

世界粮食不安全状况 2005

消除世界饥饿——
实现《千年发展目标》的关键





目录

告我本七关

世界粮食不安全状况 2005

6 经济增长与饥饿减少
10 管理在饥饿减少方面的作用
12 饥饿热点：自然灾害的复杂影响

履行首脑会议承诺

承诺	目标	进展
消除极端贫困和饥饿，到2015年将生活在极端贫困中的人口比例减半，并消除饥饿，确保人人获得足够的粮食和营养。	目标1：消除极端贫困和饥饿	1
实现全民教育，到2015年，所有儿童都能入学，并达到基本教育标准。	目标2：实现全民教育	2
降低儿童死亡率，到2015年，将5岁以下儿童死亡率降低一半。	目标3：降低儿童死亡率	3
改善孕产妇健康，到2015年，将孕产妇死亡率降低一半。	目标4：改善孕产妇健康	4
预防和控制疾病，到2015年，将主要传染病的发病率降低一半。	目标5：预防和控制疾病	5
保护环境，到2015年，将森林覆盖率提高一倍。	目标6：保护环境	6

消除世界饥饿—— 实现《千年发展目标》的关键



关于本报告

鉴 于国际社会审议了《千年发展目标》（MDGs）的进展情况，并在编写世界粮食首脑会议（WFS）中期评估，《2005年世界粮食不安全状况》着重强调了减少饥饿的极端重要性，这既是《世界粮食首脑会议目标》和《千年发展目标1》的明确目标，也是实现其他

《千年发展目标》的基本条件。

本报告的第一部分分析了减少营养不足的长期趋势，探讨了经济增长、管理和自然灾害的影响。

第二部分分别考察了《千年发展目标》的各个目标，强调了饥饿阻碍发展和减少饥饿可以促进发展的途径。

附件中的数据表列出了粮农组织关于营养不足和实现《世界粮食首脑会议目标》和《千年发展目标》减少饥饿进展情况的最新估计数；以及《千年发展目标》其他目标的各项主要指标。

《千年发展目标》及与减少饥饿有关的联系

千年发展目标	若干目标	与减少饥饿有关的联系
1 消除极端贫困和饥饿	- 在1990和2015年间将每天收入不足1美元的人口比例减半 - 在1990和2015年间将饥饿人口比例减半	- 饥饿使生产力下降，导致贫困长期存在 - 贫困使人们不能生产或获得他们所需的粮食
2 普及小学教育	确保到2015年各地男女儿童均能完成全部小学教育课程	- 饥饿降低了入学率，削弱了学习能力 - 缺少教育使挣钱能力下降，增加了饥饿风险
3 提倡性别平等和赋予妇女权力	最好到2005年消除中小学性别不一致现象，在2015年前消除各教育层次性别不一致现象	- 饥饿减少了入学率，其中女孩多于男孩 - 性别不平等导致营养不足的妇女生出体重不足儿童这一循环的长期存在
4 减少儿童死亡率	在1990和2015年间将5岁以下儿童死亡率减少三分之二	一半以上的儿童死亡直接或间接归咎于饥饿和营养不良
5 提高孕产妇健康	在1990和2015年间将孕产妇死亡比例减少四分之三	营养不足和微量营养缺乏大大增加了孕产妇死亡的风险
6 抗击艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病	- 到2015年遏制并开始扭转艾滋病病毒/艾滋病的蔓延 - 到2015年遏制并开始扭转疟疾及其他主要疾病的发病率	- 饥饿刺激了加快艾滋病病毒/艾滋病蔓延的危险行为 - 营养不足儿童比死于疟疾的儿童多两倍以上
7 确保环境可持续性	- 将可持续发展原则纳入国家政策和规划，扭转环境资源损失 - 将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半	- 饥饿导致无法可持续利用资源 - 恢复和改善生态体系功能是减少农村穷人中饥饿的关键
8 建立全球促发展伙伴关系	- 进一步发展开放的、以规则为基础的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制 - 满足最不发达国家的特殊需要 - 全面处理发展中国家的债务问题	发达国家的补贴和关税阻碍了正在减少饥饿的农村和农业的发展



目录

世界粮食首脑会议 千年发展目标：消除饥饿

前言

- 4 实现世界粮食首脑会议和千年发展目标：民以食为天

全世界营养不足状况

- 6 计算饥饿人口：发展中世界的长期趋势
- 8 经济增长与饥饿减少
- 10 管理在饥饿减少方面的作用
- 12 饥饿热点：自然灾害的复杂影响

履行首脑会议承诺

- 14 教育与营养不足：养育身心的良性循环
- 16 性别平等和赋予妇女权力：取得减少贫困和饥饿进展的关键
- 18 减少饥饿，拯救儿童生命
- 20 提高孕产妇健康和打破贫困、饥饿和营养不良的循环
- 22 抗击艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核：营养不足的作用就是症状和病因
- 24 通过赋予农村穷人权力来提高环境可持续性和粮食安全
- 26 增加援助和较公平的贸易：打造全球促发展伙伴关系的关键
- 28 未来的征途：加速用双轨方法实现世界粮食首脑会议和千年发展目标

- 30 数据表

- 36 资料来源

实现世界粮食首脑会议 和千年发展目标：民以食为天

“我们保证有政治意愿，并做出共同承诺和各国承诺，实现人人享有粮食安全并不断努力消除各国的饥饿，近期目标是在2015年之前将营养不足人数减少到目前人数的一半。”
——《罗马宣言》，1996年

“我们将不遗余力地帮助我们的男女老幼同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况……”
——《千年宣言》，2000年

世界领导人曾保证在2015年前将饥饿和极端贫困人口减半，并在教育、卫生、社会平等、环境可持续性和国际团结方面取得实质性成就，现在仅剩10年了。如果没有强有力的承诺和较快的进展，绝大部分目标就不可能实现。

如果每个发展中区域继续按当前的速度减少饥饿，只有南美洲和加勒比海地区会实现《千年发展目标》（MDGs），将饥饿人口比例减半。其他区域不会实现《世界粮食首脑会议（WFS）目标》确定的将饥饿人数减半的宏伟目标。

实现其他《千年发展目标》的进展也很缓慢，特别是在减少饥饿的努力受到阻碍的一些国家和地区，这在附图上做了明确说明。

但是，只要加倍努力和重新确定工作重点，只要承认和践行以下两个要点，《世界粮食首脑会议目标》和《千年发展目标》的绝大部分目标（如果不是全部的话）还是能够实现的。

1. 如果减缓饥饿的速度缓慢，实现其他千年发展目标将很困难，如果并非不可能的话。
2. 消除饥饿和实现其他《千年发展目标》的战斗将在居住着世界上大多数饥饿人口的农村地

