

先把人民公社的架子搭起来



辽宁人民出版社

先把人民公社的架子搭起来

江苏工业学院图书馆
藏书章

辽宁人民出版社

1958年 沈阳

先把人民公社的架子搭起来



辽宁人民出版社编辑、出版（沈阳市沈阳路二段宫前里2号） 沈阳市书刊出版业营业许可证文出字第1号
沈阳市新生印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

787×1092毫米·1号印张·31,000字·印数:1—50,000 1958年11月第1版
1958年11月第1次印刷 统一书号:4090·75 定价(3)0.10元

目 录

中共中央关于今冬明春在农村中普遍展开社会主义

和共产主义教育运动的指示 (1)

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議 (4)

中共辽宁省委关于在农村开展社会主义和共产主义

思想教育、完全实现全省人民公社化的指示 (8)

先把人民公社的架子搭起来.....“人民日报”社論 (11)

人民公社好.....“辽宁日报”社論 (15)

拔白旗插紅旗做好农村整风.....“辽宁日报”社論 (19)

論人民公社.....中共河南省委员会第一書記 吳芝圃 (24)

——在河南省青年社会主义建設积极分子大会上的报告

中共中央关于今冬明春在农村中普遍开展社会主义和共产主义教育运动的指示

一九五八年八月二十九日

(一)近十个月来农业生产高潮一浪高过一浪的形势，夏季大丰收和即将取得的秋季更大的丰收，已充分证明加强党的领导和政治挂帅，是作好一切工作，完成一切任务的基本保证。五亿农民在全民整风和反右派斗争，在农村社会主义教育运动，在总路线宣传教育运动等基础上所发展起来的政治觉悟愈来愈高。斤斤计较个人得失的个人主义或只顾本队、本社、本乡、本县的本位主义，已经大大削弱了；城乡协作，工农业协作，大公无私，互相支援的可歌可颂的共产主义行动，已经大大发展了。这是我国社会主义建设事业中最可珍贵的精神力量和物质基础。为着及时地总结经验，发扬共产主义精神，保证一九五九年夏季和全年全面的更大丰收；为着就农业社的收入如何分配问题和是否建立人民公社问题进行鸣放辩论，今冬明春在农村中进行一次广泛的社会主义和共产主义的教育运动，是必要的。

(二)这个运动的内容应当是：总结和宣传一年来农业生产大丰收的成绩，具体生动地宣传党的社会主义建设总路线的伟大胜利，宣传正确处理人民内部矛盾的胜利，总结和宣传从去年冬季以来的农田基本建设、水、肥、土、种、密和田间管理等各项农业增产措施的经验，总结一年来共产主义大协作的经验，以及在生产和生活方面加强组织性和纪律性的经验，广泛宣传这些

成功的經驗，同时也要宣傳工业、文教和其他各項社会主义建設事业的空前大跃进，宣傳丰衣足食的规划，宣傳社会主义和共产主义的光明幸福的前景。

在这个运动中，要充分发揚“拔白旗、插紅旗”的共产主义风格，以无数大增产的实例，来大講特講社会主义制度的优越性，更加坚定广大农民走社会主义道路的的决心和信心，彻底批判一部分富裕农民殘存的資本主义自发傾向，在人們的思想上繼續破除个人主义、本位主义，大立共产主义。并且，引导群众回忆三年来“馬鞍形”的历史教訓，彻底批判“靠天吃飯”的“条件論”和“照着前人脚印走路”的“习惯論”，大破右傾保守、甘居下游的思想，大立鼓足干劲、力爭上游的思想，使“觀潮派”和“秋后算賬派”不仅在大丰收的事实面前哑口无言，而且在思想上彻底破产。應該把一切“白旗”以至“灰旗”統統拔掉，把紅旗普遍插起来，使社会主义建設总路綫更加深入人心。

(三)农业社的收入如何合理分配？如何由农业社轉为人民公社？是当前农村中人人关心的两大問題。在农村中进行社会主义和共产主义教育的时候，應該发动所有的农民，就这两个問題展开鳴放辯論，并且引导农民用社会主义和共产主义精神来解决这两个問題。

