

万国生 主编

GONGGONG WEISHENG  
ANQUAN DE PAITOU BING

BAIYINGSHI YIBING YUFANG ZHONGXIN CHENGLI SHIZHOUNIAN CEJI

# 公共卫生安全的 排头兵

白银市疾病预防控制中心成立十周年侧记


万国生 主编

GONGGONG WEISHENG  
ANQUAN DE PAITOU BING

BAIYINGSHI JIBING YUFANG KONGZHI ZHONGXIN CHENGLI SHIZHOUNIAN CEJI

# 公共卫生安全的 排头兵

白银市疾病预防控制中心成立十周年侧记

 甘肃科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共卫生安全的排头兵:白银市疾病预防控制中心成立十周年侧记/

万国生主编. — 兰州:甘肃科学技术出版社,2012.9

ISBN 978-7-5424-1689-6

I. ①公… II. ①万… III. ①报告文学—中国—当代  
IV. ①I25

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第228147号

责任编辑 左文绚

封面设计 黄伟

出版发行 甘肃科学技术出版社(兰州市读者大道568号 0931-8773237)

印刷 甘肃澳翔印业有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 10.75

字数 204千

版次 2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷

印数 1~1600

书号 ISBN 978-7-5424-1689-6

定价 50.00元

## 编委会

主任:马俊明

副主任:李旭红 万国生

主编:万国生

副主编:张入学 马菊红

编委:(按姓氏笔画排序)

马菊红 马骥雄 仇文轩 王友军

王宇明 刘世文 何 涛 李江涛

张入学 张立新 张景辉 杨军鹏

杨素萍 展 胜 葛少锋 赫永虎



贺由银市疾控中心成立三十周年

科学防控疾病  
促进和谐发展  
保障人民健康

壬午年秋

王陇德

第十一届全国人大常委会委员、  
中国工程院院士、中华预防医学会会长、  
卫生部原党组副书记、副部长——王陇德题

做好疾病预防工作  
为减少病人提高人均寿命  
做出积极贡献

刘维忠

二〇二二年八月

发展疾控事业  
服务人民健康

汪海洲  
二〇一二年八月


# 序言

2012年9月,白银市疾病预防控制中心(简称“白银市疾控中心”)组建已走过十年历程。十年来,在历届市委、市政府的正确领导下,在上级卫生行政部门和专业机构的大力支持下,白银市疾控中心全体干部职工认真履行职责,充分发挥优势,团结一心,攻坚克难,奋力拼搏,开拓创新,以殷殷之情服务群众,以拳拳之心回报人民,为保障全市人民群众身体健康做出了巨大贡献,谱写了一曲曲爱民为民的时代赞歌。

历经十年的蓬勃发展,白银市疾控中心不断强化能力体系建设,突出人才队伍素质培养,科学制定人才发展规划,为履行公共卫生职能奠定了坚实基础。制定并实施疾病预防控制中心规划和方案,扎实开展传染病防控工作,各类传染病、慢性非传染性疾病、职业病均得到有效防控;全面实施儿童预防接种及扩大国家免疫规划,着力开展预防医学研究、预防保健服务和技术咨询,大力实施健康教育与健康促进,群众健康意识明显增强;建立健全突发公共卫生事件应急体系,在抗击“非典”、防控人感染高致病性禽流感、三鹿婴幼儿奶粉事件流行病学调查分析、处理重大急性中毒事件、甲型H1N1流感等重大疫情防控工作和汶川特大地震、玉树地震、舟曲特大泥石流等自然灾害的救灾防病等方面发挥了重要的作用;组织实施生活饮用水卫生监测,建立食品安全监测体系,公共卫生安全保障能力显著提升;不断拓展卫生监测检验、卫生学评价,为行政执法提供了技术服务和技术支持,在创造健康环境、维护社会稳定、促进人民群众健康等方面发挥了应有的作用。白银市疾控中心十年来的工作,深得社会的肯定和赞誉,屡获褒奖,多项工作走在了全省乃至全国的前列,累计获得市厅级以上集体荣誉50余项,市厅级以上个人荣誉60余次,用高尚情怀和科学严谨务实精神书写了疾控工作的辉煌篇章。