区赢得胜利或失败。

民以食为天

正如本期《世界粮食不安全状况》所证明，饥饿和营养不良是所有其它《千年发展目标》所针对的被剥夺及遭受苦难的主要根源（见右页图表）：

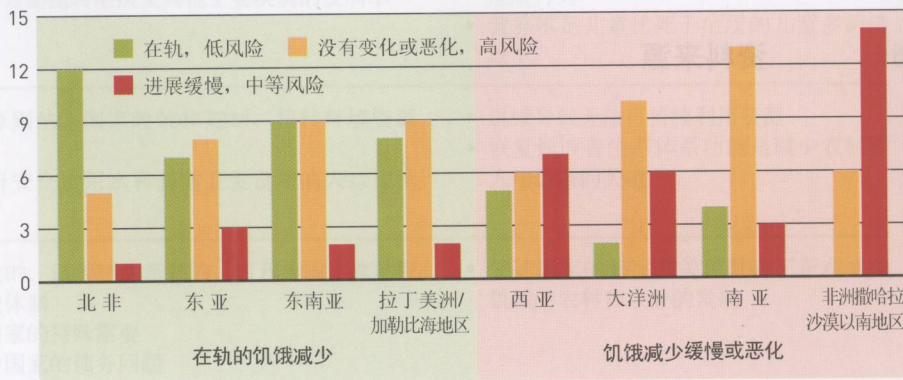
- 饥饿儿童上学较晚，即使都上了学，也很快会辍学；虽然他们上了学，但学的知识较少，阻碍了普及中小学教育的进程（《千年发展目标2》）。
- 妇女营养差是性别不平等最危险的结果之一。它破坏了妇女的健

康，阻碍了她们接受教育和获得生产性就业的机会，阻止了实现性别平等和赋予妇女权力的进展（《千年发展目标3》）。

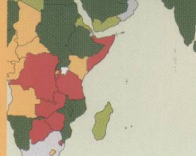
- 鉴于饥饿和营养不良是一半以上儿童死亡的根本原因，它们是减少儿童死亡率的最大障碍（《千年发展目标4》）。
- 饥饿和营养不良增加了发病率和病死率，导致大多数孕产妇在怀孕和生产期死亡（《千年发展目标5》）。
- 饥饿和贫困使人们的免疫系统下降，迫使他们采用危险的生存战略，这也大大增加了感染艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺结核和其他传染病的风险和死亡风险（《千年发展目标6》）。
- 在长期贫困和饥饿的重负之下，放牧者、勉强维生的耕作者、森林居住者和渔民可能以不可持续的方式利用其自然环境，

分区域实现《千年发展目标》的进展

分区域实现《千年发展目标》的进展



资料来源：联合国经济与社会事务部



非洲大陆的粮食安全问题：人口增长与资源短缺

导致其生计条件进一步退化。赋予贫穷和饥饿的人们权力，让他们成为土地、水、森林和生物多样性的管理人，可以促进粮食安全和环境可持续发展（《千年发展目标7》）。

将重点置于农村地区

鉴于饥饿导致贫困、文盲、疾病和死亡率的重要性，鉴于世界上75%的饥饿人口生活在农村地区的事实，这些相似的农村地区是下列大多数人的家园不足为怪，即每年有1.21亿儿童未上学、近1100万儿童5岁前死亡、53万妇女在怀孕和生产期死亡、3亿急性疟疾病例和100多万疟疾死亡者。很明显，要把这些数字降下来，要实现《千年发展目标》，必须通过为穷人提供就业和收入的可持续和安全生产系统，从而提高他们获得粮食，将重点放在农村地区和作为农村生计支柱的农业方面。

然而，近几十年来，农业和农村发展没有被列入发展议程。过去20年，这些部门的资源下降了50%以上。这种现象必须改变。值得欣慰的是这种现象确实在发生变化，各国政府和国际捐赠者认识到农村地区作为实现《千年发展目标》的场所和农业作为实现《千年发展目标》的引擎的重要性。

经过几年缩减对农业的支持后，非洲联盟的一些国家承诺在5年内把该国配给农业和农村开发的预算份额

倒转：持续的饥饿使实现其他《千年发展目标》的进展缓慢



资料来源：粮农组织

增加到10%。非洲委员会强调，“农业是非洲的关键”。《联合国千年项目》指出：“全球极端贫困中心是小农”。如果不断增加这种认识能导致按比例增加行动，那么，《千年发展目标》还是可以实现。

长期以来，饥饿和贫困一直驾驶着剥夺和痛苦的恶魔引擎（见图表）。时间和机会最终会使这一恶魔引擎前转——把减少饥饿转变成进步和希望的推动力。由于改善营养增强了健康，因而提高了入学

率，减少了儿童和孕产妇的死亡率，赋予了妇女权力，降低了艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核的发病率和死亡率，帮助扭转了土壤和水资源的退化、森林的破坏和生物多样性的损失。

这是能够做到的。

粮农组织总干事
雅克·迪乌夫

全世界营养不足状况

计算饥饿人口：发展中世界的长期趋势

和千年发展目标：民以食为天

1996年的世界粮食首脑会议和2000年的千年首脑会议确定了在基准期(c.1990)和2015年间将饥饿人数减半的目标。现在目标日期日趋临近，但目标本身尚未完成。

虽然在实现将营养不足人口比例减半的《千年发展目标》方面取得了重大进展，但是要想在2015年实现这一目标，尚需加快速度。

为了实现《世界粮食首脑会议目标》，将饥饿人口的绝对数由约8亿减至4亿，任务还很艰巨，进展速度要加快（见下面图表）。世界人口有望在基准年期间（1990-92）和2015年之间约增加20亿。所以，即使如此庞大的营养不足人口比例减少了一半，发展中世界仍有近6亿人在长期挨饿。为了实现世界粮食首脑会议确定的将饥饿

人口减至4亿的目标，营养不足的人口比例不是减少一半，而是三分之二。

区域发展不平衡

在发展中区域，自1990年以来，只有拉丁美洲和加勒比海地区饥饿发生率的下降速度相当快，如果保持当前的速度，它们定能实现《千年发展目标》。亚太地区如能在今后几年稍微加快其发展，这对它们实现《千年发展目标》也是个很好的机会。

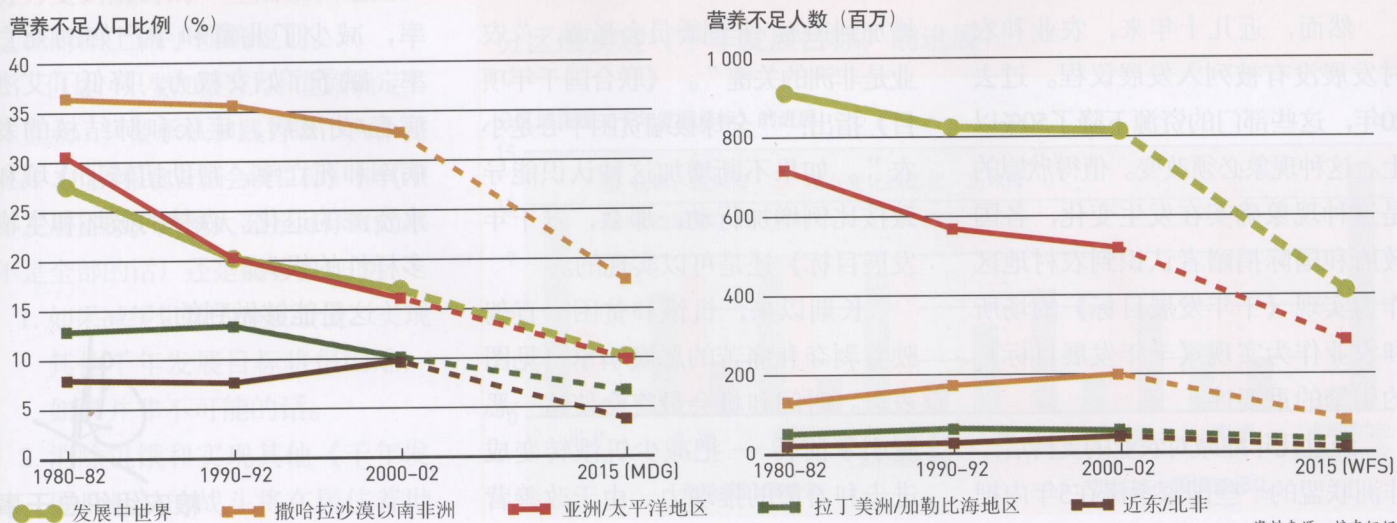
另一方面，在近东和北非，饥饿的发生率很低，但是在增长，而不是下降。为了实现该目标，该区域需要扭转过去10年所经历的上升趋势。

