

宁夏

城乡居民收入分配研究

NINGXIA CHENGXIANG JUMIN SHOURU FENPEI YANJIU

张八五 主编



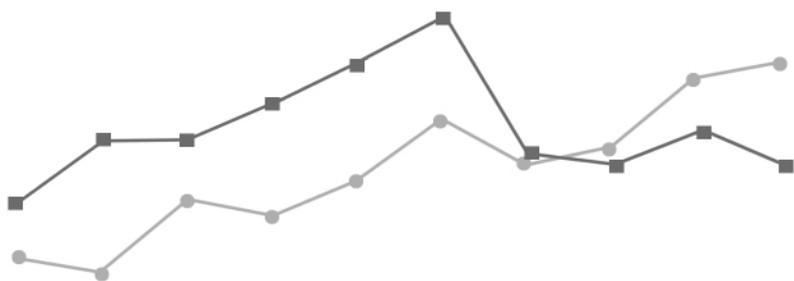
黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏

城乡居民收入分配研究

NINGXIA CHENGXIANG JUMIN SHOURU FENPEI YANJIU

张八五 主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏城乡居民收入分配研究 / 张八五主编. —银川: 宁夏人民出版社, 2015.7

ISBN 978-7-227-06067-3

I. ①宁… II. ①张… III. ①居民收入—收入分配—研究—宁夏 IV. ①F126.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第178314号

宁夏城乡居民收入分配研究

张八五 主编

责任编辑 姚小云

封面设计 沈家菡

责任印制 肖艳

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地址 银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏创基伟业彩色印刷有限公司

印刷委托书号 (宁)0017668

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 17.75

字数 300千字

印数 1000册

版次 2015年7月第1版

印次 2015年7月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06067-3/F·430

定价 48.00元

版权所有 翻印必究

《宁夏城乡居民收入分配研究》编委会

主 编 张八五

副 主 编 单旭峰

编委会成员 刘汶鑫 王旭明 余登波 孙志娟

张学明 赵 艳 苏春燕 贺俊峰

朱幼平 陈景丽 雷学军

前 言

当前，我国经济社会发展正处在全面建成小康社会的关键阶段，经过 30 多年的改革发展，我国总体上进入中等收入国家行列。城乡居民迫切要求在生产发展、社会物质财富增加的基础上，快速提高收入水平，不断改善生活质量。在加快推进现代化建设的进程中，如果居民收入不能随着经济发展而相应增加，就不能有效地维护好、实现好广大人民的根本利益，就不能有效地动员亿万居民参加到现代化建设的事业中来，这种发展将是不平衡的，也是不可持续的。只有实现人民群众收入与国家经济的发展同步增长，才能不断提高人民群众的生活水平，才能真正体现我们党代表人民群众的根本利益，增强我们党执政的群众基础。

经过 30 多年的探索与实践，宁夏在打破平均主义分配方式，坚持按劳分配的基础上，允许和鼓励资本、技术、管理等要素按贡献参与分配，不断加大收入分配调节力度，以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度基本确立，以税收、社会保障、

转移支付为主要手段的再分配调节框架初步形成，居民收入增长已经走上快车道，但是，与全国平均水平相比，还有较大差距，城乡之间居民收入差距还很大，居民内部高低收入户之间收入还存在较大差距，全体居民收入增长的潜力仍然不足，特别是中南部地区居民收入增长的基础不牢、中低收入居民户收入增长较慢，还没有形成居民收入持续较快增长的长效机制和产业基础。如何通过收入分配制度的改革，统筹城乡发展、山川发展、经济社会生态发展，建立促进居民收入增长的长效机制，成为全面建成小康社会迫切需要解决的难题。正是在这种背景下，自治区发改委组织有关方面在深入调查研究的基础上，撰写了《宁夏城乡居民收入分配研究》报告（以下简称《研究报告》）。《研究报告》全面总结回顾了新中国成立以来到改革开放 30 多年来宁夏居民收入政策、收入水平逐步演变的轨迹，分析了宁夏居民收入增长的经验 and 政策效应。对改革开放以来全区城乡居民收入增长阶段性特征、城乡居民收入结构变化、城乡居民收入增长区域差距、不同收入群体居民收入增长特征、城乡居民收入增长因素、城乡居民收入倍增与经济增长关系、城乡居民收入分配差距、城乡居民收入倍增计划实现进程预测与困难和挑战 8 个问题进行了专题研究。其中利用全国和自治区调查队历年的调查资料和著名专家、学者的研究结论，把影响我区收入分配水平的各种因素与我国东部、西部省区进行了对比研究。不仅对领导决策具有

