

纵论

云南城镇化

罗 淳 舒 宇 等 著



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

——理论思辨、实证观察与个案剖析

策 划：熊晓霞
责任编辑：石 可
装帧设计：周 旸



纵论云南城镇化

——理论思辨、实证观察与个案剖析

罗 淳 舒 宇 等著



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

纵论云南城镇化:理论思辨、实证观察与个案剖析/
罗淳等著. —昆明:云南大学出版社, 2016
ISBN 978-7-5482-2742-7

I. ①纵… II. ①罗… III. ①城市化—研究—云南省
IV. ①F299.277.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第184235号

策划编辑:熊晓霞

责任编辑:石可

装帧设计:周旸

纵论云南城镇化

——理论思辨、实证观察与个案剖析

罗 淳 舒 宇 等 著

出版发行:云南大学出版社

印 装:云南金伦云印实业股份有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:18.75

字 数:350千

版 次:2016年8月第1版

印 次:2016年8月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5482-2742-7

定 价:60.00元

地址:昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

电话:0871-65031071 65033244

邮编:650091

网址:<http://www.ynup.com>

E-mail:market@ynup.com

本书若发现印装质量问题,请与印厂联系调换,联系电话:0871-64120080。

目 录

第一篇 云南特色城镇化发展模式与实现路径研究	(1)
引 言	(1)
一、云南特色城镇化发展的理论思辨	(3)
(一) 城镇化的共性与个性	(3)
(二) 城镇化的形式与内容	(6)
(三) 城镇化的阶段与层次	(12)
二、云南特色城镇化发展的实证探求	(17)
(一) 资源禀赋与城镇特色	(17)
(二) 区位条件与城镇特色	(18)
(三) 人文积淀与城镇特色	(21)
(四) 制度安排与城镇特色	(22)
三、云南特色城镇化的多层发展模式与多元实现路径	(23)
(一) 多层发展模式	(24)
(二) 多元实现路径	(31)
第二篇 云南人口城镇化与产业非农化协调发展研究	(34)
引 言	(34)
一、“两化”协调发展的理论基础	(35)
(一) “模型人”假设与“二元结构论”	(35)
(二) 要素经济聚集与非均衡增长论	(37)
(三) 城市继续形成模型	(38)

二、“两化”协调发展的内在机理	(39)
(一) 人口城镇化对产业非农化的作用机理	(39)
(二) 产业非农化对人口城镇化的作用机理	(42)
(三) “两化”协调发展的实践诉求	(44)
三、云南省“两化”协调发展的实证观察	(46)
(一) “两化”协调发展的空间匹配分析	(46)
(二) “两化”协调发展的互动关系分析	(49)
(三) “两化”协调度分析	(51)
四、“两化”协调关系的实证总结与思考	(55)
 第三篇 昆明加快建设区域性国际城市发展研究	(61)
引 言	(61)
一、国际城市的内涵、特征与发展趋势	(62)
(一) 国际城市的内涵	(62)
(二) 国际城市的特征	(63)
(三) 国际城市的类型	(64)
(四) 国际城市的发展趋势	(65)
二、昆明建设区域性国际城市的基础与实践	(66)
(一) 昆明建设区域性国际城市的基础	(66)
(二) 昆明建设区域性国际城市的实践	(68)
三、昆明加快建设区域性国际城市：创新驱动下目标定位与功能内涵的 调试	(70)
(一) 昆明加快建设区域性国际城市的机遇与挑战	(70)
(二) 昆明加快建设区域性国际城市：创新驱动下目标定位的调试 ...	(71)
(三) 昆明加快建设区域性国际城市：创新驱动下功能内涵的调试 ...	(73)
四、昆明加快建设区域性国际城市：空间再造的创新战略	(74)
(一) 主城再造与新城建设的协调	(74)
(二) 环滇池空间布局的再造战略	(75)
(三) 引领滇中城市群的区域一体化战略	(77)
五、昆明加快建设区域性国际城市：产业发展的创新战略	(78)

