

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

# 云南民营经济 蓝皮书

顾 问 黄 毅

和段琪

主 编 杨焱平

lanpishu

2011 ~ 2012

云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2011 ~ 2012

# 云南民营经济蓝皮书

顾问 / 黄毅  
和段琪  
主编 / 杨焱平



 云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2011~2012 云南民营经济蓝皮书/杨焱平主编. —  
昆明: 云南大学出版社, 2012  
(云南蓝皮书)  
ISBN 978-7-5482-1045-0

I. ①2… II. ①杨… III. ①民营经济—经济发展—  
研究报告—云南省—2011~2012 IV. ①F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 115109 号

## · 云南蓝皮书 ·

### 2011~2012 云南民营经济蓝皮书

主 编 杨焱平

---

组稿编辑 林 艺  
责任编辑 石 可 刘 焰  
封面设计 罗 辉 谢皖霞

出版发行 云南大学出版社  
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂  
开 本 787mm×1092mm 1/16  
印 张 22.25  
字 数 360 千  
版 次 2012 年 8 月第 1 版  
印 次 2012 年 8 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-5482-1045-0  
定 价 48.00 元

---

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园  
(邮编: 650091)

发行电话: 0871-5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

# 目 录

近年来云南省发展民营经济的扶持政策综述  
..... 云南省工商联 (1)

## 部门报告

2011 年全省非公经济运行分析及 2012 年展望  
..... 云南省工业和信息化委员会 (11)

2011 年云南省个体工商户统计分析  
..... 云南省工商行政管理局 (19)

2011 年云南省农民专业合作社发展统计分析  
..... 云南省工商行政管理局 (30)

非公有制经济成为云南经济发展的重要推动力  
..... 云南省统计局 (36)

2011 年云南民间投资情况分析  
..... 云南省统计局 (43)

2011 年云南省民营企业吸纳社会就业状况分析报告  
..... 云南省统计局 (50)

2011 年云南消费品市场非公经济发展现状、问题及建议  
..... 云南省统计局 (57)

2011 年云南省企业景气调查年度报告  
..... 国家统计局云南调查总队 (64)

2011 年云南省制造业采购经理指数 (PMI) 调查报告  
..... 国家统计局云南调查总队 (74)

“十一五”云南省小微型工业发展报告  
..... 国家统计局云南调查总队 (79)

- 2011 年云南省小微型工业企业发展报告  
——生产经营状况良好 提质增效仍需给力  
..... 国家统计局云南调查总队 (84)
- 云南省小微型工业综合发展报告  
——转方式、调结构, 努力提升小微型工业发展能力  
课题报告..... 国家统计局云南调查总队 (90)
- 2011 年云南省小微型工业企业节能降耗情况报告  
..... 国家统计局云南调查总队 (102)
- 跨越式发展中的云南非公经济研究  
..... 云南省社会科学院 (106)

### 调研报告

- 云南省中小企业融资状况调查报告  
..... 云南省工商联 (123)
- 云南民营企业境外投资调研报告  
..... 云南省工商联 (147)
- 2011 年度云南省上规模民营企业调研报告  
..... 云南省工商联 (157)
- 2011 年度云南省工商联民营企业参与光彩事业 (履行  
社会责任) 统计调查分析报告  
..... 云南省工商联 (176)
- 2011 年云南省工商联会员发展报告  
..... 云南省工商联 (205)

### 州(市)报告

- 2011~2012 年昆明市民营经济发展报告  
..... 昆明市工商联 (215)
- 2011~2012 年昭通市民营经济发展报告  
..... 昭通市工商联 (222)
- 2011~2012 年曲靖市民营经济发展报告  
..... 曲靖市工商联 (231)