一定的参考价值,具有较强的针对性和可操作性,而且对于各地区、各部门掌握实现居民收入增长目标面临的形势和差距、全面了解实现居民收入倍增目标面临的挑战,指导各地制定实现居民收入倍增目标的政策和措施,进一步促进居民收入较快增长,也具有积极的指导意义和决策参考价值。

编者

2015.6

目 录

第一章	绪论	001
第二章	改革开放前宁夏城乡居民收入增长轨迹	011
第三章	改革开放以来宁夏城乡居民收入增长的阶段性特征	017
第四章	宁夏城乡居民收入结构变化分析	039
第五章	宁夏城乡居民收入增长区域差距分析	052
第六章	宁夏城乡居民收入分配差距分析	078
第七章	宁夏不同收入群体居民收入增长特征分析	097
第八章	宁夏城乡居民收入增长因素分析	109
第九章	宁夏城乡居民收入倍增与经济增长关系分析	123
第十章	居民收入与经济增长不同步原因探析	141
第十一章	城乡居民收入倍增计划实现进程预测与面临的 困难	156
第十二章	我国收入分配理论演进与增收政策措施及其评述	173
第十三章	世界主要国家和地区增收措施及其启示	199
第十四章	实现宁夏城乡居民收入倍增目标的对策建议 ...	240

第一章 绪 论

一、研究背景

为了实现全面建成小康社会的宏伟目标,党的十八大明确提出:“到 2020 年, 实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番”。宁夏回族自治区第十一次党代会提出, 到 2020 年要与全国同步进入全面小康社会。在自治区第十一届人代会《政府工作报告》中则明确提出, 到 2017 年, 宁夏将在 2012 年基础上实现城乡居民收入翻一番目标。比全国实现“翻一番”目标提前了 3 年。当前宁夏与全国差距几何, 实现这一目标难度有多大?

2011 年, 宁夏全面小康社会总体实现程度为 70.50%, 在监测的 23 项指标中, 城乡居民收入实现程度仅为 47.10%。时间已经过半, 实现进程未过半, 城乡居民收入增长还有 52.90% 的路程要走, 与全面小康社会目标还有较大距离。显然, 宁夏要与全国同步进入全面小康社会, 除了人均地区生产总值差距外, 最大的难点是城乡居民收入增长问题。全国是以 2010 年为基数, 10 年时间实现翻番, 而宁夏要在 2012 年基数上 5 年内实现翻番目标, 虽然对比基数不同, 宁夏的基数相对全国低一些, 但 5 年时间实现翻番, 这对宁夏而言, 是在高基数基础上缩短了时间的翻番。如果按全国城乡居民收入翻一番目标值测算, 全国农民人均

纯收入翻一番目标为 11838 元，城镇居民人均可支配收入翻一番目标为 38218 元。2010~2020 年，宁夏农民人均纯收入每年需实际增长 9.70%，城镇居民人均可支配收入每年需实际增长 9.60%。与前 10 年实际增长相比，这期间，宁夏农民人均纯收入增长要加快 2.80 个百分点，城镇居民人均可支配收入增长要加快 0.30 个百分点。

