



广西社会科学重点学术著作精品文库·2014

XIBU YOUXIAN
FAZHAN LUN

西部优先发展论

——实施新一轮西部大开发战略跟踪研究

凌经球 赵禹骅
蓝 波 罗继红 著
李海英



广西人民出版社

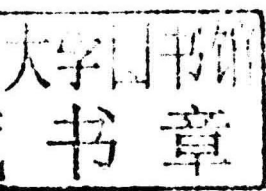


广西社会科学重点学术著作精品文库·2014

XIBU YOUXIAN
FAZHANLUN

西部优先发展论

—— 实施新一轮西部大开发战略跟踪研究



凌经球 赵禹骅
蓝 波 罗继红 著
李海英

广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

西部优先发展论: 实施新一轮西部大开发战略跟踪
研究 / 凌经球等著. — 南宁: 广西人民出版社, 2014. 11
ISBN 978-7-219-09143-2

I. ①西… II. ①凌… III. ①西部经济—区域开发—
经济发展战略—研究 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 245219 号

监 制 彭庆国 温六零
策划编辑 董苏煌
责任编辑 董苏煌 张 平 袁 铭 陈曼榕
责任校对 吴语诗
封面设计 李彦媛 陈晓蕾
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 南宁市桂川印务有限责任公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 19
字 数 300 千字
版 次 2014 年 11 月 第 1 版
印 次 2014 年 11 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-09143-2/F·1146
定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究

广西社会科学重点学术著作精品文库
编委会

主 任 王士威

副主任 姚 兵 刘家凯 曹 平 刘 俊

主 编 刘家凯

副主编 袁梅花

总 序

繁荣发展哲学社会科学，是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的强烈呼唤。历史的变革从来没有像今天这样需要哲学社会科学提供智力支持，经济社会发展也从来没有像今天这样需要哲学社会科学的引领和支撑。我们党历来高度重视哲学社会科学，进入新的历史时期，把繁荣发展哲学社会科学作为建设社会主义文化强国的重要内容做出部署，取得了新的成就。以党的十八大为标志，党和国家的各项事业已经站在新的历史起点上，实现中华民族伟大复兴的中国梦，呼唤哲学社会科学要有新作为、做出新贡献。

广西社会科学界联合会是以繁荣发展社会科学为己任的学术性社会团体的联合组织，主要职责之一就是协调、组织、联合广大社会科学工作者，整合社会科学资源，开展学术活动，进行课题研究，推出高质量的理论成果，充分发挥社会科学界服务决策、服务发展、服务社会的作用。基于此，从 2014 年起，我们设立广西社会科学重点学术著作出版资助项目，每年资助出版一批广西社会科学工作者撰写的，富有原创性、创新性，具有较高学术价值和应用价值的学术著作。获得资助的学术著作纳入广西社会科学重点学术著作精品文库。旨在通过这个抓手，激发广西社会科学界尤其是青年社会科学工作者潜心治学、扎实研究，推出哲学社会科学精品力作，培养哲学社会科学优秀人才，进一步繁荣发展广西哲学社会科学，为建立具有中国特色、中国气派、中国风格的哲学社会科学理论创新体系，推动学术观点创新、学科体

系创新和科研方法创新做出积极探索和贡献。希望通过努力，培育一批用马克思主义理论武装起来的，立足广西、面向全国、走向世界的，具有专业特长、广西特色、地域特点的社会科学名家；造就一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人；培养一批年富力强、综合素质好、锐意进取的中青年理论骨干。

优秀的学术著作是具有学科代表性的学术成果，能充分体现作者扎实的专业基础、宽广的学术视野和良好的学术品质。2014年确定资助出版的9部学术著作（即：韦克游的《农民专业合作社信贷融资机制研究》、韦茂繁的《下坳壮语参考语法》、龙海平的《和谐村镇视阈下的农村思想政治教育研究》、刘主光的《中国—东盟自由贸易区贸易便利化研究》、李兵的《知识管理与现代远程教育发展研究》、吴致远的《后现代技术观研究》、杨树郁等的《国风诗旨辩略》、杨艳的《〈朱子语类〉版本与语言问题考论》、凌经球等的《西部优先发展论——实施新一轮西部大开发战略跟踪研究》，以上排序按作者姓氏笔画），内容涉及经济、教育、文学、语言、金融等学科，兼顾理论性与应用性、科学性与创新性。