2011 ~ 2012 年楚雄州民营经济发展报告	楚雄州工商联 (243)
2011 ~ 2012 年玉溪市民营经济发展报告	玉溪市工商联 (255)
2011 ~ 2012 年红河州民营经济发展报告	红河州工商联 (266)
2011 ~ 2012 年文山州民营经济发展报告	文山州工商联 (274)
2011 ~ 2012 年普洱市民营经济发展报告	普洱市工商联 (282)
2011 ~ 2012 年西双版纳州民营经济发展报告	西双版纳州工商联 (287)
2011 ~ 2012 年大理州民营经济发展报告	大理州工商联 (296)
2011 ~ 2012 年保山市民营经济发展报告	保山市工商联 (304)
2011 ~ 2012 年德宏州民营经济发展报告	德宏州工商联 (310)
2011 ~ 2012 年丽江市民营经济发展报告	丽江市工商联 (318)
2011 ~ 2012 年怒江州民营经济发展报告	怒江州工商联 (327)
2011 ~ 2012 年迪庆州民营经济发展报告	迪庆州工商联 (333)
2011 ~ 2012 年临沧市民营经济发展报告	临沧市工商联 (338)

# Content

A Summary of Yunnan's Supporting Policy on Developing Private Economy in Recent Years ..... Yunnan Provincial Federation of Industry and Commerce ( 1)

## Report of Departments

Operation Analysis of 2011 Yunnan Non-State-Owned Economy and Prospect of 2012 ..... Yunnan Provincial Industry and Information Technology Commission ( 11)

Statistic Analysis of Yunnan Self-Employed Industrialists and Businessmen in 2011 ..... Industrial and Commercial Administration Bureau of Yunnan ( 19)

Statistic and Analysis on Development of Farmers' Specialized Cooperatives in 2011 ..... Industrial and Commercial Administration Bureau of Yunnan ( 30)

Non-State-Owned Economy Becomes the Important Impetus to the Economy Development of Yunnan ..... Yunnan Bureau of Statistics ( 36)

Analysis on Private Investment Condition of Yunnan in 2011 ..... Yunnan Bureau of Statistics ( 43)

Analysis Report on Private Enterprise to Create Employment in Yunnan Province ..... Yunnan Bureau of Statistics ( 50)

Development Status, Problems and Suggestions on Non-State-Owned Economy in Yunnan Consumer Market in 2011 ..... Yunnan Bureau of Statistics ( 57)



- Annual Research Report on Yunnan Enterprise Boom in 2011  
..... Survey Office in Yunnan, National Bureau of  
Statistics of China ( 64)
- Research Report on Yunnan Manufacturing Purchasing Manager's  
Index ..... Survey Office in Yunnan, National Bureau  
of Statistics of China ( 74)
- Development Report on Small and Micro Industrial Enterprises of  
Yunnan during the Eleventh Five-Year Plan ..... Survey  
Office in Yunnan, National Bureau of Statistics of China ( 79)
- Development Report on Small and Micro Industrial Enterprises of  
Yunnan in 2011 ..... Survey Office in Yunnan,  
National Bureau of Statistics of China ( 84)
- Integrative Development Report on Small and Micro Industrial  
..... Survey office in Yunnan, National  
Bureau of Statistics of China ( 90)
- Report on the Energy Saving and Consumption Reducing Condition  
of Small and Micro Industrial Enterprises of Yunnan in 2011  
..... Survey Office in Yunnan, National Bureau of  
Statistics of China ( 102)
- Research on Yunnan Non-State-Owned Economy during Leapfrog  
Development ..... Yunnan Academy of Social Sciences ( 106)

### **Research Report**

- Research Report on the Financing Condition of Yunnan Medium-Sized  
and Small Enterprise ..... Yunnan Provincial Federation  
of Industry and Commerce ( 123)
- Survey Report on Overseas Investment Condition of Yunnan Private  
Enterprise ..... Yunnan Provincial Federation  
of Industry and Commerce ( 147)
- Research Report on Yunnan's Private Enterprises above Designated  
Size in 2011 ..... Economy Department of Yunnan  
Provincial Federation of Industry and Commerce ( 157)



Statistic and Analysis Report on Private Enterprise to Participate  
in Guangcai Programme of Yunnan Provincial Federation of Industry  
and Commerce in 2011 ..... Yunnan Provincial Federation of  
Industry and Commerce ( 176)