可见，宁夏实现翻番的难度和压力是多么大。

近年来，宁夏居民收入增长已经步入快车道，但是，与全国平均水平相比，还有较大差距，居民集团内部高低收入户之间收入仍存在较大差距，城乡之间居民收入差距还很大，全体居民收入增长的潜力仍然不足，特别是中南部地区居民收入增长的基础不牢、中低收入居民户收入增长较慢，还没有形成居民收入持续较快增长的长效机制和产业基础。2007~2012 年，宁夏农民人均纯收入年平均增长 14.20%，城镇居民人均可支配收入年平均增长 12.80%，增速分别比全国快 0.40 个百分点和 0.50 个百分点。与 2012 年全国平均收入水平相比，农民人均纯收入低 1736 元，城镇居民人均可支配收入低 4733 元，要实现全国居民平均收入倍增目标还有较大差距。要实现自治区确定在全区居民收入水平 2012 年基础上到 2017 年倍增目标，未来 5 年城乡居民收入年平均需增长 14.90%，可谓时间短、任务艰巨、差距大、难度也更大。从绝对收入水平看，2012~2017 年实现全区居民收入水平倍增目标，2017 年全区农民人均纯收入要达到 12361 元，平均每年需增加 1236 元，其中银川市达到 16136 元，增加 1614 元，

石嘴山市达到 15933 元,增加 1593 元,吴忠市达到 12741 元,增加 1274 元,固原市达到 9381 元,增加 938 元,中卫市达到 11855 元,增加 1186 元;全区城镇居民人均可支配收入要达到 39663 元,平均每年需增加 3966 元,其中银川市达到 43239 元,增加 4324 元,石嘴山市达到 40588 元,增加 4059 元,吴忠市达到 35689 元,增加 3569 元,固原市达到 33708 元,增加 3371 元,中卫市达到 35733 元,增加 3573 元。各地在本地收入水平的基数上实现收入倍增,难度和差距不一。收入水平低的地级市,如固原市难度不小,城乡居民收入的空间愈来愈小,尤其是农民收入倍增的难度更大;收入水平高的地级市,如银川市城乡居民收入基数较大,实现倍增的难度必然增加。

各方面都在分析如何保持居民收入较快增长?如何通过统筹城乡发展、山川发展、经济社会生态发展,建立促进居民收入增长的长效机制。正是在这种背景下,我们在借鉴国内相关方面已有研究成果的基础上,紧扣宁夏实际,以实现城乡居民收入倍增目标为主线,从居民收入增长的历史轨迹、增长差距、支撑增长的因素和实现倍增的难点、路径等方面展开研究,创新分析研究方法,开展有一定深度和广度的实证研究,为实现全区居民收入倍增目标提供理论支撑和实践基础,相信此项研究成果对各地、各部门掌握实现居民收入倍增目标面临的形势和差距、全面了解实现居民收入倍增目标面临的挑战,指导各地制定实现居民收入倍增目标的政策和措施,进一步促进居民收入较快增长,必将产生积极的指导意义和决策参考价值。

二、开展研究的实践意义

我国经济社会发展正处于加快建设小康社会的关键阶段，实现居民收入倍增是实现我们党为人民服务、全心全意代表广大人民群众根本利益和宗旨的本质要求。经过 30 多年的改革发展，我国已总体上进入中等收入国家行列。城乡居民迫切要求在生产发展、社会物质财富增加的基础上，快速提高收入水平，不断改善生活质量。在加快推进现代化建设的进程中，如果居民收入不能随着经济发展而相应增加，就不能有效地维护好、实现好广大人民的根本利益，就不能有效地动员亿万居民参加到现代化建设的事业中来，这种发展将是不平衡的，也是不可持续的。只有实现人民群众收入与国家经济的发展同步增长，才能不断提高人民群众的生活水平，才能真正体现我们党代表人民群众的根本利益，增强我们党执政的群众基础。

实现居民收入倍增，是转变经济发展方式的内在要求。宁夏是投资导向型经济，从长远看，发展的内在动力不足，扩大内需，转变经济发展方式，是今后相当长一个时期必须坚持的重大政策。扩大内需的重点在农村和农民。农民的消费水平总体上比城镇居民落后 10~15 年，六盘山片区贫困地区农民消费水平更低，多数农民有消费需求，但由于收入水平低缺少有效购买力。实现农民收入倍增，将极大地提高农民的购买力，扩大农村内需，将强有力地拉动经济发展方式转变。

