



# 《国民经济管理学》

## 辅 导 资 料

内部材料 供学习参考

一 九 八 五 年



# 《國民經濟管理學》

編 著 者 劉

（出版者 中華書局）

一 九 五 五 年

# 一、各章学习重点提示与阅读书目

这一部分主要参照天津广播电视大学编印的，由北北大学王永治付教授撰稿的《国民经济管理》教学大纲

## 导 言

教学目的与要求：

明确学习国民经济管理学目的以及应树立的观点，端正学习态度，学好国民经济管理学。

一、国民经济管理学是一门综合性的管理科学，它综合运用社会科学、自然科学和技术科学的原理和方法，研究国家对社会经济生活管理的规律性问题。

二、国民经济管理学是一门应用科学。政治经济学是它的主要理论基础。

三、国民经济管理是一切部门经济管理，企业经营管理的总和。国民经济管理学是从整个社会经济生活的角度，研究如何对社会经济进行科学的组织和管理。

四、经济管理经历了一个自发管理到自觉管理，由经验管理到科学管理的发展过程。管理科学就是揭示并运用管理活动规律的科学。

五、学习和研究社会主义国民经济管理学应明确的基本观点：（1）实事求是的观点。（2）整体的综合的观点。（3）不断提高经济效益的观点。（4）改革的观点。（5）坚持党和国家的领导以及人民当家作主的观点。

## 阅 读 书 目

毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》《毛泽东选集》第五卷372—375页

邓小平：《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》《邓小平文选》第370—373页

于光远：《重视国民经济管理的科学》《经济管理》1980年第10期

乌家培：《管理现代化要有中国特色——学习（邓小平文选）关于管理问题的论述》《经济管理》1983年第12期

## 第一章 国民经济管理的性质、任务和原则

教学目的与要求：

明确国民经济管理的性质、地位、作用及管理原则，特别是坚持党对经济工作领导的原则，对国民经济管理有个概略的了解。

### 第一节 国民经济管理的性质

#### 一、经济管理的概念

#### 二、经济管理的必要性

经济管理是社会分工和协作的客观要求，是共同的经济活动的产物。经济管理就是协调各方面关系，以维持正常的社会经济秩序。

社会主义经济是建立在生产资料公有制基础上的有计划的商品经济，从生产力和生产关系两方面都要求对整个社会经济生活实行统一性和灵活性相结合的管理。

#### 三、国民经济管理的性质

生产过程的二重性决定了管理的二重性，管理的二重性表现为管理的一般职能与特殊职能。管理的一般职能反映了人与自然的关系，属于生产组织技术方面。管理的特殊职能反映了人与人的关系，属于社会经济方面。

认识管理二重性，有分析、有批判地吸收资产阶级管理理论与方法中的合理内核，摒弃其不科学的糟粕。

### 第二节 国民经济管理的任务和作用

#### 一、国民经济管理的任务

国民经济管理的基本任务就是根据客观规律的要求，从我国的国情出发，合理地分配和有效地利用人力、物力、财力，促使国民经济和社会事业协调发展，以提高社会经济效益，实现经济和社会发展目标，不断满足人民日益增长的物质文化生活需要。

#### 二、国民经济管理的作用

1、国民经济管理是提高社会经济效益，发展社会生产力，实现社会主义现代化建设的重要手段。

2、国民经济管理是党和国家按客观经济规律办事，制定和贯彻经济政策、技术政策，履行其组织和领导经济职能的主要方式。

3、国民经济管理是正确处理各方面经济利益关系的重要保证。

4、国民经济管理是巩固和发展社会主义制度的重要条件。

### 第三节 国民经济管理的原则

- 一、提高社会经济效益的原则
- 二、民主集中的原则
- 三、计划经济为主、市场调节为辅的原则
- 四、经济责任、经济权力、经济利益统一的原则
- 五、科学管理与民主管理统一的原则

### 第四节 党对国民经济管理的领导

#### 一、国民经济管理必须坚持党的领导

1、坚持并不断加强党对经济工作的领导，是社会主义国民经济管理必须遵循的一条最基本的原则，是搞好国民经济管理的关键。

2、社会主义改造基本完成以后，国内主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。党和国家工作重点是以经济建设为中心的社会主义现代化建设，大力发展生产力，逐步改善人民的物质文化生活。党在新的历史时期的奋斗目标，是把我国逐步建设成为具有现代工业、现代农业、现代国防和现代科学技术的，具有高度文明和高度民主的社会主义强国。

3、社会主义经济是计划经济。实现计划经济的政治前提是党领导的无产阶级专政。无产阶级专政具有组织、领导、管理经济的职能。在我国，人民民主专政即无产阶级专政。

#### 二、加强和改善党对经济工作的领导

1、党对经济工作的领导，主要是思想政治和方针政策的领导，是对于干部的选拔、分配、考核和监督，不应当等同于政府和企业的行政工作和生产指挥。

2、有关政府工作和经济工作的重大问题必须由党作出决策，一切在政府机关和企业事业单位工作的共产党员都必须坚决服从党的领导和执行党的政策。

3、党政、政企必须适当分工，要改变以党代政、党政不分、政企不分的现象，也要反对削弱党对经济工作领导的言行。

4、改革领导机构和干部制度，实现干部的革命化、年轻化、知识化、专业化，是当前加强和改善党对经济工作领导的重要措施。

#### 阅 读 书 目

《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》第十三条、第三十四条、第三十五条第一点

胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》中第二部分的第二点《改革领导机关和干部制度、实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化》

邓小平：《坚持四项基本原则》中有关党的领导部分，《邓小平文选》第155—157页

《目前的形势和任务》中有关党的领导部分，《邓小平文选》第230—231页

《党和国家领导制度的改革》中有关党的领导部分，《邓小平文选》第300—316页

## 第二章 国民经济管理目标

教学目的与要求：

明确国民经济管理目标是国民经济管理活动的出发点和归宿，要科学地确定目标，有效地实现目标

### 第一节 国民经济管理目标的性质和特点

#### 一、国民经济管理目标的涵义

1、管理目标是一切管理活动的依据，是管理活动的出发点和归宿。管理目标是考核管理效率和成果的标准，是计划与决策的主要内容。

2、国民经济管理目标包括经济和社会发展目标与管理机制完善目标两部分内容。

3、在社会主义条件下，国民经济管理目标的比确定实现更为重要。

#### 二、国民经济管理目标的性质

1、国民经济管理目标具有二重性。

2、在资本主义条件下，国民经济管理目标不具有约束力，只具有吸引力。在社会主义条件下，国民经济管理目标一经国家权力机关确定就具有约束力。对部门、地区、经济组织、个人的目标有制约作用。

