

◎ 余佑学 著

宏观金融的 安康实践

HONGGUANJINRONGDEANKANGSHIJIAN



西北大学出版社
NORTHWEST UNIVERSITY PRESS



余佑学，陕西石泉县人，1966年出生，大学文化，政工师，现供职于人民银行安康市中心支行。1984年10月入伍，长期在部队师级机关担任新闻报导员、保密员工作。1998年转业到人民银行，先后从事保卫、金融监管、金融统计、办公室文秘、金融宣传、纪检监察等工作。在军队和银行工作中，完成了数百万字的各类文字材料、调查研究、政务信息和新闻宣传稿件。本书收录的是转业到人民银行工作后在《人民日报》《金融时报》《西部金融》《陕西日报》《安康日报》等公开媒体发表的部分作品。

□ 责任编辑 / 侯江红

□ 封面设计 / 苏治国

宏观金融的 安康实践

HONGGUANJINRONGDEANKANGSHIJIAN

ISBN 978-7-5604-3138-3



9 787560 431383 >

定价：45.00元



宏观金融的 安康实践

HONGGUANJINRONGDEANKANGSHIJIAN

余佑学 著

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宏观金融的安康实践 / 余佑学著. —西安: 西北大学出版社, 2012. 10

ISBN 978 - 7 - 5604 - 3138 - 3

I. ①宏… II. ①余… III. ①地方金融事业—经济发展—研究—安康市 IV. ①F832. 741. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 245767 号

宏观金融的安康实践

作 者 余佑学 著

出版发行 西北大学出版社

(西安市太白北路 229 号 邮编: 710069)

经 销 新华书店经销

印 刷 西安华新彩印有限公司

开 本 889mm × 1092mm 32 开

印 张 11

字 数 338 千字

版 次 2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5604 - 3138 - 3

定 价 45.00 元

大金融视野中的安康(序言)

中国人民银行安康市中心支行党委书记、行长

袁泽强

金融是现代经济的核心。为确保国民经济实现又好又快发展,各级央行依据《中国人民银行法》的要求,密切关注经济金融发展变化的新动向、新趋势,紧密结合辖区实际,有效履行基层央行职责,努力提高货币政策执行绩效,在维护金融稳定、提升金融服务水平、改善金融生态环境、推动金融创新和促进地方经济发展上作出了积极贡献。

余佑学同志这本《宏观金融的安康实践》就是对人民银行安康市中心支行优质高效履行基层央行职能一个侧面的真实记录和反映。近年来,人行安康中支以实现“货币政策执行有力,金融服务优质高效,业务运行安全规范,队伍素质明显提高”为目标,狠抓了全辖的金融调研和信息宣传工作。在中支党委“调研促进服务、调研转变作风”工作思路的指导下,全行大兴调研之风,广大干部职工以“敏锐性、政策性、务实性、前瞻性”为目标展开调研,着力提高实际工作能力。先后上报并发表了一大批信息调研和金融宣传稿件,有些稿件被人总行、国务院办公厅、西安分行、《金融时报》《中国金融》《西安金融》《安康日报》等主流媒体采用后,产生了较好的社会反响。其中《贫困山区彩票市场畸形发展的负面影响不容忽视》一文受到温家宝办公室批示。人行安康中支和余佑学本人还多次被西安分行和安康市政府通报表彰为“信息调研工作先进单位”和“优秀信息员”。

一位哲人说:“在思想走过的地方,历史才会留下它的轨迹。”余佑学同志从部队转业到人民银行工作以后,孜孜以求,勤学好问,爱岗敬业,努力钻研金融实务,不断提高发现问题、分析问题的能力,善于见微知著,善于研究工作,善于总结和宣传工作。多年来,他大处着

眼、小处入手,把“安康金融”的所作所为放在全国全省的视野中进行考量和比较,撰写出了一大批在上级行和地方党政部门叫得响的有“安康特色”的各类稿件。

现在他将自己多年笔耕的“汗滴”拣起来,起名为《宏观金融的安康实践》,仍旧是以小见大的昭示,在“调查研究”“政务信息”“金融宣传”“随笔散文”四个部分中都有金融知识和实务的精华与营养所在,都有学习与借鉴的价值所在。这本书除了作者自己留作记忆外,也是安康金融系统的一种可利用可参阅的“再生资源”,能够为年轻人、为后来者起到“抛砖引玉”的作用,能够启发和激励更多的同志立足岗位,锐意进取,使安康中支在不断推陈出新、不断争先进位的道路上,能有更大的进步与发展。是为序。