实现居民收入倍增，是构建和谐社会的必然选择。低收入者和高收入者相对较少，中等收入者占多数的“橄榄型”收入分配

格局,是实现社会和谐的重要群众基础。努力增加中低收入居民收入,是解决当前收入分配差距过大、分配不公问题的一个重要着力点。居民集团内部收入基尼系数一直在警戒线附近徘徊,对社会和谐稳定形成了重大隐患。在经济发展过程中,实现居民收入倍增,尤其是增加低收入居民收入,有利于理顺国民收入分配关系,实现社会公平正义,打牢社会和谐稳定的群众基础。

从全国收入倍增目标到自治区收入倍增目标的提出,表明中央和自治区正致力于开启一个民富国强的新时代。这不仅意味着党和国家更加注重调节收入分配、人民群众得到更多实惠,而且昭示了一个发展中大国执政发展理念的重大调整:从对宏大总量的关注,逐步转向对微观个体的关怀,经济社会发展的目标将变得更加均衡和可持续。收入倍增与收入分配改革密切相关,居民人均收入倍增要求收入分配制度改革成为重中之重。日本在20世纪60年代前,反映收入分配差距的基尼系数一度高达0.47,但随着“国民收入倍增计划”的实施,贫富差距明显改善。我国收入倍增目标的提出,在时间、收入水平上都做出了具体的量化,它让人们看到,在发展经济的同时,推动富民、改善民生,是以人为本科学发展观的体现。对于经济欠发达的宁夏来说,与全国同步进入小康社会,实现社会稳定和长治久安显得更为重要、迫切。收入倍增目标的提出对于提高城乡居民收入、改善人民生活水平,实现内需拉动经济增长、促进经济发展方式转变具有重大的现实意义和深远的历史意义。

宁夏作为西部欠发达地区,提出了5年实现居民收入倍增、

要与全国同步实现全面小康社会目标，充分体现了自治区党委和政府不甘落后、自加压力、奋起直追的勇气及信心。居民收入倍增目标的确定，受到各地各方面高度重视，各级党委、政府积极响应，结合实际，谋划本地居民收入倍增计划。居民收入倍增问题成为热点问题、焦点问题和全区经济社会发展的重大问题，引起全区上下广泛关注，也激发了全区干部群众扎实苦干、团结拼搏的精神和干劲。

三、国内研究情况

党的十八大提出居民收入倍增目标之后，一些地方政府结合本地实际提出了居民收入倍增目标和实现进程。甘肃省在2012年11月20日审议通过《甘肃省城镇居民可支配收入倍增计划(2012~2016年)》，提出城镇居民人均可支配收入年均增长15%以上，以实现未来5年城乡居民收入翻番的目标。此前贵州省在2011年4月出台的《贵州省城乡居民收入倍增计划》也提出在5年内实现城乡居民收入倍增目标。黑龙江省2012年11月22日在“十二五”规划中提出，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长12%以上，并且在剔除物价因素的前提下，到2020年实现居民收入比2010年翻一番。江苏省2011年制定了农民收入倍增计划实施方案。国务院正式批复的中原经济区(包括河南、山西、山东、河北、安徽5省)《中原经济区规划》提出的2020年居民收入增长目标为“城镇居民人均可支配收入从2011年的17813元，增长到3.80万元，相当于增长1.13倍；农村居民人均纯收入将从2011年的6629元提升至1.60万

元,增长 1.40 倍”。

十八大报告提出居民收入倍增目标后,国内专家、学者围绕居民收入倍增目标的重大意义、实现难点重点及路径等发表了许多观点和真知灼见,这些成果大大丰富了居民收入倍增目标的内涵和实践意义,拓宽了实现收入倍增目标的思路,无疑将对实现居民收入倍增具有重要的指导意义。如张车伟等在研究日本“国民收入倍增计划”的基础上提出,现阶段,中国各种收入差距不断扩大,劳动报酬在国民收入中的比重日益下滑,日本“计划”中的一些成功做法无疑会对解决中国的收入分配问题有重要的借鉴价值。一是在经济增长中实现收入分配格局的调整;二是改革工会制度,提高劳动者在劳资对话中的话语权;三是壮大中小企业,保障充分就业;四是健全社会保障体系,促进社会和谐;五是促进劳动力流动,降低收入差距;六是加快农业发展,保障价格体系的稳定。迟福林在 2013 年中国“两会”上提议,在收入分配改革总体方案基础上,尽快出台《中等收入群体倍增国家计划》,并称中等收入群体持续扩大是建设“橄榄型”社会、走向共同富裕的重大任务。具体是在结构性减税、推进农民工市民化、改革征地制度、提高财产性收入、加大教育投资等方面的创新力度。人民网刊登苏海南的观点,实现居民收入倍增,是在做大做好蛋糕的基础上分好蛋糕的过程,需要全方位推进、多方面配合。第一是在经济建设方面,要加快转变经济发展方式,推进结构调整,大力发展第三产业,加快城镇化进程,实现创新驱动,等等。第二是在社会建设方面,要如十八大报告所说的实现高质