《公共卫生安全的排头兵》从疾控中心的成长、发展和壮大真实地记录了十年的辉煌历程。该书的编辑出版不仅能为各级卫生行政部门、疾控机构和专业部门提供大量科学、翔实的数据和资料,同时对于广大从事疾病预防控制工作的专业人员也具有重要的参考价值。希望白银市疾控中心以更加饱满的热情、昂扬的斗志、科学的态度,继续发扬无私奉献的疾控精神,为人民的健康、社会的安定做出新的贡献。

白银市人民政府副市长

  
2012.8.23

# 目 录

<b>第一章 成长发展篇</b> .....	(1)
<b>第二章 创新荣誉篇</b> .....	(7)
一、荣誉,见证创新步伐 .....	(7)
(一)实验室建设达到西北市级一流水平 .....	(7)
(二)《白银市传染病实时监控预警系统》全省独创,全国领先 .....	(7)
(三)“三个率先”影响巨大 .....	(8)
(四)传染病疫情报告质量管理工作连续六年荣获全省第一 .....	(8)
(五)自主研发设计多个疾病监测及管理软件 .....	(9)
(六)继省疾控中心之后全省第二、市州第一家取得职业卫生技术服务资质 .....	(9)
(七)卫生应急物资储备优质足量 .....	(9)
(八)中医药应对突发公共卫生事件能力明显增强 .....	(9)
(九)全面效能建设与业务工作紧密结合取得实效 .....	(10)
二、荣誉,激励奋进前行 .....	(10)
(一)辉煌的成就——呈现奋斗者的足迹 .....	(10)
(二)成功的果实——凸显疾控人的荣耀 .....	(14)
<b>第三章 人才科研篇</b> .....	(22)
一、完善人才保障机制,培养造就优秀队伍 .....	(22)
二、奋力开拓人才工作新局面 .....	(24)
三、增强科研能力,做好疾控工作的技术支撑 .....	(27)
四、心系疾控爱岗奉献,争创一流领军行业 .....	(29)
<b>第四章 卫生应急篇</b> .....	(40)
一、树立科学应急理念,增强卫生应急能力建设 .....	(40)
二、引进先进科技手段,服务卫生应急工作 .....	(44)
三、现场处置工作科学有序、规范高效 .....	(45)
<b>第五章 重大突发公共卫生事件应急处置篇</b> .....	(48)
一、成功处置多起霍乱暴发疫情 .....	(48)
二、有效应对“非典”疫情 .....	(50)



三、圆满处理人感染高致病性禽流感疫情 .....	(53)
四、及时完成三聚氰胺奶粉事件的流行病学调查分析 .....	(56)
五、沉着应对甲型 H1N1 流感疫情 .....	(57)
六、出色完成重大自然灾害卫生防疫任务 .....	(62)
<b>第六章 传染病防控篇</b> .....	(66)
一、疫情监测防控体系形成,传染病防控能力得到极大提升 .....	(66)
(一)实现疫情网络直报,健全疫情监测机制,防控能力得到全面发展 .....	(66)
(二)研发信息系统,促进传染病防控工作进一步提升 .....	(68)
二、重大传染病防控多角度开展,逐步实现防控目标 .....	(70)
(一)艾滋病综合防控全面开展,成效显著 .....	(70)
(二)结核病传播得到有效控制 .....	(81)
(三)乙肝防控取得重大进展 .....	(87)
<b>第七章 免疫规划篇</b> .....	(92)
一、建成冷链运转系统,有效保障疫苗质量 .....	(92)
(一)不断补充完善冷链设备,逐步建成网络冷链系统 .....	(92)
(二)规范疫苗管理,加强冷链运转,确保疫苗安全有效 .....	(93)
(三)积极推进冷链系统管理信息化建设,形成富有特色的冷链系统管理模式 .....	(94)
二、免疫规划工作实现跨越式发展,有效控制了传染病的发生 .....	(96)
(一)实现无脊灰证实目标,继续保持无脊灰状态 .....	(97)
(二)加速麻疹控制工作,降低麻疹发病水平 .....	(98)
(三)积极开展疫苗接种,加速乙肝控制进程 .....	(99)
(四)其他免疫规划疫苗针对传染病发病呈总体下降趋势 .....	(100)
(五)推行安全注射,开展预防接种异常反应监测,免疫服务质量逐年提高 .....	(100)
(六)深钻研,勇创新,充分利用计算机技术,加速免疫规划信息化建设 .....	(101)
(七)善于思考,勤于总结,积极开发贴近基层实际的培训教材及书籍 .....	(102)
<b>第八章 地方病防控篇</b> .....	(103)
一、持续保持鼠疫疫情平稳状态 .....	(103)
二、实现消除碘缺乏病阶段目标 .....	(106)
三、连续开展饮水型氟中毒监测,掌握病情及降氟改水防治效果 .....	(109)
四、实施包虫病普查普治,减轻病区患者疾病负担 .....	(110)
五、有效控制布病疫情 .....	(111)
<b>第九章 慢性病防治篇</b> .....	(112)
一、以高血压为切入点,逐步拓展慢性病防治 .....	(112)
二、以死因监测等重点工作为抓手,建立和完善了慢性病监测系统 .....	(114)
三、针对慢性病高危人群采取预防性干预措施 .....	(117)