#### 三、国民经济管理目标的特点

1、综合性。国民经济管理目标必须综合反映经济、自然、技术、社会发展规律的要求。

2、可分性。国民经济管理目标可分解为各方面的具体目标。

3、阶段性。国民经济管理目标反映了根据不同时期主客观条件变化，提出的不同要求。

#### 四、国民经济管理目标的分类

1、国民经济管理目标可按内容、时间、程度（或水平、层次）进行分类，把综合目标分解为一些具体目标。

2、国民经济管理目标是一个有机整体，各个具体目标互相联系、互相制约，要根据各个具体目标在国民经济管理目标体系中的地位与作用，正确处理各个具体目标之间的关系。

### 第二节 国民经济管理目标的确定

#### 一、确定国民经济管理目标的指导思想

1、必须以经济发展目标为中心，使经济发展、科技发展、管理机制完善的目标互相协调。

2、必须反映客观规律的要求，从本国的国情出发，考虑本国经济和社会发展的历史特点。要以社会主义基本经济规律为主要依据，要全面分析有利条件与不利条件。

3、必须是切实可行的。

4、注意经济效益，选择最优的目标。这是确定国民经济管理目标的根本出发点。

#### 二、正确确定经济发展战略目标

1、经济发展战略目标是国民经济发展全局的、长期的目标，它包括生产力、生产关系两方面的要求，但主要是生产力预期要达到的水平。

2、生产力发展水平，可以从四方面反映：（1）可以从一个国家的人均生活水平和生活质量来反映。（2）可以从一个国家一定时期内生产出来的人均消费品和消费性劳务的种类、数量和质量来反映。（3）可以从一国人均的生产能力来反映。（一般选择重要产品生产能力及文化教育程度）（4）可以从一国的经济发展规模或经济实力来反映。

3、建立和完善经济发展的综合指标体系：（1）反映经济发展规模的综合指标。（2）反映人民生活水平的综合指标。（3）反映经济和社会发展水平的综合指标。

#### 三、我国确定经济发展战略目标的经验教训

1、我国在确定经济发展战略目标过程中走过了一段曲折的道路。

2、党的十二大确定的经济发展战略目标是客观依据，能够争取实现的。

3、我国确定经济发展战略目标的经验教训是：必须以社会主义基本经济规律为主要依据；以提高经济效益为前提；从我国国情出发，围绕着消费品生产来安排社会经济生活；经过科学论证，确实是切实可行的，并分阶段有步骤地实现。

### 第三节 国民经济管理目标的实现

#### 一、实现国民经济管理目标的重要性

1、确定目标是为了实现目标。

2、通过目标的实现来检验目标的确定。

#### 二、实现国民经济管理目标的途径和措施

1、国民经济管理目标的实现，从根本上讲是走什么路子，采取什么样的步骤，实行什么样的政策措施来发展国民经济和社会事业，完善管理机制的问题。

2、从我国实际情况出发，采取以下途径、措施：（1）确定战略步骤和战略重点。

（2）制定正确的方针、政策。（3）采取一系列的组织措施，包括资源的开发、利用、分配，计划的落实，管理体制的调查，管理方法的选择，管理干部的培养，挑选。（4）宣传、教育、动员、组织群众。

#### 三、实践中修改调整国民经济管理目标

1、如果实践证明国民经济管理目标，特别是具体的目标、指标确实不合适，应当机立断，及时予以修改、调整。

2、国民经济管理目标特别是战略目标要保持相对的稳定性。

#### 阅 读 书 目

《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》第三十五条第二点  
马洪：《关于研究制定我国发展战略的指导思想》，《光明日报》1983年11月6日  
房维中：《坚持稳步前进的建设方针》，《红旗》杂志1983年第12期  
贺疆：《建立以国民收入为中心的综合指标体系》，《光明日报》1983年10月30日

## 第三章 国民经济预测与决策

教学目的与要求：

明确预测是决策的前提，决策是管理的关键；研究如何逐步完善国民经济预测体系和正确地进行国民经济决策。

## 第一节 预测是决策的科学前提

### 一、经济预测的概念

- 1、经济预测的概念。
- 2、经济预测的必要性。

经济预测是适应现代化经济发展的客观需要而产生和发展的。具体讲，有以下三方面原因：（1）社会化大生产的发展，使社会经济活动越来越复杂；（2）科学技术的迅速发展，使社会经济活动越来越多变；（3）社会化大生产及科技发展，使生产规模扩大，各方面联系紧密，连锁反应大，影响深远。

社会主义经济是计划经济，客观上要求加强科学的预测，同时又为科学的预测创造了条件。

### 二、经济预测对于决策和计划的作用

- 1、为决定目标、方向提供依据。
- 2、可以避免决策的片面性和局限性。
- 3、为选择最佳计划方案和最优决策提供依据。
- 4、可提供与经济过程有关的外部环境的种种变化和该过程远景趋势的资料。

### 三、国民经济的预测体系

1、经济预测按照预测的时间，可分为短期预测、中期预测、长期预测。按其性质与方式，可分为探索性预测和目标性预测。按其范围可分为国民经济预测、地区预测、部门预测、企业预测等。

2、经济预测是综合性预测，它包括经济和社会发展活动的各个方面。它包括综合的国民经济发展目标与总成果的预测，劳动就业和人才培养、开发预测，居民生活水平预测，资源的开发与利用预测，生产建设发展预测，财政收入预测等。

3、社会发展预测、人口预测、科技预测、自然资源和环境预测、国际关系发展预测等是国民经济系统外部环境、外部因素的预测。国民经济综合预测与各方面预测，国民经济预测与各地区、各企业预测有着互相制约的关系。

### 四、经济预测的一般程序和原则

1、经济预测的一般程序与步骤是：确定目标和任务，收集、分析资料，选择方法，建立数学模型，进行计算，评定和鉴别结果。

2、经济预测的原则：系统性、连续性、定性研究与定量分析相结合。

## 第二节 国民经济决策的意义与内容

### 一、经济决策的概念

- 1、经济决策的概念

2、经济决策的特征：（1）对实际经济活动具有直接的指导性。（2）是针对面临所需要解决的问题和需要完成的新任务作出的决定，具有创造性。（3）核心是选优。

3、经济决策的分类。按决策形式，可分为规范性决策和非规范性决策。按决策的范围和影响程度，可分为战略性决策和一般性决策。按决策的层次，可分为个人决策、企业决策、部门决策、地区决策和国家决策。

国民经济决策是最高层次的经济决策，是关于整个国民经济与社会发展的战略性决策。

### 二、国民经济决策的意义

- 1、决策是行动的先导，是最重要的管理职能。
- 2、国民经济决策是驾驭全局的决策。它影响着整个国民经济的战略部署，决定着各部门、各地区的发展方向，关系着亿万人民的生活、国家的前途和命运。
- 3、国民经济决策具有总体性、深远性、战略性、复杂性的特点。

### 三、社会主义国民经济决策的主要内容

- 1、选择经济组织形式，完善经济管理体制。
- 2、确定社会经济发展的战略目标与发展途径。
- 3、确定在综合平衡基础上建立合理经济结构的政策。
- 4、经济发展与科学技术、自然环境、社会发展的统一。

