记、市长张彤率队先后到斑竹湾李码头、乐山客运中心站、吉象木业、北京华联乐山店等地对区安全生产工作进行督查。

14日，四川省卫生厅副巡视员刘捷率省慢病综合防控专家组，莅临市中区检查验收省级慢病

综合防控示范区创建工作。

20 日，四川省财政厅副巡视员常江率领调研组，到市中区调研财政支持加强和创新社会管理工作。

24 日，四川省委宣讲团在市中区举行“学习贯彻省委十届三次全会精神奋力谱写中国梦四川篇章”宣讲活动，省委宣讲团成员、省委党校教授张星炜作主题宣讲。区委副书记、区长陈有波主持报告会。

同日，乐山市市委副书记、市长张彤率市级相关部门到区专题调研集镇生活污水处理情况。

26 日，第三次全国经济普查省级综合试点动员会在市中区政府礼堂召开。

七月

8 日，乐山市政府副市长袁晓松调研岷江东岸嘉州长卷项目建设情况。

15 日，区委第 9 次常委会议研究决定，成立区公共资源交易服务中心，为区政府直属事业单位，内设 5 个机构。

18 日，乐山市政府副市长徐建群深入市中区茅桥镇、关庙乡等地督导防汛减灾工作，对市中区防汛减灾工作给予充分肯定。

23 日，市中区召开党政班子及成员作风建设专题民主生活会，乐山市政府副市长、市公安局局长张奇伟率市机关作风建设活动第四督导组成员莅临指导。

24—25 日，四川省旅游局何中兴调研员率队莅临市中区，对市中区创建四川省旅游标准化示范区工作进行检查验收。市中区就创建工作情况进行汇报，省检查组以高分通过市中区验收。

25—27 日，四川省财政厅公共文化服务体系建设项目绩效评价检查组莅临市中区，对市中区 2012 年公共文化服务体系建设项目进行绩效评价。

八月

1 日，国土资源部国家土地督察成都局回复拆迁户信访问题专题会召开，国家土地督察成都局副专员刘建伟、国家土地督察成都局督察二室主任刘德祥、乐山市市委副书记罗佳明、市政府副市长袁晓松出席会议，区委书记贾志华、区委副书记、区长陈有波等参加会议。

6 日，乐山市政府副市长徐一心率领相关部门负责人，到市中区督查酒店建设情况，分别到立事达豪森国际大酒店、盘龙开元名都大酒店、宏远假日酒店、汇源五星级酒店等五星级酒店建设地点，协调解决建设中存在的问题。

7 日，四川省安全生产综合督查第 19 组到市中区，就市中区开展重点行业领域安全隐患排查治理、汛期安全生产、重大隐患整治挂牌督办等安全生产工作进行督查。

9 日，乐山市人大常委会主任罗建安主持召开嘉州长卷项目征地拆迁工作推进会，市中区汇报项目征地拆迁情况。

12 日，乐市委书记唐坚一行，到青江新区嘉州新天地商业项目选址地，调研青江新区第一个纯商业项目推进情况。

21 日，在中心城区海棠路“星辰·青年广场”项目选址地，市中区举行该项目奠基暨三季度七个项目集中开工仪式。乐市委常委、市委秘书长宁坚，区委书记贾志华等领导出席开工仪式，区委副书记、区长陈有波主持开工仪式。

22 日，乐市委常委、政法委书记童光明率“六五”普法中期检查督导第一小组，到市中区检查督导普法依法治理工作。区委书记贾志华等陪同检查，区委副书记、区长陈有波等出席汇报会。

26 日，团中央宣传部副部长陈章乐等调研组成员一行，到市中区调研团建工作。

九月

4日,四川省商务厅副巡视员芮相林率省督查组莅临市中区,对市中区政府机关软件正版化工作实施情况进行督查验收。

同日,乐山市人大常委会副主任王和平一行到区,实地调研文化产业发展情况。调研组一行先后实地查看区华夏蜂蜜博物馆、上海复寸西南文化产业园、乐山乌木文化博览苑、天地人文化一条街、宋笔等文化产业,并在区人大常委会会议室召开座谈会。

