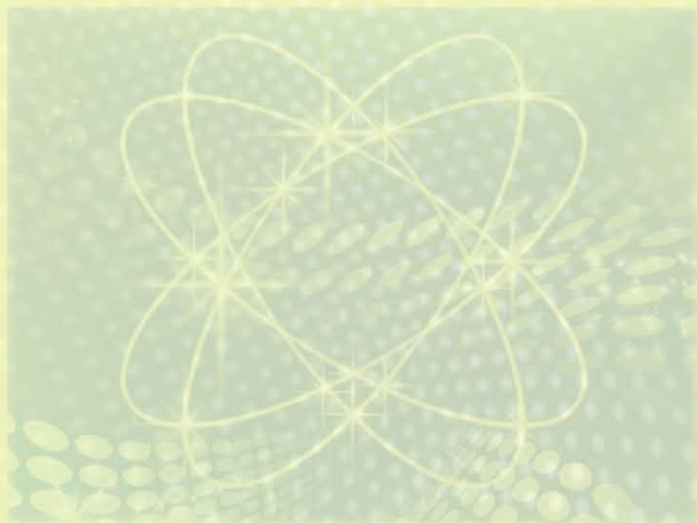


山西省城市经济学会研究丛书

山西城镇发展六十年 ——庆祝新中国六十华诞征文文集

吴德春 主编



山西经济出版社

山西省城市经济学会研究丛书

山 西 城 镇 发 展 六 十 年

—庆祝新中国 60 华诞征文文集

吴德春 主编

山西经济出版社

图书在版编目（CIP）数据

山西城镇发展六十年：庆祝新中国六十华诞征文文集 \

吴德春主编 . - 太原市：山西经济出版社，2009

ISBN 978-7-80767-257-9

山西省城市经济学会研究丛书

山西城镇发展六十年

—庆祝新中国六十华诞征文文集

吴德春 主编

【出版发行】 太原市：山西经济出版社，2009

【ISBN号】 978-7-80767-257-9

【丛书名】 山西省城市经济学会研究丛书

【原书定价】 22.00

【主题词】 城镇—城市发展—山西省—文集—城镇—城市发展

【中图法分类号】 F299.272.5（经济＞经济计划与管理＞城市与市政经济＞世界各国城市市政经济概况＞中国＞地方城市经济）

【参考文献格式】 吴德春主编．山西城镇发展六十年：庆祝新中国六十华诞征文文集．太原市：山西经济出版社，2009.

山西省城市经济学会研究丛书
编 委 会

主 任	万良适			
副主任	赵振亮	吴德春	田中仁	李海恒
	许一友	袁纶华	武国才	
编 委	加年丰	毛月平	韩潮峰	温国强
	阎文斌	白益民	程 章	

山西城镇发展六十年

总 编：吴德春

副总编：许一友 袁纶华 杨志家

主 编：加年丰

副主编：温国强 程 章 韩潮峰 白益民

目 录

六十年山西城镇化发展回顾与展望\1
新中国成立以来山西省城镇化进程、动力与趋势\21
改革开放30 年来山西工业化与城镇化互动发展研究\75
太原城市建设60 年回顾与思考\87
惊人的跨越\98
城市居民生活大变迁改革发展促进民生改善\132
弘扬太原城市文化 促进省城率先发展\149
太原市资源型城市转型研究\161
建设新太原的几点思考\215
太原建设宜居城市随想\228
太原市进入工业化后期阶段实证分析\235
依河造市，打造精品忻州\241
山西地级市市区层级政府职权划分与管理效率分析\252
城市可持续发展状况评价体系的探讨\273
我国城中村改造的模式与途径\295
简论城镇化转型\302
资源型城市转型必须坚持“主体动力”理念\308
科学公交\314
城市绿地系统功能的研究\330