## 第三节 正确地进行国民经济决策

### 一、逐步改善国民经济决策体系

- 1、建立“决策机构”与“决策研究机构”相对分工而又相互配合的决策体系。
- 2、建立合理分工、上下结合、互相协调、职责分明的决策体系。
- 3、建立国民经济信息系统、控制系统与决策系统紧密衔接的体系。

### 二、提高决策者的理论水平、科学素养和决策能力

- 1、决策是各级领导者的主要职责和日常性工作。决策者的理论修养、科学知识素质和

聪明才智，都在很大程度上影响着决策质量。

2、决策者应努力学习和提高自己的理论、政治素质和决策能力。

(1) 认真学习和运用马克思主义基本原理，总结社会主义建设的经验教训，实事求是地探索社会主义经济发展的具体规律。

(2) 认真学习，掌握社会系统工程、数量经济学等现代管理知识和管理方法。

(3) 不断提高自身的政治素质和决策能力。

### 三、建立科学的国民经济决策程序

1、决策是一个全过程。

2、决策的一般程序：摆明问题，确定目标，拟定方案，方案评估，择优，组织与控制决策的具体实施，对决策的监督、检查与调整。这七个步骤，不是固定不变的，可以交错地进行。

### 四、综合运用各种决策方法

1、预测技术：主要有定性分析、时间分析、因果分析、结构分析和评价分析以及与之相对应的方法与手段，如专家意见法（特尔菲法），社会需求调查法，回归预测技术等。

2、系统分析和系统论证。

3、可行性研究。

4、平衡协调技术与方法。

5、宏观经济数学模型。

6、决策树技术。

阅读书目

夏禹彪：《论决策科学化》，《中国社会科学》1982年第3期

## 第四章 国民经济和社会发展规划

教学目的与要求：

认识编制、执行国民经济和社会发展规划在国民经济管理中的地位和作用，研究计划管理三种形式的界限与范围，明确综合平衡是编好国民经济和社会发展规划的关键。

### 第一节 国民经济和社会发展规划的地位和作用

#### 一、社会主义经济是有计划的商品经济

#### 二、国民经济和社会发展规划在国民经济管理中的地位和作用

1、是国民经济管理的首要任务、中心环节。

2、是国民经济管理的重要内容。

3、是实现国民经济管理的基本原则——提高社会效益的根本途径。

4、为国民经济管理提供了科学的准则

### 第二节 国民经济计划管理的形式和组织实施

#### 一、计划管理的形式

1、多层次的生产力发展水平，以国营经济为主导的多种经济形式并存的状况，决定了我们必须采取指令性计划、指导性计划、市场调节三种计划管理形式。2、指令性计划的性质、地位与作用。3、指导性计划的性质、地位与作用。4、市场调节的性质、地位与作用。5、指令性计划、指导性计划、市场调节都是在统一的计划经济范围内的计划管理的不同形式，都要力求符合价值规律的要求，研究市场供需的变化，并给企业以不同程度的机动权。

#### 二、计划的编制、执行和检查

1、计划的编制、执行和检查，是计划管理的三个重要环节，是国民经济和社会发展规划得以实现的保证和条件。按照“统一领导、分级管理”的原则进行管理。

2、按照自上而下、上下结合、综合平衡、互相衔接的要求和“两下一上”的程序编制计划。

3、计划经过权力机关批准后，即按照条块系统分别逐级下达到所属的计划执行单位执行。其中农业计划，只下达到县一级。签订经济合同是落实计划的重要手段。

4、为了保证计划的实现，各级计划执行单位要定期和不定期检查计划的执行情况。

### 第三节 国民经济和社会发展规划的内容和编制的依据

#### 一、国民经济和社会发展规划的组成

1、按时间分，可分为长期计划、中期计划、短期计划。按内容分，可分为经济发展计划、科技发展计划、社会发展计划。按隶属关系分，可分为国家计划、地方计划、部门计划、企事业计划。它们组成一个计划体系。

2、国民经济和社会发展规划，一般是由社会总产值计划、国民收入计划等30个左右计划组成。总的内容不是固定不变的，随着经济和社会事业的发展有所增减。

## 二、国民经济和社会发展计划的指标体系

1、计划指标是各部门、各地区、各方面计划内容、任务、目标的具体化、数量化。各项指标互相联系、互相制约，构成了国民经济和社会发展计划的指标体系。

2、计划指标，按反映的内容分为数量指标和质量指标，按表现形式分为实物指标和价值指标，按使用的性质分为指令性指标和指导性指标，按作用分为核算指标和考核指标。

## 三、制定国民经济和社会发展计划的依据

1、遵循客观规律的要求；2、结合我国的国情和计划期的实际，3、认真贯彻党的方针政策。

## 第四节 国民经济和社会发展计划的综合平衡

### 一、综合平衡是编好国民经济和社会发展计划的关键

1、国民经济是一个有机的整体，各个部门之间、社会再生产各个环节之间都是紧密联系、互相制约、互为条件的。

2、搞好综合平衡，对编制计划的作用；

(1)可以使国民经济按比例发展，保证其健康、稳定地增长。(2)可以使各项计划指标建立在积极、可靠而又互相衔接的基础上。(3)可以提高社会经济效益。

三十多年经济建设的实践证明，什么时候比较重视综合平衡，经济发展就协调，比较迅速而平稳；什么时候忽视或否定综合平衡，就会造成比例失调，给国民经济和人民生活带来严重的影响。

### 二、综合平衡的内容和重点

一、综合平衡是在地区平衡和部门平衡的基础上，从国民经济整体出发，对各个部门、各个地区和社会再生产的各个环节进行的全面平衡。

综合平衡的基本任务是，正确处理各项重大的比例关系，正确处理速度、比例、效益之间的关系，求得社会生产和社会需要的平衡，保证国民经济和社会事业有计划地协调发展。

综合平衡的原则是：实事求是，统筹兼顾，全面安排，留有余地，讲求实效等。

2、综合平衡的主要内容：(1)安排好社会生产的规模和发展速度。(2)安排好生产领域和分配领域的各种比例关系。(3)安排和处理地区经济关系。

3、综合平衡的重点：(1)正确规定国民经济的发展速度。(2)正确安排好农、轻、重比例，积累与消费的比例。(3)正确安排好基建规模和人民生活水平两大指标。

(4)组织和实现财政、信贷、物资、外汇、劳动力、市场的六大平衡。

### 三、编制计划和进行综合平衡的着眼点与方法

1、资源法。2、部门法。3、最终产品法。4从社会总产值和国民收入出发进行综合平衡，在此基础上再进一步具体安排其它指标。也就是从确定国民经济计划总体设想入手进行综合平衡。

国民经济计划的平衡工作，可以有多种形式，但经常大量采用的是通过一系列平衡表的编制来进行的。

#### 阅读书目

周恩来：《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》中《关于第一个五年计划的总结》，《新华半月刊》1956年第20期

胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》的第二部分《促进社会主义经济的全面高涨》中《关于正确贯彻计划经济为主，市场调节为辅原则的问题》