(一) 重点产业选择	(78)
(二) 重点产业的发展策略	(79)
六、昆明加快建设区域性国际城市：城市治理的创新战略	(82)
(一) 加快建设区域性国际城市的交通治理创新	(82)
(二) 加快建设区域性国际城市的管理模式创新	(83)
(三) 加快建设区域性国际城市的绿色环保创新	(84)
 第四篇 滇中城市群“一体化”发展态势与多层次演化格局研究	(86)
引 言	(86)
一、“城市群”一体化协调发展的理论与实践：地理—经济—制度	(87)
(一) 城市群一体化协调发展的条件	(88)
(二) 城市群一体化协调发展的内容	(89)
(三) 城市群一体化协调发展机制及研究思路	(89)
二、滇中城市群发展现状与滇中城市群、经济圈的规划目标对比	(92)
(一) 滇中城市群城市现实功能与规划定位的不匹配性分析	(93)
(二) 滇中城市群产业分布与规划目标的非一致性分析	(100)
(三) 滇中城市群城市公共产品供给能力与规划目标的比较分析	(107)
(四) 滇中城市群城市生态环境现实与规划的比较分析	(108)
(五) 滇中城市群发展面临的主要难题：一体化协调发展	(108)
三、滇中城市群一体化协调发展的关键问题及其原因分析	(109)
(一) 滇中城市群内城市等级在空间上的一体化协调问题	(110)
(二) 滇中城市群内城际产业专业化与多样化的统一问题	(111)
(三) 滇中城市群内城市间公共服务水平的空间趋同问题	(112)
(四) 滇中城市群内知识溢出的空间不平等問題	(114)
(五) 滇中城市群经济发展与生态环境的冲突问题	(116)
四、滇中城市群一体化协调发展的路径选择与措施	(117)
(一) 我国城市群一体化协调发展的借鉴	(117)
(二) 滇中城市群一体化协调发展的路径选择	(122)
(三) 滇中城市群一体化协调发展的政策与措施	(123)

第五篇 昆明市主城区人口增长与综合承载力调控研究	(127)
引 言.....	(127)
一、昆明主城区人口现状与格局.....	(130)
(一) 全市一半以上的常住人口集聚主城区,主城核心区的人口密度突破万人	(130)
(二) 城镇人口增长速率显著快于总人口,主城区城市化率超过 90%	(132)
(三) 常住人口显著高于户籍人口,主城区非户籍人口占到 1/3	(133)
(四) 近 3/4 的外来人口属省内流动,省外流入人口以川黔渝三省市为主	(135)
(五) 非农人口明显少于城镇人口,主城区聚居着大量“市民”身份的农业人口	(137)
(六) 主城区人口老龄化程度和人口抚养比压力因外来人口的进入而缓解	(139)
(七) 主城区人口受教育水平显著居高,平均受教育年限超过 10 年	(141)
二、昆明主城区人口增长态势.....	(143)
(一) 评估 2015 年年末人口数	(144)
(二) 确立人口预测方案	(146)
(三) 预测人口增长态势	(147)
(四) 主城区人口增长格局预期	(150)
三、昆明主城区综合承载力分析.....	(151)
(一) 自然条件承载力	(152)
(二) 经济条件承载力	(157)
(三) 社会条件承载力	(165)
(四) 综合承载力预期	(171)
四、主城区积分落户政策实施与人口增长调控分析.....	(171)
(一) 户籍制度改革与昆明积分落户政策	(171)
(二) 净迁移人口规模、类型及调控	(173)

