

The Evolution of
Economic Management
in Ningxia

主 编◎袁进琳
副主编◎汪建敏

宁夏经济管理
纵与横



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏经济管理纵与横 / 袁进琳, 汪建敏主编. —银川: 阳光出版社, 2011.12

ISBN 978-7-5525-0016-5

I. ①宁… II. ①袁… ②汪… III. ①区域经济—经济管理—宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 272466 号

宁夏经济管理纵与横

袁进琳 汪建敏 主编

责任编辑 陈之曦 马 璟

封面设计 黄 萍

责任印制 郭迅生

黄河出版传媒集团
阳 光 出 版 社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 yangguang@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0009220

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 30.75

字 数 500 千

版 次 2011 年 12 月第 1 版

印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5525-0016-5/F·17

定 价 48.00 元

版权所有 翻印必究

编纂委员会

编委会主任：袁进琳

编委会委员：刘 卉 梅廷彦 马云海 李志仁
陈 立 马志歧 李新实 张良柱
汪建敏

编纂人员

主 编：袁进琳

副 主 编：汪建敏

编辑部主任：汪建敏（兼）

编辑部副主任：郝留虎

编辑部成员：郝留虎 杨瑞军 杨本学 杜小华
马文涛 左 媛 朱正凡 刘为众
李桂英 张 蕾 戴涌江 詹硕仁
刘志才 张秉龙 姬 炯 王岳坤
祁 伟

前 言

宁夏回族自治区位于我国的西北部，素以“塞上江南”而闻名遐迩，是我国最大的回族聚居区，被国外称为“中国的穆斯林省”。新中国成立后，特别是 1958 年 9 月宁夏回族自治区成立以来，开始了大规模的社会主义建设。经过 50 多年的艰苦奋斗，宁夏的经济建设、社会发展和人民生活等各个方面都发生了翻天覆地的变化，取得了巨大成就。

宁夏回族自治区成立 50 多年的历程，既是宁夏回汉等各民族人民在党的领导下团结奋进、开拓进取、建设美好家园的历程，也是宁夏经济管理工作不断完善的历程。在这一历程中，社会主义建设者们留下了无数可歌可泣的动人事迹，书写了许多壮丽辉煌的豪迈诗篇。《宁夏经济管理纵与横》依据翔实的文字和图片资料，向人们展示宁夏 50 多年来经济社会发展与管理取得的巨大进步和辉煌成就。重点是选取对自治区经济社会发展有重大影响的事件以及经济管理工作发展的主要脉络进行较为详尽的介绍。例如：国务院《关于进一步促进宁夏

《经济社会发展的若干意见》出台始末、宁东能源化工基地建设等重大项目的决策以及宁东三大基地的开工典礼等等，目的是使人们更好地了解宁夏经济社会发展与管理的基本概貌，启迪人们去思考和总结宁夏经济建设与管理的成功经验，为宁夏今后的发展建设与管理提供有益借鉴。

本书荟萃反映自治区成立前后、尤其是改革开放以来宏观经济管理的文章 59 篇，约 40 余万字，照片 66 幅。纵的方面，时间跨度主要反映从自治区成立以来至今 50 多年宁夏经济建设与管理的发展变化；横的方面，主要涉及综合经济管理部门的 8 个厅局委，内容涵盖了发展改革、统计调查、物价管理、工商行政、国土资源、质量监督、检验检疫和海关等 8 个方面的管理工作。全书图文并茂、雅俗共赏，可为党政领导、经济管理工作者提供有价值的参阅资料。