广西社会科学重点学术著作出版资助项目，是广西社科联着力打造并持续不断加强的重点工程和工作任务，需要社会科学工作者的积极参与和共同努力，需要社会的关注和支持。希望广大社会科学工作者增强自信、顺应历史、呼应时代，围绕政治、经济、社会、文化等领域发展改革的宏伟目标，解放思想、大胆探索，潜心思考、深入研究，坚持理论与实践并重，基础和应用并行，奉献出更多无愧于时代的优秀成果。

广西壮族自治区社会科学界联合会

目 录

上篇 实施新一轮西部大开发战略跟踪研究

第一章 导 论	(1)
一、研究背景及目的意义	(1)
二、研究综述	(4)
三、研究的主要内容	(6)
四、研究思路和研究方法	(7)
五、研究报告的框架设计	(8)
第二章 新一轮西部大开发战略定位的理论分析	(9)
一、新一轮西部大开发战略定位的基本内涵	(10)
二、价值理性：社会主义共同富裕的思想	(15)
三、工具理性：区域经济协调发展的理论	(20)
第三章 新一轮西部大开发战略部署的主要特点	(31)
一、阶段目标：明确从打造基础到加速腾飞的转变要求	(31)
二、开发路径：突出加快转变经济发展方式	(33)
三、开发目的：强调以保障和改善民生为核心	(34)
四、战略举措：注重突出重点抓住关键	(34)
五、开发政策：更加注重政策支撑体系的完善	(35)
六、开发布局：重视发挥重点区域的引领作用	(37)
第四章 新一轮西部大开发战略实施的具体实践	(39)
一、注重加快经济社会发展，实现与全国同步建成全面小康社会	(39)
二、注重加强基础设施建设，提升发展保障能力	(40)
三、注重加快特色优势产业发展，增强内生发展动力	(42)
四、注重优化区域布局，发挥重点区域突破带动作用	(45)
五、注重推动体制机制创新，为加速发展提供动力活力	(46)
六、注重加强生态环保建设，确保经济社会可持续发展	(48)

七、注重加快发展社会事业，促进基本公共服务均等化和民生改善	(49)
第五章 西部地区优先发展的实证分析——基于区域政策实施绩效综合评估的视角	(51)
一、新一轮西部大开发政策实施绩效评估体系的构建	(51)
二、新一轮西部大开发政策实施绩效综合评价的实证分析	(62)
三、西部地区“优先发展”实证分析结果的综合评价	(81)
第六章 西部地区发展差距的实证分析——基于区域综合竞争力评价的视角	(86)
一、区域综合竞争力评价的内涵	(87)
二、区域综合竞争力评价体系的构建	(88)
三、区域综合竞争力评价的因子分析	(90)
四、横向比较视域下西部地区发展的差距分析	(96)
第七章 西部地区发展面临的主要压力——基于全面建成小康社会的视角	(104)
一、全面建成小康社会内涵及目标与新一轮西部大开发目标的分析	(104)
二、西部地区全面建成小康社会目标实现程度的差距分析	(106)
三、全面建成小康社会给西部地区带来的压力	(108)
第八章 制约西部地区加快发展的主要因素	(114)
一、分析问题方法的选择	(114)
二、内部制约因素分析——基于生产要素集聚的视角	(115)
三、外部制约因素分析——基于制度供给差异的视角	(125)
第九章 促进西部地区优先发展的制度创新	(135)
一、逐步建立健全法律支撑体系	(136)
二、健全组织实施管理体制	(138)
三、创新财政转移支付制度	(140)
四、创新税收优惠支持体系	(147)
五、创新区域合作组织体系	(150)
六、创新监督评价体系	(154)
第十章 促进西部地区优先发展的主要对策	(159)
一、加大基础设施建设力度，提升西部优先发展的保障能力	(159)