4—6日,四川省妇幼保健院院长熊庆率省妇幼保健专家组莅临市中区,对区妇幼保健院创建三级乙等妇幼保健院工作进行检查验收。

16日,市中区总工会第六次代表大会在区政府礼堂召开。

同日,四川省环保厅生态处调研员王前程率领省考核验收组一行到市中区,对市中区省级生态区的工农兵河堤生态景观、白岩竹公溪生态公园、绿心环线以及“嘉州绿心”生态功能保护区等进行现场核查。

17日,市中区妇女联合会第六次代表大会在区政府礼堂召开。

18日,市中区召开省级生态区考核验收会,经综合评议,市中区生态区建设六项基本条件达到省级生态区建设要求,33项省级生态区建设指标综合评分为98分、达到省级生态区建设标准,考核组同意乐山市市中区通过省级生态区考核验收。区委书记贾志华、区人大常委会主任肖兴军、区政协主席帅世雄等领导出席会议。

26日,四川省信访工作督查组到市中区督查信访工作。

同日,乐山市人大常委会主任罗建安到区,专题研究岷江东岸嘉州长卷项目征地拆迁包户工作。

27日,中国共产党乐山市市中区委七届五次全体会议举行。

十月

12日,青江新区征地拆迁攻坚工作会在市中区召开,区委副书记、区长陈有波出席并讲话。

13日,乐山市政府副市长袁晓松调研岷江东岸嘉州长卷项目建设,区委副书记、区长陈有波等陪同。

14—16日,四川省中西医结合医院院长王超率省中医专家组莅临市中区,对市中区中医医院创建二级甲等中医医院工作进行检查验收。

16日,国家发改委相关负责人到市工业集中区,对园区内的华构新型城镇化示范项目进行调研,乐山市委常委、政法委书记童光明、区委副书记、区长陈有波等陪同调研。

同日,人力资源和社会保障部劳动监察局局长闫宝卿一行,在四川省人力资源和社会保障厅副厅长刘光远陪同下,对区劳动保障监察工作进行调研,考察组一行实地察看区劳动保障监察大队、柏杨街道劳动保障所、九峰镇劳动保障站,详细了解办公场所、人员配备、网格建设、监察信息互联互通等工作情况。

23日,乐山市“知名品牌酒店入驻乐山暨优势产业投资恳谈会”在成都举行,区委副书记、区长陈有波等代表市中区和相关企业负责人现场签约。

同日,四川省政协副主席王正荣率队视察市中区民营文化经济发展情况,市中区作了关于民营文化经济发展情况的汇报。

24日,乐山市委副书记、市长张彤、乐山市人大常委会副主任蒋加强、乐山市政协副主席黄学文率领市委信访稳定工作督导第一组到市中区,对全区信访稳定工作进行督导。区委书记贾志华,区委副书记、区长陈有波陪同。

30日,四川省人大常委会调研组到市中区调研《四川省〈中华人民共和国动物防疫法〉实施办法》。

同日，四川省经济和信息化委员会副主任梁治辉率队深入乐山市工业集中区，了解区 2013 年工业经济发展目标完成进度，全区“稳增长、调结构、增后劲”的举措及工作成效，对区工业园区及企业进行深入调研和指导。

十一月

1 日，乐山市消防安全委员会考评验收组到市中区，对市中区消防安全“大排查大整治”工作进行考评验收。

8 日，区委第 13 次常委会议研究决定，原则同意《乐山市市中区食品药品监督管理局主要职责、内设机构和人员编制规定》、《乐山市市中区食品药品稽查大队机构设置方案》，组建新的乐山市市中区食品药品监督管理局。