二〇一二年六月

目 录

----- 调查研究 -----

金融支持秦巴山区扶贫开发的路径选择	(1)
金融业支持贫困山区农民增收问题的调查研究	(8)
商业银行改革对贫困地区县域经济的影响研究	(16)
对安康市中小企业贷款难问题的调查与思考	(23)
金融支持安康水电开发的调查与思考	(29)
对宏观调控背景下安康市房地产市场的调查与建议	(36)
对安康市非公有制经济的调查与思考	(41)
对工行安康市分行积极营销中小企业贷款情况的调查	(47)
新农村建设中农民负担出现反弹情况的调查思考	(53)
中西部落后地区保险业展业问题研究	
——以陕西安康市为例	(60)
邮政储蓄资金“反哺”农村的障碍及建议	(67)
对安康市中药产业发展情况的调查与建议	(71)
对宁陕县林权改革金融支持情况的调查与建议	(79)
对陕西平利县开展以农房作抵押破解农民贷款难的调查	(85)
低碳时代金融支持保护汉水资源的政策建议	(91)
对人行安康中支党建工作的调查与思考	(96)
基层央行后勤管理服务工作的难点与建议	
——以人行安康中支为例	(102)
对加强基层人民银行内部管理工作的探索与思考	(106)
金融知识宣传教育进农村“安康模式”的探索与思考	(112)
建立跨区域应急协作机制的实践与启示	
——来自鄂渝川陕毗邻地区人民银行应急协作机制试点行的报告 ...	(118)
基层央行信息采集难的原因与对策	(126)

政务信息

贫困山区假币流通问题日益严重的原因与对策	(134)
鄂豫渝陕川毗邻地区区域金融稳定长效机制日益完善	(138)
宁陕县实践表明:运用境外资金开展小额信贷前景广阔	(143)
鄂豫渝陕共建金融稳定协调机制	(148)
贫困山区彩票市场畸形发展的负面影响不容忽视	(151)
调查显示:农民养猪积极性受挫猪肉价格仍将反弹应关注	(155)
人行安康中支组织举办全市首届“金融产品展示会”效果好	(159)
近期中国股市大跌的原因、影响及建议	(163)
陕西省试点信用社利用信用卡解决农民贷款难成效初显	(167)
陕西安康尝试农房作抵押破解农民贷款难初见成效	(171)
关爱留守儿童的“石泉模式”可供借鉴	(173)
人行安康中支以业绩工资管理改革为契机狠抓目标任务落实	(176)
人行安康中支创新“窗口”指导平台搭建金融科技合作桥梁	(179)
人行安康中支构建“大监督”工作机制	(183)
人行安康中支实施“2253”工程努力提升基层央行履职能力	(187)
人行安康中支与市政府建立定期沟通长效机制	(192)
人行安康中支构建警示训诫防线成效明显	(195)
人行安康中支实施“六大工程”促基层央行履职能力提升	(199)
郭新明行长强调:基层央行一定要找准工作着力点 进一步树立 有为才有位的观念	(203)
刘生仁副行长指出:基层央行要在依法履行职责中把先进性 教育活动引向深入	(205)
杨拴杏主任在安康调研时强调:工会工作要围绕央行中心工作来开展 要为优质高效履行央行新职能服务	(208)
陈建华副行长到安康中支调研慰问并提出四点要求	(212)

金融宣传

汉水江畔春潮涌 ——陕西安康市金融机构支持春耕备耕目击记	(214)
有了一证通 贷款好轻松 ——石泉农村信用社为农民颁发“经济身份证”	(217)

社会闲杂人员造假行骗:值得警惕!