今年的农业生产大发展，农业社的收入大增加，社員的个人收入一般也应该略有增加，但是不宜增加过多，主要是增加社的公共积累。公共积累要有一部分用来发展集体的文化、福利事业，但是，首先應該用于农业和社办工业的基本建設，扩大再生产，加速建設社会主义。社的公共积累，除了用来发展本社的生产事业和福利事业以外，还应该有一部分交由县以上的机关統筹举办地方性的和全民性的生产事业和福利事业。應該通过鳴放辯論，发揚社会主义和共产主义的精神，反对个人主义、本位

主义等资产阶级思想。

工农商学兵合一，乡社合一的人民公社，是现阶段建设社会主义的最好的一种组织形式，也将是未来的共产主义社会的基层单位。应该通过鸣放辩论，使广大农民充分了解人民公社比原有的农业社具有更伟大的优越性，自觉自愿地把农业社转为人民公社，并且用社会主义和共产主义的精神，来解决与转为人民公社有关的各种经济问题，反对个人主义和本位主义。

(四)在广泛宣传大跃进、大丰收、大胜利，群情兴奋，干劲冲天的局面中，结合进行党员团员的整风工作和整社工作，扩大农业社和生产队的规模，提高经营管理水平，坚持干部种试验田、同社员一起劳动、参加生产领导生产的制度，广泛吸收社员参加社务管理，特别是田间作业管理，在办社工作中更加发扬群众路线的传统作风。大大表扬跃进中涌现出来的成批的又红又专的社会主义积极分子，把其中的优秀人物选拔到各个领导岗位上，组成一支坚强的社会主义建设的骨干队伍，并且吸收其中的先进部分到党内来，增加党的新鲜血液。至于个别地方，少数乡社，整风反右不彻底，“五气”还没有扫除，则必须认真整顿，对屡教不改和有严重右倾保守思想还居于领导地位的，必须坚决撤换，保证全面大跃进。这样做，比孤立地整风整社，更符合客观的实际情况，也更有利于鼓足干劲，力争上游，充分发挥运动的积极作用。

(五)运动自始至终，都应该按照正确处理人民内部矛盾的原则，充分发扬民主，采取大鸣、大放、大辩论、大字报、现场会、展览会等等形式，做到真正从思想上解决问题，使这个运动真正成为广大群众的自我教育运动。应该在广大农民群众的思想解放、觉悟提高、干劲更足的基础上，在一九五八年大丰收的基础上，制定出一九五九年农业生产更大跃进特别是夏季更大丰收

的增產計劃，以及水、肥、土、種、密、工具改良、田間管理等項增產措施的實施計劃，制定出比較長期的包括“工、農、商、學、兵”，“農、林、牧、副、漁”的全面的遠景規劃。通過這一切，掀起一個比一九五七年冬季以來更大的冬季生產高潮，爭取一九五九年夏季更大的豐收，爭取一九五九年全年糧、棉、油全面躍進，加速我國的社會主義建設。

（原載1958年9月11日“人民日報”）

中共中央關於在农村建立 人民公社問題的決議

一九五八年八月二十九日

一、人民公社是形勢發展的必然趨勢。大型的綜合性的人民公社不僅已經出現，而且已經在若干地方普遍發展起來，有的地方發展得很快，很可能不久就會在全國範圍內出現一個發展人民公社的高潮，且有不可阻擋之勢。人民公社發展的主要基礎是我國農業生產全面的不斷的躍進和五億農民愈來愈高的政治覺悟。在經濟上、政治上、思想上基本上戰勝了資本主義道路之後，發展了空前規模的農田基本建設，創造了可以基本上免除水旱災害、使農業生產比較穩定發展的新的基礎；在克服右傾保守思想，打破了農業技術措施的常規之後，出現了農業生產飛躍發展的形勢，農產品產量成倍、幾倍、十幾倍、幾十倍地增長，更加促進了人們的思想解放；大規模的農田基本建設和先進的農業技術措施，要求投入更多的勞動力，農村工業的發展也要求從農業生產戰線上轉移一部分勞動力，我國農村實現機械化、電氣化的要求已愈來愈迫切；在農田基本建設和爭取豐收的鬥爭中，

打破社界、乡界、县界的大协作，組織軍事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟；公共食堂、幼儿园、托儿所、縫衣組、理发室、公共浴堂、幸福院、农业中学、紅专学校等等，把农民引向了更幸福的集体生活，进一步培养和鍛炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都說明几十戶、几百戶的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副漁全面发展、工农商学兵互相結合的人民公社，是指导农民加速社会主义建設，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必須采取的基本方針。