12 日，乐山嘉州新天地暨市中区四季度 13 个项目集中开工仪式在青江新区隆重举行。

14 日，乐山市老领导兰树堂、乐山市人大常委会副主任蒋加强率领的约 40 名市人大代表，视察市中区第三产业发展以及医疗卫生体制改革情况。

19—20 日，四川省民政厅基层政权处副处长曹伟率队莅临市中区，对市中区创建“全国和谐社区建设示范城区”工作进行检查验收。

21 日，乐山市人大常委会主任罗建安、市政府副市长袁晓松主持召开岷江东岸嘉州长卷项目司法强拆工作协调会。

23—24 日，四川省卫生厅医院评审专家组莅临市中区人民医院，检查指导区人民医院创建三级乙等综合医院的工作情况。

26 日，“中国流动科技馆”四川巡展活动正式走进乐山，并在市中区青少年校外活动中心举行首站启动仪式。

十二月

2 日，市中区举行征地拆迁推进会，强力推进市中区境内的省市重点项目征地拆迁工作。

16 日，乐山市人大代表、市政协委员及市政府市长张彤一行调研岷江东岸嘉州长卷项目，视察商业街、滨江湿地公园建设情况。

第三篇 特 载

区委工作报告（摘要）

——2014年1月21日在中共乐山市市中区第七届代表大会2014年年会上

中共乐山市市中区委书记 贾志华

各位代表、同志们：

我受全委会委托，向党代会报告工作。

中共乐山市市中区第七届代表大会2013年年会以来，全区上下深入贯彻党的十八大精神，以“改革开放年”为工作主题，抢抓机遇、攻坚克难，全区经济社会持续健康协调发展。2013年，地区生产总值完成243亿元，增长11%；规模以上工业增加值增长11.6%；固定资产投资完成184.4亿元，增长21.1%；公共财政总收入首次突破20亿元，其中地方公共财政收入完成8.53亿元，增长14.2%；社会消费品零售总额完成119.9亿元，增长14.8%；城镇居民人均收入实现24928元，增长11.5%；农民人均纯收入实现10331元，增长14.5%。

一、讲政治顾大局，市委市政府重大部署全面完成

（一）重点项目加快推进。我们在时间紧、任务重、矛盾多、压力大的情况下，举全区之力开展了青江新区、岷江东岸、绕城高速等项目的征地拆迁工作，全年征收土地9000多亩，拆除农村和城市房屋18万平方米，许多遗留问题得到妥善解决，有力保障了重点项目顺利推进。区境内215个“四个一批”项目完成投资144.2亿元，其中29个项目竣工投运、54个项目开工建

设。乐雅、乐自高速建成通车，以市中区为中心的“十字架”高速路网基本形成；绕城高速岷江四桥和路基工程开工建设；成绵乐铁路主体工程基本竣工；青江新区基础设施建设全面铺开，嘉州新天地、世豪广场等项目已开工；岷江东岸展诚项目景观打造基本完成，商业街初具雏形。

（二）改革开放成效显著。深入推进体制机制改革，车子、安谷移交乐山高新区托管工作圆满完成；完成区食品药品监督管理体制改革；深化行政审批制度改革，新精简行政审批事项47项，精简率达32%；积极稳妥推进公立医院改革试点工作，县级公立医院均取消药品加成，医保付费总额控制改革顺利推进。招商引资成效显著，组织13支招商小分队赴北京等地“叩门招商”，积极参加华商会、西博会等招商活动，一大批业态新、体量大、前景好的项目落户我区，全年新签约项目24个（含意向性协议4个），签约总额407.7亿元，其中10亿元以上的项目12个，30亿元以上的项目6个。大力发展外向型经济，全年实现外贸出口3.05亿美元，实际到位内资113.78亿元，利用外资3649万美元。

（三）社会大局保持稳定。完善民情观察员、基层夜话、领导包案等制度，化解全国信访信息系统交办的信访积案19起、省交办的重点案件6

起;成功调处各类矛盾纠纷 2421 件,调解率 97%;深入开展发展环境综合整治,查处影响重点工程建设案件 12 起,刑拘 8 人;对 53 个项目进行稳定风险评估,依法妥善处理群体性突发事件苗头 39 起,无一起事件因处置不当造成严重影响。切实做好全国“两会”、十八届三中全会、“大佛节”等特殊时期信访稳定工作,“三无”目标圆满实现。