赵紫阳：《当前的经济形势和今后经济建设的方针》中第八条关于计划经济和市场调节的论述。

在六届人大一次会议上的《政府工作报告》中《关于经济体制改革》的第一点《改革计划体制，加强国家对国民经济的有效管理和指导》

陈云：《建设规模要和国力相适应》，转载自《经济日报》1983年5月5日

姚依林：《关于制定长期计划的一些初步认识》，《经济学动态》1980年第12期

房维中：《一条不可动摇的基本准则》，《红旗》杂志1982年9期

许毅：《正确处理经济管理体制的计划与自由的关系》，《经济科学》1983年第五期

李岳：《计划管理三种形式的问题》，《经济日报》1983年9月29日

人民日报评论员：《建立更加符合我国情况的计划体制》，《人民日报》1982年9月21日

## 第五章 国民经济监督

教学目的与要求：认识经济监督在国民经济管理中的重要性，研究加强和改善经济监督的途径、措施和办法。

### 第一节 经济监督的意义和作用

## 一、经济监督的概念和必要性

### 1、经济监督的概念。

2、经济监督的必要性：（1）实行按劳分配的原则，要求国家对劳动量和消费实行严格的监督。（2）商品、货币的存在，价值规律仍然起作用，对其自发的盲目作用，要进行监督。（3）要求以行政方法来保证经济方法的有效实施，这实质上就是监督。（4）要求经济监督来保证国民经济有计划按比例地发展。（5）要求同各种破坏活动和违法乱纪行为作坚决的斗争。

## 二、经济监督的性质和作用

### 1、经济监督的二重性。

2、社会主义条件下经济监督的权力属于劳动者及其利益的代表——党和政府，监督方式体现民主集中制。

3、社会主义经济监督的作用，（1）是保证实现国民经济计划的工具。（2）是促进企业、事业单位加强经济核算的工具。（3）是坚持四项基本原则的工具。（4）是实现四化，提高经济效益的工具。

## 三、经济监督的种类和特点

1、经济监督不同的运用方法和形式，使经济监督具有不同的种类，按监督的时间，可分为事前监督、日常监督与事后监督。按监督涉及的范围，可分为一般监督和专门监督。按监督的系统关系，可分为自我监督、内部监督与外部监督。按监督的组织形式，可分为国家监督、社会监督、人民监督（群众监督）和党的监督。按监督机构的性质，可分为立法监督、司法监督与行政监督。按监督的专业性质，可分为生产、流通、分配、消费及财政监督。财政监督又可分为预算、税收、信贷、财务、会计等方面的监督。

2、社会主义经济监督的特点：（1）系统性和广泛性。（2）经常性和及时性。（3）综合性和概括性。（4）群众性和民主性。

## 四、经济监督和机构和职责机构的职责

1、任何管理机构都有监督的职能。人民群众具有监督的权利。还应设立专门的监督机构，以保证经济监督的有效进行。

2、专门的监督机构的职责分工：人民代表机构的监督职责，主要是审核和批准国民经济计划、国家或地方的预算和决算。财政机关的监督职责，负责监督财政收支及其管理活动。审计机构的监督职责，主要是监督机关和企事业单位的财政、财务收支活动。

## 五、经济监督的职能和过程

1、经济监督的目的决定了经济监督的职能。

2、经济监督的职能：（1）预防性职能。（2）补救性职能。（3）完善性职能。（4）解决和参与性职能。（5）评价和促进性职能。（6）情报性职能。（7）教育性职能。

3、经济监督的过程：（1）制订监督计划（开始阶段）。（2）观察、评价、纠正（监督本身展开阶段）。（3）利用监督的教训（综合、推广经验阶段）。

## 第二节 经济监督的内容与方法

### 一、计划监督

1、计划监督的作用。2计划监督机关。3、计划监督的内容：（1）计划指标完成情况。（2）执行计划过程中出现的重大问题和解决的办法。（3）贯彻执行国家的方针、政策和法规的情况。

### 二、市场监督

1、市场监督是市场管理的基本职能。

2、市场监督的主要内容：（1）对商品经营者的监督。（2）对商品的监督。（3）对市场物价的监督。（4）对计量的监督。（5）对商标的监督。（6）对市场票证的监督。

### 三、财政监督

财政监督是经济监督的综合反映。它包括预算监督、纳税监督、信贷监督、财务监督、会计监督等方面。

### 四、银行监督

内容：（1）根据党和国家的政策、国民经济计划以及有关的经济、财政和金融的制度，对企业与事业单位的经济进行日常的监督。（2）在调查研究和经济活动分析的基础上，对企业和国民经济情况进行综合反映，充分发挥银行这个国民经济综合部门的作用。

### 五、经济监督的基本方法

即进行三方面的建设：思想建设、制度建设和组织建设；抓好四个环节：计划、核算、分析和检查。

## 第三节 审计是经济监督的重要手段

### 一、审计的概念、种类、范围

其种类按审计的具体对象，可分为国家预算审计、税利审计、企业审计和基本建设审计。其范围包括国务院、地方各级人民政府及其所属部门，国家财政金融机构，国家、合营、联营和县以上集体企业，事业单位，基本建设单位，同国家财政收支有关的单位。

### 2、审计的性质、目的和作用

1、审计具有二重性，社会主义审计不仅有鲜明的无产阶级性质，还具有统一性、严肃性和真实性。

2、审计的目的：（1）保证国民经济计划和财政计划的全面完成和超额完成。（2）保障国民经济的发展和人民利益，保护社会主义财产的安全。（3）提高经济效益，增加资金积累。

3、审计的作用：（1）对社会再生产过程进行全面的经济监督，有利于加强对整个国民经济活动的管理。（2）严肃财经纪律，强化国家对财政经济的监督。（3）有利于提高经济效益，促进社会主义经济建设事业的发展。

### 三、审计的形式、内容和应用

1、形式：审计工作实行财政税务审计、财经法纪审计、经济效益审计。可以是全面审计，也可以是部分审计。可以采取送达审计、就地审计、委托审计、联合审计及其它审计。

2、内容和应用：（1）审计可以充分发挥财政监督、银行监督、市场监督的作用。（2）有利于对农业、工业、交通运输、商业、固定资产投资和智力投资实行监督。（3）有利于改进和健全会计制度，提高会计水平。（4）可用于证明企业财政状况，发挥公证、公断的作用。要发挥审计的作用，必须建立一整套审计制度和审计机构，有领导、有组织地开展审计工作。

## 阅 读 书 目

列宁：《苏维埃政权的当前任务》中《为建立全民计算和监监而斗争的意义》，《列宁选集》第3卷506—509页。《严整的组织和专政》，《列宁选集》第3卷515—524页。《怎样改组工农检查院》，《列宁选集》第四卷第693—679页。《宁肯少些，但要好些》，《列宁选集》第4卷第698—712页。