囿于史料的局限，也由于作者的阅历与水平所限，本书难免不足之处，希望读者批评指正。

编者

2011 年 11 月

前言

发展改革

一路高歌谱新篇	马文涛 / 003
为经济发展绘彩	杨瑞军 / 020
中央关怀添双翼	杨 刚 / 029
大手笔巧绘蓝图	周玉平 / 048
塞上大地绘新图	汪一鸣 / 057
因地制宜绣河山	杜小华 / 070
以工代赈推活力	刘伟虹 / 077
生态移民消贫困	张成静 / 091
全面禁牧树丰碑	邵晓文 / 100
宁东基地展翅飞	王立夫 / 105
三大基地迎挑战	马 坚 海 涛 / 112
石嘴山华丽转身	谭新山 张 谦 / 122
再鸣城市汽笛声	蒋筱宁 / 136
激活城市竞争力	蒋筱宁 / 140

投资代建显魅力	张立军	/ 145
资本大门被撬动	张 蕾	/ 151
企业债券筑筋骨	付 娟	/ 166

统计调查

机构演变慷而慨	左 媛	/ 175
信息咨询添光彩	左 媛	/ 181
普查工作展精华	左 媛	/ 186
统计信息增效益	左 媛	/ 191
专项调查成引擎	左 媛	/ 196
总队成立花绽放	张晓东	/ 200
抽样调查显威力	张晓东	/ 211

物价管理

调出一片艳阳天	朱正凡	单志强	/ 219
治理通胀降胀魔	朱正凡		/ 227
唱响和谐发展曲	朱世勇	曹建宏	孙宏强 / 234
水价改革添新绿	解秋红		/ 243
夯实基础迈大步	吴承丽		/ 253
深信春色倍还人	田玉宝	贺志勤	/ 262

工商行政

六十沧桑话工商	李桂英	/ 277
点睛之笔活流通	李桂英	/ 283
光彩之路印足迹	刘为众	/ 293

消费维权路漫漫 刘为众 / 304

真情永系晒砂瓜 吴文斌 / 317

国土资源

凝聚塞上之精华 詹硕仁 / 327

总体规划育明珠 詹硕仁 / 334

土地详查盘家底 沈家智 / 340

机构设置与时进 刘志才 / 349

煤炭勘查建奇功 刘志才 / 358

打开贺兰石宝藏 刘志才 / 370

地热探寻获突破 刘志才 / 374

大地震天崩地裂 刘志才 / 378

恐龙化石之谜团 刘志才 / 386

“百井扶贫”情谊深 刘志才 / 391

质量监督

农业标准化征途 王岳坤 / 399

计量工作法制化 王敏学 / 407

标准计量局诞生 赵春叩 / 411

纺织检验之崛起 刘心华 王苏清 / 414

标准文献跨台阶 薛 蓬 / 420

原产地产品保护 张 建 / 424

检验检疫

外商财产的鉴定 姬 炯 / 431

通关路不再漫长 姬 炯 / 436

枸杞产业保卫战 赵 燕 / 443

召回制度催生者 张秉龙 / 447

检验检疫齐助力 沈永建 / 452

银川海关

历史边关促商贸 祁 伟 / 461

塞上江南铸雄关 祁 伟 / 471

银川海关展新貌 祁 伟 / 477

后 记

发展 改革

一路高歌谱新篇

——宁夏经济发展回顾



马文涛

几番风雨，几度春秋，几度风华，同中华人民共和国发展历程一样，宁夏经济社会的发展也是波浪式前进，螺旋式上升的发展过程。纵观宁夏经济社会的发展，在我们的眼前仿佛呈现出一幅波澜壮阔的历史画卷，令人回味、发人深思、催人奋进。

由于历史、地理等方面的原因，中华人民共和国成立之前的宁夏，经济社会发展十分落后。1949年，宁夏地区生产总值仅为1.03亿元，人均地区生产总值不足90元，农业生产十分落后，粮食总产量仅3.2亿公斤，平均亩产不到50公斤，工业几近空白，总产值仅为1000多万元。全区没有一寸铁路，公路都是土沙土道，交通闭塞，生产力水平低下，人民生活贫困，社会经济面貌处于极端落后的状态。中华人民共和国成立后，宁夏经过民主改革和国民经济恢复，跨入社会主义建设新时期，特别是1958年10月25日，这一天宣告了宁夏回族自治区的正式成立，揭开了宁夏经济发展新的一幕，从此开启了宁夏创业和发展的新篇章。