(四)主题活动扎实推进。扎实开展“实现伟大中国梦、建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动,各挂联领导深入联系点开展梦想宣讲、基层访谈等系列活动,解决突出问题 260 多个。深入开展机关作风建设活动,扎实抓好查找问题、整改承诺、建章立制三个阶段工作,干部执行力明显提升。

二、抓发展求实效,经济实力稳步提升

(一)工业经济持续增长。在全力支持乐山高新区发展的同时,加快建设乐山市工业集中区,园区基础设施不断完善,投资 60 亿元的新型城镇化示范项目入驻集中区,新长征药业园项目一期主体工程竣工。全力帮扶企业,成功为华构住工、乐山无线电等企业争取上级专项资金 7000 多万元,给予曙光纺织等困难企业贷款贴息 105 万元;加强银政企合作,新增贷款 60.17 亿元,同比增长 19.8%。大力实施中小企业培育工程,全年新培育规模以上工业企业 9 户,规上企业总数达 91 户,规上企业总产值达 185.7 亿元,增长 15.03%。

(二)第三产业繁荣发展。新设立 600 万元的现代服务业发展引导资金,立事达豪生、盘龙开元名都大酒店等 7 家五星级酒店入驻我区;新引进浙商银行、平安银行,银行机构总数达 16 家。文旅经济蓬勃发展,成功创建为“省级旅游标准化示范区”,乌木苑三期等项目主体工程竣工,邀请中央电视台拍摄了“苏稽跷脚牛肉”美食文化专题片,全年旅游综合收入达 120.9 亿元,增长 21%。

(三)统筹城乡步伐加快。投入“三农”资金 7.5 亿元,农村生产生活条件不断改善。新培育农业龙头企业 2 户、新发展农民专业合作社 30 个,转移农村富余劳动力 15.9 万人;蔬菜、畜牧、林业、水产四大主导产业年产值达 45 亿元,

增长 14.5%。新村建设有序推进,土主铁牛村新农村综合体一期、棉竹黄天坡村 2 号点主体工程竣工。“都市农业示范带”中的绿宝利康蔬菜高科技博览园、名优鱼苗繁殖场等 5 个项目竣工投产,水产高科技博览园、春花秋实现代农业园等 10 个项目加快推进。

三、重民生促和谐,社会事业稳步发展

(一)民生工程扎实开展。投入 4 亿元全面完成“十大民生工程”。教育上建立“教师公开考调”制度,新建改造徐家扁小学、青平学校等 36 所学校,新建“班班通”①教室 137 间。卫生上新建改造 4 个乡镇卫生院,区妇幼保健院成功创建为三乙妇幼保健机构,区人民医院创建国家三乙综合医院、区中医院创建二甲中医院均通过省级初评验收。就业上新建高校毕业生见习基地 13 个,新增城镇就业 1.1 万人,城镇登记失业率控制在 3.87%以内;社会保险制度实现全覆盖,参保人数达到 74.2 万人次,参保率达 97%以上;城乡低保实现应保尽保,发放城乡居民低保 22.5 万人次 3049 万元,“五保”集中供养率达 80%。交通上完成苏九路改建工程市中区段,新建通村公路 11.5 公里。文体上新建省级示范乡镇文化站 2 个,新改建村文化室 33 个,新建全民健身体育工程 39 个。“安居”工程扎实推进,演武街等 22 个棚改项目加快建设,5 个棚改项目已回迁安置 1047 户;完成廉租房补贴和保障性住房安置 3500 多户。深入推进城乡环境综合治理,配合市上在中心城区实施了店招店牌整治、绿心环线提升、竹公溪流域综合整治等风貌整治工程,全面完成乐峨路、苏沙路店招店牌改造,新建 5 个集镇污水处理站,成功创建为“省级生态区”。抓好防汛抢险工作,实现了汛期“零死亡、零群伤”目标。

(二)民主民意充分体现。坚持人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度,积极支持工会、共青团、妇联、科协、残联等群众团体依照法律和章程开展工作,认真开展民主党派、工商联、民族宗教和台侨外事工作。深入推进“六五”普法工作,扎实开展“法律六进”②活动,积极创建“法治市中区”。