人民日报评论员：《建立一个有权威的审计系统》，《人民日报》1982年10月5日

何任远、阎德玉：《关于建立社会主义审计体系的几个问题》，《财务与会计》1982年第4期

## 第六章 国民经济管理的信息系统

教学目的与要求：

认识经济信息在国民经济管理中的作用，研究如何建立和完善国民经济管理信息系统，保证国民经济管理信息系统的有效运行，提高信息工作的质量和效率。

### 第一节 经济信息的意义与作用

#### 一、经济信息的概念和特点

1、经济信息的概念

2、经济信息的主要特征：（1）经济信息的社会性。（2）经济信息的有效性。（3）经济信息的连续性和流动性。（4）信息与信息载体的不可分性。

#### 2、经济信息的分类

按照经济信息的机能和特征，经济信息可分为：（1）原始的信息和经过加工的信息。（2）反映系统内部状态的信息和反映外部环境变化的信息。（3）有关过去、有关未来的信息。（4）经常变动的信息和相对稳定的信息。（5）常规性信息和偶然信息。（6）按照制度和规定的渠道传递的信息和从正式渠道以外获取的信息。还可以按信息来源、信息所反映的问题的性质等进行分类。

#### 三、经济信息在国民经济管理中的作用

1、信息是国民经济决策与计划的基础。

2、信息是控制、监督经济活动的依据和手段。管理过程就是信息处理过程，管理工作实际上就是以信息处理为中心的工作。

3、信息是各管理阶层、各环节互相沟通联络，形成有组织活动的脉络和纽带。

### 第二节：国民经济管理信息系统的形成及其结构

#### 一、建立国民经济管理信息和系统的任务和依据

1、国民经济管理信息系统的概念。

2、国民经济管理信息系统的任务。国民经济信息管理系统，必须对如下问题作回答：

（1）国民经济管理需要信息的种类；（2）信息的来源；（3）信息收集与处理机构及其分支，信息网的形成；（4）信息收集和获得的方式；（5）信息加工处理、贮存和传输的技术手段；（6）如何合理组织信息流，保证各管理层对信息的需要。

3、健全国民经济活动的信息系统应考虑和依据的重要原则：（1）要有明确的目的性。（2）反映国民经济活动的信息与反映企业经济活动的信息相结合。（3）信息工作的统一性，即信息工作的制度化、规范化。（4）信息系统的相对独立性。（5）国民经济管理信息系统，必须适应现代化管理提出的要求。

## 二、国民经济管理信息系统的结构

1 社会统计系统。2、社会簿记——银行信息系统。3 科学技术情报系统。4、各专业部门（如农工商等）和各综合性职能部门（如财政、价格、劳动、物资等部门）的信息分系统。

此外还有国家信息情报中心等专门机构。

## 第三节 国民经济管理信息系统的有效运行

### 一、管理对信息系统的基本要求

1、及时。2、准确。3、适用。4、经济。

### 二、保证管理信息系统各环节的衔接和正常周转

1、信息的周转过程。包括信息资料的收集、汇总、加工、处理、分析、储存和传递等各基本环节。

2、有效的管理信息系统，必须使每个环节都能灵活而有效的运转，并形成互助协调密切结合的系统有机体。

3、信息周转的各环节：（1）信息的获取。（2）信息的加工。（3）信息的传输。

（4）信息的储存。

### 三、改进和完善国民经济信息系统的几个问题

1、控制管理所必需的信息数量。既要选择对管理真正有用的信息，又要考虑信息处理加工能力和决策者、领导者的接受能力。

2、合理控制信息流程，提高信息传递效率。要高速而又高质的传输。要明确规定合理的流程；应尽量减少信息传递的环节和层次；要明确规定信息处理时间和效率。

3、提高信息的吸收能力和利用率。要提高信息的质量和有用性，提高管理机构利用信息的能力。

4、重视信息反馈，建立灵敏的反馈系统。信息反馈是及时发现决策和计划执行中的偏差，并有效地进行控制和调节的重要依据。

## 第四节：国民经济管理信息系统的现代化

### 一、管理信息系统现代化的客观必要性

以手工劳动为基础的管理信息系统，不能适应现代化管理要求。必须建立以电子计算机为基础的自动化信息系统。其作用主要表现在：1、可以完成复杂的经济计算任务。

2、可以及时掌握庞大的国民经济系统的全面动态，发现问题，快速处理。

3、可以提出经济发展的种种可能方案，全面比较、评价、迅速选择最优方案。

### 二、逐步建立现代化管理信息系统

建立现代化的国民经济管理信息系统是一项十分复杂的任务，应从我国实际情况出发，有计划的逐步进行。

## 阅 读 书 目

冯昭奎。《工业与社会的信息化》，《光明日报》1984年1月6日

## 第七章 人力资源的管理

教学目的与要求：

明确人力资源是社会主义建设的首要条件，研究如何开发，利用人力资源，以提高社会经济效益。

### 第一节：人力资源是社会主义建设的首要条件

#### 一、人力资源的基本涵义

#### 二、人力资源管理的重要性

1、劳动者是生产力中的首要的、决定性因素。

2、提高劳动者素质，调动劳动者的积极性，是实现社会主义现代化的根本措施。

3、对人力资源管理，要正确处理劳动力数量与劳动力质量，人口与劳动力的关系。

### 第二节 开发人力资源的途径

#### 一、劳动力的再生产与经济，社会发展要统筹安排

1、马克思主义认为，社会再生产包括物质资料再生产和人类自身的再生产两个方面。二者必须保持平衡，才能互相协调地发展。

2、劳动力的再生产与经济和社会的发展必须统筹安排。要有计划地控制人口增长。实行计划生育，是我国的一项基本国策。

### **二、发展教育事业是开发人力资源的根本途径**

1、劳动者的劳动技能主要是通过接受教育获得的。

2、发展教育事业，开发人力资源，应从以下两方面入手：（1）加强学校教育，是开发人力资源的基础。（2）加强在职教育，是不断提高劳动者的技能，开发智力，培养人材的重要途径。

### **三、建立合理的劳动力结构**

1、必须根据国民经济和社会发展的需要来开发人力资源，分别建设各方面的劳动者队伍，建立一个合理的劳动力结构，实现劳动力构成上的供需平衡。

建立合理的劳动力结构，还必须与整个国民经济结构的现状及其发展趋势相一致。

### **四、广开就业门路、使劳动者的能力得以发挥、发展**

1、使有劳动能力的劳动者能够就业，是开发人力资源的直接目的和重要方面。

2、增加就业，最重要的是靠生产事业的发展。广开生产门路是扩大就业的前提。

3、调整国民经济的所有制结构和合理安排产业结构，以广开就业门路。

## **第三节 充分发挥人力资源的作用**

### **一、人力资源管理要统筹兼顾：**

1、对国民经济的管理，是贯穿于整个再生产过程的。所以，对人力资源的管理，也是在整个再生产过程中实现的。

2、对人力资源管理的统筹安排，主要表现为：（1）根据整个社会主义事业的发展，加强对人力资源的全面管理。要抓住生育，教育，与就业三个基本环节。生育是起点，就业后发挥劳动能力是目的，教育是中间环节。三个环节是一个互相联系互相制约的整体。

