

宁夏社会科学院蓝皮书系列

2014 宁夏经济 蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

主 编 张进海
副主编 陈冬红 段庆林



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

- 总报告
- 综合战略篇
- 分析预测篇
- 改革开放篇
- 专题研究篇
- 产业经济篇
- 区域发展篇
- 大事记

2014

宁夏经济蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

主 编

张进海

副主编

陈冬红 段庆林



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2014 宁夏经济蓝皮书 / 张进海主编. —银川：宁夏人民出版社，2013.12

ISBN 978-7-227-05618-8

I . ①2 … II . ①张 … III . ①区域经济发展—白皮书—宁夏—2014 IV . ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 295379 号

2014 宁夏经济蓝皮书

张进海 主编

责任编辑 周淑芸

封面设计 张 宁

责任印制 杨海军

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0013156

开本 787mm × 1092mm 1/16

印张 24.25

字数 400 千

印数 2500 册

版次 2013 年 12 月第 1 版

印次 2013 年 12 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-05618-8/F·400

定 价 52.00 元

版权所有 侵权必究

2014

宁夏经济蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY



2014
宁夏经济蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

主 编 张进海

副主编 陈冬红 段庆林

编 委 (按姓氏笔画排序)

马 力 马汉成 马清贵 马闵霞 马忠玉

王 政 王永耀 王杨宝 白尚成 冯志强

朱天奎 刘日巨 刘兴华 许学民 李克强

何正荣 杨 芳 杨占武 杨玉经 杨宏峰

杨旭东 吴汉宝 吴洪相 张 立 张 柱

张 锋 张八五 张少明 张作理 张进海

张苏安 陈质颖 陈冬红 俞学虹 段庆林

胡宁生 徐力群 徐永富 喜清江 高桂英

梅廷彦 董 玲

编辑部主任 段庆林

前　　言

2014年宁夏蓝皮书系列丛书又以崭新的面貌展现在我们面前了。蓝皮书系统总结过去一年自治区在经济、社会、文化等领域的成就和经验，提出新的一年创新发展的思路和见解，对各级领导干部和管理部门科学执政有着重要的参考价值，同时也为社会各界人士了解当代宁夏最新发展状况，提供了一方园地。

2013年以来，在自治区党委、政府的坚强领导下，全区广大干部群众万众一心，奋力前行，解难题，破困局，保增长，促开放，惠民生，提质量，凝聚发展正能量，打造经济升级版，取得了令人欣喜的重大成就。尤为令人自豪的是，首届中阿博览会圆满召开，盛况空前；内陆开放型经济试验区扬帆起航，显现雏形；银川综合保税区如期建成并封关运行，迈出了全面开放的坚实步履；宁东国家级能源化工基地煤制油项目落地宁夏，开工建设，引领工业向世界先进水平迈进；把宁夏作为一个大城市来规划建设的构想开始付诸实施，新型城镇化进程提速；旅游文化产业繁荣发展成为经济发展的新亮点；深化行政审批改革进一步优化了发展环境。科学发展成为全区发展的主基调，建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏成为全区人民为之奋斗的新蓝图。

全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴和人民幸福安康

的中国梦是中华儿女的共同理想和奋斗目标，前景美好，意义深远，关系千家万户，需要我们有敢于担当、勇于攀登、坚韧不拔、迎难而上、实干苦干的境界和精神。2014年，我们要以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，以深化改革为动力，以提高发展质量为主线，以经济社会升级转型为路径，大力实施经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设“六位一体”的发展战略；要全面建设内陆开放型经济试验区，做实做强银川综合保税区，努力打赢百万人口扶贫攻坚战，进一步保障和改善民生，促进社会和谐稳定，推动全区在内陆开放、融入丝绸之路经济带建设、现代产业集聚、城乡统筹、生态文明、民族团结等方面走在西部乃至全国前列。通过宁夏系列蓝皮书的编撰，为全区社会科学工作者提供一个平台，围绕自治区党委、政府的中心工作和重大部署，深入思考和研究深化改革、提高质量、全面发展的重大理论和实践问题，更好地服务经济社会发展，服务改革开放，为早日建成和谐富裕新宁夏做出更大贡献。

宁夏社会科学院院长 张进海

2013年12月19日

目 录

总报告

全面深化改革与打造经济升级版

——2013~2014年宁夏经济发展形势分析与预测总报告 (3)

综合战略篇

宁夏全面建成小康社会统计监测报告(2013年度)	(21)
宁夏内陆开放型经济试验区对外开放战略研究	(32)
宁夏新型煤化工产业发展研究	(47)
宁夏推进农业转移人口市民化研究	(54)
宁夏“十二五”规划纲要实施情况的中期评估报告	(65)

分析预测篇

2013~2014年宁夏国民经济总体运行情况分析与预测	(73)
2013~2014年宁夏农业和农村经济形势分析与预测	(82)
2013~2014年宁夏工业形势分析与预测	(91)