(三)社会管理不断加强。推行社区网格化管理,将 44 个城市社区划分为 407 个网格,构

建起“区、街道、社区、网格”四级管理体系。加强重点人群管理，在中心城区 23 个社区开展“三实一标”③基础信息采集工作，采集信息 32 万条；深入推进社区矫正和刑释解教人员安置帮教工作。加强食品药品、消防等重点领域安全隐患整治，建成 2 个“省级安全社区”，安全生产形势稳定好转。

四、夯基层强基础，党建工作稳步推进

（一）宣传思想工作不断加强。以区委中心组学习为载体，精心组织课题，邀请清华、北大等国内知名专家教授对全区领导干部开展专题辅导 9 场，领导干部理论水平不断提高。积极策划对内对外宣传，加强媒体协作，在中央、省、市主流媒体刊发稿件 750 篇。精心制作并播出《来自市中区的报道》312 期，全面展示市中区经济社会建设新变化。加强新兴媒体管理，网络舆情得到有效控制。大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展精神文明创建等活动，以乡村学校少年宫建设为抓手的未成年人思想道德建设全面开展。

（二）班子队伍建设全面加强。鲜明崇尚实干的用人导向，班子结构不断优化。采用“两推荐三差额”④推荐产生 12 名副县级后备干部人选。着力提高干部素质，开设主题培训班 15 批次，选派 130 名干部赴重点项目、重大工程和信访维稳“三个一线”实践锻炼，开展“才涌嘉州”青年人才论坛，邀请 10 位市级部门领导和专家、选派 10 名民企业管理人员进行“政企互挂”。加大公招力度，新招录公务员 24 名、事业干部 80 名，面向全国招聘高层次人才和紧缺专业人才 30 余名。

（三）基层组织建设不断强化。深化城市党建“三化”建设⑤，新成立 2 个社区大党委，建立“5185180”党员志愿服务平台，创建党员示范岗 1278 个。深化农村党建“三带”建设⑥，新改建村级活动场所 24 个，全面提高村组干部待遇。选派 295 名科级干部任“第一书记”，圆

满完成第九届村级组织换届任务，按期换届率达到 100%，一次性成功率超过 99%，村级班子结构进一步优化，没有发生一起违法违纪干扰换届的事件。

（四）党风廉政建设深入推进。强化制度建廉，建立重点岗位“廉情预警”等制度，扎实开展党风廉政建设社会评价工作。加强廉政宣传，创建市级警示教育基地 1 个、廉政文化示范点 3 个。认真贯彻中央、省、市关于“厉行勤俭节约、反对铺张浪费”各项规定，“三公经费”支出同比下降 29%。加大案件查处力度，全年立案 41 件，给予党纪政纪处分 43 人，移送司法机关处理 4 件 6 人，收缴违纪违法资金 376 万元。市中区获得“全省 2008—2012 年惩防体系”建设先进称号。

同志们，这些成绩的取得，是市委、市政府科学决策、正确领导的结果，是全区广大党员和干部群众齐心协力、艰苦奋斗的结果，也是社会各界共同关心和大力支持的结果。在此，我代表区委向你们并通过你们向全区广大干部群众和社会各界表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

注 释

①班班通：教育信息化建设的重要内容之一，融合了基础设施、软件资源以及教育教学整合等内容的系统工程。

②法律六进：即法律进机关、乡村、社区、学校、企业、单位。

③三实一标：即实有人口、实有房屋、实有单位和标准地址信息采集。

④两推荐三差额：即通过先谈话推荐后大会民主推荐，差额提出大会推荐人选、差额提出考察人选、常委会差额票决的方式提名推荐干部。

⑤城市党建“三化”建设：即社区管理网格化、党员示范区域化、志愿服务专业化。

⑥农村党建“三带”建设：即带头人建设、带动力建设、示范带建设。

乐山市市中区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2014年2月18日在乐山市市中区第八届人民代表大会第四次会议上

乐山市市中区人大常委会主任 肖兴军

各位代表：

我受区八届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审查。

去年的主要工作

2013年，区人大常委会在区委的领导下，深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，紧扣发展，紧贴群众，改革创新，主动作为，认真履行监督权、重大事项决定权和人事任免权，较好地完成了区八届人大三次会议确定的各项工作任务。