现代服务业聚集特色刍议\337

项目管理在建设节约型社会中的作用\345

清代山西的商业城镇——太谷\354

城市市政设施建设60 年成就\382

山西住房建设及房地产业发展六十年\387

六十年山西城镇化发展回顾与展望

李锦生

摘要：加快城镇化进程，是落实科学发展观、实现又快又好发展和跨越式发展最重要的战略之一。本文回顾了建国 60 年来山西省城镇化发展的历程，归纳了城镇化发展过程中的主要特征与问题，总结了城镇化建设所取得的经验，并对未来的城镇化建设进行了展望。

关键词：城镇化；经验；山西

1 山西省城镇化发展历程回顾

建国以来，随着山西省经济社会的迅速发展，城镇化水平和质量不断提高，城镇功能明显增强，已经步入城镇化快速发展的新阶段。总体而言，在这六十年里，山西省城镇化水平在波动中上升，基本轨迹与全国的情况大致相似，经历了城镇化起步发展（1949—1957）、起伏发展（1958—1965）、发展停滞（1966—1976）、稳步发展（1977—2000）、多元快速发展（2001 年以来）五个阶段。

1.1 城镇化建设起步发展阶段（1949—1957）

国民经济恢复和第一个“十一五”计划时期，山西作为国

家的重点建设地区之一，以一些大中型工业投资项目为中心，进行了大规模的经济建设，有力地促进了城市、工矿区的发展和城镇人口的快速增长。至 1957 年，全省设市城市达到 5 个（在太原、大同两市的基础上，新设榆次、阳泉、长治三市），城镇总人口达到 251.8 万人，城镇化水平达到 15.9%，高于全国同期 12.4% 的水平。这一时期，虽然没有制定明确的城镇化推进政策，但由于二元户籍制度尚未建立，没有农村人口进入城镇就业和定居的政策限制，城镇化发展与国民经济恢复和工业化建设大体同步，基本遵循了城镇化与工业化协调发展的规律。但是，总体来看，城镇化水平低下，城镇化发展仍处于起步发展阶段。

1.2 城镇化建设起伏发展阶段（1958-1965）

1958-1960 年“大跃进”时期，经济总量与人均水平迅速攀升，国民经济发展比例失调，与此同时，建制镇数量急剧增加，农转非人口大幅度增长，到 1960 年设市城市数量达到 6 个，建制镇 112 个，城镇人口达到 337.6 万人，城镇化水平猛升至 19.8%，年均提高 1.3 个百分点。然而，这一时期国民经济增长速度有相当大的水分，实际上无力支撑城镇人口的快速

增长，为后来城镇化停滞和倒退埋下隐患。

60年代初期，进入经济困难时期，国民经济被迫调整。采取提高城镇建制标准、动员城镇人口回乡务农的政策，并于1963年撤消了榆次市、侯马市和68个建制镇，城镇数量和城镇人口大幅度减少，城镇发展受到极大的影响，形成反向城镇化。至1964年，城镇人口降至293.4万人，城镇化水平降至16.1%。从1965年起城镇人口开始有所回升，但是速度极为缓慢。

总之，这一阶段，受国民经济大起大落、城镇建制宽严多变等的影响以及户籍制度作为管理和限制城乡人口流动的手段，出现了行政控制与经济因素交织下的“波动城镇化”现象。

1.3 城镇化建设停滞阶段（1966-1976）

1966年至1976年的十年“文革”时期，全国国民经济遭到很大的破坏，工业化与城镇化停滞不前。全省仅新设临汾市，恢复了侯马、榆次的城市建制，城镇人口仅增加了139万人，城镇化水平提高了2.7个百分点。到1976年，建制镇数量仅有48个，城镇化水平为18.8%。

1.4 城镇化建设稳步发展阶段（1977-2000）

随着改革开放的深入，全省国民经济得到较快发展，为城镇化发展注入强大动力。一方面，按照能源重化工基地的总体部署，以重点工矿项目建设为契机，矿产资源得到强力开发，资源型经济体系得到扩展和强化，朔州、晋城、古交、潞城、河津、高平等一批工矿城市迅速崛起。另一方面，农村经济不断发展，大量农村剩余劳动力转向非农产业，乡镇企业快速增长，“自下而上”的城镇化动力明显提高，推动了小城市和小城镇的迅猛发展。同时，国家调整城镇发展政策，降低了市镇设置标准，实施了撤县设市的新模式，城镇数量迅速增加，全省城市数量达到 22 个，建制镇数量达到 559 个。到 2000 年，城镇总人口达到 1143.2 万人，实际城镇化水平达到 35.2%，年均提高 0.79 个百分点。但是，从城镇增长方式来看，以据点式外延扩张为主，小城市、小城镇数量扩张是城镇人口较快增加的重要原因。