——金融职工审查把关不严收受贿赂受重罚

陕西安康首例特大金融诈骗案终审宣判	(219)
歹徒向信用社女职工求饶	(221)
搭建平台力促中小企业融资多样化	(223)
“富秦卡”富了村民	(225)
扶贫攻坚战在秦巴山区打响	(227)
支持汉江工程建设	(230)
外币进城下乡“扫盲反假”要跟上	(232)
陕西镇坪扶持中药产业助药农增收	(234)
人行安康中支廉政文化“一行一品”显成效	(236)
成长之路	
——旬阳县信合员工路前波小记	(238)
一个储蓄所所长的故事	(240)
刘汉宝发家记	(242)
支农再贷款为什么放不出去?	
——对陕西安康市支农再贷款余额为零的调查	(244)
金融盛宴香溢秦巴山区	(246)
从陕西安康看如何更好支持水电开发	(249)
运用境外资金开展小额信贷前景广阔	(252)
农民有了钱往哪花?	(257)
汉阴县发挥协会组织示范作用	(259)
绿色信贷唱响“扶优限劣关注民生”主旋律	
——人行安康中支努力提升基层央行履职能力	(263)
袁泽强行长访谈录	
——有序有力有效做好灾后重建金融服务“三农”工作	(265)
热点:如何让返乡农民工转“危”为“机”?	(270)
灿烂的笑容	(273)
让越来越多山区农民享受到民生政策的阳光	
——访人民银行陕西省安康市中心支行行长袁泽强	(275)
“把银行办到家门口”	
——陕西安康市推广助农取款业务见闻	(279)

巴山汉水寄深情

- 人行安康中支高效履职服务地方经济发展 (282)

----- 随笔散文 -----

银行存差拉大并不意味着金融支持弱化

- 帮你正确解读存差现象兼论安康金融业对当地经济的支持 (285)
- 金融业如何支持西部大开发 (290)
- “银行职工抢劫信用社”一案给我们的教训和启示 (293)
- 洪灾过后话保险 (297)
- 培养信用观念 建设信用体系 (300)
- 金融业要做讲诚信的标兵
- 从某保险公司拒不履行法院生效判决导致经理被拘说起 (302)
- “旅游观光,把钱花光!” (304)
- 不断满足农民日益增长的金融服务需求 (306)
- 让山川秀美须戒假大空 (308)
- 从身边看变化:侄女持卡上学 (310)
- 不舍不弃,妙笔点石 (311)
- 面对金钱的取与舍 (313)
- 守住风险防范的底线 (315)
- 铸行魂·立行风·勇作为
- 赴东北地区全国级、总行级文明单位考察学习报告 (317)
- 妒气·负气·服气 (322)
- 说文化与做事情 (324)
- 黄土地上的父亲 (326)
- 世路崎岖书作马 (328)
- 戈壁滩上修公园 (330)
- 大漠绿洲 (332)
- 我和草原有个约会 (334)
- 背石上山的人 (337)
- 阳光下的版纳 (339)
- 大理好风光 (341)
- 我是央行一个兵(代后记) (343)

调查研究

金融支持秦巴山区扶贫开发的路径选择

2011年11月,中央扶贫开发工作会议出台了《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》,提出要把“连片特困地区”作为新时期扶贫开发主战场。这些地区包括六盘山区、秦巴山区、武陵山区、乌蒙山区、滇桂黔石漠化片区、滇西边境山区、大兴安岭南麓山区、燕山—太行山区、吕梁山区、大别山区、罗霄山区等区域的连片特困地区,和已明确实施特殊政策的西藏、四省(四川、云南、甘肃、青海)藏区、新疆南疆三地州。陕西省安康市位列14个连片特困地区中的秦巴山区。全市10个县(区)中7个属于国家级贫困县,3个属于省级贫困县,总人口295万人,其中农业人口251万。为了从根本上改善环境恶劣地区群众的生产生活条件,改变贫困落后面貌,陕西省委、省政府决定从“十二五”起用10年时间,采用移民搬迁的方式将秦巴山区陕南(安康、汉中、商洛)3市的60万户、240万山区居民安置到生存条件较好的平川河谷地带,总投资1109亿元。这是一项保障当地群众生存安全,改善生活生产条件,促进经济社会发展的民生工程,不仅对富民强省和推进陕西经济社会协调发展具有重大意义,而且对全国同类地区推行扶贫开发和生态移民也具有示范价值。