一、认真审议重大事项，主动服务全区工作大局

依法决定决议重大事项。常委会把服务全区中心工作大局作为行使职权的首要任务，认真听取审议有关重大事项报告，有针对地开展视察调研活动，及时作出决议决定8个，推动了全区重大决策部署的贯彻落实。密切关注宏观经济，听取和审议国民经济发展、预算执行及财政决算、审计工作情况的报告，作出相关决议，并在加强招商引资、促进项目建设、重视税收工作，积极培植财源等方面提出建设性意见建议，对全区经济平稳快速发展起到了推动作用。同时，大力支持审计部门依法履行职权，切实发挥“免疫系统”功能，维护财政经济秩序，提高资金使用效益。

依法开展人事任免。常委会坚持把依法任免干部和党管干部原则有机统一起来，依法行使人事任免权。去年共任命27名干部，免去17名干

部职务，为全区的整体工作提供了组织保障。任免工作中，认真组织拟任人选参加任前法律知识考试，与常委会组成人员见面并做供职发言，切实增强了被任命人员的民主法制观念和为民服务意识。

二、突出重点，加强监督，加快推进市中区发展。

常委会始终把监督的着力点放在推动市中区跨越发展上，共听取审议有关专项工作报告8项，组织开展执法检查1次，工作评议1个，同时继续在审议意见办理、司法监督等方面推进工作创新。

关注群众生活的现实要求。常委会关注民生，回应民意，加强工作监督，推动各项惠民政策和民生工程的落实。根据集镇污水处理配套管网建设设施滞后、收集率不高等现状，组织开展了集镇生活污水处理工作视察调研，专题听取和审议了工作情况报告，明确提出了“加强沟通协调，合力推进中心城区规划区内乡镇生活污水管网建设进程”、“加大投入，继续推进集镇生活污水处理”、“建立健全集镇污水处理设施运行管理机制”等审议意见。积极回应呼声，加大对食品安全的监督力度，围绕食品安全隐患较多、综合协调机构层次不高、食品安全监管力量不足等方面提出审议意见，督促区政府认真解决食品生产、流通、消费环节存在的突出问题，加快构建保障食品安全的长效机制，有效确保人民群众的饮食安全。

着眼于法律法规的贯彻实施。组织对农业技

术推广法的实施情况进行检查,督促有关部门学好用好法律法规,切实解决执法中存在的突出问题,推动相关法律法规更好地贯彻实施。在农业技术推广法执法检查过程中,通过明查暗访、实地调研、听取汇报、查阅卷宗、召开座谈会等形式,深入了解我区的贯彻情况、取得成效及存在问题,要求区政府及相关部门要理顺管理体制、调整农技人员结构、提高农技服务功能,为农业技术推广法在市中区的贯彻实施提供良好的保障。

着眼于司法职权的正确行使。一年来,常委会重点围绕全区的改革发展稳定和人民群众的切身利益,强力推进法律监督工作,并把此举作为关注民生、保障民权、反映民情、确保公平正义的重要举措,不断增强监督实效。去年11月,听取了检察院关于案件管理工作情况的报告,强调要坚持服务大局与履职尽责、强化内部管理、提高办案质量、抓好评查结论的跟踪落实,确保案件管理工作不断完善。

评议工作有效果。去年5月,常委会对投资促进局进行了工作评议。评议工作通过召开座谈会、走访调查、民主测评、审议工作报告等形式,多渠道、深层次、全方位对评议单位进行考评。在肯定成绩的同时,实事求是地指出了存在的问题和不足,并提出了具体的整改意见。投资促进局高度重视,认真制定了整改方案并加以落实。通过评议,有力地激励和调动了部门干事创业的积极性,形成了一心一意谋发展,聚精会神搞建设的良好氛围。

服务项目建设,投身经济一线。常委会坚持服务大局,积极投身经济建设主战场,参与了征地拆迁、棚户区改造、嘉州绿心公园建设、交通建设工程等重点项目。在推进这些工作的过程中,常委会领导深入项目现场,积极协调解决工作中遇到的困难和问题,有效地推动了项目建设的顺利进行。