五、思考与建议·····	(178)
第六篇 “桥头堡” 战略背景下云南边疆城镇发展研究 ·····	(183)
引 言·····	(183)
一、边疆城镇发展概述·····	(185)
(一) 边疆城镇的形成与发展 ·····	(185)
(二) 边疆城镇的特点与功能 ·····	(191)
(三) 边疆城镇的类型与层次 ·····	(195)
二、“桥头堡” 战略与云南边疆城镇 ·····	(198)
(一) “桥头堡” 战略的实施及其意义 ·····	(198)
(二) 城镇化格局中的边疆城镇 ·····	(204)
(三) “桥头堡” 战略对云南边疆城镇发展的影响 ·····	(211)
三、云南边疆城镇发展的实证分析·····	(214)
(一) 滇西边疆城镇发展分析：保山—腾冲—猴桥 ·····	(214)
(二) 滇西南边疆城镇发展分析：德宏—瑞丽—姐告 ·····	(220)
(三) 滇西南边疆城镇发展分析：临沧—耿马—孟定 ·····	(225)
(四) 滇南边疆城镇发展分析：西双版纳—勐腊—磨憨 ·····	(229)
(五) 滇东南边疆城镇发展分析：红河—河口—河口口岸（镇） ·····	(236)
四、云南边疆城镇发展的总体布局、适宜路径与相关建议·····	(241)
(一) 总体布局 ·····	(241)
(二) 适宜路径 ·····	(243)
(三) 相关建议 ·····	(248)
第七篇 澄江县融入滇中城市群（经济圈）发展研究 ·····	(256)
引 言·····	(256)
一、滇中城市群（经济圈）发展概述 ·····	(257)
(一) 滇中城市群的战略地位与城镇层级 ·····	(257)
(二) 滇中经济圈的产业布局与发展现状 ·····	(259)
二、澄江县城镇化发展的现状与条件·····	(261)
(一) 现状及态势：乡城分化严重，城乡人口将“倒转” ·····	(261)

(二) 产业条件: 基础向好, 结构不断优化	(264)
(三) 资源条件: 旅游资源得天独厚, 小城镇建设蓄势待发	(265)
(四) 生态条件: 具备“最适宜人居”的优良生态环境	(267)
(五) 区位条件: 处在昆明市一小时经济圈的核心圈层	(268)
(六) 交通条件: 正在形成开放、多元的交通发展格局	(269)
(七) 政策条件: 城镇化发展迎来了最佳政策机遇期	(271)
三、“滇中一体化”愿景下澄江城镇化发展面临的挑战及问题	(272)
(一) 发展与保护的矛盾更加尖锐: 成败抚仙湖	(272)
(二) 城镇化发展的最大难题: 人地矛盾更加突出	(272)
(三) 抚仙湖旅游富民不兴镇、不富县问题尚需统筹	(273)
(四) 工业化快于城镇化, 非农就业人口转移不足问题亟待破解	(274)
四、澄江县融入滇中城市群(经济圈)的城镇功能定位与空间布局 ..	(275)
(一) “五大”功能定位谋“跨越”发展之路	(275)
(二) 城镇体系“双向”职能定位促“转型”	(279)
(三) 城镇形态: 一区、两廊、多核; 相对集中, 多点布局	(280)
五、澄江县融入滇中城市群(经济圈), 稳步推进新型城镇化的实现路径	(281)
(一) 发展愿景: 滇中生命之城、高原湖滨生态旅游城市	(281)
(二) 发展目标: 城乡一体、产城融合、生态宜居、和谐发展	(282)
(三) 开展“八大行动”举措, 培育融入核心能力	(283)
(四) 实施“双驱”战略, 创新构建融入保障机制	(286)
后 记	(289)

第一篇 云南特色城镇化发展模式与实现路径研究^{*}

引 言

城镇是一国经济、政治、文化教育、科学技术和物流交通等要素的高度聚居地，是伴随工业化和现代化而建构起来的。因此，城市作为区域经济、政治和文化中心在国民经济和社会发展中发挥着主导作用。

联合国的数据显示，全球城乡人口结构已在 2009 年发生了历史性“倒转”，城市人口比重达到 50.1%，这种城市人口规模超过乡村人口的新态势，似乎预示着当代人类社会正在进入西方学者所预见的“城市世界或全球化城市”（D. Clark, 1996）时代。伴随全球城市化进程的加速呈现，21 世纪势必将成为以城市引领发展的世纪。