在撒哈拉沙漠以南非洲，营养不足的发生率一直在非常缓慢地下降，尽管20世纪90年代的进展速度提高了。该区域需要明显加快速度，方能实现《千年发展目标》。

在实现《世界粮食首脑会议目标》的过程中，进展速度一直比较缓慢，而且很不均衡。20世纪80年代全球取得的成绩完全归功于亚洲的进展。在其它所有发展中区域，饥饿人数实际上在增加。

自世界粮食首脑会议基准期以来，亚洲的进展十分缓慢，整个世界完全停滞不前。只有拉丁美洲和加勒比海地区扭转了20世纪80年代的负面趋势，在20世纪90年代取得了进展，虽然撒哈拉沙漠以南非洲在缓慢增加营养不足人数方面取得了巨大成就。

各区域营养不足人口的比例和数量的长期趋势，1980-82至2000-02年间





实现《千年发展目标》 的国家进展情况

为了衡量国家一级在实现《千年发展目标》方面取得的进展，考察2000-02年间的饥饿发生率与基准期1990-92年间的发生率之比很有用处。

在6个发展中国家，饥饿不是问题，这些国家营养不足人口不到总人口的2.5%。另外7个国家已经有效地实现了《千年发展目标》，把它们国家的饥饿人口比例至少减少了一半。

其它40多个国家在实现《千年发展目标》方面正在取得进展，尽管许多国家还需要加快速度才能在2015年实现该目标。23个国家已经有了小的变化，14个国家的饥饿发生率一直在上升。

为了正确了解这些数字，考虑这些国家的饥饿程度非常重要。如果把这些国家按当前营养不足发生率的情况分组，很明显，想在饥饿最为普遍的地方取得进展十分困难。

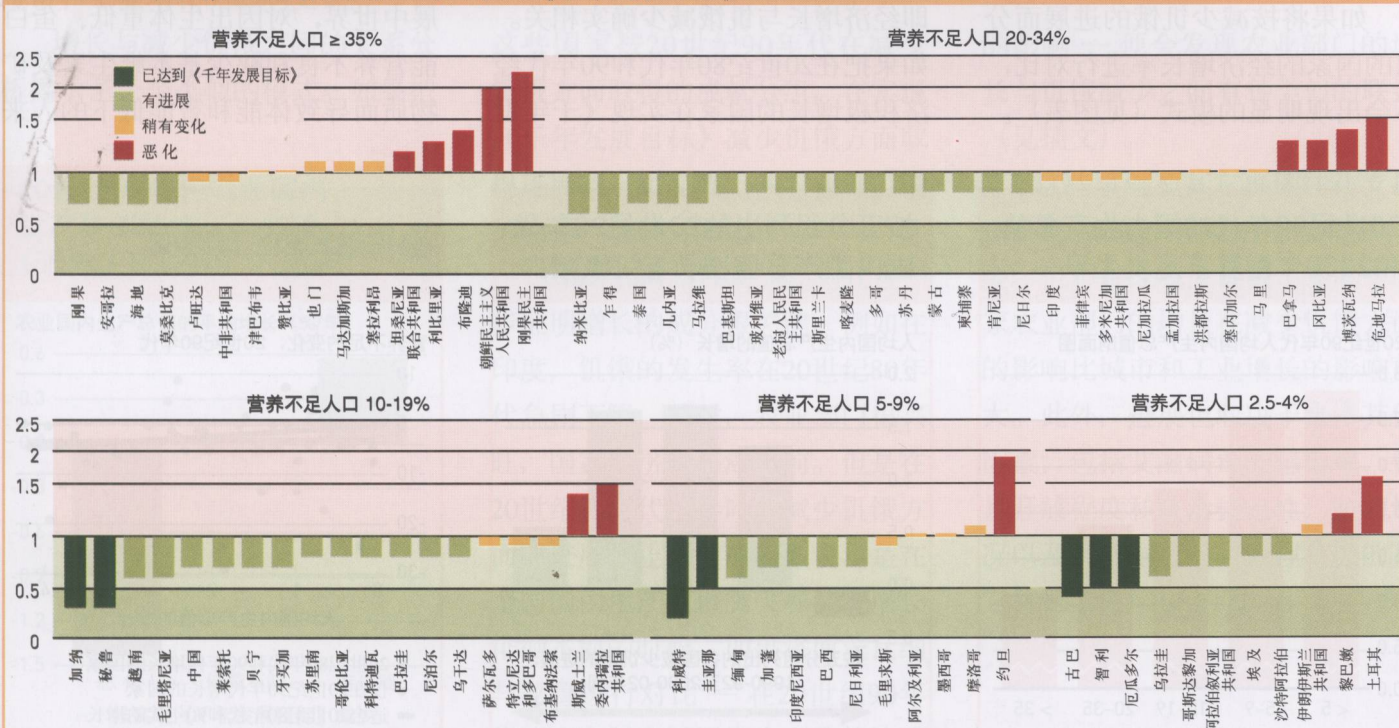
在营养不足人口高达35%的16个国家中，仅有4个国家在实现《千年发展目标》方面取得了进展。但

尚无一个国家达到目标。在本组的其它12个国家中，营养不足的发生率要么在增加，要么实际上保持不变；在这些国家，即使目标已经达到，饥饿仍然是个大问题。

其它所有组的绝大多数国家在减少饥饿方面取得了成功，包括营养不足人口在20%和34%之间一组的三分之二的国家。但是该组中没有一个国家达到了目标。而另一方面，在营养不足人口不到10%的23个国家中，15个国家在减少饥饿方面取得了进展，包括5个已经达到《千年发展目标》的国家。

进展与倒退：2000-02年营养不足发生率与1990-92年营养不足发生率之比

按2000-02年营养不足发生率分组的国家（《千年发展目标》=0.5）



本图表不包括营养不足发生率不到2.5%的国家以及数据不足的国家，后者包括阿富汗、伊拉克、巴布亚新几内亚和索马里。埃塞俄比亚和厄立特里亚不包括在内，因为它们在1990-92年还不是独立实体。

资料来源：粮农组织

全世界营养不足状况

经济增长与饥饿减少

逻辑方面认为，以及大量证据证明，国家一级的经济持续增长导致生产力增加和繁荣也会减少饥饿（见下面图表）。如果情况如此，可以得出这样的结论，即一些国家只需加快经济增长速度就可以实现《千年发展目标》和世界粮食首脑会议确定的减少饥饿的目标。

然而，发展中世界开展的跨国分析认为，仅经济增长而没有专门的措施来抗击饥饿，会使大量的人口长期挨饿，特别是在农村地区。这些分析还表明，如果经济增长发生在农村和通过农村及人力资源开发已产生了良好条件的国家，它对饥饿便具有更加深远的影响。