四、持续开展慢性病健康教育,推进全民健康生活方式行动 .....	(117)
五、探索加强精神卫生防治工作 .....	(119)
<b>第十章 公共卫生安全篇</b> .....	(121)
一、服务社会发展,保障公众安全,公共卫生安全保障能力显著提升 .....	(121)
(一)实施生活饮用水卫生监测,保障全市人民饮水安全 .....	(121)
(二)建立食品安全风险监测网络体系,有效保障食品安全 .....	(124)
(三)做好公共卫生检测检验与评价,保障市民生活娱乐环境健康 .....	(126)
(四)开展医疗机构消毒质量监测,减少院内感染发生 .....	(126)
二、职业卫生服务体系不断完善,实施危害因素监测与干预工作 .....	(127)
(一)依托信息技术,实现职业卫生网络直报 .....	(127)
(二)认真开展职业卫生技术服务工作 .....	(128)
(三)加大设施设备建设力度和队伍建设 .....	(130)
(四)职业病防治宣传活动落到实处 .....	(131)
<b>第十一章 卫生检测检验篇</b> .....	(132)
一、争取项目,加快实验室整体建设步伐 .....	(132)
二、创造条件,加强实验室设施及人才队伍建设 .....	(133)
三、建立实验室管理体系,确保检验检测工作质量 .....	(134)
四、提高仪器设备管理力度,维护设施设备正常运行 .....	(135)
五、加强专项实验室建设,争创全省市州一流实验室 .....	(135)
六、开发检验检测新项目,拓展检验检测工作范围 .....	(137)
七、积极开展食品安全风险监测工作,为国家及时提供风险评估依据 .....	(138)
<b>第十二章 政府惠民实事篇</b> .....	(141)
一、免费接种流感疫苗,保护老年人群身体健康 .....	(141)
二、免费实施“六龄齿”窝沟封闭,有效促进儿童口腔健康 .....	(145)
<b>第十三章 精神文明建设篇</b> .....	(147)
一、党建工作融入精神文明建设之中,彰显中心凝聚力和战斗力 .....	(147)
二、贴近疾控业务开展道德素质教育,带动立足岗位为民服务 .....	(148)
三、广泛动员凝聚合力,推动省级文明先进单位建设 .....	(149)
四、精神文明建设与中心业务紧密结合,开创工作新业绩 .....	(150)
五、坚持以人为本,推进文体娱乐活动建设 .....	(151)
六、绿化美化亮化见成效,创造疾控温馨工作环境 .....	(153)
七、社会治安综合治理工作到位,保证中心工作安全 .....	(154)
八、发挥妇委会作用,促进计划生育稳步向前 .....	(155)
<b>编后记</b> .....	(156)

## 第一章 成长发展篇

疾病预防控制中心是随着我国改革开放的步伐，社会主义市场经济的快速发展，法制建设的日臻完善，国民对健康需求的增加，社会对公共卫生服务的要求逐步提高而发展建立起来的，是符合时代发展和广大人民群众健康需求的必然之举。