中国作为一个蕴藏着巨大“后发优势”的新兴国家，城镇化^①率已在 2011 年突破 50% 达到 51.27%。城镇人口占比首次超过农村人口，这种城乡人口格局的“倒转”，无疑是当今中国最具里程碑意义的划时代标志。根据中国人口与发展研究中心课题组（2012）发表的《中国人口城镇化战略研究》报告：中国人口城镇化率还在以年均 1 个百分点的速率持续增长，预计到 2020 年可达 60%，2030 年将达到 70%，2050 年则有可能提高至 80%。这样的城镇化演进态势不仅

^{*} 本篇撰稿人：罗淳（云南大学发展研究院教授），舒宇（云南师范大学职技学院助理研究员）。

^① 在中国，“城镇化”与“城市化”两概念内涵及其异同素存争议，我们认为，“城镇化”概念是中国版的 Urbanization，是本土化的“城市化”语境表达。基于此，用“城镇化”表述当下中国的情形更为贴切（罗淳、舒宇，2013）。

预示着中国人口聚居格局与生存方式的悄然改变，而且更意味着，延续了数千年的以农村为主要生息地和聚居点的“乡土社会”正在离我们而远去。

云南城镇化虽然是在中国城镇化大格局下呈现的，但深入观察，客观存在不同于全国及其他省区的城镇化发展差异及形成条件。一方面，集边、穷、山、少于一体的云南省，城镇化进程明显落后于全国平均值。（据人口普查数据显示：2010年“六普”云南城镇化率为35.20%，比2000年“五普”提高11.83个百分点，同期全国为49.68%，同期全国提高13.48个百分点。这表明，云南城镇化发展水平不仅比全国同期低14个百分点，而且增速比全国同期慢1.7个百分点）；另一方面，云南城镇化进程相对缓慢的这种基本态势，既是云南经济社会发展相对滞后的一种现实映衬；同时也是云南自然地理环境和人文历史积淀的一种客观呈现。据此，在全国城镇化率已经突破50%，乡城人口格局已发生历史性“倒转”的大背景下，云南要想跟上全国城镇化加速推进的步伐，就必须知己知彼，既顺应当代城镇化潮流，遵循城镇化演进规律；又要尊重自身客观条件，努力探索既符合云南省情、又凸显本土特色的城镇化道路。

为此，本篇研究拟从理论与实证两方面展开，力求以历史的眼光和辩证的视角为标尺，在全面观察与理性思考的基础上，积极探寻云南城镇化的自身特色，并提出充分利用特色推进云南城镇化稳定呈现与持续深化的适宜模式与优先路径。

本篇研究框架拟围绕一个研究主题（云南特色城镇化），两条分析主线（发展模式与实现路径），三层理论辨析（共性与个性，形式与内容，阶段与层次），四个实证探讨（资源禀赋、区位条件、人文积淀和制度安排）深入做论。如图1-1所示。

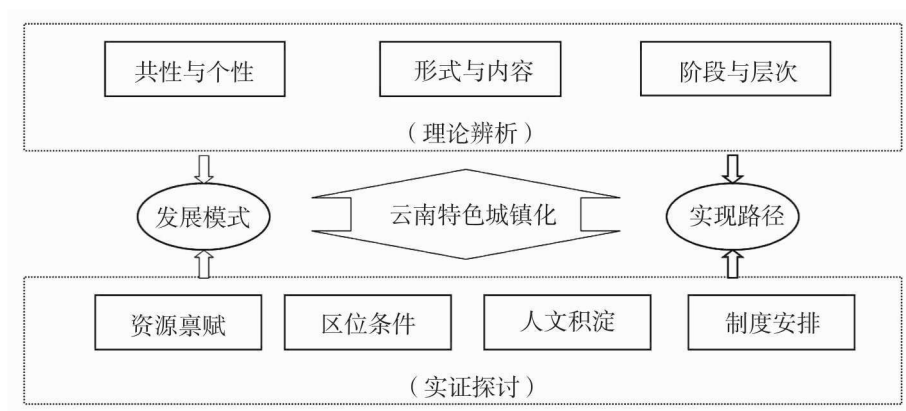


图 1-1 云南特色城镇化的理论与实证分析框架图示

一、云南特色城镇化发展的理论思辨

（一）城镇化的共性与个性

共性就是普遍性或言一般规律。个性则是相对于共性而存在的。个性就是特色，但特色不一定都是有益的，只有那些能够转化为“比较优势”的个性或特色才有可能化为积极的动力。城镇化的共性是建立在城镇化自身演进内在规律基础上的，而城镇化的个性则是基于共性的“差异”呈现，是一个城镇的生机与活力。

