《江西省道路运输条例》条文释义

江西省人大常委会法制工作委员会
江 西 省 交 通 运 输 厅 编著

江西人民出版社

《江西省道路运输条例》条文释义

江西省人大常委会法制工作委员会
江　西　省　交　通　运　输　厅　　编著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

《江西省道路运输条例》条文释义/江西省人大常委会法制工作委员会,江西省交通运输厅编著. —南昌:江西人民出版社,2011.10

ISBN 978-7-210-04961-6

Ⅰ.①江… Ⅱ.①江… ②江… Ⅲ.①公路运输—交通运输管理—条例—法律解释—江西省 Ⅳ.①D927.560.214.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 207051 号

书名:《江西省道路运输条例》条文释义
作者:江西省人大常委会法制工作委员会 江西省交通运输厅编著
责任编辑:陈世象 胡柱
封面设计:章雷
出版:江西人民出版社
发行:各地新华书店
地址:江西省南昌市三经路 47 号附 1 号
编辑部电话:0791-86898825
发行部电话:0791-86898893
邮编:330006
网址:www.jxpph.com
E-mail:jxpph@tom.com web@jxpph.com
2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32
印张:7.25
字数:140 千字
ISBN 978-7-210-04961-6
定价:32.00 元
承印厂:南昌市印刷四厂
赣版权登字—01—2011—262
版权所有 侵权必究
赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

《江西省道路运输条例》条文释义

编 委 会 主 任：沈亚平　马志武

编委会副主任：韩　军　孙茂刚　王江军

梁必康

编 委 会 成 员：周　雍　张建明　刘伯康

毛新民　刘文革　王苏华

聂小萍　王　洁　黄　辉

序

道路运输是国民经济的基础性产业，也是覆盖地域最广、通达里程最长、营运线路最多、网络密度最大、与人民群众生产生活联系最为密切的运输方式，在构建便捷、安全、高效的综合运输体系中具有极为重要的作用。大力发展道路运输事业，对于方便人民群众生产、生活，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，具有重要的意义。

改革开放以来，我国的道路运输管理制度得到了进一步的充实和完善，道路运输事业取得了长足发展。江西省的道路运输事业和全国一样，在逐步规范中得到了较好的发展。与此同时，在新的形势下，道路运输事业在发展中也面临着一些新的情况和挑战。为顺应形势的新发展，促进依法行政，使道路运输领域有法可依，进一步推动江西省道路运输事业的大发展，2010 年 11 月 26 日，省人大常委会制定了《江西省道路运输条例》(以下简称《条例》)，《条例》于 2011 年 1 月 1 日开始施行。《条例》坚持科学发展观，关注民生，以规范道路运输市场秩序、提升行业文明服务水平为主线，以保障道路运输安全为核心，尤其是对存在问题较多、社会各界反映较为强烈的城市公共汽车客运经营、出租汽车客运经营、机动车综

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

合性能检测和汽车租赁等行业进行了规范。同时,《条例》根据江西省具体情况和实际需要,在规划建设、超限超载车辆源头治理、市场退出机制、执法保障与监督、管理经费保障等方面作出了具体规定,有利于疏导和解决道路运输工作中的实际问题。《条例》内容丰富,特色鲜明,其所确定的原则和制度规定,是对江西省现行道路运输政策的改革、完善与创新,具有较强的针对性和操作性。《条例》的颁布实施,在江西省道路运输发展史上具有十分重要的意义,为江西省的道路运输管理部门更好地依法行政、科学管理、培育良好的道路运输市场环境和秩序,为维护道路运输当事人的合法权益,保障道路运输安全,促进道路运输事业的发展,提供了法律依据,必将进一步提高全省的道路运输保障能力和依法行政管理水平,有力促进全省科学发展,进位赶超,绿色崛起。

《条例》颁布后,关键在于执行。全省各级人民政府,各有关部门要从深入贯彻落实科学发展观,加快建设社会主义法治国家和法治政府,构建社会主义和谐社会的高度,充分认识《条例》施行的重要意义,采取有效措施,作出具体部署,狠抓贯彻落实,扎实做好《条例》的贯彻实施工作。要加强对《条例》的学习、宣传和培训。各级政府、有关部门的工作人员要带头认真学习《条例》,深刻领会《条例》的精神,准确把握《条例》制定的各项新规定。要抓紧对道路运输行政执法人员的培训,使他们全面掌握《条例》的各项规定,并在执法中自觉贯彻执行。要充分利用各种舆论宣传工具,采取多种方式,向人民群众,特别是道路运输当事人广泛宣传《条例》,使他们了解这

