主编/万鄂湘 张军

最新法律文件解读

最新民事法律文件解读

2007 7（总第31辑）

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- 民建刊登最新法律规范
- 权威点评新型疑难案例
- 追踪法学前沿理论动态
- 同步解读相关法律文件
- 专家解答法律适用问题
- 剖析立法司法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读
主编 万鄂湘 张 军

最新民事法律文件解读

（2007·7 总第31辑）

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

图书在版编目（CIP）数据

最新民事法律文件解读. 2007/万鄂湘，张军主编. 北京：人民法院出版社，2007

（最新法律文件解读）

ISBN 978-7-80217-427-6

Ⅰ. 最… Ⅱ. ①万…②张… Ⅲ. 民事法-法律解释-中国 Ⅳ. D923.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2007）第 006155 号

最新民事法律文件解读（2007·7 总第 31 辑）

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

责任编辑 范春雪
出版发行 人民法院出版社
地　　址 北京市东城区东交民巷 27 号（100745）
电　　话 （010）85250525（责任编辑） 85250516（出版部）
85250558 85250559（发行部）
网　　址 http://courtpress.chinacourt.org
E-mail courtpress@sohu.com
印　　刷
经　　销 新华书店

开　　本 890×1240 毫米 A5
字　　数 208 千字
印　　张 8
版　　次 2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷
书　　号 ISBN 978-7-80217-427-6
定　　价 16.00 元

版权所有 侵权必究

《最新法律文件解读》编辑委员会

主　　编　万鄂湘　张　军

特邀顾问　(按姓氏笔画为序)

王胜明　王振川　甘国屏　李子彬

张　穹　陈冀平　罗　锋　袁曙宏

专家委员　(按姓氏笔画为序)

方　向　王　晋　王运声　王利明　刘学文　孙华璞

纪　敏　任卫华　宋晓明　杜　春　李忠信　邵文虹

沈四宝　应松年　杨润时　杨万明　怀效锋　宫　鸣

青　锋　柯良栋　胡安福　赵大光　赵秉志　姜明安

俞灵雨　钱　锋　高憬宏　高贵君　蒋志培　樊崇义

戴玉忠

编辑人员

《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪　电话: (010) 85250525　邮箱: fcx122@sohu.com

《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜　峤　电话: (010) 85250573　邮箱: oasis55@sohu.com

《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇　电话: (010) 85250518　邮箱: bjhouxy@163.com

《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 杜　澎　电话: (010) 85250561　邮箱: xianou@sohu.com

《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈　健　电话: (010) 85250580　邮箱: cj610@vip.sina.com

出版前言

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执行实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟须解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专栏，针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答，对相关新类型疑难案例进行点评。

本解读系列与《司法文件选》相配套，优势互补，同

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

出版前言

时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点，其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书，弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容，而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色，成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新民事法律文件解读》(2007·7 总第 31 辑) 遵循丛书确定的宗旨和原则，按设置的相关栏目收录最新民事法律文件、权威解读、案例点评等文章共计 46 篇。其中收录了《关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知》的解读、《兴边富民行动“十一五”规划》的解读、《教育事业发展“十一五”规划纲要》的解读、《关于加强小煤矿安全基础管理的指导意见》及其解读、《燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法(试行)》及其解读、《关于促进残疾人就业税收优惠政策的通知》及其解读等；新类型疑难案例选评收录了“袁隆启等诉徐州公墓管理处服务合同案”案例，并由专家予以点评。

本解读按月出版，全年 12 辑，适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院人民法院出版社

2007 年 7 月

目录

第 7 期民事
行政法规、行政法规性文件与解读

国务院办公厅

关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知(略)

（2007 年 6 月 1 日）……（1）

【解读】

解读《关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知》

——严格执行公共建筑空调温度控制标准是实现节能减排目标的重要措施

…… 国家发展改革委副主任　解振华(1)

国务院办公厅

关于印发《兴边富民行动“十一五”规划》的通知(略)

（2007 年 6 月 9 日）……（6）

【解读】

解读《兴边富民行动“十一五”规划》

…… 国家民委副主任　杨健强(6)