从“共性”看，城镇化是伴随工业化与现代化而呈现的产业集聚与人口聚居；是农业人口向非农人口转化，并在城镇聚居的过程。城镇化的演进总是从初级向高级逐渐推进的，是乡—城聚落形态的空间格局演变。城镇化的实质是非农化，人口的乡城转移只不过是形式，而产业转型才带有实质性。这些都是各个国家和地区城镇化进程中所呈现出的基本特征。

从“个性”看，城镇化进程的时空交错，总会因区域间资源禀赋、区位条件、人文积淀及制度安排的不同而凸显差异，形成各自的城镇特色。

首先，不同的资源禀赋是区域城镇化发展的基础支撑条件，也是城镇特色的一种体现。

资源是人类经济社会发展的必要条件。资源的开发利用过程，就是人类社会文明进步的过程，也是人口集聚与城镇形成的过程。资源开发利用的程度，更是衡量人类生产力发展水平的重要评判标准。

实际上，“资源”的含义相当广泛，它可以包括自然界的一切要素，甚至也包括人类自身。一切人类生存所需之物或可用之物都可纳入“资源”范畴。本书主要针对自然资源和人文资源做论。

云南无疑是上苍赐予华夏大地的一块资源宝库，素有“植物王国”“动物王国”和“有色金属王国”之称誉，许多自然资源储有量和开采量都居全国之首。据此，在开发利用这些资源的过程中，也赋予一些城镇鲜明的资源特征。譬如享誉全国的“锡都”个旧，因锡矿而延续兴盛上百年。云南作为资源富集、经济落后的欠发达省区，需要充分认识自身城镇化发展中资源的开发利用有可能带来的优势与劣势，才可能扬长避短，促进发展。

就人文资源来看，丰富多彩的地方民族文化积淀和悠久的历史传承形成了彰显“滇文化”内涵的城镇特色。详论见后。

其次，不同的地理区位是区域城镇化发展的先决条件，也决定了城镇的规模与功能。

在中国版图上，云南位处祖国的西南边疆，内接广西、贵州、四川、西藏四省区，外与越南、老挝、缅甸接壤；但在开放的世界格局中，云南是面向南亚、东南亚开放的“桥头堡”，是中国实施长江经济带建设和“一带一路”战略构想的重要通道。

就云南省会城市来讲，昆明在我国版图中虽然地处边陲，但从我国与世界的关系来看，却处于一个重要的结合部，是亚洲的地理中心，属于“门户型”城市；而从西南地区和东南亚、南亚、西亚生产要素的流向来看，昆明则是一个重要的集散地，是南北方向泛亚铁路国际大通道和东西方向第三条亚欧铁路大陆桥的交汇点，又是亚洲五小时航空圈的中心，属于“枢纽型”城市。因此，昆明城市具有北上川渝进中原、南下越老达泰柬、东连黔桂通沿海、西接缅甸入印巴的重要战略区位优势（昆明报业传媒集团，2011）。如图 1-2 所示。昆明“门户型”“枢纽型”城市特色十分凸显，亦可说具有两个维度的“双向区位特色”。