二、加大科技创新力度,增强西部优先发展的科技支持能力	(164)
三、加大金融创新力度,增强西部优先发展的金融支撑能力	(166)
四、加大改革开放力度,增强西部地区发展活力	(172)
五、实施主体功能区战略,推动西部地区特色产业发展	(177)
六、实施四大惠民工程建设,提升共享改革发展成果水平	(189)
七、在发展中正确处理好民族关系,夯实西部地区优先发展的 社会基础	(194)
八、大力培育当代人文精神,形成西部地区优先发展的强大 “软实力”	(197)
第十一章 主要结论和有待深入探讨的主要问题	(200)
一、研究的主要结论	(200)
二、有待深入探讨的主要问题	(204)
参考文献	(205)

中篇 西部大开发专题研究

第一章 西部地区城镇化与经济社会发展关系的实证研究	(214)
一、上一轮西部大开发的城镇化“红利”	(214)
二、城镇化对经济社会发展促进作用的一般分析	(217)
三、西部地区城镇化与经济社会发展关系的实证分析	(218)
第二章 西部地区生态建设绩效的实证分析	(226)
一、生态建设绩效评估指标体系的构建	(226)
二、生态建设绩效评估的方法与结果	(228)
三、对西部生态建设绩效评估结果的分析	(230)
第三章 案例之一:西部地区产业扶贫开发的案例分析——以滇桂黔 石漠化片区晴隆、弄拉为例	(232)
一、滇桂黔石漠化片区产业扶贫开发的典型模式	(233)
二、滇桂黔石漠化片区产业扶贫开发的主要成效	(240)
三、启示与思考	(243)
第四章 案例之二:西部地区重点开发区的案例分析——以广西北部湾 经济区为例	(247)
一、北部湾经济区概况	(247)

二、北部湾经济区开放开发的主要成就	(248)
三、推动北部湾经济区开放开发的主要做法	(255)
四、进一步加快北部湾经济区发展的建议	(258)
第五章 对西部地区领导干部关于西部大开发战略的问卷调查及其分析	(261)
一、问卷调查的目的	(261)
二、问卷调查的设计及实施情况	(261)
三、问卷调查结果的简要分析	(262)
四、问卷调查的几点结论	(268)
 下篇 附录：课题调研的相关资料	
第一章 对内蒙古自治区产业发展情况的调研	(274)
一、内蒙古矿产资源与产业基本情况	(274)
二、内蒙古产业发展的主要思路	(275)
三、内蒙古发展资源型产业的经验启示	(278)
第二章 对陕西、甘肃和云南省的调研	(278)
一、陕西印象	(279)
二、甘肃印象	(280)
三、云南印象	(281)
第三章 领导、专家及企业管理人员的访谈	(282)
一、对国家发改委西部司综合处处长于合军的访谈	(282)
二、对国家发改委宏观研究院国土开发与地区经济研究所专家的访谈	(283)
三、对企业管理人员的访谈	(284)
第四章 专家座谈会	(287)
一、与陕西省委党校专家的座谈	(287)
二、与宝鸡市发改委领导、宝鸡市委党校有关专家的座谈	(288)
三、与甘肃省天水市发改委、天水市委党校有关专家的座谈	(289)
四、与云南省委党校有关专家的座谈	(290)
后 记	(292)

上篇 实施新一轮 西部大开发战略跟踪研究

第一章 导 论

本书系 2011 年 6 月立项的国家社会科学基金西部项目《实施新一轮西部大开发战略跟踪研究》的最终成果。项目立项申请时，作者拟从西部民族地区跨越式发展的视角对实施新一轮西部大开发战略展开研究，但项目获得立项批准时删掉了“基于民族地区跨越式发展的视角”的副标题。因此，本课题按照批准立项的项目名称，对原来立项申报的内容做了重大调整，把研究的着眼点放在对新一轮西部大开发战略实施情况的全面“跟踪”上。