Report on Member Development of Yunnan Provincial Federation of  
Industry and Commerce in 2011 ..... Yunnan Provincial  
Federation of Industry and Commerce ( 205)

### **Prefecture ( City) Report**

Development Report of Private Economy in Kunming City from 2011  
to 2012 ..... Federation of Industry and Commerce of  
Kunming City ( 215)

Development Report of Private Economy in Zhaotong City from 2011  
to 2012 ..... Federation of Industry and  
Commerce of Zhaotong City ( 222)

Development Report of Private Economy in Qujing City from 2011  
to 2012 ..... Federation of Industry and  
Commerce of Qujing City ( 231)

Development Report of Private Economy in Chuxiong Prefecture  
from 2011 to 2012 ..... Federation of Industry  
and Commerce of Chuxiong Prefecture ( 243)

Development Report of Private Economy in Yuxi City from 2011  
to 2012 ..... Federation of Industry and  
Commerce of Yuxi City ( 255)

Development Report of Private Economy in Honghe Prefecture  
from 2011 to 2012 ..... Federation of Industry and  
Commerce of Honghe Prefecture ( 266)

Development Report of Private Economy in Wenshan Prefecture  
from 2011 to 2012 ..... Federation of Industry and  
Commerce of Wenshan Prefecture ( 274)

Development Report of Private Economy in Pu'er City from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Pu'er City ( 282)
Development Report of Private Economy in Xishuangbanna Prefecture from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Xishuangbanna Prefecture ( 287)
Development Report of Private Economy in Dali Prefecture from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Dali Prefecture ( 296)
Development Report of Private Economy in Baoshan City from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Baoshan City ( 304)
Development Report of Private Economy in Dehong Prefecture from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Dehong Prefecture ( 310)
Development Report of Private Economy in Lijiang City from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Lijiang City ( 318)
Development Report of Private Economy in Nujiang Prefecture from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Nujiang Prefecture ( 327)
Development Report of Private Economy in Diqing Prefecture from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Diqing Prefecture ( 333)
Development Report of Private Economy in Lincang City from 2011 to 2012 .....	Federation of Industry and Commerce of Lincang City ( 338)

# 近年来云南省发展民营经济的 扶持政策综述

云南省工商联

近年来，省委、省政府坚持从省情出发，把大力发展民营经济作为富民强省、与全国同步实现全面建设小康社会目标的一项重大战略，继续解放思想，完善政策措施，改善发展环境，采取一系列强有力的措施，加大对云南省民营经济（中小企业）发展的扶持力度，多次召开工作会，出台了一系列鼓励、支持民营经济发展的政策措施。

我们这里所说的民营经济，是广义的民营经济概念，包括非公有制经济、非公有制经济占绝大多数的“中小（微）企业”等。由于篇幅限制，我们以2009~2011年出台的几个重要文件为蓝本，对近年来省委、省政府扶持云南省民营经济发展的一系列政策措施扼要作一个综合归纳，尝试帮助读者进一步深化对省委、省政府扶持云南省民营经济发展的信心、决心和发展思路、政策举措的认识、了解和掌握。我们选择的篇目主要有《中共云南省委、云南省人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》（云发〔2009〕9号）；《云南省人民政府关于鼓励创业促进就业的若干意见》（云政发〔2009〕1号）；《云南省人民政府贯彻落实国务院关于进一步促进中小企业发展若干意见的实施意见》（云政发〔2010〕55号）；《云南省人民政府关于鼓励和引导民间投资健康发展的通知》（云政发〔2011〕247号）和《〈科学发展 和谐发展 跨越发展 为加快建设面向西南开放重要桥头堡而奋斗〉——秦光荣同志在中国共产党云南省第九次代表大会上的报告》。

## 一、对发展民营经济的认识

云南省历届省委、省政府从云南实际出发，以谋发展作为落脚点，全面落实科学发展观，在全省广大干部群众中形成了“没有非公有制经济大发展，就没有云南经济社会大发展”的一系列共识，这些共识日益深入人心，并不断转化为各族干部群众大力发展民营经济的强大动力，全省上下真抓实干，开拓进取，促进了云南民营经济长足发展。