如果将按减少饥饿的进展而分组的国家的经济增长率进行对比，不会出现明显的模式（见图表）。

正如预期的那样，在20世纪90年代，在饥饿增长的一组国家，其经济表现也最糟糕。其人均国内生产总值（GDP）不但没有增加，反而每年以平均1.4%的速度缩减。其他各组都增加了。

在其它这些组当中，经济增长速度和减少饥饿的进展速度之间没有明显的相互关系。荒谬的是，减少饥饿进展最快一组的经济增长速度却相对缓慢。

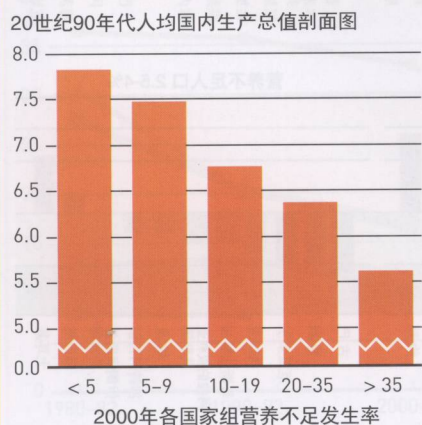
同样，如果把个别国家在20世纪90年代的国内生产总值的变化与将饥饿人数减半的《千年发展目标》的进展情况用图标出来，趋势线几乎是平行的（见图表）。然而，了解长期变化情况揭示了这样的事实，即经济增长与饥饿减少确实相关。如果把在20世纪80年代和90年代经济积极增长的国家在实现《千年发

展目标》方面所取得的进展用图标出来，趋势线明显急剧上升，这说明在较长时期所保持的经济增长速度与减少饥饿的进展速度之间有着较强的相互关系。

这种趋势说明，持续增长可能对减少饥饿具有累积和更强的影响。这也可以解释为一种迹象，即经济增长对饥饿的影响将随着时间的推移而日益明显。粮农组织的一项研究发现，用经济增长来对饥饿减少产生影响要比通过增加营养来促进经济增长花的时间要长。

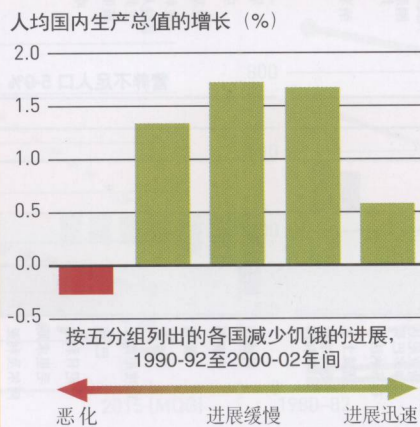
当然，经济增长与减少饥饿之间的关系朝两个方向流动。《2004年世界粮食不安全状况》对饥饿的代价考察后得出这样的结论，即在发展中世界，对因出生体重低、蛋白能营养不良和缺少基本维生素及矿物质而导致体能和智能低下的人来

20世纪90年代的国内生产总值和2000年营养不足发生率



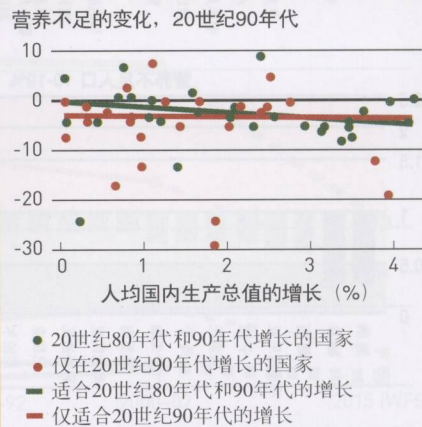
资料来源：粮农组织；世界银行

按五分组列出的20世纪90年代国内生产总值增长与饥饿减少



资料来源：粮农组织；世界银行

经济增长和饥饿减少



资料来源：粮农组织；世界银行



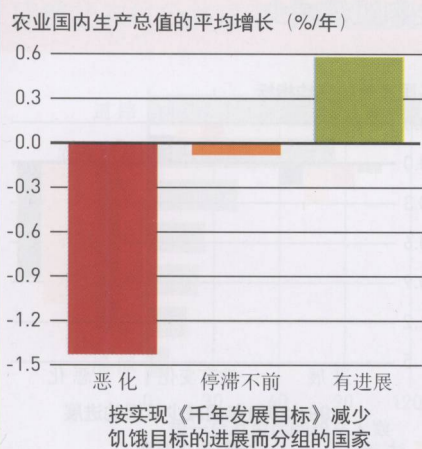
说，其终身生产力损失的现期贴现值增加到国内生产总值的5%至10%。粮农组织的另一项研究分析了斯里兰卡的营养吸收与经济增长之间的关系。该研究发现国内生产总值的增长对营养的改善反应很快，从长远上看，每增加1%的蛋白摄入量，国内生产总值就会增加0.49%。

农业增长的关键作用

诸多研究证明，经济增长对减少饥饿和减缓贫困的影响同取决于增长的性质一样，也取决于增长的规模和速度。例如，世界银行对印度的数据分析发现，农村地区和农业部门的增长对减缓贫困的影响比城市和工业增长的影响更大。

增长与减少饥饿之间的关系分析揭示了一个类似的模式。如果把

20世纪90年代农业国内生产总值的增长与实现《千年发展目标》的进展



资料来源：粮农组织；世界银行

1990-2000年博茨瓦纳和秘鲁的经济增长和饥饿减少情况

在20世纪90年代，博茨瓦纳和秘鲁的经济强劲增长。但根据减少饥饿发生率的情况，两国情况则各不相同。秘鲁减少了差不多达70%的饥饿发生率，提前15年实现了《千年发展目标》的预定目标。另一方面，在博茨瓦纳，即使国民经济在奔涌向前发展，饥饿发生率却在增加。

明显的是，秘鲁的农业国内生产总值甚至比其他经济体要快，部分原因是多样化促进了增值和非传统出口产品；这些产品增加了农业收入和提供了加工的就业机会。博茨瓦纳的农业国内生产总值差不多下降了40%。

博茨瓦纳和秘鲁之间这种差别还有其它许多因素。例如，博茨瓦纳遭到极为严重的艾滋病毒/艾滋病打击，35%以

上的成年人感染有艾滋病，在秘鲁，感染率不到1%。

20世纪90年代秘鲁和博茨瓦纳的经济增长和饥饿减少



资料来源：粮农组织；世界银行

这些国家按20世纪90年代在减少饥饿方面取得的成就分组，在实现《千年发展目标》减少饥饿方面取得进展的一组是唯一的农业部门增长的那一组（见图表）。

国家内部和国家之间的对比进一步证明增长的成分很关键。例如在印度，饥饿的发生率在20世纪80年代急剧下降，同时，农业部门很兴旺，国家经济则停滞不前。但是在20世纪90年代下半叶，减少饥饿方面的进展停止了，准确地说，是在全国国内生产总值腾飞和农业增长徘徊不前的时候。如果将博茨瓦纳与秘鲁进行对比——在20世纪90年代这两个国家以国内生产总值快速增长而自豪，但对饥饿则产生不同