白银市疾病预防控制中心是经过三个阶段的发展而逐步成立，是对原有卫生防疫体系的转型和提升。

### ——白银市卫生防疫保健中心

白银市于 1985 年 8 月经国务院批准恢复成立，1985 年 12 月 22 日市政发〔1985〕41 号文件通知，经市政府研究成立白银市卫生防疫保健中心，事业编制，县级建制（辖卫生防疫站、妇幼保健站、药品监督检验所），为了专业对口和落实国家有关政策，允许市卫生防疫保健中心对外挂白银市卫生防疫站、白银市妇幼保健站和白银市药品监督检验所牌子，并使用相应印鉴。

### ——白银市卫生防疫站

白银市卫生防疫保健中心成立后，由于当时上下对口业务职能不顺，1990 年 7 月 17 日经市编制委员会研究，市编字〔1990〕41 号文件通知，撤销白银市卫生防疫保健中心，成立白银市卫生防疫站，副县级建制，定编 47 名。同时决定成立：白银市妇幼保健站，科级建制，定编 25 名；白银市药品监督检验所，科级建制，定编 15 名。

### ——白银市疾病预防控制中心

2002 年 9 月 5 日，经白银市机构编制委员会审议，同年 9 月 6 日第 12 次市委常委会研究同意，市机构编制委员会市编字〔2002〕26 号文件通知，撤销白银市卫生防疫站，成立白银市疾病预防控制中心和白银市卫生局卫生监督所，白银市疾病预防控制中心加挂“白银市预防医学研究所”牌子，分别为副县级建制，隶属白银市卫生局。

同年 10 月 25 日，市委、市政府任命了单位主要领导，至此，白银市疾病预防控制中心正式组建成立，开启了白银疾控建设新格局，白银市公共卫生事业发展翻开了新的篇章。

成立之时，白银市疾控中心核定事业编制 35 名，领导职数 3 名（其中副县 2 名、正





科 1 名)。内设:办公室、后勤财务科、传染病预防控制科、地方病与慢性病防治科、结核病防治科(对外挂“白银市结核病防治所”的牌子)、卫生监测科、健康教育与信息理科、检验室(对外挂“白银市卫生检测检验中心”牌子)、预防医学保健科,其中科级领导 13 人(传染病预防控制科、卫生监测科、中心检验室、预防医学保健科各设副职 1 名)。

2004 年市编委会市编字〔2004〕57 号文件通知增加单位干部编制 1 名,增加后市疾控中心共有事业编制 36 名。

2006 年市编委会白编字〔2006〕76 号文件《关于白银市疾病预防控制中心机构改革方案的批复》,市疾控中心人员编制调整为 41 名,领导职数 3 名(副县 2 名、正科 1 名),科室领导职数 15 名。

2007 年市编委会白编字〔2007〕28 号文件通知,市疾控中心事业编制由 41 名调整为 46 名。

2010 年市编委会白编字〔2010〕21 号文件通知,市疾控中心事业编制由 46 名调整为 60 名。

2011 年白机编发〔2011〕46 号文件通知,市疾控中心增设食品安全监测科、职业病预防控制科、中医药防病科,核定科级职数 3 名。

2012 年白机编办字〔2012〕8 号文件通知,市疾控中心事业编制由 60 名调整为 62 名。

目前,白银市疾控中心内设机构有办公室、后勤财务科、传染病预防控制科、地方病与慢性病控制科、结核病防治科、性病艾滋病防治科、中心检验室(白银市卫生检测检验中心)、预防医学保健科、公共卫生科、职业病预防控制科、食品安全监测科、中医药防病科。