一、研究背景及目的意义

（一）研究背景

2009 年是我国实施西部大开发战略的第十个年头。进入新世纪的第一个十年是西部地区历史上经济发展最快、社会进步最显著的十年。一是综合经济实力显著增强。2000—2009 年西部地区生产总值从 2000 年的 1.67 万亿元增加到 2009 年的 6.69 万亿元，年均增长 12%；人均地区生产总值由 4624 元增加到 18257 元，年均增长 11.4%。地区生产总值占全国的比重由 2000 年的 17.1%提高到 2009 年的 18.5%，增加了 1.4 个百分点。地方

财政本级收入由 2000 年的 1127 亿元,增加到 2009 年 6055 亿元,年均增速接近 20%;同时,在国家加大转移支付之下,地方财政本级支出由 2601 亿元,增加到 17549 亿元,年均增长 23.3%。二是对外开放水平显著提高。2008 年底,西部地区进出口贸易总额达到 1067 亿美元,比 2000 年增长 5.2 倍,2009 年尽管受到国际金融危机的影响,西部地区的进出口贸易仍达 915 亿美元。同时,外商直接投资水平不断提高,2009 年达到 71.1 亿美元,比 2008 年增长 13.6%。三是人民生活有了显著改善。2009 年西部地区城镇居民可支配收入 14213 元、农村居民家庭人均纯收入 3817 元,分别比 1999 年增长 168%、133%,年均增长分别达到 10.4%和 8.9%;全社会商品零售总额达到 23039 亿元,比 2000 年增长 2.84 倍;按原口径计算的农村贫困人口由 2000 年的 5731 万人减少到 2009 年的 2373 万人,贫困发生率从 2000 年的 20.4%下降到 2009 年的 8.3%。四是基础设施极大改善。十年间国家在西部地区投资重点基础设施超过 2.2 万亿元,建成“五纵七横”国道主干线 1.6 万公里,省级干线公路 1.8 万公里。2009 年公路通车总里程达 147.7 万公里,其中高速公路 1.86 万公里,分别比 1999 年增加了 1.77 倍和 6.35 倍;铁路营业里程由 2.13 万公里增加到 3.27 万公里。新建或改建民航机场 63 个,2009 年底民用机场数量达 81 个,占全国机场总数的 49%。五是生态环境保护与治理成效突出。先后实施了退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理、退牧还草等生态工程,长江上游、黄河上中游等重点流域生态环境明显改善,国家生态安全屏障得到巩固。截至 2009 年底,西部地区累计造林 3144 万公顷,占全国同期的 57%;累计完成草原围栏建设任务 6.76 亿亩,完成岩溶地区草地治理 120 万亩,重度退化草原补播改良 1.46 亿亩。六是社会事业全面进步。截至 2007 年^①西部地区 410 个县基本通过“两基”验收,人口覆盖率达 99.5%,义务教育完成率达 87%,十年累计扫除文盲 600 多万人。2009 年普通高中在校生达 677.2 万人,比 1998 年增加 457.4 万人;高等学校在校学生数 630 万人,研究生在校学生数 29.4 万人,规模不断扩大。基本实现每个县有文化馆、图书馆,每个乡有文化站。广播综合覆盖率达到 96%,电视覆盖率达到 97%^②。

^① 国家的“两基”验收时间为 2007 年。

^② 曾培炎,西部大开发决策回顾 [M],北京:中央党史出版社,2010:405—426。

总体来看,前一轮西部大开发战略的实施成效显著,但由于经济、社会、自然和文化等历史方面的原因,西部地区经济社会发展依然存在诸多矛盾和问题,主要有:经济实力明显不足,与东部地区的绝对差距拉大,人民生活水平相对较低,经济发展方式粗放,经济结构不优、发展质量不高、自我发展能力不强、自我调整能力较弱;交通、水利、能源、通信等基础设施仍比较薄弱,教育、科技、文化、卫生等社会事业发展相对滞后,基本公共服务均等化水平较低;生态环境保护压力依然较大,等等^①。因此,党中央从全面建成小康社会和国家长治久安的高度出发,在2010年7月召开了西部大开发工作会议,对新一轮西部大开发做出了部署,进一步明确西部大开发战略的三大定位和三大目标。“三大定位”即西部大开发在我国区域协调发展总体战略中具有优先地位,在促进社会和谐中具有基础地位,在实现可持续发展中具有特殊地位;“三大目标”是今后十年要通过努力使西部地区的经济综合实力上一个大台阶、使人民群众的生活水平和质量上一个大台阶、使西部地区的生态环境保护上一个大台阶。如何在巩固前一轮西部大开发战略成果的基础上,落实“三大定位”、实现“三大目标”,成为摆在全党和全国各族人民面前的重大历史任务,本课题正是在这样的时代背景之下立题的。

