

主编 / 万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

最新行政审判与行政执法 文件解读

2007 **10**
(总第 34 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅速刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

最新行政审判与行政执法文件解读

(2007·10 总第34辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新行政审判与行政执法文件解读 . 2007 / 万鄂湘, 张军主编 .
北京: 人民法院出版社, 2007

(最新法律文件解读)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

I. 最… II. ①万…②张… III. ①行政诉讼 - 审判 - 法律解释 - 中国②行政执法 - 法律解释 - 中国 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 006170 号

最新行政审判与行政执法文件解读 (2007 · 10 总第 34 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

责任编辑 侯笑宇

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250518 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷

经 销 新华书店

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 208 千字

印 张 8

版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

定 价 16.00 元

版权所有 侵权必究

《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文 孙华璞

纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春 李忠信 邵文虹

沈四宝 应松年 杨润时 杨万明 怀效锋 官 鸣

青 锋 柯良栋 胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义

戴玉忠

编辑人员

《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜 娇 电话: (010) 85250573 邮箱: oasis55@sohu.com

《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇 电话: (010) 85250518 邮箱: bjhouxy@163.com

《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 杜 澎 电话: (010) 85250561 邮箱: xianou@sohu.com

《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈 健 电话: (010) 85250580 邮箱: cj610@vip.sina.com

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专栏，针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答，对相关新类型疑难案例进行点评。

出版前言

本解读系列与《司法文件选》相配套，优势互补，同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点，其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书，弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容，而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色，成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新行政法律文件解读》(2007·10 总第34辑)遵循丛书确立的宗旨和原则，按设置的相关栏目收录最新的行政法律文件、权威解读、司法工作热点研究、案例点评、问题解答等文章计44篇。包括《关于进一步加强安全生产工作，坚决遏制重特大事故的通知》及其解读、《大型群众性活动安全管理条例》及其解读、《全国粮食市场体系建设“十一五”规划》及其解读等；疑难案例选评收录了《夏某诉某市人民政府与巩某土地行政登记案》等案例，并由专家予以点评；疑难问题解答主要收录了几个有关行政方面的问题。

本解读按月出版，全年12辑，适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2007年10月

第 10 期行政 行政法规、行政法规性文件与解读

国务院

关于第四批取消和调整行政审批项目的决定
(2007 年 10 月 9 日) (1)

大型群众性活动安全管理条例
(2007 年 9 月 14 日) (20)

【解读】

解读《大型群众性活动安全管理条例》
..... 国务院法制办负责人(27)

国务院

关于完善退耕还林政策的通知
(2007 年 8 月 9 日) (31)

【解读】

完善退耕还林政策 加快生态环保建设
——解读《国务院关于完善退耕还林政策的通知》
..... 王金祥(35)

国务院

关于加强测绘工作的意见
(2007 年 9 月 13 日) (42)

国务院办公厅

关于印发全国产品质量和食品安全专项
整治行动方案的通知
(2007 年 8 月 22 日) (50)

国务院

关于加强产品质量和食品安全工作的通知

目 录

(2007年8月5日) (57)

部门规章、部门规章性文件与解读

国家粮食局

关于印发《全国粮食市场体系建设

“十一五”规划》的通知

(2007年8月28日) (63)

【解读】

解读《全国粮食市场体系建设“十一五”规划》

..... 聂振邦(74)

海关总署

关于重新修订《入境旅客行李物品和个人邮递

物品进口税则归类表》及《入境旅客行李物品和个人邮递物品完税价格表》的公告(略)

(2007年6月11日) (80)

【解读】

解读《入境旅客行李物品和个人邮递物品完税价格表》

..... 海关总署 法言(80)

计量基准管理办法

(2007年6月6日) (83)

【解读】

解读《计量基准管理办法》

..... 宣湘(87)

商务部 国家环境保护总局

关于加强出口企业环境监管的通知

(2007年10月8日)	(91)
交通部公路司	
关于印发以桥梁为重点的交通基础设施安全隐患 排查治理专项行动省际互查工作方案的通知 (2007年9月27日)	(95)
举报、查处侵权盗版行为奖励暂行办法 (2007年9月20日)	(101)
商务部	
关于进一步加强月饼市场管理工作的紧急通知 (2007年9月18日)	(104)
国土资源部办公厅	
关于做好全国土地执法百日行动新闻宣传工作的通知 (2007年9月15日)	(106)
国土资源部	
关于印发《全国土地执法百日行动方案》的通知 (2007年9月12日)	(108)
国家工商行政管理总局 国家食品药品监督管理局	
卫生部	
关于集中整治药品、保健食品、医疗广告的通知 (2007年9月11日)	(113)
劳动和社会保障部	
关于印发《中华人民共和国就业促进法》宣传 提纲的通知 (2007年9月6日)	(118)
食品标识管理规定 (2007年8月27日)	(131)
统计调查证管理办法	