不畏艰险发展 乘风破浪扬帆

60多年来，宁夏在党的民族政策指引下，在国家和兄弟省区的支援下，各族人民奋发图强，艰苦创业，在旧社会遗留下来的极为落后的经济基础上进行了大规模的社会主义建设，取得了世人瞩目的成就。归结起来，宁夏经济和社会发展大体分六个阶段。

起步时期（1950~1957年）

经过三年的国民经济恢复和第一个五年计划的建设，党和政府领导宁夏人民实行了土地改革，开展了农业合作化运动，并对农业、工业和资本主义工商业进行了社会主义改造，建立了生产资料公有制，改变了生产关系，促进了城乡经济的恢复与发展。到1957年，全区工农业总产值（当年价格）达到2.55亿元，比1949年的1.2亿元增长1.1倍，年均增长5.9%。人均工农业总产值由1949年的103元增加到1957年的142元，其中，工业总产值0.46亿元，比1949年增长2.5倍。农业总产值2.09亿元，比1949年增长1.01倍，宁夏的面貌发生了初步变化，社会安定，经济勃兴，人民生活得到了改善。

建设调整时期（1958~1965年）

这一时期，由于国家的大力支援，建成了一批重要的基础设施。工业部门由少到多，初步奠定了发展的基础。1958~1960年，从外省市来宁支援建设的人数达23万多，基建投资总额达5.3亿元，是1950~1957年8年总和的6.9倍，建成了一批煤炭、电力、机械、轻纺和建材工业，从上海和南京等地迁入了一批小型企业，1960年工业总产值达2.29亿元，工业总产值首次超过了农业总产值。这一阶段的集中投资和加速建厂，形成了宁夏工业的基础。但是，由于急于求成的指导思想和多次政治运动的影响，加上自然灾害和“大跃进”的挫折，这一时期经济发展的波动起伏较大，粮食生产和农村经济严重受挫，出现了国民经济比例失调，接着不得不咬紧牙关度过三年困难时期。

调整恢复时期（1961~1965 年）

这一时期，自治区按照中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针，调整了国民经济比例关系，对过去一度膨胀的基建规模和职工队伍进行了坚决压缩，初步克服“共产风”和“平均主义”，农业经济迅速恢复，工业经济得到充实提高，人民生活改善，经济建设迎来了一个相对稳定的发展时期。1966 年与 1960 年相比，工业总产值增长 48.9%，农业总产值增长 49.6%，粮食总产量增长 73.1%，超过 1966 年以前的历史最高水平。

“文革”时期（1966~1976 年）

这一时期，社会动乱，农业停滞不前，整体经济受到严重的破坏，但宁夏工业经济得到较快发展。“文革”时期，宁夏作为国家“三线”建设地区，得到国家投资的有力支持，每年基本建设投资均在 2 亿元以上；一批内迁和新建、扩建的工业骨干企业陆续建成投产，初步形成了宁夏的能源、化学、建材、轻纺、冶金等主要工业支柱产业，为宁夏国民经济的全面发展奠定了基础。尽管 10 年内乱经济受到严重的干扰和破坏，但由于国家在“文革”中仍然坚持“三线”建设不中断的方针，工业经济却形成了一个新的建设高潮。到 1976 年，全区工业企业个数比 1965 年增加了 1.02 倍，大中型工业企业发展到 29 个，工业总产值从 1965 年的 2.03 亿元猛增至 1976 年的 10.38 亿元，增长 4.11 倍，大大超过了同期全国平均工业增长速度，工业的较快发展，使工业产值占工农业总产值的比重由 1965 年的 43.21% 上升到 1976 年的 73.55%，工业在国民经济中的主导地位得以确立。这一时期，在水利和农田基本建设方面也投入了大量的资金，但由于“左”倾思潮的干扰，未能发挥效益。自 1970 年年初，宁夏由过去的粮食调出地区，变为粮食调入地区，肉、蛋、奶等副食品供应也全面紧张，农村经济停滞不前，农民生活改善缓慢，整体经济发展遭受严重破坏。