量的就业,让收入倍增有岗位基础。同时要下大力气提升广大劳动者的知识水平、技能水平,使劳动生产率进一步得到提高,还有加快城镇化进程,让农民更顺利转变为市民,也有利于促进居民收入倍增。第三就是抓好收入分配。要进一步调整和完善相关政策措施,让城乡居民收入倍增有制度保障。黄延信在《农民收入倍增意义难点及实现路径》一文中提出,到2020年,低收入农户自身收入水平翻一番容易,但实现全国农民收入平均水平翻一番的目标难;西部地区农户自身收入水平翻一番容易,但实现全国农民收入平均水平翻一番目标难;较高收入农户达到全国平均水平翻番目标易,实现自身收入水平翻番目标难。方松海等在《增加农民收入与扩大农村消费研究》一文指出,推动农民收入倍增计划,从根本上增强农民消费能力。具体而言,一是打造以农民为主体、具有强大竞争力的现代农业产业链体系;二是为农民从事非农产业创造条件;三是加快构建长期的生产补贴、价格支持与公共基础投入相互补充相互配合的灵活支持体系;四是通过合理的机制让农民更多享有城镇化带来的土地增值等财产性收入;五是大力推进农民培训;六是营造有利于现代农业和小型、微型企业发展县域经济环境。刘金贺在《第一财经日报》发表文章提出居民收入倍增的三个难点,即同日本的“国民收入倍增计划”实施条件相比,中国尚面临三个难点:一是民营企业难关。对于民营企业而言,资本属私人所有,追逐利润的本性,不愿提高员工工资水平,从而在一定程度上影响政府工资倍增计划的实施。二是垄断企业难关。通过资源垄断等非劳动因素获得巨

额利润的垄断企业,若执行工资倍增计划,很可能导致更大的分配不公。三是物价难关。伴随收入倍增,有可能产生物价“倍增”,事实上将抵消甚至恶化低收入者的生存状况。黄祖辉在《实现城乡居民收入倍增的难点、路径与对策》一文中提出,实现城乡居民收入倍增的难点是如何实现低收入群体收入倍增、如何协调职工收入提高与企业成本压力矛盾、如何处理城乡居民收入(消费)提高与投资水平关系,如何突破农村土地、房屋、资源等产权制度约束,如何既实现居民收入倍增,又缩小城乡、行业、区域、阶层间收入差距。同时提出实现城乡居民收入倍增路径,一是初次分配路径,重点是提高城乡居民的就业性收入比重。二是再分配路径,重点是提高城乡居民的转移性收入比重。三是产权制度改进路径,不断提高城乡居民的财产性收入比重。

城镇居民可支配收入,是指城镇住户可用于最终消费支出和其他非义务性支出以及储蓄的总和,即居民家庭可以用来自由支配的收入。它是家庭总收入扣除缴纳的个人所得税、个人缴纳的社会保障费以及调查户的记账补贴后的收入。人均可支配收入是按照居民家庭人口平均的收入水平计算。城镇居民人均可支配收入指标是全面反映城镇居民收入水平和结构变化的最主要指标,是区域经济发展和富裕程度的典型指标。

计算公式为:

可支配收入 = 家庭总收入 - 缴纳个人所得税 - 个人缴纳的社会保障支出 - 记账补贴

城镇居民家庭总收入,是指城镇住户中生活在一起的所有