目 录

- (2007年8月27日) (138)
- 国家林业局
关于贯彻落实《国务院办公厅关于依法惩处非法
集资有关问题的通知》的通知
(2007年8月27日) (141)
- 卫生部医政司
关于对各地开展医院评审工作情况进行调查的通知
(2007年8月15日) (145)
- 中共中央宣传部 教育部 司法部
全国普及法律常识办公室
关于印发《中小学法制教育指导纲要》的通知
(2007年7月24日) (146)

地方性法规、地方政府规章与解读

- 甘肃省民用运力国防动员办法
(2007年8月15日) (157)
- 【解读】**
解读《甘肃省民用运力国防动员办法》
..... 杨君培(162)
- 重庆市工商行政管理局
关于全面贯彻落实市第三次党代会精神服务
重庆城乡统筹发展的实施意见
(2007年6月29日) (167)
- 【解读】**
解读《关于全面贯彻落实市第三次党代会精神
服务重庆城乡统筹发展的实施意见》

..... 杰都(180)

吉林省药品监督管理条例
 (2007年5月24日) (187)

【解读】
 解读《吉林省药品监督管理条例》
 辛文(197)

法官释案

地方性法规的行政处罚规定是否与上位法的规定
 相抵触的判断与适用
 蔡小雪(206)

新类型疑难案例选评

夏某诉某市人民政府与巩某土地行政登记案
 (216)

【点评】
 行政案件第三人应当对其认为的起诉
 超期负举证责任
 刘万金(218)

林红坤诉漳浦县建设局房屋拆迁行政许可案
 (219)

【点评】
 拆迁行政诉讼中应否追加未起诉的被拆迁人
 为第三人
 陈利平 李建国(223)

目 录

司法工作热点问题研究

不走正门走侧门

- 对用行政诉讼处理婚姻登记纠纷的质疑
..... 王礼仁(225)

法律适用热点、疑点、难点问题解答

- 《行政机关公务员处分条例》从哪些方面体现了
对公务员的从严管理,量纪幅度如何把握?
..... 专家顾问组(234)
- 如何理解行政指导?
..... 专家顾问组(235)
- 行政诉讼中是否可以缺席判决?
..... 专家顾问组(237)
- 对不配合实施试行餐饮业卫生监督公示制度的
餐饮单位有哪些处罚措施?
..... 专家顾问组(238)
- 试行餐饮业卫生监督公示制度与食品卫生监督
量化分级管理是什么关系?
..... 专家顾问组(238)
- 卫生部在加强食品安全工作方面重点开展了哪些工作?
..... 专家顾问组(240)

行政法规、行政规范性文件与解读

国务院

关于第四批取消和调整行政审批项目的决定

2007年10月9日

国发〔2007〕33号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

2007年4月以来，按照国务院的统一部署和行政审批制度改革的要求，国务院行政审批制度改革工作领导小组依据行政许可法的规定，组织对国务院部门的行政审批项目进行了新一轮集中清理。经严格审核和论证，国务院决定第四批取消和调整186项行政审批项目。其中，取消的行政审批项目128项，调整的行政审批项目58项（下放管理层级29项、改变实施部门8项、合并同类事项21项）。另有7项拟取消或者调整的行政审批项目是由有关法律设立的，国务院将依照法定程序提请全国人大常委会审议修订相关法律规定。

各地区、各部门要认真做好取消和调整行政审批项目的落实和衔接工作，切实加强后续监管。要深入贯彻科学发展观，适应完善社会主义市场经济体制、加强和改善宏观调控以及转变政府职能的要求，继续深化行政审批制度改革，依法对行政审批项目实行动态管理，加强对行政审批权的监督制约，努力在规范审批行为、创新

2 最新行政审判与行政执法文件解读

审批方式、完善配套制度、建立长效机制等方面取得新的进展。

附件：1. 国务院决定取消的行政审批项目目录（128项）

2. 国务院决定调整的行政审批项目目录（58项）

附件 1：

国务院决定取消的行政审批

项目目录（128项）

部门	序号	项目名称	设定依据	备注
发展改革委	1	企业境外投资用汇数额审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令 第 412 号）	
	2	企业债券发行年度计划审核	《企业债券管理条例》（国务院令 第 121 号）	
	3	外国企业许可使用专有技术的使用费减征、免征所得税证明核发	《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》（中华人民共和国主席令（1991）第 45 号）	执行至 2007 年 12 月 31 日
	4	国家特殊规定的移动通信系统及终端等生产项目核准	《国务院关于投资体制改革的决定》（国发〔2004〕20 号）	
	5	电力建设工程土建试验室资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令 第 412 号）	
	6	电力建设工程金属试验室资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令 第 412 号）	
国防科工委	7	跨省、自治区、直辖市民爆器材买卖合同审批	原《中华人民共和国民用爆炸物品管理条例》（国发〔1984〕5 号）	
国家民委	8	少数民族特需用品目录调整审批	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》（国办发〔2004〕62 号）	
公安部	9	深圳、珠海经济特区边境管理区通行证核发	《中华人民共和国出境入境边防检查条例》（国务院令 第 182 号）	