的影响——便会发现农业部门的增长与饥饿减少之间有种类似的联系（见插文）。

这些事例和其它事例往往支持这样的结论，即经济增长固然重要，但不足以减少饥饿；发展中国家农业部门的增长在减少饥饿方面的影响比城市和工业增长的影响更大。此外，进展也取决于诸多其他因素，包括艾滋病毒的感染率、贸易开放程度和政治稳定性、防腐情况以及经常划归于“管理”类的其它特征（见第10-11页）。

管理在饥饿减少方面的作用

经济增长对饥饿和贫困的影响分析认为，最初的一些条件形成了一个大的差别（见第8-9页）。如果增长出现在政治形势稳定、腐败现象少和农业生产力与识字率高的地方，贫困的下降速度明显较快，而且会进一步下降。其中多数有利的初步条件被视为往往称作“良政”的指标。

管理的定义和尺度变化相当大。世界银行把它定义为一个国家的权力部门可以实施的“一套传统和机构”，并收集了350多个变数汇编成6个总量指标。

其他开发机构，诸如国际粮食政策研究所（IFPRI），争论说，良政旨在提供基本的“公共利益”，其范围从和平和安全到农村的道路和电力。提倡用“基于权利”的方法发展的人坚持认为，良政也必须对包括食物权在内的基本人权的支持。

所有这三种管理尺度对减少饥饿和实现粮食安全都很重要。

世界银行的指标

经济分析证实，世界银行的管理指标可用来十分准确地区分减少饥饿进展水平相对较低的发展中国家和没有取得进展的发展中国家。仅用这4个指标——政治稳定性、政府效率、法治和防败治腐——就可以准确区分三分之二国家，无须提及已知的对减少饥饿极为重要的其

他任何因素，诸如经济和农业的增长（见第8-9页）、教育水平和获得粮食方面不平等的程度。

然而，在区别20世纪90年代在减少饥饿方面取得进展的国家和营养不良发生率保持不变或增加的国家的过程中，这些管理指标离成功还相距甚远（见图表）。

正如所预料的，粮食安全恶化的国家也是政治上最不稳定、法治最差、腐败最猖獗的国家。多数都是冲突使政治和法律方面的管理结构支离破碎的国家。但这些类似的管理指标对成功减少营养不良的国家组也有一些负面影响。作为一个组，只有饥饿人数保持不变的国家才能给世界银行的管理指标记正分。

这项分析认为，缺少良政的这些方面可能是减少饥饿的主要障碍，但要取得进展需要依赖其它多种因素。

提供基本的公共利益

在这些其他因素中，多数已包括在国际粮食政策研究所引用的“公共利益”中，以作为良政的责任和指标。例如，国内和平、法治、农村基础设施和农业研究，所有这些都是增加农村地区农业生产和减少饥饿的关键，因为农村地区是世界上四分之三饥饿人口的家园。

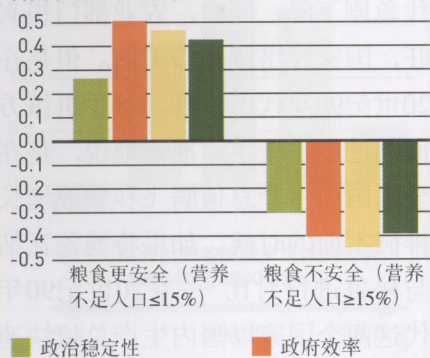
如果各国政府不能保持国内和平，暴力冲突就会破坏农业生产和粮食的获得。在非洲，冲突期间的人均粮食生产平均下跌了12.4%。

法治不力也侵蚀了农业生产力和粮食安全，使土地使用期限和合同不稳定，投资没有吸引力。农村地区不发展道路、电力和通讯联系，农民要想把他们的产品运往市场并获得肥料和其他农业投入则很难而且费钱。

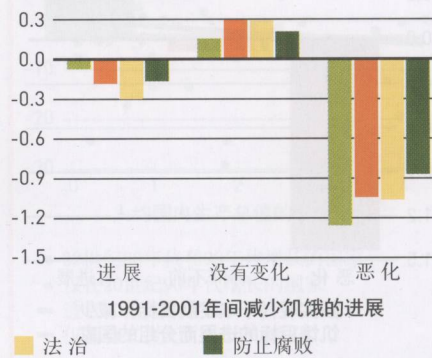
在中国和印度开展的一些研

20世纪90年代的管理指标、粮食安全和饥饿减少

各国家组的平均指标



各国家组的平均指标



资料来源：世界银行；粮农组织



究发现，修建公路在减缓贫困方面是“唯一最有效的公益投资”（见图表）。迹象表明，它对减少饥饿也有类似的影响。当中国在20世纪70年代后期采用安全的家庭土地合同并开始对农业基础设施和农业研究进行大量投资时，农业生产便突飞猛进，饥饿人数快速下降。后来20年，粮食总产增加了65%，饥饿的发生率差不多下降了三分之二。

显然，在饥饿程度最严重的国家和地区，农村基础设施也最不发达。例如20世纪90年代初，非洲的道路密度不到1950年印度独立时的道路的六分之一（见图表）。

衡量管理的另外一个方法就是考虑如何使政府在农业和农业研究上的投资符合该部门对国民经济和福利的重视。在饥饿程度最严重的国家，平均约70%的人口靠农业为生，投资农业的公共预算开支份额

与农业对国民经济的重要性相比远远低于在饥饿发生率较低的国家的投资规模（见图表）。

管理和获得食品的权利

在世界粮食首脑会议上确认的“每个人都可以免除饥饿的基本权利”强调了另外一种良政范畴——即各国尊重人权和基本自由的义务。2004年粮农组织理事会通过的《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》，提供了一个帮助各国努力实践该义务的实用工具。

在诸多国家可以看到对管理和粮食安全的影响，这些国家已经承认它是一个“法律上可受理的”食物权。例如在印度，最高法院要求全国所有学校提供做好的午餐。在已经实施该计划的地方，营养和入学率均明显提高，特别是在女孩当

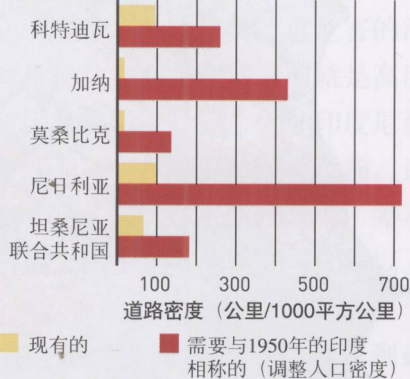
中。鉴于孕产妇的营养和教育在打破饥饿和贫穷的循环方面所起的关键作用，后代会感受到这些益处（见第16和第20页）。

印度的农村公共投资与贫困减缓



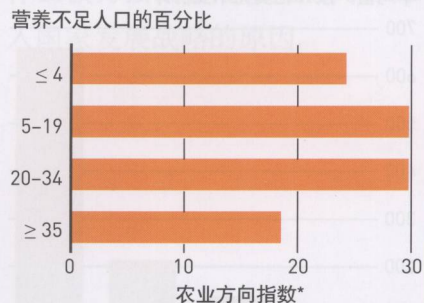
资料来源: Fan et al.