（2）在一定的计划期内研究人力资源的管理，主要是解决好现实的劳动力平衡问题。（3）要在发展生产、提高劳动生产率的基础上，逐步改善劳动者的生活，即不断提高职工的工资水平与增加农业劳动者的货币收入。

### **二、建立合理的管理体制**

1、必须从我国的社会主义现阶段的实际情况出发，建立一个由政府、社会、经济单位共同管理人力资源的合理体制，采用思想教育，经济手段、行政及法制措施相结合的管理方法，将人力资源的管理纳入国民经济发展的轨道。

2、彻底改变“统包统配”的劳动就业制度：（1）应建立一种有计划有领导但又能发挥劳动者主动性的“管而不包”的体制。逐步推广劳动合同制的用工制度。（2）要逐步地、有计划地允许并引导人员流动，特别是要引导科技人员和其他熟练劳动者的流动，真正做到“人尽其才，才尽其用”。

### **三、要使劳动组织科学化**

1、劳动组织是保证合理利用人力资源的合理形式。

2、要研究整个劳动力资源在各部门各地区的合理分配和有效使用，解决劳动者生产资料在企业的有效结合，以及劳动者之间的协作配合。

3、社会主义劳动组织，应当是建立在先进的科学技术基础之上，是以物质文明和精神文明的全面建设为出发点的。

### **（四）充分调动劳动者的积极性**

1、调动人的积极性，挖掘人的潜在能力，使人们自觉地、主动地为建设社会主义而充分发挥自己的才能，是管理人力资源的中心环节。

2、要充分发挥劳动者积极性，必须做好如下工作：（1）要使人们具有积极地、主动地发挥自己才能的权力。（2）要有一种迫使人们奋发向上的压力。（3）要有一种鼓舞人们前进的动力。要用马列主义、毛泽东思想教育人民，用共产主义理想激励人民；将物质利益与精神鼓励正确结合起来。

## **第四节 有计划有组织地推行劳动力开放政策**

### **一、国际间的人员交流是科学技术发展的客观要求。**

### **二、有计划地组织劳务输出**

### **阅 读 书 目**

邓小平：《尊重知识，尊重人才》，《邓小平文选》第37—38页

《关于科学和教育工作的几点意见》《邓小平文选》第45—55页

赵紫阳：《当前的经济形势和今后经济建设方针》中《今后经济建设的方针》第九条

赵守一：《以任务为中心，促进科技人员合理流动》，《光明日报》1993年4月27日

厉以宁：《论智力投资的宏观经济效果》《中国社会科学》1981年第四期

## 第八章 物质资源的管理

教学目的与要求：

明确物质资源是人类生存和发展的物质基础，是进行社会再生产的必要条件；研究如何合理开发、充分利用自然资源，保护环境；有计划地分配物质资料，组织好物质资料的流通，以提高社会效益。

### 第一节 物质资源管理的意义和特点

#### 一、物质资源的概念和分类

##### 1、物质资源的概念

2、物质资源的分类：（1）自然资源可分为再生资源和非再生资源。（2）物质资料分为生产资料与消费资料。生产资料又可按在生产过程中的地位，按其本身的属性和使用方向，按管理权限和经营分工分类。消费资料又可按生产部门，用途及管理权限和在国计民生中的重要程度分类。

#### 二、物质资源管理的意义：

1、合理开发自然资源、保护环境，是加速实现社会主义现代化建设的物质基础。

2、有计划地分配物质资料，组织好物质资料的流通，是加快生产发展和改善人民生活的一个重要方面。3、有效地利用各种资源，对提高社会效益具有重大的作用。

#### 三、生产资料和消费资料管理的特点

1、由于生产资料和消费资料都是商品，都要经过交换和货币结算的环节，都要按照等价交换的原则进行交换，因而在管理上基本相同。

2、由于生产资料和消费资料的经济用途和在流通中所处的地位不同，因而在管理上又有自己的特点和规律性。主要表现为：（1）供应的对象不同。（2）使用单位与生产单位的联系程度和方式不同。（3）供应的品种、规格、数量和质量等要求不同。这就决定了供应的政策、方式、方法不同。

### 第二节 自然资源的开发和利用

#### 一、充分开发利用农业资源：

1、应查清我国各类农业土地资源的数量和质量，合理地进行农业生产布局。

2、应严格控制非农业占地、保护农业土地资源。

3、应大力挖掘现有耕地潜力。

4、注意对农业土地的改造，使之更适合于发展生产的要求。

#### 二、大力开发利用矿产资源：

1、首先必须探明矿产资源的分布和储量，这是资源开发利用的基础工作。矿产资源的储量可分为采掘储量、设计储量、远景储量、地质储量。

2、合理利用矿产资源。对矿产资源的综合利用，使一定的矿产资源生产出更多的物质财富。

3、把利用和保护矿产资源结合起来，正确解决当前需要与长远需要的关系问题。

三、重视开发利用水资源 1、把水利建设纳入国土整治的全局，使水利建设与各项建设密切结合，统筹安排，综合开发。

2、加强对水资源的综合治理。

3、在供水制度上要采用经济办法。

4、逐步开发利用海洋资源。海洋资源开发比较复杂、要随着生产力的逐步提高，逐步加强对海洋资源的开发利用。

### 第三节 自然环境的保护和管理

#### 一、开发资源的同时要加强环境保护

1、在开发自然资源的同时加强环境保护，是为了使工农业生产持续地稳定地增长，能够得到足够的资源；为了人民的健康和生存。因此，加强环境保护是与人类的长远利益息息相关的。

2、环境污染是现代工业的产物，又是生产力水平相对不高的结果，随着生产力的发展，人们可以逐步解决环境问题。

造成环境问题的决定性原因，是来自生产关系方面。社会主义制度能够全面地有计划地彻底解决环境问题。要重视环境保护，加强管理。

#### 二、环境保护工作的目标

1、环境保护工作的目标就是要求环境达到一定的标准。环境标准是衡量环境质量的尺度，进行环境管理的依据。

2、本世纪末我国环境保护的奋斗目标：力争全国环境污染基本得到解决，自然生态基本恢复良性循环，城乡生产、生活环境清洁、优美、安静，全国环境状况基本上能够同国民经济的发展和人民物质文化生活的提高相适应。

### 三、环境的科学管理

1、环境保护的基本政策是对自然资源的合理开发和充分利用。环境保护工作的方针是：全面规划、合理布局，综合利用、化害为利，依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民。

环境管理的几个方面与措施：（1）制订自然资源的利用保护规划，并把它纳入计划的轨道。（2）要积极贯彻“管治结合，以管促治”，“以防为主，防治结合”的方针，坚持“谁污染，谁治理”，“谁开发，谁保护”的原则。（3）针对不同情况，研究和运用防治措施；要大力开展综合利用，改进生产工艺。（4）要采用经济方法和法律方法来保证自然资源的合理利用和保护。