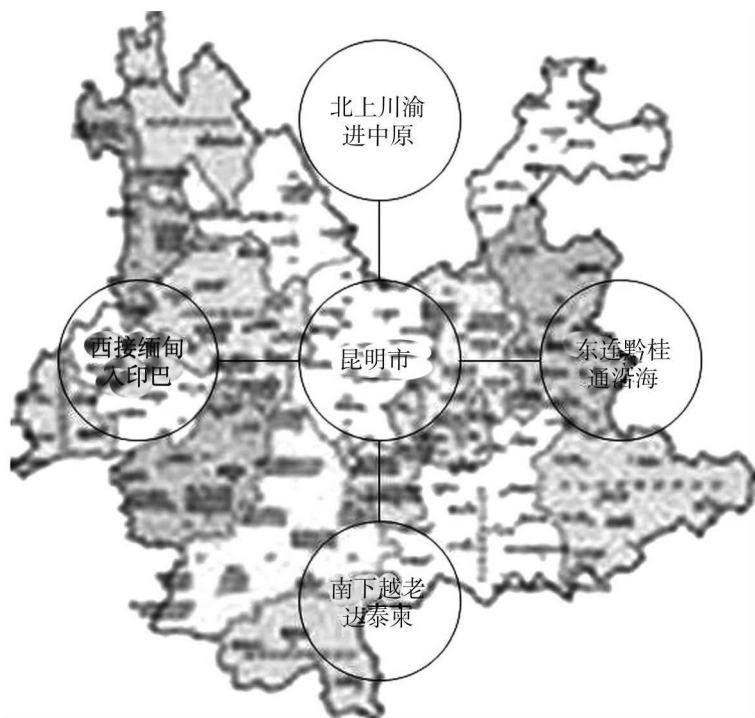


图 1-2 昆明市城市区位及其发展面向

事实上,在国家组建长江经济带战略的四个定位中,明确提到促进“两头”开发开放的关键枢纽云南,更准确地表明以昆明、曼德勒、达卡、加尔各答等沿线重要城市为依托,建设“孟中印缅经济走廊”。昆明作为区域开放新极点的城市定位及其功能将日益凸显。

此外,从地理地貌看,云南地处云贵高原,作为青藏高原向南的延伸部分,境内山高谷深,沟壑纵横,39万平方千米的土地94%为高原山地,平地仅占6%,如此地理地貌造就了全省各民族人口“小聚居与大分散”的人口空间分布特点。因此,云南许多城镇都是在“盆地经济”或“平坝经济”的地理地貌特征上建构起来的,这一方面形成了云南独特的山地城镇景观,另一方面客观上限制了云南城镇人口集聚的规模扩张。因此,云南省委省政府倡导“城镇上山”的城镇化发展理念正是基于云南自身固有的地理地貌特征。

再次,不同的人文积淀是区域城镇化发展的文化底蕴,内含着城镇独有的魅力。

城镇文化是城镇竞争的软实力,是人文历史与自然山水长期融合的结果。

根据全国人口普查资料统计:一方面,2010年云南省少数民族人口总数已超过1500万,占同期全国少数民族人口的13.71%,占云南全省总人口的33.39%,是全国仅次于广西的少数民族人口大省。另一方面,云南又是一个多民族聚居的边疆省份,人口规模超过5000人并形成一定聚居区的民族云南共有26个(其中云南特有少数民族有15个),占全国民族个数的46.43%。这表明,云南作为少数民族人口大省和多民族聚居省的特点十分明显。而且相关研究表明,这种多元民族人口集聚特点还在不断加强(罗淳,2013)。

作为一个多民族聚居省区,云南省多姿多彩的民族文化元素与“十里不同天”的地貌格局,早已融入区域城镇风貌之中,彰显各具特色的城镇魅力。譬如,苍山洱海与大理城镇白族民居,玉龙雪山与丽江纳西古镇,西双版纳傣族风情与热带城镇景观。

当然,在城镇发展中如何能够既融入全球化浪潮,又保持本土民族文化元素,彰显本土区域城镇特色,并转化为城镇竞争的软实力,这始终是城镇化进程中最具挑战性的问题。为此,我们强调,云南应重视本土优秀民族文化的挖掘与传承,在城镇化进程中,最要避免“千城一面”的造城模式,避免城市文化的非地方化和城市“地点精神”的丧失(张鸿雁,2014)。

最后,不同的制度安排会带来不同的城镇演化格局与态势,影响着区域城镇化的力度、进度与界度。

一般认为,城镇化演进主要受两种力量的牵引:一是市场引导,二是政府规