若干非洲国家的农村道路密度，20世纪90年代初



资料来源: Spencer

对按营养不足发生率分组的国家的农业的承诺



*用农业占国内生产总值的份额除以农业占公共部门支出的份额。

资料来源: 粮农组织

全世界营养不足状况

饥饿热点：自然灾害的复杂影响

这些原因很复杂，但趋势很明显——自然灾害日趋频繁，而且更加致命、代价更大。一个简单的估量证明了这一点：在20世纪90年代，每年因飓风、干旱、地震和其它自然灾害造成的损失，平均为前30年的9倍（见图表）。

自然灾害对比较贫困国家的影响在绝对值和相对值上均远远大于对富裕国家的影响。它们的人口往往没有能力在不易受灾害地区重新安置或使他们的家庭和农场少受伤害。他们的经济和基础设施往往比较简单和脆弱，所以说自然灾害可以使整个发展过程倒退。

自然灾害也可以以不均衡或复杂的方式影响粮食安全。它们对不同社区和群体的影响将随着人们的居住地、职业和社会地位而变化，而且按经济、政治和文化路线划分。这种迹象可在最近两次灾害

——2003-04年给北非和西非带来灾难的干旱和沙漠蝗虫，以及2004年发生的印度洋地震和海啸，尤其是地震和海啸侵袭了印度尼西亚的亚齐省——的影响中看到。

非洲的干旱与蝗虫

2003年后期，适宜的气候条件导致沙漠蝗虫群体在马格里布和萨赫勒部分地区急剧增加。粮农组织发出了蝗虫群袭的警告。2004年初，蝗虫蜂群横跨北非和西非及更远的地方，危害范围远至塞浦路斯、埃及、几内亚和也门。但是，绝大部分蜂群呆在非洲西北部和萨赫勒地区，以作物和自然植被为食。

萨赫勒地区的降雨量呈梯度状，越往北越少，到撒哈拉沙漠，差不多一点雨也没有。例如，在一个国家诸如马里的南部，其年降雨量是

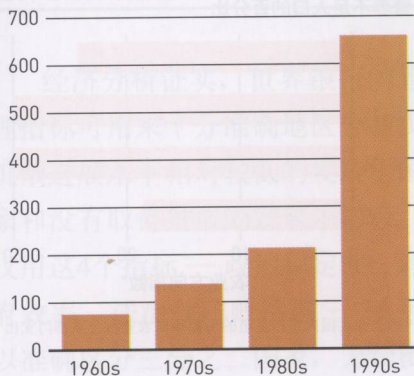
最北部有居民地区的两倍。农业活动的模式反映了降雨情况，集约农业集中在南部边缘地区，生计农业和饲养家畜集中在中部，游牧式牧羊和骆驼集中在最北端。

2004年，萨赫勒地区南北之间降雨量的差异比通常更为明显。北部比较干的地区遭受严重干旱，而南部较潮湿的地区的降雨量却增加了（见地图）。对环境条件极为敏感的沙漠蝗虫往往更喜欢气候干燥和植被少的北方。它们完全毁坏了北方丰年收益也不大的草原和作物，很大程度上使南方比较葱郁的地区免遭了危害。

由于南部地区的粮食生产占有较大份额，该地区绝大多数国家免遭了大的灾害。在区域范围内，2004年的农业生产接近5年的平均数。但蝗虫蜂群给毛里塔尼亚（它们在那里呆的时间最长）和其他

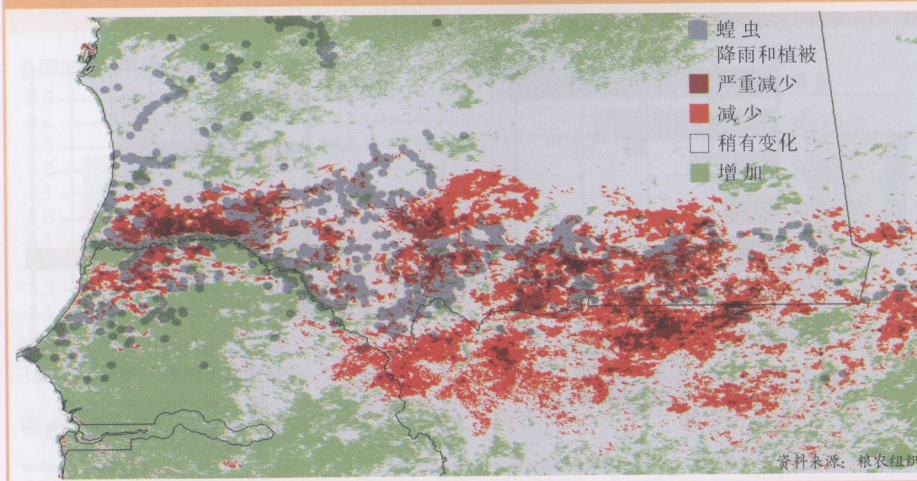
自然灾害造成的经济损失

年均值，按10亿美元不变价计



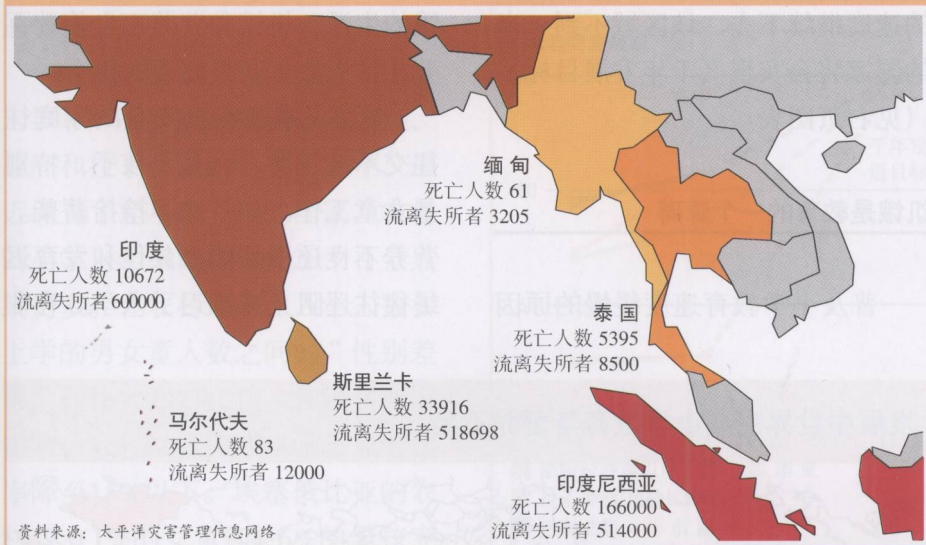
资料来源：联合国开发计划署

蝗虫与萨赫勒地区的降雨和植被的变化，2003-04年





海啸对印度洋国家的影响



国家的北部地区带来了灾难性影响。许多北方牧民带着他们的家畜南迁，因土地和水资源引发了冲突。其他一些人不得不忍痛卖掉其牲口或放弃其农场。对萨赫勒地区多数最贫困的地区和人群而言，在2005年10月收获之前，形势可能仍很严峻，促使许多国家在5月发出紧急呼吁。

印度洋海啸

2004年12月26日席卷印度尼西亚苏门答腊沿海的地震是40年来最严重的一次。地震引发了海啸，导致约24万人死亡，160多万人无家可归。渔业和沿海农业多处遭到破坏，使社区失去了粮食和收入的主要来源。海啸对国民经济的影响变化很大。像印度尼西亚这样一个大

国，虽然当地经济遭到严重破坏，但从全国来讲，影响相对较小，约占国内生产总值的2.2%。另一方面，像马尔代夫和其他许多小国家，海啸冲走了高达60%的年国内生产总值。