部门	序号	项目名称	设定依据	备注
财政部	10	外商投资企业有关企业所得税减免事项审批	《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》(中华人民共和国主席令(1991)第45号)	执行至2007年12月31日
	11	中储粮公司和中谷粮油集团决算审批	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62号)	
	12	中央国家机关自行采购属于集中采购范围内的项目审批	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62号)	
	13	农村小型水利公益设施建设投资项目方案审批	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62号)	
	14	外汇借款项目以税还贷企业名单与限额审批	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62号)	
国土资源部	15	采矿权评估结果确认	《探矿权采矿权转让管理办法》(国务院令第242号)	
铁道部	16	建筑企业铁道专业资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
	17	工程勘察、设计企业铁道专业资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
	18	工程监理企业铁道专业资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
	19	工程造价咨询单位铁道专业资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
	20	铁路工程基桩检测单位资质及检测员资格认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
	21	工程咨询单位铁道专业资质认定	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	

4 最新行政审判与行政执法文件解读

部门	序号	项目名称	设定依据	备注
铁道部	22	铁路企事业单位进口机电产品标准审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	
	23	铁路中外合资、合作经营项目审核	《中华人民共和国中外合资经营企业法》(中华人民共和国主席令〔1990〕第 27 号)、《中华人民共和国中外合作经营企业法》(中华人民共和国主席令〔1988〕第 4 号)	
	24	铁路企业设立境外企业、代表机构审批	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62 号)	
交通部	25	外资贷款项目的公路、水运工程施工招标、投标资格预审审查	《国务院关于取消第二批行政审批项目和改变一批行政审批项目管理方式的决定》(国发〔2003〕5 号)	
	26	跨省(区、市)地方航道发展规划审批	《中华人民共和国航道管理条例》(国发〔1987〕78 号)	
	27	外国国际船舶运输经营者及外国国际海运辅助企业在中国设立常驻代表机构审批	《中华人民共和国国际海运条例》(国务院令 第 335 号)	
信息产业部	28	通信工程施工企业资质认证	《中华人民共和国建筑法》(中华人民共和国主席令〔1997〕第 91 号)	
	29	通信勘察设计企业资质认证	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	
	30	通信、电子投资项目立项审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	
	31	通信、电子计量标准器具审核	《中华人民共和国计量法》(中华人民共和国主席令〔1985〕第 28 号)	
	32	中断通信互联互通审批	《中华人民共和国电信条例》(国务院令 第 291 号)	
	33	境内电信企业境外上市审核	《外商投资电信企业管理规定》(国务院令 第 333 号)	

部门	序号	项目名称	设定依据	备注
信息产业部	34	国际电话结算价备案	《中华人民共和国电信条例》(国务院令第291号)	
	35	研制无线电发射设备核准	《中华人民共和国无线电管理条例》(国务院令第128号)	
	36	通信电子质检机构设立与授权	《中华人民共和国标准化法实施条例》(国务院令第53号)	
文化部	37	冠以“中国”、“中华”、“全国”等字样的营业性演出活动审批	原《营业性演出管理条例》(国务院令第229号)	
人口计生委	38	计划生育统计调查审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
人民银行	39	商业银行修改银行卡章程审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	
	40	银行汇票、银行本票专用章批准	《票据管理实施办法》(国务院批准,中国人民银行令〔1997〕第2号)	
税务总局	41	出口企业退税登记证核准	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62号)	
	42	列名钢铁企业销售“以产顶进”钢材准予退税审批	《国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2004〕16号)	
	43	纳税人因困难减免农业税审批	原《中华人民共和国农业税条例》(1958年6月3日中华人民共和国主席令公布施行)	
	44	纳税人因困难减免车船使用税审批	原《中华人民共和国车船使用税暂行条例》(国发〔1986〕90号)	
	45	发票领购资格审核	《中华人民共和国发票管理办法》(国务院批准,财政部令〔1993〕第6号)	
	46	建立收支粘贴簿、进销货登记簿或者使用税控装置审批	《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》(国务院令第362号)	