国务院

批转教育部《国家教育事业发展“十一五”规划纲要》的通知(略)

（2007 年 5 月 18 日）……（10）

［相关链接］

教育部关于学习、宣传和全面贯彻《国家教育

目录

事业发展“十一五”规划纲要》的通知
（2007 年 5 月 30 日）……（10）
【解读】
解读《国家教育事业发展“十一五”规划纲要》
…… 教育部副部长　袁贵仁(12)
国务院办公厅
关于进一步加强气象灾害防御工作的意见
（2007 年 7 月 5 日）……（22）

部门规章、部门规章性文件与解读

国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局
国家发展和改革委员会 监察部 劳动和社会保障部
国土资源部　中华全国总工会
关于加强小煤矿安全基础管理的指导意见
（2007 年 4 月 28 日）……（29）
【解读】
解读《关于加强小煤矿安全基础管理的指导
意见》(之一)
…… 国家煤矿安全监察局局长　赵铁锤(40)
【解读】
解读《关于加强小煤矿安全基础管理的指导
意见》(之二)
…… 国家煤矿安全监察局副局长　彭建勋(46)
国家发展改革委　国家环保总局

目录

关于印发《燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法》(试行)的通知
(2007年5月29日) …… (50)
【解读】
解读《燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法(试行)》
…… 国家发展改革委有关负责人(62)
“十一五”空间科学发展规划(略)
(2007年3月12日) …… (67)
【解读】
解读《“十一五”空间科学发展规划》
…… 国防科工委副主任 孙来燕(67)
财政部 国家税务总局
关于促进残疾人就业税收优惠政策的通知(略)
(2007年6月15日) …… (73)
【解读】
解读《财政部、国家税务总局关于促进残疾人就业税收优惠政策的通知》(之一)
…… 国家税务总局有关负责人(73)
【解读】
解读《财政部、国家税务总局关于促进残疾人就业税收优惠政策的通知》(之二)
…… 财政部有关负责人(81)
卫生部
生活饮用水卫生标准(略)

目录

（2007 年 7 月 1 日实施） …… (88)
【解读】
解读《生活饮用水卫生标准》(修订) (之一)
…… 卫生部卫生政策法规司　张成玉(89)
【解读】
解读《生活饮用水卫生标准》(修订) (之二)
…… 鄂学礼(91)
财政部　教育部
关于印发《普通本科高校、高等职业学校国家助学金管理暂行办法》的通知
（2007 年 6 月 27 日）……（96）
财政部　教育部
关于印发《普通本科高校、高等职业学校国家励志奖学金管理暂行办法》的通知
（2007 年 6 月 27 日）……（101）
教育部　财政部
关于印发《高等学校勤工助学管理办法》的通知
（2007 年 6 月 26 日）……（107）
财政部　教育部
关于印发《普通本科高校、高等职业学校国家奖学金管理暂行办法》的通知
（2007 年 6 月 26 日）……（113）
教育部　财政部
关于认真做好高等学校家庭经济困难学生认定工作的指导意见

（2007 年 6 月 26 日） ……（117）

【解读】

解读《普通本科高校、高等职业学校国家奖学金管理暂行办法》、《普通本科高校、高等职业学校国家励志奖学金管理暂行办法》、《普通本科高校、高等职业学校国家助学金管理暂行办法》、《高等学校勤工助学管理办法》、《教育部、财政部关于认真做好高等学校家庭经济困难学生认定工作的指导意见》

…… 财政部教科文司司长　赵路

教育部财务司巡视员兼资助中心主任　崔邦焱(121)