2013~2014 年宁夏财政运行情况分析与预测	(101)
2013~2014 年宁夏税收收入运行情况分析及预测	(110)
2013~2014 年宁夏金融业发展报告	(121)
2013~2014 年宁夏固定资产投资分析与预测	(129)
2013~2014 年宁夏城乡居民收入形势分析与预测	(138)
2013~2014 年宁夏物价形势分析与预测	(146)
2013~2014 年宁夏消费品市场分析与预测	(153)
2013~2014 年宁夏房地产市场分析与预测	(162)
2013~2014 年宁夏对外贸易形势分析与预测	(170)

改革开放篇

中阿博览会与中阿多元化合作研究	(177)
关于建设中阿金融合作中心的思考和建议	(183)
宁夏内陆开放型经济试验区体制机制创新研究	(192)
银川综合保税区与中国一海合会自由贸易区相关问题研究	(204)
宁夏国际清真产业集聚地建设与规划研究	(209)
宁夏转变政府职能研究	(217)

专题研究篇

宁夏推进新型城镇化的调研报告	(227)
把宁夏作为一个城市规划建设研究	(236)
宁夏六盘山产业扶贫试验区发展研究	(247)
宁夏贫困村互助资金研究	(256)
宁夏农业生产经营体制创新研究	(265)
宁夏农垦加快改革与产业发展报告	(269)
宁夏“十二五”时期中南部地区生态移民中期评估报告	(279)

产业经济篇

宁夏大中型企业成长综合评价报告	(289)
宁夏金融业发展调研报告	(299)
宁夏清水河产业走廊规划研究	(308)
促进宁夏信息消费政策研究	(317)
新旅游法与宁夏旅游市场发展研究	(326)

区域发展篇

2013~2014年银川市经济发展报告	(337)
2013~2014年石嘴山市经济发展报告	(344)
2013~2014年吴忠市经济发展报告	(351)
2013~2014年固原市经济发展报告	(355)
2013~2014年中卫市经济发展报告	(362)
附 2013年宁夏经济大事记	(370)

总 报 告

ZONGBAOGAO

全面深化改革与打造经济升级版

——2013~2014年宁夏经济发展形势分析与预测总报告

宁夏社会科学院课题组

十八大以来，新一届党中央国务院根据国际国内形势变化，对改革开放进行了一系列新的战略部署。十八届三中全会对全面深化改革若干重大问题作出决定，经济体制改革是全面深化改革的重点。最近召开的中央经济工作会议提出2014年继续坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革。自治区党委十一届三次全体（扩大）会议，出台《中共宁夏回族自治区委员会关于深化改革推动经济社会发展若干问题的决定》，提出打造宁夏经济升级版等目标，为宁夏经济发展指明了方向。

我们建议宁夏实施“一中心、双极结构、三大发展战略、六个宁夏”总体发展思路，以全面深化改革为中心，实施以宁夏内陆开放型经济试验区建设为引擎的内陆开放发展战略，以打造宁夏经济升级版为目标的产业转型升级战略，以把宁夏作为一个大城市规划建设为抓手的统筹协调发展战略，形成以沿黄经济区为经济中心、以固原地区为生态中心的“双极结构”，努力建设和谐、富裕、开放、美丽、文明、法治“六个宁夏”。

执笔人段庆林，宁夏社会科学院综合经济研究所所长，研究员，研究方向为中国农村经济、西北区域经济、内陆开放与中阿合作、宁夏发展战略研究等。

一、全面深化改革是党委、政府一个时期最重要的历史使命

2012年11月29日，中共中央总书记习近平在参观“复兴之路”展览时第一次阐释了“中国梦”的概念，他说：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”十八大报告提出的“两个一百年”，即在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会、在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，就是实现中国梦的具体目标。

改革开放后党的工作重心从以阶级斗争为纲转移到以经济建设为中心，创造出中国经济发展的奇迹，但也滋生了“唯GDP论”等政绩观。目前我国已经开始市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明“五位一体”建设时期，不全面深化改革就难以推动经济可持续发展，亟须从以经济建设为中心向以全面深化改革为中心转变。改革开放35年之后，十八届三中全会又一次开启了改革开放新征程，这是决定当代中国命运的关键抉择。全面深化改革以其前所未有的系统性、整体性、协同性，成为当前中国各级党委、政府最为重要的中心工作。全面深化改革的重点是经济体制改革，核心问题是处理好政府与市场的关系，侧重于改革生产关系来解放和发展生产力。十八届三中全会继续强调了发展仍然是解决我国所有问题的关键，以经济建设为中心，但更强调发挥经济体制改革牵引作用。

每届党委、政府都有其面临的形势、任务与使命。宁夏近十年来经济快速发展，主要是走资源优势转变为经济优势的道路，面临提高经济增长的质量与效益的迫切需要。宁夏近期任务是全面深化改革，处理好政府与市场的关系，实现宁夏内陆开放型经济试验区建设的突破，打造经济升级版，促进科学发展、跨越式发展；中期任务是推进治理体系和治理能力现代化，到2020年与全国同步实现全面小康社会；远期任务是到2050年全面建成和谐富裕开放美丽新宁夏，与全国同步实现现代化。