## 第四节 物质资料的供需平衡

### 一、组织国民经济物质资料平衡的作用

1、物质资料的平衡是人力、财力平衡的基础，是综合平衡的基本内容。

2、物质资料的平衡是确定国民经济和社会发展规划的基本依据，是使计划建立在科学基础上的前提。

### 二、物质资料供需平衡的主要内容

1、生产资料的供需平衡：（1）全社会的生产资料总资源和总需要在社会再生产的各环节、各部门、各地区之间进行平衡。（2）物资平衡，不仅是每类物资总量上的平衡，还是在物资构成（品种、规格）、使用方向上的平衡，各类物资之间的平衡，以及长期、中期、短期计划中的平衡。

2、生活资料（消费资料）供需平衡，是指通过商业部门购销活动实现的消费资料的平衡，一般用社会购买力同社会商品可供量的平衡来反映。

### 三、正确处理供需平衡中的几个关系

要坚持“统筹兼顾、适当安排”的方针，正确处理物资平衡中的供需关系，生产建设和人民生活对物质资料需要的关系，当前需要和长远需要的关系，部门之间，地区之间在物资供需平衡方面的种种关系。

## 第五节 物质资料的组织与分配

### 一、物质资料可供量的合理组织

主要是组织增产，同时还要加强收购管理、清仓查库、调剂余缺、组织协作等。

### 二、物质资料的分配形式

以计划分配为主，自由购销为辅。重要物资实行指令性计划分配，一般物资采取指导性计划分配，小商品则采取市场调节形式。

### 三、物质资料的分配原则：

1、要从我国的国情、国力出发，按照客观规律的要求，坚持实事求是、量力而行的科学态度，合理地分配社会产品。

2、按农、轻、重为序分配物质资料。贯彻先简单再生产后扩大再生产的原则，积极可靠、留有余地的原则。消费资料的分配，要城乡兼顾，内外兼顾，并安排好少数民族地区群众的特殊需要。

## 第六节 物质资料的供应和销售

### 一、生产资料的供应和销售

1、物资供应的及时性、不间断性、齐备性。

2、物资供应的组织工作包括：组织订货、签订合同、选择供应方式以及组织物资调剂等。

3、物资的供应方式有定点供应、直达供应、中转供应等。供销方法有凭票供应、核实供应、敞开供应、配合供应。还有协作、调剂、展销、经销、交易市场等灵活多样的办法。

### 二、消费资料的供应和销售

1、商业供销体系由全民所有制商业、劳动群众集体所有制商业和劳动者个体所有制商业三种经济成份构成。

2、消费资料经营企业主要是批发商业和零售商业企业、贸易货栈。此外还有集市贸易作为补充。

### 三、改革物质资料流通体制

1、改统购包销、独家经营为多渠道、少环节、开放性的商品流通市场。

2、生产资料的供应，改统配、部管、地管的三类形式为计划分配、物资企业销售、生

产企业自销的三类形式。消费资料的供应,销售,改统购包销为计划收购、部分商品选购包销、企业少量自销,零售商店直接从工厂进货,农村供销社、农村社队进城销货等形式。

3、要按商品的合理流向组织流通,减少迂回运输和在途积压、损耗,提高流通过程中的经济效益。

## 第七节 物质资料的合理利用

### 一、物质资料的代用和回收利用

1、采用代用品是为了代替某些稀缺物资,或为了改进产品,提高质量,或为了提高劳动生产率,降低成本等。

2、旧物回收利用是充分合理利用物质资源的重要途径。

### 二、物质资料的综合运用

综合利用的内容包括对原料、材料、付产品、“废物”的综合利用。物资的综合利用程度,是企业重产技术水平、管理水平高低的重要标志之一。综合利用是一项重要的技术政策,也是一项主要的经济政策。

### 三、设备的管理和利用

## 阅 读 书 目

赵紫阳:《当前的经济形势和今后经济建设的方针》中《今后经济的方针》第一条、第三条

李鹏:《争取实现我国环境状况的根本好转》,《经济日报》1984年1月2日

廖季立:《加快物资流通体制改革步伐》,《物资经济研究》1983年第1期

齐光:《物资计划管理的集权与分权》,《物资经济研究》1983年第7期。

## 第九章 财力资源的管理

教学目的与要求:

明确财力资源是经济和社会发展的重要条件;研究如何搞好生财、聚财、用财,以保证经济建设的发展和人民生活水平的提高。

### 第一节 财力资源管理的性质与任务

#### 一、财力资源的概念

#### 二、财力管理与资金运动

1、对财力的管理,实际上就是对货币资金的管理。

2、连续、比例、衔接是资金运动的客观要求。

3、财力管理必须符合资金运动规律的要求。

#### 三、财力资源管理的性质和任务

1、财力资源管理的性质,因社会经济制度的不同而不同。

2、财力资源管理的基本任务是:根据实事求是、量力而行、统筹兼顾、综合平衡方针,兼顾中央与地方、国家、集体和个人的关系;按照资金运动的规律开辟资源,集聚、分配和使用资金;充分发挥财力管理对国民经济的促进、调节和监督作用,以取得最好的社会经济效益。概括地说,就是要讲研究生财之道,聚财之道,用财之道。

3、生财、聚财、用财是财力管理中互相制约、不可偏废的三个基本环节。

### 第二节 财力的开发

#### 一、财力开发的涵义和要求

1、财力开发有两层涵义:充分发挥现有生财能力和发掘财源能力。

2、财力开发的核心和目的是积累资金。努力发展生产,提高经济效益,是积累资金的最基本途径。

#### 二、财力开发的基本途径和措施

1、加强计划性,提高基本建设投资的经济效益。

2、大力推进技术进步,加快现有企业的技术改造。

3、加速流动资金周转,提高流动资金的利用效率。

4、改革经济管理体制,调动企业职工积极性。

5、整顿企业,提高经营管理水平。

### 第三节 财力的集聚

#### 一、财力的集聚的内容和形式

1、财力的集聚是通过企业财务、财政、银行实现的。年度生产的社会总产品价值是财力集聚的对象。

2、对折旧基金,由财政和企业财务分别集聚。对职工工资的农民收入的集聚主要由银

行进行,基本形式是储蓄。对剩余产品的集聚,全民所有制企业采取利润上缴和征税形式,对集体所有制企业采取征税形式。

## 二、财政在财力集聚中的地位和作用

1、财政资金分配和动员,实质上是国家凭借政权对一部分社会产品进行分配和再分配,保证发展生产和改善人民生活福利,保证社会再生产有计划按比例的发展。

2、财政集中动员的资金,主要是国营企业上缴的利税和集体所有制企业、个人缴纳的税收。

3、财政动员资金具有强制性、无偿性,因而在一定时间内也有稳定性。

## 三、银行在财力集聚中的地位与作用

1、银行通过存款、贷款的形式集聚和分配资金。

2、银行贷款的特点是偿还性、短期周转性和以物资作保证。

3、银行使用资金的运动是按照贷—收—贷的顺序无限往复的循环。

## 四、关于国营企业实行利改税

1、实行利改税的好处是:(1)税率固定,企业同国家之间的分配关系也固定下来,有利于完善企业的经济责任,消除“吃大锅饭”的状况。(2)国家依法征税,避免了吵基数,争比例等不必要的争议。(3)有利于配合其它经济改革,逐步打破部门和地区的界限,按客观规律要求调整企业结构,合理组织生产。(4)有利于国家运用税收这个经济杠杆,发挥调节生产和分配的作用。(5)有利于正确处理国家、企业和职工的关系,既能使国家财政收入稳定增长,也能使企业在增收中得到的好处稳定增长。