对粮食安全的影响也很不均衡。像马尔代夫和塞舌尔这些小岛国，有限的农业部门遭到破坏。在国家一级，印度尼西亚、斯里兰卡和泰国的水稻生产没有受到严重影响。

然而，多数遭受严重危害的沿海省份往往都是在遭灾前就是高度贫困和饥饿的社区。例如印度尼西亚的亚齐省，早在海啸发生前，近30%的人生活在贫困线以下，差不多是全国平均数的两倍。35%以上5岁以下的儿童均体重不足。由于捕鱼船、渔网和其它设备遭到破坏，以及许多捕鱼家庭无家可归，

2005年亚齐省的海洋和沿海渔业产量会减少一半。尽管亚齐省有望多生产20万吨稻米，但多数沿海农民失去了两个水稻连作季节。

亚齐省跟斯里兰卡一样，其粮食安全问题因政府和分离主义运动的长期冲突而恶化。海啸之后，持久的不安全使紧急救援和重建活动更加复杂。

自然灾害与发展

正如这两个不同的紧急情况所表明的，即使是在自然灾害没有大量减少整个粮食供应的情况下，它们对某些人群也会产生灾害性影响。往往最穷和最易受害的人遭受的打击最大，从而使贫困和营养不良进一步恶化。这些灾害还影响了脆弱的生计，因为人们要迁移，重建工作需要很长时间。最后，它们会对即贫穷又没有准备的国家造成影响，使它们在发展的道路上倒退。

这种毁坏也就是2005年1月在日本神户召开的世界减灾大会上为什么极力强调要把减灾防灾明确纳入国家发展战略的原因。

教育与营养不足：养育身心的良性循环

长期以来，教育被公认为是减少饥饿和贫困最有力的引擎之一，这是理所当然的。缺少教育就会使生产力、就业能力和挣收能力遭到破坏，直接导致贫困和饥饿。全世界每年的学费使个人工资增加了约10%。在教育方面投资的结果是收益比实际资本的投资更高。

研究表明，在居住着世界大多数饥饿人口的农村地区，如果一位农民平均接受4年小学教育，其生产力差不多比未受教育的农民高9%。如果再获得诸如肥料、新种子或农业机械这些投入，生产力的增长则提高13%。

通过教育减缓饥饿和营养不良不仅增加了生产力和收入。特别是妇女良好的教育与改善她们孩子的营养及家庭健康密切相关（见第16页）。

《千年发展目标》确定了到2015年要确保世界上每位儿童都能享受到小学教育的目标。但是在实现普及小学教育的目标方面进展缓慢，而且发展不平衡。学龄儿童失学人数多达1.21亿以上。其中三分之二是女童，而且绝大部分生活在饥饿和贫穷最为普遍区域的农村。

在上学的儿童当中，有三分之一在他们获得基本技能前中途退学。平均来说，撒哈拉沙漠以南非洲的成年人仅上了3.5年学，南亚的成年人仅上了4.5年学。这也是饥饿最普遍和减少饥饿的进展速度缓慢的两个分区域（见地图和图表）。为了实现《千年发展目标》，失学儿童

入学的比例可分为4组。如果撒哈拉沙漠以南非洲的入学率能按当前的速度继续下去，该区域不到一半的国家将会实现《千年发展目标》（见右页图表）。

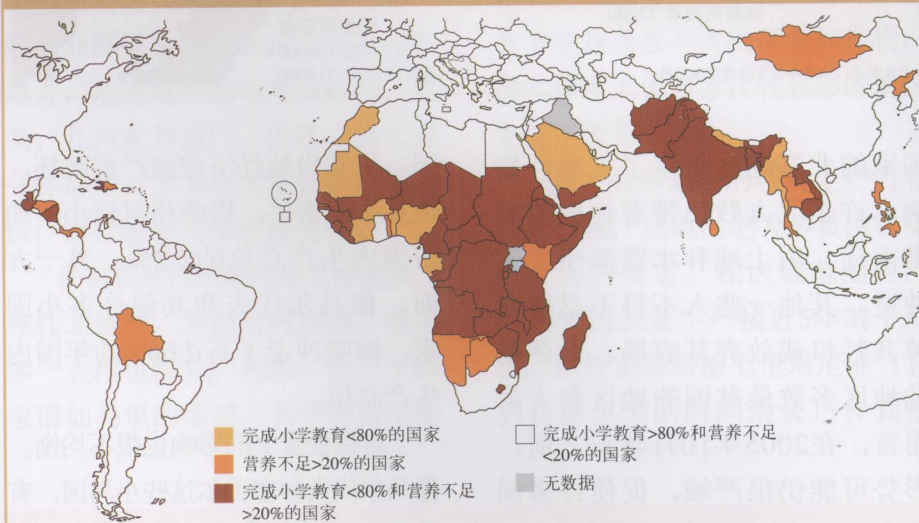
饥饿是教育的一个障碍

普及小学教育速度缓慢的原因

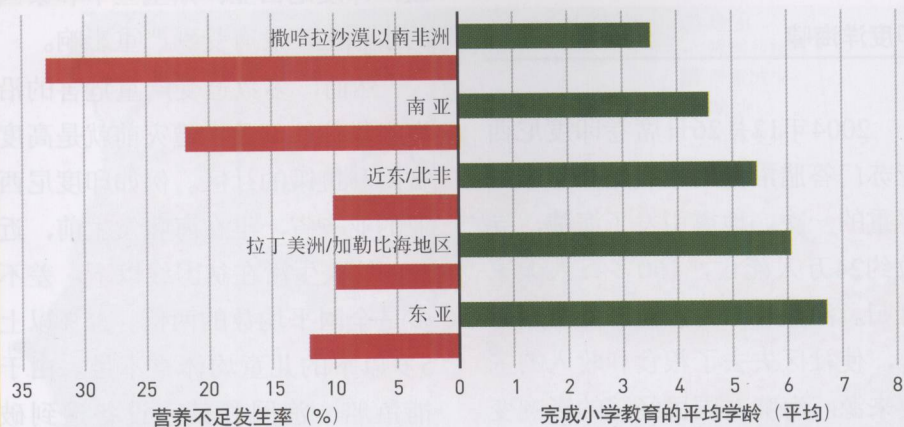
之一就是长期饥饿和营养不良。正是缺少教育造成人们过着贫穷和饥饿的生活。饥饿和营养不良使数百万儿童失去了获得教育的机会。

贫穷又缺少粮食安全的家庭往往交不起学费，而是靠孩子、特别是女童工作，如打水和捡拾薪柴。营养不良还引起健康欠佳和发育迟缓往往还阻止或推迟了入学。在非

发展中世界完成小学教育与营养不足



各区域的入学与营养不足，2000年



资料来源：联合国教科文组织；粮农组织



千年发展目标2：普及小学教育

洲和南亚一些国家，在40%最穷的人口当中，一半以上的儿童从未进过学校。

在农村儿童、尤其是女童当中，入学率和完成学业率最低。在非洲、亚洲和拉丁美洲的41个国家中，最近调查了差不多一半的国家，农村的小学入学率比城区低20个百分点或更多。在农村地区，入学人数和上学的男女童人数之间的“性别差距”往往大到2至3倍。在诸多非洲国家，农村女童完成小学学业的比率降至15%以下。埃塞俄比亚的农村仅有1%的女童和1.6%的男孩完成了8年制小学教育。