对推进民营经济发展的认识基调是“进一步解放思想，提高认识”。

对民营经济地位作用的认识是“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推动地方经济发展的基本力量、提供财政收入的重要来源、解决就业的主要渠道和维护社会稳定的重要基础。培育云南经济发展新的增长点，希望在非公、活力在民资、动力在民间”。

对发展民营经济的态度是“‘放心、放胆、放手、放开、放活、放宽’，全力以赴加快非公有制经济发展，为构建富裕民主文明开放和谐云南提供强大动力”。（以上引自云发〔2009〕9号文件）

## 二、推进全省民营经济发展的总体思路

总体思路：深入贯彻落实科学发展观，抓住云南省工业化、城镇化加速的历史机遇，进一步改善非公有制经济发展环境，大胆探索适合云南区域特色和产业特点的非公有制经济发展模式，以现代农业、先进制造业和现代服务业为主要发展方向，着力推进“三创两到位”，即：服务创优、全民创业、企业创新，金融支持到位、政策落实到位。突出抓好“放开、引导、扶持、保护”四个环节，全面提升云南省非公有制经济发展的速度、规模、效益和质量（云发〔2009〕9号）。

“促进非公有制经济大发展。创新和落实对非公有制经济发

展的扶持政策，切实改进服务，推进公平准入，破除体制障碍，实施融资服务创新、市场开拓推进、集群发展促进、信息化服务推进等工程”。（《〈科学发展 和谐发展 跨越发展 为加快建设面向西南开放重要桥头堡而奋斗〉——秦光荣同志在中国共产党云南省第九次代表大会上的报告》）

### 三、全省民营经济发展目标

2009年至2012年，全省非公有制经济增加值年均增长达到20%以上，占全省GDP的比重由38.5%提高到50%左右；从业人员年均增长10%以上，由356.5万人增加到500万人以上；上缴税金年均增长20%以上，由247.8亿元增加到500亿元以上。（云发〔2009〕9号）。

### 四、推动民营经济发展的主要政策措施

为了推动全省民营经济发展，省委、省政府出台了一系列政策措施，这些措施从推动民营经济发展的各个方面，在一系列文件中都做了规定和强调，由于篇幅限制，我们只选择了主要文件中的主要措施，如果读者需要深入、具体地了解，请参阅原文件。

#### （一）加大财税扶持力度

《中共云南省委、云南省人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》（云发〔2009〕9号）提出：2009年至2012年，省级财政安排的支持非公有制经济发展专项资金以2008年为基数，每年递增10%。各州（市）、县（市、区）也要建立非公有制经济发展专项扶持资金，并根据当地实际情况逐步增加。各级专项资金应重点用于非公有制（中小）企业新建项目、技术改造、新增流动资金贷款贴息，技术中心建设、新产品研发、技术引进、中小企业服务体系建设和人才培训等的补助，融资担保机构贷款担保风险补偿，全省非公有制经济发展目标责任考核奖励。

实行税收优惠。2009年至2012年，对经营困难不裁员的，符合国家税收法律法规规定的核定征税条件的非公有制（中小）企业，实行核定征税。对缴纳城镇土地使用税确有困难的非公有制（中小）企业，经税务机关审核批准后，可减征或免征城镇土地使用税。自2009年起，对入驻省级工业园区、符合国家产业政策且固定资产投资在1000万元以上的新办非公有制（中小）企业生产性项目或科技成果转化和产业化项目，企业缴纳的增值税、所得税、营业税地方留成部分，自投产年度起，前5年由同级财政给予全额奖励或补助；自投产年度起，企业高管人员、主要技术人员前3年的个人所得税地方留成部分由同级财政全额奖励或补助企业，用于企业人才引进和培养。

《云南省人民政府贯彻落实国务院关于促进中小企业发展的若干意见的实施意见》（云政发〔2010〕55号）对此提出四条政策措施：“建立非公有制经济暨中小企业发展专项资金投入递增机制”、“提高中小企业在政府采购中所占合同授予比例”、“落实税收优惠政策”、“改进税收征管工作方式”。