《陕南地区移民搬迁安置总体规划(2011—2020年)》和《陕西省扶贫十年规划(2011—2020年)》中,安康市计划搬迁高寒山区群众20.6万户88万人。为打赢扶贫攻坚战,人民银行西安分行也出台了《关于金融支持陕南经济突破发展的指导意见》。安康市下发了《2011年移民扶贫搬迁安置工作实施意见》,人民银行安康市中心支行、安康银监分局、市金融

办等部门也相继下发了《关于金融支持安康市扶贫开发工作的指导意见》《关于支持移民搬迁安置户信用贷款的意见》《关于扶持移民搬迁户发展产业的优惠政策》等配套政策,为深入推进新一轮扶贫开发工作提供金融服务与支持。

一、安康市扶贫开发成效初显

在《陕西省扶贫十年规划(2001—2011年)》中,安康市共有1180个行政村被列为攻坚计划。全市确立了“推进一个、脱贫一个、巩固一个、发展一个”的工作策略,改分散投入为集中突破,一个村一个村地解决脱贫问题。

(一) 运用货币政策工具,加大金融扶持力度。人行安康中支行积极引导金融机构加大向政府有关部门确定的扶贫重点村、特困村、新农村建设示范村以及农业综合开发项目的信贷投入。10年累计投放信贷扶贫资金26亿元,加上政府各类项目资金,平均每个扶贫重点村捆绑投入资金达200万元以上,有效解决了贫困村投入不足,发展困难的问题。2001年以来,人行安康中支共向全市10县(区)信用社兑付中央银行专项票据1.06亿元,用于改善农信社资产质量,增强了农村信用社支农强农服务能力。累计向信用社投放支农再贷款40亿元,有效缓解了农村资金供求矛盾,间接支持了数以万计的农民、企业发展致富,极大地推动了安康扶贫事业的健康发展。截至2011年年底,全市已建设扶贫重点村810个,在建355个,102个新农村示范村已验收达标,新启动新农村示范村462个正在建设之中。完成整村扶贫移民示范村建设38个,实施扶贫(生态)移民1.38万户9.8万人,在高寒贫困山区启动实施的131个特困村建设已使6.2万特困人口实现了脱贫目标。全市贫困人口减少65.3万人,农民人均纯收入由2001年1248元增加到2011年的5009元。

(二) 创新金融服务产品,拓宽农民融资渠道。安康市各涉农金融机构坚持因地制宜、一村一品、一户一策原则,大力开辟绿色信贷通道,积极满足山区农民脱贫致富的资金需求。在扶贫开发中,各金融机构根据农村和企业生产要求,认真组织农民开展实用技术培训,提高产出效益,促进农民增收。与此同时,创新金融服务产品,引导辖区农村信用社开办了青年创业贷款、农户房产、土地经营权抵押担保贷款、林权抵押贷款等新

型贷款品种,拓宽了农民融资渠道。不断改善农村支付环境,加大了非现金支付结算工具在农村的宣传推广力度,积极推进“一卡一点一服务”金融服务方式,把农资供应与金融服务两者结合起来,为农户搭建服务平台。2011 年全市农民工银行卡特色服务业务量累计完成交易金额 1.07 亿元,占陕西全省交易总额的 17.99%,连续 5 年位列全省第一。

(三)农村生活条件改善,社会事业全面发展。在信贷扶贫资金“发酵”下,安康市农村各项社会事业取得长足进步。据统计,全市新建茶园 61.7 万亩、桑园 95 万亩、烤烟 25 万亩、魔芋 22.3 万亩、中药材 90 万亩,生猪饲养量增长 305 万头,实施“雨露计划”培训 7.2 万人,年劳务输出 54 万人,培育龙头企业 31 个。截至 2011 年年底,农村义务教育“两免一补”全面落实,学龄儿童入学率达到 99%。新型农村合作医疗参合率保持在 93% 以上。全市上下全面落实支农惠农政策,大力培育绿色产业,农村经济增长势头强劲。新修通村公路 5580 公里,公路通村率达 100%,硬化通村水泥路 6000 公里,修建便民桥 775 座,安全饮水设施 2598 处,新建沼气池 2.3 万口。新建、改造农村学校 216 个 18.1 万平方米,新建村级活动室 575 个,新建村级卫生室 397 个,农户通电率达 98%,电视入户率达 82%,电话实现村村通。农村居民居住环境变好,到集镇或县城打工就业的多了。农民就业渠道拓宽。农村文化、卫生、教育程度提升,农村生态环境开始变美。扶贫搬迁让农村劳动力得以转移,更带来了致富的希望。