2、利改税在国营大中型企业分两步走,第一步,实行税利并存,即在企业实现的利润中,先征收一定比例的所得税和地方税。对税后利润采取多种分配形式,在国家和企业间合理分配。第二步:在价格体系趋于合理的基础上,再根据盈利多少征收累进所得税。

## 第四节 财力的分配

### 一、财力分配的层次和渠道

1、财力分配的层次:初次分配和再分配。

2、财力分配的渠道:企业财务、财政、银行。

### 二、财力分配在协调国民经济发展中的作用

1、使财力在部门之间和企业之间转移。

2、使财力在地区之间转移。

3、使财力在生产领域和非生产领域之间转移。

### 三、财力分配的基本要求

1、兼顾中央、地方、企业、个人的利益。

2、集中资金,保证重点。

3、量力而行,留有余地。

## 第五节 财力的平衡

### 一、财政平衡

财政收支平衡首先是指国家预算收支平衡。预算收入的主要来源是企业上缴利润和各项税收。预算支出的主要部分是经济建设支出,科技、文教、卫生社会福利事业支出。

### 二、信贷平衡

1、信贷平衡,就是银行的信贷资金来源和资金运用保持平衡。银行可以通过各项存款、货币发行和贷款数量的变化调节资金供求。

2、财政和信贷作为集聚和分配社会资金的两条渠道,彼此之间存在着非常密切的联系。财政收入的状况会增加或减少信贷资金拨款,扩大或缩减信贷资金的支出。银行吸收的存款多少就会相应地减少或增加财政对银行的信贷资金拨款。

3、现金收支平衡是银行信贷中的一个组成部分,反映国家银行现金的投放方向,数量与收回现金的来源、数量之间的关系,反映货币流通量的增减变化,反映和监督企业、各单位执行情况。它是信贷收支平衡的重要保证。

### 三、财政与物资的综合平衡

1、资金运动是物资运动的反映,物资运动是资金运动的基础。财政平衡和信贷平衡,是物资平衡的重要保证。

2、由于资金和物资的运动形式、流通渠道不一样,资金的使用方向与物资的构成不一致,出现虚假性的财政收入等原因,经常会出现资金运动与物资运动脱节的现象。

3、实行财政与物资的平衡,要抓好以下几方面工作:(1)坚持财政平衡,不搞财政赤字,避免没有物质保证的财政货币发行。(2)防止产生虚假性财政收入。(3)加强对流通过程中的物资管理。(4)各项财政支出与贷款的安排,必须有物资保证。

### 四、综合财政(信贷)计划平衡体系

1、综合财政(信贷)计划,要求对预算内资金和预算外资金、国内资金和国外借入资金、银行信贷、现金和外汇收支进行综合平衡和统筹安排,使这几个方面互相协调。这种全面的财力平衡,是社会再生产正常进行的重要保证。

2、以国家财政平衡表为中心,把财政平衡表、银行信贷平衡表、银行现金收支平衡表、外汇平衡表、部门财务平衡表、企业财务平衡表、居民货币收支平衡表等联系起来,形成有机结合的国民经济财务收支平衡体系,以货币形态完整地反映社会产品和国民收入的生产、分配、再分配和使用过程,进行财力的全面平衡。

### 阅 读 书 目

胡耀邦:《全面开创社会主义现代化建设的新局面》中的第二部分《促进社会主义经济的全面高涨》中《关于集中资金进行重点建设和继续改善人民生活的问题》

赵紫阳:《当前的经济形势和今后经济建设的方针》中《今后经济建设的方针》的第六条,第十条

在六届人大一次会议上的《政府工作报告》中《关于经济建设》的《今后五年,必须继续改善城乡人民生活,坚决控制人口增长》

田纪云:《关于完善利改税制度的问题》,《经济日报》1984年1月12日

李成瑞:《财政、信贷平衡与国民经济的综合平衡》,《经济研究》1981年第3期

桂世镛:《合理分配国民收入》,《红旗》杂志1983年第12期

邓子基:《国营企业实行利改税的理论基础》,《人民日报》1983年11月7日

## 第十章 科学技术的管理

教学目的与要求:

认识科学技术在经济社会发展中的作用;明确科技管理的重要性及其特征;研究如何使科学技术尽快地转化为生产力,以促进经济的发展。

### 第一节 科学技术及其在国民经济发展中的作用

#### 一、科学技术的概念和科学研究的分类

1、科学技术的概念。

2、科学研究的分类。科学研究工作在其发展的各个阶段,因研究的目的、任务和研究方法的不同而划分为不同的类型。科学研究一般分为基础研究、应用研究和开发研究三类。

#### 二、现代科学技术发展的特点

1、现代科学技术发展成为规模大的、独立的国民经济部门。

2、科学技术高速度发展,新成果迅速增加。

3、科学技术的广泛渗透性。

4、研究工作的综合性越来越强,获得成果的难度越来越大,代价越来越高。

#### 三、科学技术在经济社会发展中的作用

1、科学技术促进社会生产力的高速度发展。

2、科学技术是当代劳动生产率提高的重要因素。

3、现代科学技术对国家的重大经济、社会决策起着重要的作用。

4、现代科学技术对物质生产活动以外的社会生活其他方面的影响也日益加深。

5、发展科学技术是实现党的十二大提出的战略目标的一个基本保证。

### 第二节 科学技术管理的基本要求

#### 一、确定科学技术发展方针

1、科学技术与经济、社会发展应当协调,并把促进经济、社会发展作为首要任务。

2、着重加强生产技术的研究,形成合理的技术结构。

3、加强厂矿企业的技术开发和推广工作

4、保证基础研究在稳定的基础上逐步有所发展。

5、在独立自主、自力更生的基础上,积极学习和吸收国外先进的而对我国适用的科学技术。

6、加强科学技术的普及工作。

#### 二、制定科学技术政策

1、制定正确的科学技术政策,对于明确科学技术发展的方向和重点,更好地发挥科学的社会功能,避免或减少在决策上的失误,具有十分重要的意义。

2、科学技术政策作为指导整个科学技术事业的策略原则,必须处理好科学技术领域的各种内部关系和科学技术与政治、经济、社会等外部关系,包括科学技术在社会发展中的地位与作用,科学技术发展的战略目标、方向和基本方针等。

#### 三、根据科学劳动的特点管理科学技术