改革开放时期（1978~1998 年）

这 20 年中，宁夏同全国一样，走出了一条成功的改革开放之路。使自治区经济和社会发展进入了一个全新的历史时期。20 年来，全区上下按照党中央国务院提出的各项路线方针和战略部署，解放思想，实事求是，突破重重困难，积极实行改革开放的政策，调整了生产关系和产业结构，使

国民经济各部门出现了持续稳定、协调发展的良好局面。1998 年地区生产总值达到 245 亿元，按可比价格计算，与 1977 年相比，年均增长 9.4%；人均地区生产总值 4270 元，是 1977 年 354 元的 12 倍；工业总产值从 1977 年的 11.9 亿元增长到 1998 年的 232.4 亿元；工农业同时发展，工业总产值占工农业总产值的比重 20 年一直稳定在 70% 以上。

加速发展时期（1999~2009 年）

进入 21 世纪，中央提出并实施了西部大开发战略，党的十六大提出了全面建设小康社会，开创中国特色社会主义新局面的宏伟目标，吹响了实现中华民族伟大复兴的进军号。十年中，宁夏回族自治区党委、政府全面贯彻落实党的十六大精神，紧紧抓住中央实施西部大开发战略的历史性机遇，根据宁夏实际，确立了以产业升级和项目带动大力推进新型工业化，围绕实现“四个转变”加快推进农业产业化和实施中心城市带动，全面推进城市化战略，全区经济社会迎来了一个前所未有的“黄金时期”，十年来的奋斗，使地区生产总值每年都增长 10% 以上，连续九年高于全国同期平均水平。

艰辛铸就伟业 奋斗创造辉煌

经历宁夏经济和社会发展发生翻天覆地变化的人士还深深地记得，宁夏回族自治区刚成立的时候，当时宁夏一穷二白，什么都没有，经济和社会发展十分落后和缓慢，“一条马路一座楼，一个警察看两头，一个公园两只猴”是当时银川的真实写照。直到 1978 年党的十一届三中全会以后，宁夏按照中央提出的建设有中国特色社会主义的道路，实行了对内搞活和对外开放政策，经济发展一路高歌猛进，特别是国家实施西部大开发战略以来，自治区党委、政府率领 600 万回汉儿女，高举邓小平理论伟大旗帜，认真践行“三个代表”重要思想，坚定不移贯彻落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，与时俱进、开拓创新，同心同德、奋力拼搏，经济和社会发展取得了骄人业绩。

（一）经济实现快速增长，综合实力显著增强

1958年自治区地区生产总值只有3.29亿元，到2009年达到了1335亿元，扣除价格因素，增长74.8倍，年均增长8.8%，高于全国平均增长水平。地方财政收入由自治区成立初期的0.58亿元增加到2009年的111.5亿元，人均财政收入由105元提高到1793元。经济结构趋于优化。在加快发展的同时，注重经济结构优化，不断加大产业间、产业内部的结构调整力度，先后出台了一系列政策措施。2006年，自治区下发了《自治区关于加快产业结构调整的意见》。50年来，第一、第二、第三次产业比例由1958年的55.9:19.8:24.3变化为2009年的9.5:51:39.5，与1958年相比，第一产业比重下降46.4个百分点，第二产业比重提高31.2个百分点，第三产业比重提高15.2个百分点。经济结构的不断改善，使经济增长的协调性、稳定性进一步增强。