三、强化服务,积极发挥代表主体作用

常委会充分尊重代表的主体地位,按照提高

素质、完善制度、规范活动、提供保障的总体要求,积极引导、支持和保障代表依法履职、发挥作用。

加强走访联系,引导代表发挥作用。建立完善常委会组成人员走访联系代表制度和代表联系群众制度。根据《市中区人大常委会组成人员联系人大代表办法》,常委会组成人员加强与代表联系,了解代表工作、生活和履职情况,听取代表对人大和“一府两院”工作的意见建议。《市中区人大代表联系群众办法》要求,每名人大代表每年要联系2-3名群众,要为群众解决一个问题,办一件好事。一年来,19名常委会组成人员按照要求,定期或不定期地重点走访120名区级人大代表;211名人大代表联系群众648名,为群众解决实际困难和问题1500余件。通过多种途径,进一步增强常委会组成人员与代表、代表与群众的密切联系,及时了解并协调解决人大代表反映的困难和问题,增强代表的责任感和使命感。

搭建履职平台,支持代表发挥作用。坚持把学习培训作为提高代表素质的重要工作,采取以会代训的方式对代表进行履职培训,内容涉及人民代表大会制度、宪法、地方组织法、代表法等方面知识。坚持为代表订阅《人民权力报》、《民主法制建设》和《中国人大》等报刊资料,定期编印《公报》,拓展代表了解全区经济社会发展和人大主要工作情况的渠道。扩大代表对常委会工作的参与,邀请代表列席常委会议,参加执法检查、视察、调研等活动200多人次,努力为代表履行职责搭建平台、提供条件。

督办落实建议,保障代表发挥作用。将代表建议办理落实作为激发代表履职动力的一项重要工作来抓。通过会议交办、听取汇报、实地检查等方式推进建议办理工作,确保件件有落实,事事有回音。对办理不到位、代表不满意的,责成有关承办单位重新办理,努力使代表建议相关内容落到实处。经过区政府及承办单位的共同努力,交办的55件代表建议全部办结,满意率和

办结率均达到了 100%，一批代表关注、群众关心的难点、热点问题得到妥善解决，进一步激发了代表的主体活力和履职热情。

四、坚持抓好自身建设，着力增强自身履职效能

切实加强常委会自身建设，大力弘扬求真务实作风和开拓创新精神，自觉坚持集体行使职权，不断提高履职能力和水平。

抓思想建设，提升能力素质。认真开展“人大干部专题学习日”系列活动，深入学习党的十八大精神、民主法制理论、法律法规和人大业务知识。坚持举办常委会专题讲座，围绕环境保护、食品安全、现代农业发展、金融形势等内容进行专题辅导，使大家的科学发展理念、党的领导意识、依法履职素质和议事决策能力不断提升。

抓作风建设，增强工作效能。积极组织开展“实现伟大中国梦、建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动，并以强化执行力为主要内容的机关作风建设活动为契机，对照中央八项规定和省、

市实施意见，不断改进常委会、主任会的组织方式，改进视察、检查和调研活动的工作方法，使常委会履职活动更注重务实、更贴近群众。

抓制度建设，强化工作规范。常委会不断完善民主议事、科学决策的各项规章制度，把人大工作的各个层面、各个环节纳入制度化、规范化的轨道，提高议事质量和效率。去年，制定和完善了《区人大常委会会议事规则》、《区人大常委会主任会议议事规则》等 27 项常委会规章制度；并对机关各项规章制度进行梳理，进行了重新修订和完善，把工作实践中形成的、较为成熟的程序和方法，上升为制度规范，更好地指导实践。

各位代表，回顾过去一年的工作，常委会虽然做了大量工作，取得了一定成绩，但与党和人民要求和期望仍存在一些差距，如审议决定重大事项的相关制度还需进一步完善，监督实效还需进一步增强，代表作用还需进一步发挥等。在今后的实践中，我们将认真加以改进，努力使人大工作更加与时俱进，更加富有实效。