部法规，监督这部法规的实施，依照这部法规维护自身的合法权益。道路运输主管部门及所辖的道路运输管理机构要把贯彻实施《条例》作为当前推进依法行政的一个重要抓手，认真履行统筹规划、指导协调、监督管理的职能，切实加强道路运输的管理，规范行政执法，强化监督，切实提高依法行政的能力和水平，扎实推进全省道路运输事业稳健发展。

为推动《条例》的学习、宣传和贯彻实施，便于全面、正确地理解法规条文的各项规定，省人大常委会法工委、省交通运输厅共同组织编写了《江西省道路运输条例条文释义》，《释义》严格遵循《条例》的各项原则，阐述了《条例》的立法背景、宗旨和条文具体含义等，有益读者更加准确地领会和把握《条例》的内容和基本精神。相信该书的出版，会对全省各级交通运输主管部门和道路运输管理机构工作人员、广大道路运输经营业户、从业人员以及社会各界学好、用好《条例》提供帮助。

魏小琴

2011年9月1日

目　录

序 ……（1）

江西省人大常委会副主任　　朱秉发

在贯彻实施《江西省道路运输条例》

新闻发布会上的讲话 ……（1）

江西省人民政府副省长　　洪礼和

在贯彻实施《江西省道路运输条例》

新闻发布会上的讲话 ……（5）

江西省交通运输厅党委书记　　程受锭

在贯彻实施《江西省道路运输条例》

新闻发布会上的讲话 ……（11）

《江西省道路运输条例》条文释义 ……（17）

第一章　总则 ……（17）

第二章　道路客运经营 …… (31)
第三章　城市公共汽车客运经营 …… (48)
第四章　出租汽车客运经营 …… (68)
第五章　道路货运经营 …… (90)
第六章　道路运输相关业务 …… (103)
第七章　道路运输安全与执法监督 … (127)
第八章　法律责任 …… (151)
第九章　附则 …… (174)
附录 …… (176)
《中华人民共和国道路运输条例》 …… (176)
江西省人民代表大会常务委员会
公告 …… (194)
《江西省道路运输条例》 …… (195)
后记 …… (222)

在贯彻实施《江西省道路运输条例》新闻发布会上的讲话

江西省人大常委会副主任　朱秉发

（2010 年 12 月 15 日）

同志们、记者朋友们:

《江西省道路运输条例》（以下简称《道路运输条例》）经省十一届人大常委会第二十次会议审议通过，将于明年 1 月 1 日起正式施行，这是我省交通运输法制建设的一项重要成果，更是我省道路运输发展史上具有里程碑意义的一件大事。今天，我们在这里召开《道路运输条例》贯彻实施新闻发布会，目的就是为了大力宣传《道路运输条例》，提高对这部法规重要意义的认识，并准确把握其精神实质和主要内容，推动全社会学习好、宣传好、贯彻实施好《道路运输条例》。刚才，省交通运输厅程受锭书记介绍了《道路运输条例》的基本内容和贯彻落实的具体打算，安排得当，措施有力；洪礼和副省长代表省政府就如何贯彻实施《道路运输条例》提出了明确要求，十分重要，有很强的指导性和可操作性，我完全赞成，希望大家认真领会、抓好落实。下面，我再讲三点意见:

一、充分认识《道路运输条例》颁布实施的重要意义

党的十七届五中全会把构建便捷、安全、高效的综合运输体系作为“十二五”期间一项重要的经济社会发展目标，道路运输是综合运输体系的骨干力量，其跨越发展对于实现这一宏伟目标具有重要的保障作用。改革开放

以来，我省道路运输事业发展很快，道路运输在综合运输体系中的基础性作用不断增强，为全省经济社会发展和人民群众安全便捷出行作出了应有贡献。但随着经济的持续发展和行政体制改革的逐步深入，我省道路运输业发展面临的监管职责不明、市场经营秩序不够规范等问题急需通过立法加以解决。省人大常委会高度重视道路运输立法工作，在全面总结江西省道路运输管理工作经验的基础上，结合《中华人民共和国道路运输条例》的有关规定和江西省实际，着眼于保障人民群众生命财产安全、保护道路运输各方当事人合法权益、维护道路运输市场秩序、促进我省经济社会可持续发展，及时审议通过了《道路运输条例》，并于2011年元月1日起实施。《道路运输条例》的颁布实施，为管理部门更好地依法行政、科学管理、培育良好的交通运输市场环境和秩序提供了重要依据，其所确定的基本原则和一系列规定制度，是对我省现行道路运输政策的重大改革与创新，必将对我省加快道路运输事业的发展，提高道路运输保障能力和行政管理水平，促进全省经济又好又快发展起到积极的推动作用。