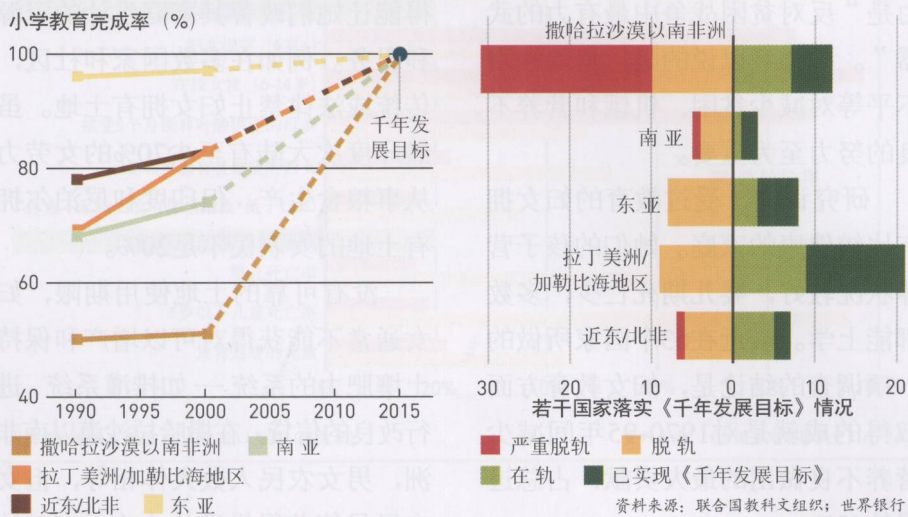
饥饿和营养不良导致儿童成绩下降，即使是在他们都上学的情况下。出生体重低、蛋白能营养不良、贫血和缺碘，所有这些都会影响智能，使儿童的学习能力下降。即使轻度至中度发育不良也会使智能和学习成绩严重下降。缺铁性贫血使一半以上的学龄儿童受到影响，危害了他们的学习能力，导致注意力不集中和记忆力减退。

普及教育与《千年发展目标》

减少饥饿和营养不良是提高儿童入学率和儿童学习能力及成绩的关键，尤其在农村人口当中，他们占了失学人数和饥饿人数的大多数。

同样，实现普及教育的《千年发展目标》可以对实现减少饥饿和贫困的目标做出很大贡献，而且可

各区域普及小学教育的进展，1990-2000年



以加速实现《千年发展目标》的其他目标的进程，如赋予妇女权利和阻止艾滋病毒/艾滋病的扩散。全球教育运动最近做的一项调查得出的结论是，普及小学教育至少可以在10年多时间里拯救700万年轻人感染艾滋病毒。20世纪九十年代中叶，乌干达通过采用免费小学教育，不仅使入学率翻了一番，而且有助于扭转了艾滋病毒/艾滋病的发展趋势。由于1000万年轻人能基本认字，并能在教室接受艾滋病教育，艾滋病毒的发病率由1990年的15%降到2004年的4%。其他研究认为，普及小学教育有助于提高孕产妇健康，促进男女平等和自然资源的管理。

然而，为了实现这一目标，发展中国家和国际社会要极大地提高它们所作的承诺。世界银行估计，

发展中国家花在小学教育上的费用每年要增加350亿美元左右，为的是取消学费、对最贫困的家庭提供补贴、建学校、招聘更多的老师以及重建和更新现有系统。

性别平等和赋予妇女权力： 取得减少贫困和饥饿进展的关键

联 联合国秘书长科菲·安南认为教育妇女并赋予她们权力是“反对贫困战争中最有力的武器”。同样可以说的是，消除性别不平等对减少贫困、饥饿和营养不良的努力至为重要。

研究认为，受过教育的妇女拥有比较健康的家庭。她们的孩子营养状况较好，婴儿期死亡少，多数都能上学。最近在63个国家所做的一项调查的结论是，妇女教育方面取得的成就是对1970-95年间减少营养不良做出的最大贡献，占总进展的43%。

如果妇女能以平等的社会地位参加工作 and 挣钱，这对整个家庭也有好处。在发展中世界，妇女通常要用她们几乎所有的收入来满足家庭的需要，而男人至少要用25%的收入用于其他目的。世界银行在危地马拉做的一项调查发现，如果收入是父亲而不是母亲挣的，花在减少儿童营养不良方面的费用高达15倍之多。

但文化传统和法律障碍往往阻止妇女和女孩入学、拥有工作或获得能让她们改善其家庭生计的资源和服务。例如在多数国家和社区，传统或法律禁止妇女拥有土地。虽然印度次大陆有至少70%的女劳力从事粮食生产，但印度和尼泊尔拥有土地的女农民不足20%。

没有可靠的土地使用期限，妇女通常不能获得对可以增产和保持土壤肥力的系统——如排灌系统——进行改良的信贷。在撒哈拉沙漠以南非洲，男女农民人数大体相等，但女农民只能获得批准给小农的10%的贷款以及不到预支给农业部门总数1%的信贷。毫不奇怪，他们的家庭往往因营养不良和粮食不安全而过着非常艰难的生活。

缩小教育方面的“性别差距”

在绝大多数发展中世界，各层次（从小学到大学）的女孩入学人

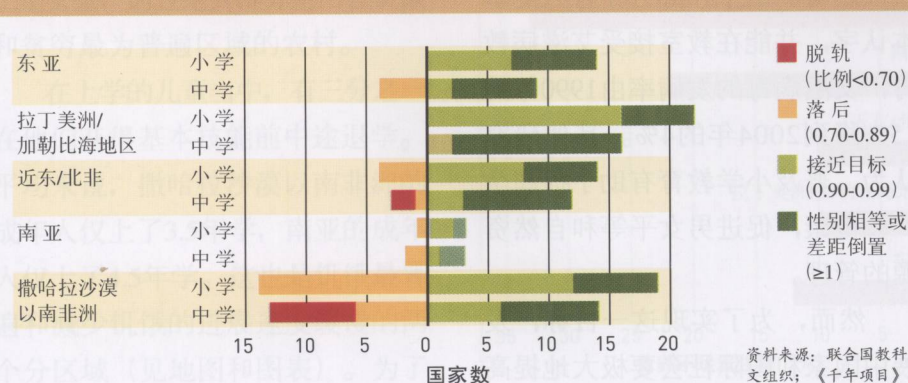
数和完成学业率远远低于男孩。

《千年发展目标》确定了到2005年消除小学和中学“性别差距”的目标及到2015年消除所有教育层次的性别差距的目标。虽然全世界已经取得了重大进展，但还不足以实现2005年的目标，在饥饿盛行并长期存在的国家和地区还相当落后（见图表）。

虽然撒哈拉沙漠以南非洲女孩和男孩的入学率和识字率最低，但南亚的性别不平等状况比其他任何发展中区域都严重。该区域的妇女仅完成了男人约一半的学年，中学的入学率低于30%以上。

进一步分析揭示，在饥饿发生率比较的高的地方，性别差距比较大（见图表）。值得注意的是，在这些国家，中学的性别差距比小学更大。在挨饿人口比例最小的国家，情况则完全相反：小学的女孩入学率差不多与男孩相等，而在中学则超过男孩。

各区域对截止2005年缩小中小学教育性别差距进展的国家预测



按营养不足发生率列出的男女入学比例