白银市疾控中心成立初期,开展业务工作的条件与办公环境较差,基础设施与设备陈旧,不能适应和满足社会及广大人民群众对公共卫生服务、对健康服务的需求。2003 年白银市疾控中心争取到国债资金 350 万元,甘肃省发展计划委甘计设委〔2003〕101 号文件批复批准立项面积 2500 平方米,同时,为了白银市疾控中心的长远发展,经市政府同意,市发展计划委市计投资〔2003〕23 号文件立项批复 3150 平方米与国债项目合属建设,市财政配套 100 万元集中建设了综合业务楼,完成投资 744 万元,设计建筑面积达到了 5990 平方米,其中实验室面积 2800 平方米,占地 14.87 亩,建设地址由原卫生防疫站旧地址搬出,选在了西区长安路与城信大道十字西南角,原旧址防疫站业务楼全部交卫生监督所使用。基础设施建设基本满足了疾病预防控制业务开展和实验用房的需求,缺口资金由中心经过几年的筹措,已还清了欠账。

2005 年白银市疾控中心综合业务楼正式启用,中心的基础设施建设和整体环境有了质的飞跃,科研、业务用房条件发生了显著改变,工作环境宽敞明亮,工作设施齐全

精良,仪器设备高端灵敏,标志着白银市疾控中心的建设与发展进入了新的阶段。

综合业务楼建设时,白银市疾控中心严格按照标准实验室建设规范要求布局设置中心实验室,并且通过依托中央财政和省、市支持,积极争取国际、国内各类合作项目,特别是争取到中德财政贷款 83 万欧元项目支持以及自筹资金等多种方式,用于实验室建设、实验室生物安全和公共卫生检验检测仪器设备不断得到添置和补充,实验室能力得到加强。目前,中心共拥有 11 个专项实验室,并通过省级计量认证,检验检测技术成熟先进,通过强化内部建设、完善各项管理制度,加强质量体系规范化建设,大大增强了实验室的安全管理。中心实验室已成为甘肃省市州一流实验室,为疾控工作持续发展提供了强有力的技术支持。



白银市疾控中心综合业务楼

白银市疾控中心成立后,立足于规范化的制度建设,把制度建设作为增强决策能力、提升运行效率和改进管理方式的重要手段,并采取多种形式大力保障各项制度的有效执行。十年来,根据实际需要,中心制定、修改、完善了包括人事、财务、科研、党务等多项规章制度,增强了集体领导意识和决策能力,规范了各项日常工作,优化执行程序,降低行政成本。在管理手段上,积极推进日常办公和管理的信息建设,极大地提高了工作效率和管理水平。同时,健全和完善内部议事和决策机制,充分发扬民主和集体决策机制,制定了各种工作会议制度及议事规则,推动了民主管理。十年来,中心建立健全了一系列的财务管理制度,涉及财务管理、会计核算、资产管理、物资采购、审计



规范等,加强了日常工作的程序控制,规范了中心的采购工作,促进了财务管理常规化、制度化,实现了财务科学化、规范化、精细化管理。十年来,中心采取多种措施加强后勤保障工作的高效有力,制定了车辆运行制度,加强了节能减排工作,规范了水、电、暖、污水处理、设备设施维护保养管理,定期开展消防安全培训和演练,规范安全管理,维护了中心的安全稳定,保障了中心各项工作的正常运转。

经历了十年的风雨历程,经受了十年的历练与磨砺,白银市疾控中心得到了全面发展与飞速壮大,白银市疾病预防控制事业也取得了蓬勃发展,基础设施建设日益完善,专业队伍素质不断提高,技术水平能力明显增强,工作成绩效益大幅攀升,对外形象影响显著提升。

十年来,设施先进、技术一流、业绩突出、人才辈出的白银市疾控中心接待了来自德国、日本、澳大利亚、美国、巴基斯坦、瑞典等国家,国家卫生部,中国疾控中心,青海、宁夏、陕西、新疆等省,全省 14 个市、州等多家机构和国家、省、市多名领导的考察、参观、学习与交流,得到了上级领导的亲切关怀和悉心指导,促进了中心的进一步发展。



德国专家来中心考察交流



日本专家来中心考察交流





瑞典皇家卡尔琳斯卡医学院代表团来中心考察交流



2006年甘肃省人民政府副省长李膺莅临中心视察指导



2009年甘肃省人民政府副省长咸辉莅临中心视察指导



平凉市疾控中心来中心考察交流



张掖市疾控中心来中心考察交流



天水市疾控中心来中心考察交流



参观实验室



参观预防保健科



中心主任万国生介绍实验室



参观传防科



传防科科长介绍工作