二、运用各种方式，切实抓好《道路运输条例》的学习宣传

认真学习宣传好《道路运输条例》，是贯彻实施好《道路运输条例》的前提和基础。全省各级政府和有关部门要把学习宣传贯彻《道路运输条例》作为建设和谐社会、促进经济社会发展的一项重要工作抓紧抓好。特别是各级道路运输行政主管部门要带头抓好学习宣传，

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

准确理解和掌握《道路运输条例》的精神实质和基本内容，抓紧编写条例释义，充分运用各类新闻媒体、网络，多形式、多渠道地加大对《道路运输条例》的宣传力度；尤其是希望新闻媒体界的朋友们大力支持，积极配合，利用新闻报道、制作专题片、公益性广告等形式，扩大宣传教育面，为《道路运输条例》贯彻实施和我省道路运输业的健康发展提供良好的条件。全省交通管理部门不仅要加强自身的学习，更要加强领导、集中力量、集中时间，在全省范围内广泛深入开展学习普及《道路运输条例》的活动，努力形成宣传贯彻落实《道路运输条例》的良好氛围和自觉行动。

三、采取有效措施，加大《道路运输条例》的执法和监督力度

贯彻实施好《道路运输条例》，是全社会的共同责任，要求各部门、各方面密切合作、相互配合。首先，全省各级政府要切实加强对《道路运输条例》贯彻实施的领导，并结合实际情况，按照《道路运输条例》规定抓紧制定有关配套政策和规章制度，支持道路运输行政主管部门依法履行职责，帮助解决行政管理和行政执法工作中遇到的困难和问题，促进《道路运输条例》的各项规定落到实处。其次，各级道路运输行政主管部门要切实提高贯彻实施《道路运输条例》的责任感和使命感，强化道路运输管理理念的创新、管理方式的转变，不断提高依法履行道路运输管理职能的工作水平和效率。第三，各有关部门要认真按照《道路运输条例》的规定，明确责任，着力形成贯彻实施《道路运输条例》的工作合力，协同配合

做好道路运输管理有关工作，全面提升道路运输的管理质量，有力地维护全省道路运输秩序的优化和稳定。第四，各级人大及其常委会要按照监督法的要求，综合运用执法检查、专题调研、代表视察、听取和审议专项工作报告等监督形式，加强对《道路运输条例》贯彻实施情况的调查研究和监督检查，及时发现实施过程中存在的问题，提出意见和建议，督促和支持有关方面严格依法办事，不断改进执法工作，提高执法水平。

同志们，《道路运输条例》的出台为我省道路运输事业的发展营造了良好的法制环境，但全面贯彻实施，需要大家的共同努力，希望各地各部门积极行动起来，广泛深入地学习宣传《道路运输条例》，扎扎实实地贯彻落实《道路运输条例》，把我省的道路运输事业推向一个新的更高的水平，为江西省科学发展、进位赶超、绿色崛起做出新的更大的贡献！

谢谢大家！

在贯彻实施《江西省道路运输条例》新闻发布会上的讲话

江西省政府副省长　洪礼和

（2010 年 12 月 15）

同志们：

我省第一部规范道路运输经营和管理行为的地方法规——《江西省道路运输条例》已经省十一届人大常委会第十二次会议审议通过，并将于 2011 年 1 月 1 日起正式实施。这是我省道路运输法制建设进程中的一件大事，对于进一步维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，促进道路运输业又好又快发展，具有十分重要的意义。受吴新雄省长委托，我代表省人民政府对《条例》的通过和即将实施表示热烈祝贺，向参加今天新闻发布会的同志们和新闻媒体界的朋友们表示热烈欢迎！借此机会，我讲三点意见。

一、统一思想，提高认识，切实增强贯彻落实《条例》的责任感和紧迫感

改革开放特别是近些年来，全省道路运输快速发展。今年 1—11 月，全省公路运输完成客运量 6.48 亿人次，已达到去年全年规模；旅客周转量 302.55 亿人公里、货运量 8.14 亿吨、货物周转量 1680.27 亿吨公里，营运汽车达 29.2 万辆，道路运输经营者达 14 万户，道路运输从业人员达 62 万人，均已明显超过去年全年水平。而且，随着全省经济社会以及全省道路运输业的快速发展，道路运输管理任务日益艰巨，依法加强管理也显得越来越迫切。