二、社的組織規模，就目前說，一般以一乡一社、兩千戶左右較為合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方，可以少于两千戶，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，組成一社，六、七千戶左右。至于达到万戶或两万戶以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位組成联社。現在就應該对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的規模扩大以后，由于农林牧副漁、工农商学兵綜合性的发展，社的管理机构也必須有适当的分工，要在組織精干和干部不脱离生产的原则下，建立若干分工負責的部門。并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

三、小社并大、轉为人民公社的做法和步驟。小社并大，轉为人民公社，是当前广大群众的要求，貧农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是贊成的，我們要依靠貧农、下中农，充分发动群众，展开鳴放辯論，团結大部分贊成并大社、轉公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造

謠破壞，使廣大農民在思想解放自覺自願的基礎上并大社、轉公社，防止強迫命令。在步驟上，并大社，轉公社，一氣呵成當然更好，不能夠一氣呵成的，也可以分兩步走，不要勉強、性急。各縣都應先進行試點，然後逐步推廣。

并大社，轉公社必須與當前生產密切結合，不僅不能影響當前的生產，而且要使這個運動成為推動生產更大躍進的一個巨大力量。為此，在并社初期可以採取“上動下不動”的方法，首先由原來各小社聯合選出大社的管理委員會，搭起架子，統一規劃部署工作，把原來的各小社改為耕作區或者生產隊，原來的一套生產組織和管理制度暫時不變，照常經營，一切應該合并調整的東西和合并中應該解決的具體問題，以後再逐步合并、逐步清理、逐步解決，以保證生產不受影響。

社規模的大小，并大社，轉公社進度的快慢，以及做法和步驟，都由各省、自治區和直轄市根據當地的情況自行決定。但是，無論在秋前秋後或者今冬明春合并，都應該從現在起，就把準備合并的一些小社串連起來，共同商量，統一規劃秋後的農田基本建設，統一安排為爭取明年更大豐收的各項準備工作。

四、并社中的若干經濟政策問題。在并社過程中，應該加強教育，防止少數社發展本位主義，在合并前不留或少留公共積累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由於各個農業社的基礎不同，若干社合并成一個大社，他們的公共財產，社內和社外的債務等等，不會是完全相同的，在并社過程中，應該以共產主義的精神去教育幹部和群眾，承認這種差別，不要採取算細賬、找平補齊的辦法，不要去斤斤計較小事。

人民公社建立時，對於自留地、零星果樹、股份基金等等問題，不必急於處理，也不必來一次明文規定。一般說，自留地可能在并社中變為集體經營，零星果樹暫時仍歸私有，過些時候再

处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人們觉悟的提高，自然地变为公有。

五、关于社的名称、所有制和分配制的问题。

大社統一定名为人民公社，不必搞成国营农場，农場就不好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中繼續增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能較快，三、四年內就可完成，有些地方，可能較慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性質还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再經過多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品質都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产階級法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已經不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工資制；在条件还不成熟的地方，也可以暫時仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日計酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工

資制或者按劳动日計酬，也还都是“按劳取酬”，并不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的組織形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

六、現阶段我們的任务是建設社会主义。建立人民公社首先是为了加快社会主义建設的速度，而建設社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国的实现，已經不是什么遙远将来的事情了，我們應該积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途徑。

（原載1958年9月10日“人民日报”）

中共辽宁省委关于在农村开展社会主义和共产主义思想教育、完全实现全省人民公社化的指示

我省經過五月份的并社运动，大部分合作社已經成为万人以至万户的大社，生产內容比以前更加扩大了，农、林、副、牧、漁得到了全面經營，生产資料私有制的殘余已經基本上消灭了，家务劳动社会化也正在各地广泛地推行中。經過这些变革，絕大部分合作社已經具备了一大、二公的特点，我省农村已經基本上实现了人民公社化。但同时我們也必須看到：全省多数社在并社运动中，思想工作沒有跟上去，人民公社化的思想基础还是薄弱的；由于政社尚未合一，工农商学兵尚未結成一体，人民公社化在組織上經濟上还是很不完备的；同时一部分社在規模上仍然不够大，与全面大跃进的需要还不完全适应。鉴于以上情况，我們必須根据中共中央“关于在农村建立人民公社問題的決議”，立即在全省农村开展一次深入广泛的社会主义和共产主义