(二) 研究的目的和意义

(1) 研究目的。西部大开发的第一个十年,为西部地区经济社会发展奠定了良好的基础。在进入20世纪第二个十年之际,党中央做出了实施新一轮西部大开发的战略部署,进一步明确了西部大开发新的战略定位和目标任务。从战略学的角度来说,战略实施就是根据战略定位确定战略目标,并以战略政策为中介将战略目标转化为行动。从这样的基本逻辑出发,我们必然要回答以下一系列问题:新一轮西部大开发战略定位的理论依据是什么?实现新一轮西部大开发战略目标的主要任务有哪些?新一轮西部大开发政策的实施能否达成预期目标?新一轮西部大开发战略实施的成效如何?影响政策有效实施的症结何在?如何重点突破这些制约因素?等等,这些既是理论界所关注的重点问题,也是实际工作者关注的热点问题。

本课题试图通过对这些问题的全面审视,达到以下的预期目的:第一,在理论层面,通过对新一轮西部大开发的战略定位进行理论分析,为深入

^① 曾培炎,西部大开发决策回顾[M],北京:中央党史出版社,2010:114.

推进新一轮西部大开发提供理论支撑。第二,在实践层面,首先,通过对西部地区发展状况的纵横对比分析,考察新一轮西部大开发战略实施的成效以及影响西部地区发展的制约因素;其次,在此基础上提出把中央西部大开发的战略定位落到实处,促进西部地区优先发展的对策措施,为各级政府提供决策参考。

(2) 研究的意义。第一,通过对新一轮西部大开发战略定位的理论分析,有助于丰富和完善西部大开发的理论,促进我国区域开发理论的与时俱进。第二,通过对新一轮西部大开发战略部署及其特点的分析,有助于我们进一步加深对新一轮西部大开发战略的目标任务、政策措施等方面的认识。第三,通过西部地区各省(区、市)发展状况的纵横对比分析,尤其是对其发展差距、面临压力和挑战的研判,有助于进一步增强实施新一轮西部大开发战略的使命感和紧迫感。第四,通过对影响西部地区“优先发展”主要制约因素的剖析,有助于在实践中调整政策和策略,使各项政策措施更加贴近实际,更具有实用性、针对性和可操作性,从而有助于把西部大开发提高到新的水平。

二、研究综述

新一轮西部大开发战略帷幕拉开之际,国内外学者就给予了极大的关注。诺贝尔经济学奖得主——“欧元之父”蒙代尔长期关注中国经济问题,对我国西部大开发有其独到的见解。他认为,中国西部地区的问题主要还是经济政策的问题。在具体的发展方式上,要通过减税来发展。在中国西部所有的省份进行大规模的减税,这样才能够促成经济的均衡^①。国内学者的研究成果丰硕,综合起来主要围绕以下问题来展开:一是对前十年西部大开发成效和存在问题进行分析。曾培炎系统回顾了参与西部大开发战略决策的经历,对西部大开发所取得的成就做出了全面的评价^②。单海鹏采取定量和定性分析方法,对前一轮西部大开发的绩效进行了评价^③;魏后凯系统评价了前一轮西部大开发的成效,并指出了存在的主要问题:产业结构

① 王晓明,蒙代尔,应通过大规模减税促进西部大开发 [N]. 21 世纪经济报道,2010-01-18.

② 曾培炎.西部大开发决策回顾 [M].北京:中央党史出版社,2010.

③ 单海鹏.西部大开发:十年绩效评价 [J].兰州商学院学报,2010(1):26-32.