二、安康市扶贫开发面临的机遇和挑战

(一)贫困特征出现了新的变化。一是贫困人口分布更加分散,贫困点多面广。现在还没有脱贫的人口大多分布在自然条件比较恶劣的地方,这里山大沟深,交通闭塞,生态脆弱。由于极端天气多,加上当地山势陡峭,泥层薄,极易产生洪涝、泥石流等灾害。二是绝对贫困家庭呈现出“一多、两少、两低”特点,贫困程度加深。即家庭病号多,劳动力少、现金收入少,文化程度低、非农就业比例低。这部分人大多不具备开发式扶贫的基本条件,一部分人的生活长期靠政府和亲朋好友救助。三是贫困人口将因标准提高而扩大。新十年《纲要》将农民人均纯收入 2300 元作为新的国家扶贫标准,标准提高后,将有更多低收入人口纳入扶贫范围,绝

对贫困人口大大增加。

(二) 扶贫开发面临多重压力。一是脱贫又返贫增加了扶贫开发的压力。主要是因灾、因病、因市场风险和少数因教育支出等致贫返贫。如近年来安康频发洪灾,给各县区造成巨大经济损失,出现了很多农民因灾返贫的情况。二是资源环境压力加大了贫困地区发展成本。近年来,国家为加强生态建设、治理环境污染和提高资源使用效率,实施了更为严格的生态保护措施,这为可持续发展奠定了良好基础,但在客观上提高了中小企业生产的准入门槛,加重了农民转移就业的矛盾,扩大了贫困面,贫困地区也将为过去的过度开发付出代价,同时自然资源开发的成本加大。这也表明目前的扶贫开发正处于转型期,由重自然资源开发到自然资源与人力资源开发并重逐步转向以人力资源开发为主。三是贫困带来的社会压力问题。目前,我国农民人均收入远低于城市居民收入,贫富差距相当突出,弱势群体极易形成巨大的心理反差,将成为影响社会稳定的潜在因素。

(三) 政策改革给扶贫开发带来压力。一是减税免税后,贫困地区开发产业、公益事业用工,只能靠“一事一议”来解决,并且“一事一议”有严格的审批程序和明确上限,这就带来事难议、钱难筹的问题。贫困地区基础设施建设和管护面临资金“瓶颈”。二是农村金融体制改革,一些金融机构纷纷从贫困县市撤并,这就造成了贫困地区金融机构的失衡。越是需要资金的贫困地区,资金外流的情况反而更加突出。三是对口帮扶贫困地区的机制受阻。随着各项改革的深入推进,让以盈利为目的的企业反哺农业、农村、农民,单靠行政方式难以奏效,贫困地区输血、造血单靠政府显然是力量不足。

(四) 扶贫开发新机制科学化水平亟待提高。经过 30 多年的改革发展,国家财力大大增加,对“三农”和贫困地区的投入一年比一年增加,农村基础设施和农民生活条件大大改善,例如,在农村实行低保制度,对农民实行了新型农村合作医疗,并试行农业保险等,但这只是解决农村群体、贫困农民最起码的生活、生存问题,农村群体的发展问题、小康问题仍然需要科学的机制、政策的构建以及扶贫开发的新机制来解决,需要更多系统性的制度安排和政策设计。我们现在的贫困人口是比较分散的、星星点点,就必须因户制宜、一人一策,将扶贫措施,具体落实到每户、每个

人身上,过去大规模的扶贫开发可能对这些难以奏效。

(五) 财政扶贫资金和项目管理有待进一步规范和加强。一是整合资金难。扶贫资金包括财政扶贫资金、老区建设资金、以工代赈资金、少数民族发展资金、科技扶贫资金、林业扶贫资金、扶贫信贷资金等,涉及扶贫、民政、农业、林业以及银行等多个部门,存在着资出多门,管理多头,使用分散的问题,影响了资金使用的整体效果。二是资金管理不规范。有项目备案后随意变更项目、挤占挪用资金、资金到位不及时、未按规定实行报账制等违纪违规问题,重资金投入、轻项目监管依然存在。三是扶贫资金财务手续不够完善。有的是白条付款,有的扶贫项目在支出时缺少项目拨付申请报告,有的缺少群众代表签字认可,有的甲项目下是乙项目的账,等等。四是缺少对扶贫项目的绩效考核。扶贫项目建设后,对扶贫项目的绩效考核不到位,存在重建轻管现象,项目管护主体不到位,扶贫项目不能发挥应有效益。