（一）《条例》的颁布实施，是依法行政的必然要求。道路运输是国民经济的基础性产业和服务性行业，涉及千家万户，覆盖领域广、线路长、从业人员多，与人民群众生产生活密切相关。然而，在道路运输快速发展的同时，一些违反道路运输市场经营秩序的行为时有发生，严重扰乱了道路运输市场的正常运行，人民群众“依法行政、依法治运”的呼声越来越强烈。根据《中华人民共和国道路运输条例》基本精神，《条例》为道路运输依法监管提供了法律依据，将有力推动道路运输业法治化、规范化发展。

（二）《条例》的颁布实施，是加强道路运输安全生产工作的迫切要求。道路交通安全是安全生产一项十分重要的内容，在我省道路交通事故起数和死亡人数一直在安全生产事故总数中占较大比例。尤其是随着道路运输需求不断增大，全省道路运输安全生产形势更加严峻，一些运输企业安全主体责任不落实、安全教育和监管不到位，驾驶人员疲劳驾驶、超速占道和酒后驾驶的情况时有发生。为加强道路运输安全管理，建立健全道路运输安全责任制度，确保道路运输安全，迫切需要一部符合我省实际的《道路运输条例》。

（三）《条例》的颁布实施，是推动全省道路运输事业又好又快发展的重要保障。在看到我省道路运输业取得显著成绩的同时，我们更应清醒地认识到工作中存在的问题和不足。如道路运输总量仍然不足，道路运输管理还不够规范，个别客运站管理不到位，个别班线随意停班和超载超速等问题仍然存在。《条例》的颁布施行，将从

法律的高度加强对道路运输的管理，将强化行政执法力度，有效打击违反道路运输管理的各种行为，为构建和谐交通，推动全省道路运输健康、协调、可持续发展提供有力的法制保障。

二、认真学习，深刻领会，准确把握《条例》的基本精神和内涵

《条例》结合江西省道路运输行业实际，对《中华人民共和国道路运输条例》作了具体细化，并增加了部分新内容。各级政府和有关部门要认真组织学习，深刻领会《条例》立法主旨和主要内容，特别要做到“四个准确把握”：

（一）准确把握《条例》对道路运输行业管理职能的规定。《条例》明确规定，县级以上人民政府交通运输主管部门负责组织领导本行政区域的道路运输监督管理工作。交通运输主管部门所属的道路运输管理机构及其派出机构按照规定职责负责具体实施道路运输监督管理工作。发展改革、财政、住房和城乡建设、国土、工商、质量技术监督、价格、旅游、公安、安监、监察、审计等部门按照各自的职责，做好道路运输监督管理的相关工作。

（二）准确把握《条例》对规范道路运输市场秩序的规定。维护和健全市场秩序，加强市场监管，维护公平竞争，打击扰乱市场秩序和欺诈经营等违法行为，是《条例》立法的重要宗旨。《条例》对进入道路运输市场实行准入管理，设定进入道路运输市场的行政许可制度，明确从事道路运输经营、道路运输相关业务的基本条件、经营期限、运力投放、设施设备、服务要求等规定。这不仅为管理部门更好地依法行政、科学管理、培育市场环境提供了

重要法律依据，而且让道路运输经营者充分行使法律赋予的权利，认真履行法律规定的义务，做到依法经营、诚信服务，从而更有利于建立公平竞争、规范发展的道路运输市场秩序。

（三）准确把握《条例》对加强道路运输安全监管和应急保障的规定。《条例》把安全生产贯穿于市场准入、经营行为、市场监管等各个环节。在市场准入方面，《条例》要求有与其经营业务相适应并经检测合格的车辆、有符合规定条件的驾驶人员、有健全的安全生产管理制度，对危险货物运输管理更体现了从严管理原则。在经营行为规范方面，《条例》对旅客、运输经营者、驾驶人员、运输站（场）经营者等做出了严格要求。在市场监管方面，《条例》明确道路运输管理机构职责，并对影响运输安全的违规行为设定了相应的行政处罚。同时，《条例》还要求建立包括报告程序、应急指挥、应急车辆和设备存储以及处置措施等内容的道路运输应急保障机制，提高应对突发事件的能力。

（四）准确把握《条例》对保护道路运输当事人的合法权益的规定。维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，最终目的是为了保护道路运输有关各方当事人的合法权益。在保障经营者权益方面，《条例》规定道路运输管理机构实施道路运输管理时，应当遵循公平、公正、公开和便民的原则，加强对道路运输管理机构及其工作人员的监督管理，提高执法人员的素质，保证公正、高效地执法。在保障消费者权益方面，《条例》对道路运输经营者依法经营、文明服务等作了具体的规定，防止道路运输

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com