## （二）金融支持到位

在云发〔2009〕9号文件中主要提出了四条政策措施：“进一步推动担保体系建设”、“加大金融机构支持力度”、“提高直接融资比重”、“大力引进省外民营资本”。

在云政发〔2010〕55号文件中提出五条政策措施：一是全面落实支持中小企业发展的金融政策。确保对中小企业信贷投放增速不低于全部贷款增速，增量不低于上年，对符合产业政策的成长型中小企业，单独安排信贷规模。二是加强和改善对中小企业的金融服务。驻滇国有商业银行和股份制银行要加快中小企业金融服务专营机构的建设步伐，进一步提升中小企业的金融服务水平；积极创新中小企业贷款担保抵押方式，探索权利和现金流质押等新的担保方式。三是进一步拓宽中小企业融资渠道。四是加大中小企业信用担保体系建设。鼓励担保机构多渠道筹措担保资金，多元化构建中小企业信用担保体系。五是建立中小企业信用评价体系。

## （三）实行全民创业

云发〔2009〕9号文件提出：建立创业服务体系。吸引战略



投资者、社会资金、民间资本，组建以服务成长型非公有制（中小）企业为主的创业投资基金，支持发展创业风险投资公司，积极引进国内外创业投资机构来滇开拓业务。依托现有产业园区、产业集中区、产业基地，建立小企业创业示范基地 40 个，建立省、州（市）、县三级中小企业服务中心。培养创业辅导师和创业辅导员队伍，鼓励各类民间艺人带徒授艺并创办企业。制定《云南省全民创业产业指导目录》，编制《云南省创业项目指南》，建立“创业技术管理服务专家库”和创业服务网络平台，为创业者提供信息服务及技术支持。

改善创业环境。加快发展都市经济，统筹规划、合理布局城市创业市场，在闹市区、居民集中区开辟创业角、创业街，为创业者提供合法经营场所。采取项目补助、项目孵化、购买服务、法律援助、信息服务、创业奖励等方式，鼓励科技人员兼职创业，留学归国人员、大中专毕业生开拓创业，军队复转军人自主创业，下岗失业人员自谋创业，农民工回乡创业，公职人员离职创业。除国家公务员外，允许在职人员通过集合投资、合伙投资入股创办各类企业。

营造良好创业氛围。加大宣传力度，弘扬创业精神，通过电视、报纸、广播、网络等媒体开辟创业栏目，传播创业文化，宣传创业典型，提供创业信息，形成“百姓创家业、能人创企业、干部创事业”的全民创业氛围。

其中，提出了许多具体的优惠政策。一是申请个体工商业、创办合伙企业或独资企业登记，一律不受出资额限制。申办营业执照工商部门在 1 个工作日内办结。二是创业人员从事个体经营给予免费办理有关证照，首次创业人员，3 年内免收管理类、登记类和证照类等有关行政事业性收费。三是允许创业人员将家庭住所、租借房、临时商业用房等作为创业经营场所。其经营活动应符合国家法律法规和政策规定。四是从 2009 年 1 月起，从事个体经营的工商业户，营业税起征点从 1 200 元/月提高到 3 000 元/月。五是从 2009 年 1 月起，大学毕业生、农民工创业从事个体经营，两年内免征营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税，等等。

#### （四）支持民营企业开拓市场

关于开放云南省市场准入条件，降低市场准入门槛，支持民

营企业开拓市场方面，近年来出台的大部分文件中都有强调，其中，以《云南省人民政府关于鼓励和引导民间投资健康发展的通知》（云政发〔2011〕247号）最为集中。

全面开放投资领域。一是拓宽民间投资的领域和范围。除国家明令禁止的外，所有领域一律向民间投资开放，不得单独对民间资本设置附加条件。落实支持民间资本进入交通、水利、电力、石油天然气、电信、环保、土地整治和矿产资源勘探开发、金融、市政公用事业、国防科技工业、教育、卫生、社会福利、文化、旅游、体育、商贸流通、政策性住房等领域的政策。全省县级以上政府和有关部门要研究制定进一步拓宽民间投资领域的具体实施办法。