教育运动，并在这一思想教育基础上，抓紧在秋收前或秋收期间，进一步解决人民公社化中尚需解决的一些问题，以便完全实现全省人民公社化，并使之成为推动生产更大跃进的巨大力量。为此，特作如下指示：

一、开展社会主义和共产主义思想教育，打好完全实现人民公社化的思想基础。各地应通过总结和宣传党的社会主义建设总路线的伟大胜利，办大社的优越性，一年来农业生产大跃进的成就和经验，以及今后丰衣足食的规划等，采用大鸣大放、大辩论、大字报的方法，向广大干部和农民宣传什么是共产主义，什么是人民公社的优越性、性质和前途，怎样正确处理公社和国家以及公社内部的关系，怎样办好人民公社等，从而大立共产主义、集体主义，大破个人主义、本位主义，坚定办好人民公社的决心和信心，加速社会主义建设的速度。在鸣放辩论中，要注意发挥党团员和积极分子的骨干作用，紧紧依靠贫农、下中农，团结大部分上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭露、粉碎地富、反、坏的破坏活动。在思想酝酿成熟的基础上，举起人民公社的旗帜，把农业合作社改称为人民公社。

二、部分社的规模还应适当扩大，以适应生产发展的需要。社的规模多大，主要是看生产发展的需要，同时也应适当考虑全县的合理布局。以县为单位组成联社是今后的发展趋势，因此，目前每个县以有十个左右公社为适宜。为了便于实现农村城市化，每个社都应当有一个集镇作为社的经济、政治、文化中心。根据上述考虑，全省社的规模平均为五、六千户左右。居住集中人口稠密地区可以大到七、八千户；地域辽阔居住分散地区也可以小到三、四千户。关于县联社目前每个专区可先试办一个，待取得经验后加以推广。应合并的社应争取及早的并起来，以利于统一安排明年生产规划和今冬明春的生产准备工作。并社仍

应采取“上动下不动”的方法，在大社管理机构建立起来以后，原社管理机构仍应保留一个时期，使今年生产的领导不致中断。今年分配应以原社为单位进行，但公共积累的扣留比例则应由大社统一安排。

三、凡是乡社未合一的均应实行乡社合一。公社的机构应当力求精干，人员不宜过多。在干部配备上要贯彻阶级路线，保证贫农、下中农在组织上的领导优势。要健全公社党、团组织，公社党委书记一般应由县委委员或部、局长一级干部担任。

四、应根据保证国家财政收入和便于公社统一领导的原则，解决乡办工业、国营农场和商业的体制问题。乡办工业一般下放到社，由公社统一领导。其中属于动用国家资源、利润较大的或有国家投资的则应单独进行核算，向国家上缴利润。省营农场和县营特产农场应予保留，并且规模可适当予以扩大。县营谷物农场，各县除留一、二个并可适当扩大作为试验繁殖场外，其他一些较小较分散的场子可下放到社。财产可作为国家投资，由公社保本保值。供销社一律改为公社的供销部，由公社统一领导，单独进行核算，利润继续上缴，利润余额留作商业资金。供销社下放后，要切实保证三统一，即：主要商品的购销调拨统一，物价统一，资金统一。信用社改为公社的信用部，银行管理所暂时保留。

五、关于收益分配和劳动报酬方面，应根据生产的发展，逐步推行工资制。在有条件的社可在今年社员分配中适当扣留一部分做为工资储备金，给明年实行工资制做好准备。工资标准开始不要定的过高，应保证欠收年也能照常开支。乡干部、下放的工业、商业工作人员的工资暂不变动，以后再考虑逐步调整。粮食供给制可在个别社进行试验，目前不宜推广。

六、要正确宣传各项经济政策，消除社员某些误解，避免改

变生产关系过程中可能发生的损失。要向社員講明：社員生产資料价款在若干三年期間緩期返還；当年生产投資照數償還；允許社員飼養少量的生豬和家禽。社員的生活資料仍為個人所有。

七、各級黨委必須加強對這一工作的領導，書記掛帥，全黨動手，組織各部門協同動作，密切配合，力求把這一工作搞好，要使共產主義教育運動成為推動生产的政治動力，要普遍號召農民以增產保收、秋翻準備和大搞鋼鐵的實際行動作為向人民公社的獻禮，把農民的政治積極性和生產積極性進一步調動起來，把生產高潮推向新的階段。