层次低、资源和投资对增长的拉动比重过大、城镇化差距扩大等^①；谢国平等以新一轮西部大开发经济社会发展若干重大问题为切入点，总结了西部大开发以来西部地区的发展变化，深入分析了存在的问题，并提出了对策建议^②。二是对新一轮西部开发的理论支撑进行深入研究。柳建文从区域的内部差异入手，以区域经济政策和行政管理体制为切入点，提出了西部大开发政治经济调控的“分类分层与异质异构”新理论^③。峻峰提出了实施以比较竞争优势为导向的经济发展战略^④。三是对新一轮西部大开发的路径选择进行探讨。卢中原提出“以功能定位为导向的战略转型”，加强“主体功能区建设”^⑤；姬肃林提出了“分区域推进新一轮西部大开发”的新路径^⑥。孙根紧、丁志帆依据内生增长理论，认为应构建区域创新体系，培育内生增长机制等^⑦。四是对新一轮西部大开发的政策措施展开研究。韩宝江在对西部大开发的政策进行评估，分析新一轮西部大开发所处的历史方位和约束条件基础上，提出了新一轮西部大开发的政策选择思路与创新方向^⑧。赵曦等提出了建设法律制度、创新管理体制、规范政策体系、改革资源体制加强监督评估等措施^⑨。

上述研究成果总结了前一轮西部大开发的成就与经验，探讨了新一轮西部大开发的理论基础、面临形势，提出了新一轮西部大开发的总体思路、重点任务、开发路径、主要政策等，为本课题研究的展开奠定了坚实的理论基础，提供了有益的方法借鉴，同时也给本课题的研究增加了难度。西部大开发各个方面的研究都已经达到相当高的水平，换言之留给本课题研

① 魏后凯. 未来十年中国西部大开发战略 [J]. 西部论坛, 2010 (4): 1—8.

② 谢国平, 罗中枢. 新一轮西部大开发经济社会发展若干重大问题研究 [M]. 成都: 四川大学出版社, 2012.

③ 柳建文. “分类分层”与“异质异构”——中国西部大开发的政治经济调控 [M]. 北京: 民族出版社, 2009.

④ 峻峰. 从传统的比较优势到比较竞争优势——新一轮西部大开发经济发展战略选择评析 [J]. 内蒙古工业大学学报 (社会科学版), 2011 (1): 24—27.

⑤ 卢中原. 西部大开发向主体功能区突进 [EB/OL]. <http://bbs.pinggu.org/thread-683390-1-1.html>.

⑥ 姬肃林. 分区域推进西部大开发的思考 [J]. 实事求是, 2011 (4): 61—65.

⑦ 孙根紧, 丁志帆. 西部大开发纵深化发展的路径选择——基于内生增长理论的分析 [J]. 工业技术经济, 2012 (9): 126—132.

⑧ 韩宝江. 新一轮西部大开发政策的调整与创新 [J]. 国家行政学院学报, 2010 (6): 79—85.

⑨ 赵曦, 严红, 成卓. 深入推进西部大开发战略的制度与机制设计 [J]. 天府论坛, 2012 (2): 64—69.

究的空间是十分狭窄的。但是，德国伟大的思想家歌德曾经说过：“凡是值得思考的事情，没有不被人们思考过的，我们所必须做的只是试图重新加以思考而已。”^① 歌德的这句名言给我们以启示和勇气。时代在不断发展，实践在不断推进，历史在不断进步。新一轮西部大开发战略是在极其复杂多变的国际国内环境下展开的，在实施过程中必然出现新问题、新矛盾，人民群众在西部大开发实践中会不断取得新成就、创造新经验。从这个意义上看，本课题可以在借鉴前人研究成果的基础上，对这些问题作更为深入的探讨，拓展这一领域的研究空间，以期在理论上有所突破，在实践中提出更合乎实际的政策建议。