二是降低行业准入门槛。民营企业投资鼓励类产业、基础产业和基础设施、市政公用事业等领域的项目，享受项目资本金低限政策。鼓励个人或者法人依法以工业产权、非专利技术无形资产创办民营企业。允许新设立的私营有限责任公司注册资本2年内分期缴付，其中，投资公司注册资本可在5年内分期缴付。分期出资设立的公司，全体股东首期出资在达到《公司法》规定的注册资本最低限额的前提下，合计达到20%即可。申请办理个体工商户、个人独资企业、合伙企业、农民专业合作社登记的，一律不受资金限制，且无需审验注册资本金。落实国家放宽金融机构股比限制的规定。对连锁经营企业设立全资或控股的配送中心和门店，可按照非法人分支机构进行注册登记。

三是创建民间投资进入途径。全省县级以上政府和有关部门要制定民间投资进入的具体措施，畅通进入渠道，实施股权出让，政府出资和国有控股企业投资新建的重大交通、能源等项目，要吸收一定比例的民间资本参股，向民间资本出让部分股权。组建投资基金，对投资额大，规模门槛高的铁路、港口码头、航空等领域，鼓励民间资本组建股权投资基金，以基金形式参股建设；鼓励民间资本组建创业投资基金，并鼓励投资于孵化期、初创期的科技型企业。发行建设债券，继续扩大重大基础设施、基础产业、市政建设和生态环境保护债券发行规模，广泛吸引民间资本参与。推行业主招标，市政公用设施等可以向民间资本转让经营权，建立和完善市政公用事业投资业主、运营业主招标制度，健全市政公用事业特许经营制度。实行综合补偿，民间

投资参与土地整治、新能源开发、公共交通、城乡供水、福利机构建设等领域，由政府进行综合补偿，享受与国有资本同等的优惠政策；外资享受的政策，民间投资同等享受。

在《云南省人民政府办公厅关于鼓励和引导民间投资健康发展重点工作分工的通知》（云政发〔2010〕190号）中，分别在“鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施领域”、“鼓励和引导民间资本进入市政公用事业和政策性住房建设领域”、“鼓励和引导民间资本进入社会事业领域”、“鼓励和引导民间资本进入金融服务领域”、“鼓励和引导民间资本进入商贸流通领域”、“鼓励和引导民间资本进入国防科技工业领域”、“鼓励和引导民间资本重组联合和参与国有企业改革”、“推动民营企业加强自主创新和转型升级”、“鼓励和引导民营企业积极参与国际竞争”、“为民营企业创造良好环境”10个方面提出了39条贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》分工落实的具体措施。

在《〈科学发展、和谐发展、跨越发展，为加快建设面向西南开放重要桥头堡而奋斗〉——秦光荣同志在中国共产党云南省第九次代表大会上的报告》中提出：“支持民间资本进入资源开发、基础产业、基础设施、公用事业、政策性住房建设、商贸流通、国防科技工业和金融服务等领域，使非公有制经济占生产总值比重超过50%，迎来非公有制经济蓬勃发展的春天”。

### （五）促进民营企业技术进步和结构调整

《云南省人民政府贯彻落实国务院关于进一步促进中小企业发展若干意见的实施意见》（云政发〔2010〕55号）提出五条政策措施：一是支持中小企业提高技术创新能力。引导和支持中小企业加大研发投入，强化自主创新能力。对通过国家级认定的中小企业技术中心，给予200万元资金补助；对通过省级认定的中小企业技术中心，给予80万元资金补助；对通过国家高新技术认定、创新型试点企业评价认定、国家重点新产品认定，省自主创新产品认定的中小企业，分别给予20万元~50万元资金补助。二是促进中小企业加快技术改造。对国家产业政策、技术水平高、行业贡献大的中小企业，其技术创新和技术改造项目优先纳入省财政技术改造专项资金扶持范围，并鼓励其所在州（市）、