1.5 城镇化建设多元快速发展阶段（2001 年以来）

进入 21 世纪，国内宏观经济形势良好，国内外能源、原材料市场需求旺盛，山西省国民经济发展发展势头强劲，经济结

构调整的不断推进，城镇化发展政策环境日趋好转，“自上而下”城镇化进程与“自下而上”城镇化进程相交织，城镇化和城镇发展进入了多元快速发展的新阶段，尤其是城镇化战略被确定为我省的一大发展战略以来。到 2008 年，全省设市城市 22 个，其中地级市 11 个，县级市 11 个，建制镇 561 个，但城镇人口由 2001 年的 1147.92 万人增加到 1538.58 万人，城镇化水平由 35.09%提高到 45.11%，年均提高 1.43 个百分点。同时，城市经济、社会得到了长足的发展，城镇的质量和功能明显改善，为全省经济社会发展发挥了重要的推动作用。

2. 山西省城镇化建设成就

2.1 确立城镇化战略，建立了完善的政策法规体系

省委、省政府高度重视城镇化建设工作。省第九次党代会将城镇化与新型工业化一并提升到发展战略的层面，作为促进经济平稳、较快、协调发展的双轮，以构建太原经济圈为重点，增强城镇综合承载和辐射带动能力，带动具有山西的城镇化发展。省委九届三次全会将新型工业化、特色城镇化、农业现代化确定为我省新的发展战略。按照省委、省政府的部署，我省于“十五”后期组织编制和起草了《山西省城镇体系规划

(2006-2020)》、《山西省城镇化发展纲要》和《山西省人民政府关于加强城镇建设工作的决定》(晋政发〔2006〕12号)等一系列促进全省城镇发展、协调区域基础设施建设、调控区域与城镇之间空间关系的纲领性文件,并分别由国务院批复和省政府印发,为指导和推进城镇化发展奠定了良好的基础。在省委、省政府的正确领导下,各级政府高度重视城镇化建设工作,积极配合,上下形成合力,促进了全省城镇化的快速健康发展。2008年底,全省城镇人口达到1538.58万人,城镇化率达到45.11%。

2.2 以构建太原经济圈为抓手,引导城镇密集地区协调有序发展

依据《山西省城镇体系规划》和《山西省城镇化发展纲要》,按照《山西省国民经济和社会发展第十一个五年(2006-2010)规划纲要》、省九次党代会提出的“加快太原经济圈发展要求”,2006年启动太原经济圈规划编制工作,成立以分管省长为组长的太原经济圈规划编制工作领导小组,并召开领导小组会议。目前,已完成太原经济圈规划的纲要和11个专题研究报告的编制。太原晋中同城化作为太原经济圈构建的重点,2007年《政

府工作报告》将“鼓励、支持相关城市之间协商协作机制的形成，率先启动太原市与榆次区在公交、电信、金融、公共服务等领域的‘同城化’建设”列为政府的重要工作之一，并将推进“太原晋中同城化”列入省政府工作目标责任书。在省委、省政府的高度重视下，取得了一定的成效。太原晋中两市之间已实现 901 路公交互通，龙城大街的建成，对加强两市之间的联系发挥了积极的作用；两市基础设施的建设在逐步实现协调与对接，瑞光电厂热电联供项目的选址已完成，前期工作正在进行，两市电信、金融等的同城化正在逐步推进；2007 年 5 月启动的太原市城市总体规划编制工作，已完成纲要编制，并于 2008 年 4 月通过住房和城乡建设部审查。