三、研究的主要内容

本课题着眼于对新一轮西部大开发战略实施的“跟踪”研究，主要运用区域经济理论和分析方法，着重研究四个方面内容：一是对新一轮西部大开发战略定位的“理论分析”。着重从理论层面阐述中央关于西部大开发战略“三大定位”的内涵、内在联系及其本质特征，确立课题研究的基本分析框架。二是对新一轮西部大开发战略部署与实施的“文本分析”。一方面，对中央关于新一轮西部大开发战略部署的意见和《西部大开发“十二五”规划》（以下简称《规划》）进行梳理，并通过把它与上一轮西部大开发的战略部署进行对比概括其主要特点；另一方面，对西部各省（区、市）制定的“十二五”规划进行归纳分析，整理出各地贯彻落实新一轮西部大开发战略的具体实践，力求寻找出“同中之异”。三是对新一轮西部大开发战略实施成效的“实证分析”。首先是通过建立政策实施绩效综合评估体系，对2009年（作为上一轮西部大开发的“终点”，也是新一轮的起点）和2011年西部地区十二个省（区、市）的发展现状进行评估，从纵向对比的视角研判西部地区“优先发展”战略定位的落实状况。其次是从横向比较的视角分析西部地区的发展差距。再次是对制约西部地区发展的内外部因素作全面的剖析。四是对促进西部地区优先发展“对策思路”的分析。这四个方面的一个完整的整体，“跟踪”是贯穿始终的主线，促进西部地区“优先发展”是其主题，从理论到实践全面把握新一轮西部大开发战略的逻辑展开。

^① 歌德. 歌德的格言和感想录 [M]. 北京：中国社会科学出版社，1985：3.

四、研究思路和研究方法

（一）研究思路

本课题属于应用性的对策研究，故在研究过程中按照“提出问题→分析问题→解决问题”的思路展开。“提出问题”着重阐述课题研究的背景和研究的目的及意义，重点回答课题研究的重要性和必要性。“分析问题”从规范分析和实证分析两个层面来逐一展开。“规范分析”主要回答“是什么”，即要回答实施新一轮西部大开发战略“应该如何”的问题，因此需要对西部大开发的战略定位进行理论分析，构建分析问题的基本框架。“实证分析”则要回答新一轮西部大开发战略实施“效果如何”的问题，一要建立相应的评估体系对政策实施绩效进行纵向对比评估，二要以其他地区作为参照系来做横向对比分析，从而对新一轮西部大开发战略定位的落实状况做出客观的评价。“解决问题”，则要着重回答应该如何更有效落实西部大开发战略定位的问题。研究路径如图 2—1 所示。

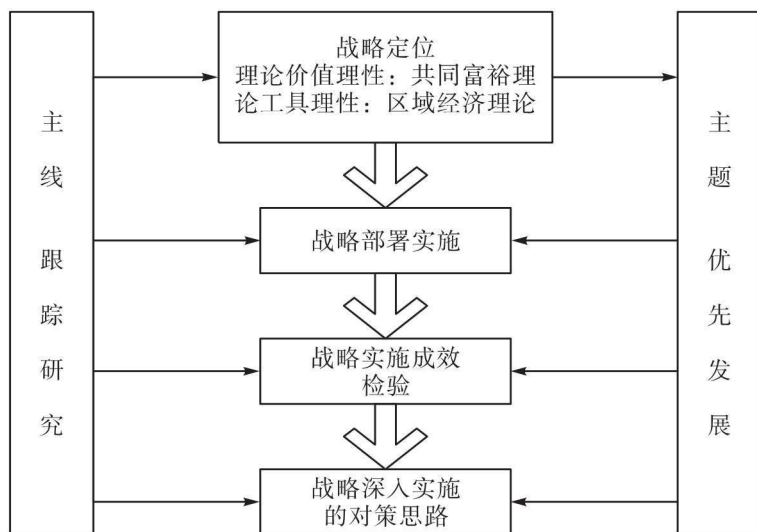


图 2—1 课题研究的技术路径

（二）研究方法

本课题根据研究目的的需要，主要采用以下研究方法：

（1）文献研究法。在研究过程中，查阅大量关于区域经济发展理论研究的成果，包括专著、论文、调查报告等资料以及与本课题相关的政策、法规，西部各省（区、市）未公开发表的部分资料等，尽可能全面收集整理西部大