三、金融支持扶贫开发的路径选择

金融是现代经济的核心。提高农民的收入和生活质量,让贫困农户有尊严地脱贫,既是金融杠杆作用有效发挥的内在要求,又是农村、农民以及金融机构实现多赢的共同目标。安康市按照“做强县城、扩张集镇、建好园区、做大社区”的思路,对新一轮扶贫开发工作进行了总体部署。因此,探索金融扶贫新机制,提高资金使用效率显得尤为重要。

(一) 探索可持续的金融扶贫体制机制,大力支持贫困地区基础设施建设。加大金融资金投入力度。围绕当地骨干项目开发,做好金融支持。鼓励和支持贫困地区县域法人金融机构将新增可贷资金 70% 以上留在当地使用。继续实施残疾人康复扶贫贷款项目,落实农村妇女(青年)创业小额信贷优惠政策。加快实现贫困地区金融机构空白乡镇的全覆盖。积极发展农村保险事业。加大贫困地区基础设施建设、生态环境和民生工程等投入力度。全面落实国家在西部连片特困地区配套资金的政策。从重点项目入手,解决好饮水、行路、用电、基本农田等与群众生产生活密切相关的问题。坚持统一规划,群众参与,自愿搬迁,稳步推进的原则,以居住在边远山区以及水电路不通、资源匮乏、灾害频繁、生存环境

恶劣的贫困户为重点,坚持集中安置与分散安置相结合,移民搬迁与重点村建设、退耕还林、小城镇建设、产业开发等相结合,实行跨村、跨乡、跨县(市)进行异地移民扶贫搬迁,努力做到“搬一批人,退一片地,绿几架山,清一沟水,富一方民”。

(二)发挥金融“孵化器”作用,大力推进产业化扶贫。加快产业结构调整步伐。要因地制宜,面向市场,提高品质,扩大规模,发展具有县(区)域特点的优势产业,积极做好绿色食品无公害农产品认证工作,加快基地建设,使贫困群众从生产环节中得到稳定收入。推进农业产业化经营。扶持发展一批覆盖面广、带动能力强、具有地方特色的农副产品加工营销企业,用“围绕龙头,突出特色,依托市场、连片开发”的思路搞好基地建设,积极推行以“公司+基地+农户”为主要形式的产业化经营模式,使贫困户从产业化经营中受益。提高贫困群众的组织化程度。要加强贫困地区中介组织和农副产品批发市场建设,积极组织贫困地区群众,加快组建股份合作制企业,建立起“利益联结,股份合作”的经济实体,引导贫困户生产出适销对路的产品,不断增强贫困户参与市场竞争能力。

(三)整合社会资源,共同参与扶贫开发。将中央、省安排给市、县、乡的财政扶贫资金、以工代赈资金、少数民族发展资金、科技扶贫资金、林业扶贫资金等资源进行整合,集中投入,形成合力,提高效益。进一步拓宽扶贫资金投入渠道,采取“政府拿一点、项目捆一点、银行贷一点、群众筹一点、市场运作补一点”的办法,多元化筹措扶贫资金。加强与中小企业和社会中介组织的交流与合作,按照互惠互利的原则,在劳务输出、科技培训、资源开发、兴办龙头企业等方面拓宽领域,促进贫困地区发展和贫困人口增收。加快扶贫方式由单纯捐物捐款向扶贫扶智转变,由输血式扶贫向造血式扶贫转变,由救济式扶贫向开发式扶贫转变。动员全社会力量,发挥各部门优势,积极扶持贫困村发展主导产业,兴办公益事业,努力为贫困地区发展做贡献。

(四)创新金融服务产品,提高农村金融服务水平。要发挥农业银行、农村信用社、农村储蓄银行等传统金融机构实力雄厚、管理科学、经验丰富的特点,在加快农业现代化、支持贫困地区骨干企业、落实贫困地区重点建设项目、促进落后地区经济发展等多方面发挥“主力军”作用。继续