各級黨委接到指示後，要立即研究布置並貫徹執行。

中共遼寧省委員會

一九五八年九月十八日

（原載1958年9月20日“遼寧日報”）

先把人民公社的架子搭起來

“人民日報”社論

一個大辦人民公社的全民運動，已經在全國範圍內開展起來了。在毛主席視察河北、河南、山東，表揚了當地農民辦人民公社的創舉，指出這是我國五億多農民繼續前進的方向以後，農民群眾受到了巨大的鼓舞，迅速掀起了全國規模的舉辦人民公社的熱潮。成千上萬張決心書、大字報，要求批准辦公社，敲鑼打鼓，熱烈慶祝公社成立。農民這種迫不及待的心情是可以理解的。這正是我國農業生產全面地不斷地躍進和五億多農民政治覺悟愈來愈高的結果。當前擺在我們面前的問題是：辦人民

公社是个新的問題，还缺乏足够的經驗；爭取秋季作物大丰收的斗争，正在紧张进行；钢铁战线上要求展开更加艰巨的战斗。妥善地把这几項根本任务安排好，是使我們今年大跃进获得全面胜利的重要关键。

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議，不但明确地指出了人民公社运动的根源，人民公社的性質和前途，而且明确地指出了目前在建立公社工作中所应当采取的正确步骤。

在目前的农村中，任务是十分繁重的。既要把人民公社办好，又要抽調大批劳力支援钢铁战线；既要大力抓紧秋田管理，保証秋季更大丰收，又要立即作好秋收秋种一系列的准备工作；同时农产品的收購、調运工作必須作好，秋季造林、除四害等也必須結合进行。美国在台灣海峡地区扩大侵略范围以后，全国农民也同全国城市人口一样，卷入了反对美国軍事挑衅和战争威胁的浪潮，加强民兵、武装全民的工作也将加速发展。应该抓住哪个环节，才能把这些工作安排妥当呢？根据各地現有經驗，最好的办法是紧紧地抓住办人民公社这个中心，而在办公社的时候，又应当如中共中央的決議所說，尽快地把人民公社的架子搭起来。抓住了这一环，就可以順利地带动其他各項工作。在当前各地已經有了試点經驗的条件下，这样作是完全可能的。

不少地方随着公社化的发展，又掀起了一个新的生产高潮，不仅在农业战线出现了新的局面，而且抽調了大批劳力投入工业战线，大搞钢铁。例如河南原定秋前完成积肥三万亿斤，在公社化运动中，不仅完成了这个任务，而且超额完成两万亿斤，当前正在向着一个新的指标前进；河北基本公社化以后，不仅大大加强了农业战线各个方面的力量，而且抽調了几十万劳动力上山大搞钢铁。許多已經公社化的专区、县的情况，也是如此。这说明抓住人民公社运动这个中心——先把公社架子搭起来，是

有利的。人民公社一办起来，群众兴高彩烈，干劲更足，他们把办了人民公社看做是“更上一层楼”，表示“参加了公社，上山入地都情愿”。广大群众有了这样的劲头，还有什么工作不好安排呢？事实上，办了公社，不仅群众的积极性更高了，而且也更方便于统一调配劳力和利用各方面的资源，保证粮食、钢铁双丰收。个别地方仅仅因为怕办公社影响当前生产，就打算把办公社的步骤加以推迟，这样很可能使群众热情受到影响，对当前生产反而不利的。

我们说当前的农村工作要抓住人民公社这个中心环节，并不是要求立即把人民公社一系列的问题全部加以彻底解决，而是说先搭好架子。中央的决议说：“在并社初期可以采取‘上动下不动’的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，统一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产组织和管理制度暂时不变，照常经营，一切应该合并调整的东西和合并中应该解决的具体问题，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保证生产不受影响”。这就是说，先按规划把公社委员会建立起来，统一调配劳力，统一作好规划（包括基建、生产及公共积累的比例等），在公社的统一领导下分头进行各项工作；对原来的劳动组织、核算单位、分配方案、财务处理等等，暂时不动。这种方法是好的，可行的，因为这样既可以满足群众办公社的要求，解决劳动力调配的困难，又不会过多的牵制领导力量。

当然，所谓先搭好架子，并不是说可以简单从事，不经过充分的思想发动而由少数干部、积极分子简单决定就行了，也不是说有关人民公社的各项政策可以不同群众见面，或自作主张地乱加处理。搭架子的过程必须是一个充分发动群众的过程，必须是一个向群众进行社会主义和共产主义思想教育的过程。办