（二）三次产业全面发展，社会商品极大丰富

农业生产稳步发展，农产品供应充足。坚持长期稳定党在农村的基本政策，大力推进农业产业化。农业增加值由1958年的1.84亿元增加到2009年的127.13亿元，扣除价格因素，增长7.7倍，年均增长4.1%。加强农业基础建设，大力实施科技兴农战略，农产品产量成倍增加。粮食生产自1985年开始实现自给。2009年，粮食产量达340.07万吨，创历史最高水平，比1958年增长3.9倍，人均占有粮食547公斤，居全国前列。进入“十一五”以来，自治区确定了枸杞、奶牛、清真牛羊肉、马铃薯、瓜菜五大主导产业和优质粮食、淡水鱼、葡萄、红枣、农作物制种、优质牧草六大特色优势产业，实施了《宁夏优势特色农产品区域布局及发展规划》。乳品、牛羊肉、淀粉、枸杞、脱水菜等优势特色产品生产规模扩大，呈现出区域化布局、专业化分工、规模化生产、产业化经营的良好态势。全区种养园区建设步伐加快，农产品加工龙头企业带动作用增强，市场竞争力提高。

工业经济快速增长，进入工业化初期。“十一五”以来，自治区实施工业强区战略，工业建设步伐加快，工业门类增加，技术装备水平提高，使全区工业生产的物质基础日益雄厚，形成了较大规模的生产能力，工业成为拉动全区经济增长的主要力量。工业增加值由1958年的0.44亿元增加

至 2009 年的 538.3 亿元，扣除价格因素，增长 356 倍，年均增长 12.2%，工业增加值占 GDP 的比重由 1958 年的 13.4% 上升到 2009 年的 40%。国家级和自治区级工业园区达到 16 个，成为聚集产业、科技创新、推进新型工业化的“孵化器”和“助推器”。

第三产业长足发展，社会服务方式多样。服务业增加值由 1958 年的 0.8 亿元增加到 2009 年的 527.2 亿元，扣除价格因素，增加 103 倍，年均增长 9.5%。传统服务业保持较快增长。邮电业务总量由 1958 年的 287.8 万元增加到 2009 年的 3.03 亿元，增长 104 倍。交通货运量由 1958 年的 201.8 万吨扩大到 2009 年的 29241 万吨，增长 144 倍；客运量由 1958 年的 52.4 万人次增长到 2009 年的 12725 万人次。房地产、信息咨询等各种新兴服务业应运而生，社区服务网络逐步形成，大大方便了人民群众的生活。

（三）基础设施明显改善，经济发展后劲进一步增强

全社会固定资产投资由 1958 年的 9287 万元增加到 2009 年的 1119.1 亿元，年均增长 14.9%。累计完成固定资产投资 5681 亿元。分阶段看，从自治区成立至 1979 年，累计完成固定资产 40.88 亿元，年均完成投资 1.95 亿元。这一时期宁夏固定资产投资主要依靠国家；1979~2007 年，随着投资体制改革进程的不断加快，宁夏固定资产投资增长明显加快，累计完成固定资产投资 3663 亿元，年均完成投资 131 亿元；党的十七大以来的两年（2008 和 2009 年）累计完成投资 1978 亿元，是“十五”时期五年累计的 1.07 倍。近几年固定资产投资的快速增长为宁夏跨越式发展奠定了坚实基础。在国家的支持下，新建、扩建和改建了一大批工矿企业，建设了大量铁路、公路、通信、水利设施等基础工程和商业、教育、科研、文化、体育、卫生等社会服务设施，大大增强了经济实力，从根本上改变了宁夏贫穷落后的面貌。

在工业方面，组织建设了中宁电厂、灵武电厂一期、马莲台电厂一期、灵州矸石电厂，建成羊场湾煤矿、宁夏西部聚氯乙烯、银川轮胎有限公司 100 万套全钢子午胎、神华宁煤集团煤基甲醇，建成宁夏启元药业年产红霉素 2000 吨、年产盐酸四环素系列药品 1500 吨项目，完成石嘴山电厂扩建、青铜峡铝厂技术改造，实施大规模城乡电网改造等工程。原煤产量由自治