与此同时，省内介孝汾、长治上党 1+5、忻定原、离柳中等城镇组群的构建也取得了一定的成效，介孝汾、长治上党 1+5 等城镇群均编制了规划，并且各个城镇群在基础设施、公共设施、产业互补、人口流动、资源共享等领域的协调与整合也正在逐步地展开。

2.3 推进城乡一体化进程，统筹区域协调有序发展

近年来，我省以科学发展观为指导，围绕构建和谐社会与

建设小康社会的目标，积极探索以工促农、以城带乡，统筹区域协调发展的新路子。以构建太原经济圈为重点，带动全省城乡发展；以阳泉市作为城乡一体化发展的试点，探索解决我国长期以来形成的城乡二元结构问题；以孝义市作为推进市域协调发展的试点，统筹考虑城乡一体化发展、产业布局、资源环境保护等内容；加快城中村、棚户区改造步伐，完善城市功能，改善城市面貌，提升城市形象；以县城为中心，加大政策、科技扶持力度，强化政府服务，扩大县（市、区）经济社会发展自主权，创新管理方法与模式，创造良好发展环境，带动县域经济的又好又快发展；以规划为指导，推进社会主义新农村建设，使农村的生产、生活条件有所改善。

2.4 以工矿城市转型发展为切入点，实现资源型城市的可持续发展

积极抓好工矿城市转型发展试点工作，通过实施新型工业化发展战略，以经济结构调整和发展方式转变为重点，全省新型工业化推进取得了新的进展，2007年，全省新型工业化水平达到45.09%。

经济结构调整取得明显成效。一是传统产业新型化快速推进。坚持用高新技术和先进适用技术改造传统产业，大力发展循环经济和延伸产业链，不断增强传统产业的竞争优势，在节能减排、资源整合、科学管理、产品结构、行业内部结构优化和产业升级方面取得突破性进展，2007年，全省传统产业新型化水平达到43.52%，比2000年提高32.97个百分点，年均提高4.71个百分点。二是新兴产业规模化稳步发展。着力提高新兴产业中重点领域、重点项目、优势品牌发展水平，积极培育装备制造业、新材料工业、高新技术产业和服务业，2007年，全省新兴产业规模化水平达到38.42%，比2000年提高27.58个百分点，年均提高3.94个百分点。

经济发展方式转变进一步加快。通过实施节能降耗减排、蓝天碧水工程、发展循环经济、建设节约型社会和推动科技进步，2007年，全省经济发展方式转变水平达到51.27%，比2000年提高39.18个百分点，年均提高5.6个百分点。

3 山西省城镇化发展特征与问题

3.1 区域协调机制不完善，统筹区域发展任重道远

基于山西省特殊的地形地貌和资源、经济特征，城镇分布

表现出明显的集群性特征，太原经济圈、介（休）孝（义）汾（阳）、长治“1+5”、忻（州）定（襄）原（平）、离（石）柳（林）中（阳）方（山）等城镇组群之间发展协调性要求更为突出。但是，现阶段由于缺乏协调统一的区域性调控机制，区域整合协调发展机制还未形成，城镇之间缺乏合理的职能分工和有机协作，竞争多于合作，工业区、开发区空间毗邻，结构趋同问题十分突出；大型基础设施和社会服务设施建设各自为政，造成重复建设和投资浪费，甚至导致城镇之间的相互污染。这些问题严重影响着经济圈、城镇组群的区际竞争力和区域影响力，制约着城镇区域有序、协调、可持续发展。

3.2 城镇化严重滞后于工业化，与发展的要求不相适应

2000年以来，山西经济发展速度加快，尤其是工业化率远高于全国平均水平，但城镇化率低于全国平均水平。从工业化水平与城镇化水平分析，2008年，山西省非农产业产值占山西省国内生产总值的比重高达95.64%，工业化水平已达到61.48%，一般来讲，城镇化率与工业化率的合理比例范围是1.4-2.5，而我省比值仅为0.73左右，城镇化水平严重滞后于工业化水平。