尤其是宁夏本届党委、政府的工作非常关键，目前全面深化改革已经启动，应该充分利用宁夏内陆开放型经济试验区先行先试的政策机遇，以改革促开放，以开放促改革，带动宁夏经济又好又快发展。

二、建议实施“1236”总体发展思路

宁夏区域发展战略，一中心就是全面深化改革。应该以把宁夏作为一个大城市规划建设为统领，积极推进沿黄经济区和中南部扶贫攻坚示范区的协同发展和共同富裕，形成以沿黄经济区为经济中心、以固原地区为生态中心的“双极结构”。实施以宁夏试验区建设为重点的内陆开放发展战略、以沿黄经济区为重点的产业转型升级发展战略、以宁夏山川一体化和城乡一体化为重点的统筹协调发展战略“三大战略”。打造宁夏经济升级版，努力实现和谐富裕开放美丽文明法治新宁夏。

2010年时任人大委员长吴邦国视察宁夏时提出“宁夏的发展可以考虑按一个城市来规划”。自治区政府也提出把宁夏作为一个以黄河金岸核心区、固原为次中心的大城市规划建设。按一个大城市规划建设，需要切实落实主体功能区划战略，加快推进山川一体化和城乡一体化。通过优化生产力布局，加快沿黄经济区发展，带动中南部地区人口大量转移，在川区打包解决全区发展问题，从而实现山川优势互补和区域统筹发展。

如何处理山川关系是历届宁夏党委、政府的主要战略。宁夏曾经实施过山川并举的区域均衡发展战略，也提出过黄河经济构想等非均衡发展战略，但往往都由于地方政府缺乏经济手段而难以奏效。近十年来是宁夏区域协调发展最好的时期，通过以资源换投资、与央企合资、地方融资平台、土地财政等方式，加快了沿黄经济区发展，也加大了对山区的投资。

宁夏第11次党代会提出实施沿黄经济区和中南部地区百万贫困人口扶贫攻坚“两大”战略。面对新形势应该做相应调整。宁夏工业主要分布于沿黄经济区，产业转型升级的重点是沿黄经济地区，转型升级为宁夏沿黄经济区发展战略指明了方向。让发展成果更多更公平地惠及全体人民，是全面深化改革的出发点和落脚点，百万贫困人口扶贫攻坚战略，是增进人民福祉在宁夏的集中体现。全面深化改革注重强调市场在资源配置中的决定性作用，强调效率优先。中央提出重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付，对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核。这是落实科学发展观的重要机制。

目前国家扶贫攻坚战略，也在强调贫困区域发展和提高扶贫效率问题。应该落实主体功能区规划，积极促进区域协调发展，带动贫困地区发展。

宁夏沿黄经济区是宁夏经济的核心区。2012年宁夏沿黄经济区13个县（市、区），人口占全区64.2%，全社会固定资产投资占全区的82.7%，GDP占全区地区生产总值的85.7%，工业增加值占全区的96.3%，粮食总产量占全区的60.1%，地方公共财政预算收入占全区的67%，社会消费品零售总额占全区的87.3%，进出口贸易额占全区的99.9%。过去实施沿黄经济区发展战略，目标是打造宁夏经济增长极，形成“四带一高地”，即宜居城市带、现代产业带、内陆开放带、民生保障带和西北最优惠政策高地。目前实施沿黄经济区转型升级发展战略，就是以建设内陆开放型经济试验区为契机，建设现代产业体系，打造宁夏经济升级版。宁夏沿黄经济区已经成为全国主体功能区划和全国新型城镇化规划中重点发展的城市群。银吴核心区提出已经十多年，至今没有形成雏形，而我们提出的建设三个组团式大城市，即相邻城市同城化已经取得显著成绩。我们呼吁充分发挥沿黄经济区整体竞争优势，而不是重点建设大银川都市区。建设银川市现代化区域中心城市，建成西北地区最适宜居住最适宜创业城市，促进沿黄城市群组团式同城化发展。加快建设银川保税区、阅海湾中央商务区和滨河新区。应该以“五大十特”工业园区为依托，加快发展链式经济。注重对黄河金岸绿洲的保护，重化工业重点向太中银铁路沿线和贺兰山东麓两边布局。

中南部山区是宁夏的大半壁河山。山区自然条件恶劣，水资源短缺，经济社会发展显著落后，工业化率和城镇化率较低，目前宁夏还有100万绝对贫困人口。没有山区的小康就没有宁夏的全面小康。过去百万贫困人口扶贫攻坚战略注重生态移民，就地扶贫缺乏新战略支撑。我们提出应该将开发式扶贫与开放式扶贫相结合，实施分类小康社会建设计划，中南部山区扶贫重点建设金融扶贫试验区、产业扶贫试验区、旅游扶贫试验区和生态移民“三加一”工程。切实解决65万就地扶贫群众与35万生态移民的生存与发展问题。山区因地制宜推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，力争形成以工业、文化旅游、农产品加工等特色产业为主体的经济格局。把固原市建设成为宁夏南部区域中心城市，山区各县走特色发