卫生部

关于印发《道路交通事故受伤人员临床诊疗指南》的通知

（2007 年 5 月 31 日） ……（131）

《生产安全事故报告和调查处理条例》罚款处罚暂行规定

（2007 年 7 月 12 日） ……（132）

新闻出版总署　中国出版政府奖(图书奖)评奖办公室

中国出版政府奖(图书奖)评奖办法及实施细则

（2007 年 7 月 10 日） ……（137）

教育部

关于认真做好 2007 年高等学校新生入学“绿色通道”和贯彻落实新资助政策有关工作的通知

（2007 年 7 月 10 日） ……（142）

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

目录

国家环境保护总局
关于征收污水超标准排污费问题的复函
（2007 年 7 月 10 日） ……（146）
电监会办公厅
跨区域输电价格审核暂行规定
（2007 年 7 月 9 日）……（148）
国家安全监管总局
关于进一步加强自有基本建设资金管理的通知
（2007 年 7 月 6 日）……（151）
国家安全监管总局
关于加强尾矿库汛期安全监管工作的通知
（2007 年 7 月 6 日）……（153）
财政部　科技部
关于印发《科技型中小企业创业投资引导基金
管理暂行办法》的通知
（2007 年 7 月 6 日）……（156）
劳动和社会保障部
关于印发高级技工学校标准的通知
（2007 年 7 月 5 日）……（165）
劳动和社会保障部
关于印发国家重点技工学校标准的通知
（2007 年 7 月 5 日）……（169）
教育部
关于大力推进师范生实习支教工作的意见
（2007 年 7 月 5 日）……（175）

目录

教育部　财政部
关于印发《国家示范性高等职业院校建设计划管理暂行办法》的通知
（2007 年 7 月 4 日）……（178）
国家发展改革委　国家环保总局
关于印发煤炭工业节能减排工作意见的通知
（2007 年 7 月 3 日）……（187）

法学前沿与新视点

物权行为理论的虚无化
——《物权法》颁布后如何用物权行为理论解决实际问题
…… 中央民族大学法学院　刘景一(196)
2006 年中国保险业法制十大事件点评 ……
中国人寿保险股份有限公司法律事务部　周玉华(206)

新类型疑难案例选评

袁隆启等诉徐州公墓管理处服务合同案 …… (214)
【点评】
合同之诉中的精神损害赔偿问题
…… 江苏省铜山县人民法院　王　松　姚步青(219)

目录

法律适用热点、疑点、难点问题解答

什么是抵押物的转让？法律是如何规定的？
…… 专家顾问组(222)
什么是抵押权处分上的从属性？
…… 专家顾问组(224)
物权法对抵押权保护是如何规定的？
…… 专家顾问组(226)
物权法关于抵押权的放弃与变更是如何规定的？
…… 专家顾问组(228)
如何实现抵押权？实现抵押权有哪些方式？
…… 专家顾问组(232)
如何确定浮动抵押标的物？
…… 专家顾问组(234)

行政法规、行政法规性文件与解读

国务院办公厅

关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知（略）

（2007 年 6 月 1 日）

解读

解读《关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知》

——严格执行公共建筑空调温度控制标准是实现节能减排目标的重要措施

国家发展改革委副主任　解振华

2007 年 6 月 1 日，国务院办公厅发出《关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知》（国办发［2007］42 号，以下简称

《通知》，在夏季用电高峰来临前夕要求严格执行公共建筑空调温度控制标准，认真落实空调节能管理措施。

一、严格控制公共建筑空调温度的意义

近年来，我国电力供需矛盾十分突出，尤其是迎峰度夏期间，造成夏季电力缺口的重要原因是大量使用空调形成用电负荷高峰，我国不少城市夏季用电高峰负荷的1/3以上是空调用电负荷，有的城市达到40%。冬季负荷高峰中，空调也扮演了重要角色。根据国际经验，随着社会经济生活水平提高，这一矛盾会日益突出。

合理控制空调温度，节电效果显著。专家认为我国的空调节能潜力巨大，仅以北京市为例，如果将目前的空调房间设定温度夏季提高2℃，就可以削减空调峰值电力负荷10%－15%，即削减大约50～75万千瓦的电力高峰期容量需求，在缓解电力紧张局势的同时可以节约大量的电力建设投资；减排二氧化硫约2400～3500吨，二氧化碳约40～60万吨。经测算，如果夏季空调温度调高1度，空调能耗可降低8%，仅北京市400万户家庭就可以节省1.08亿度电。

控制空调温度也有利于身体健康。现在出现一种怪现象，即“冬天穿短袖，夏天穿外套”，这与公共场所空调温度控制不严有直接关系。实践证明，人体感觉舒适的室内温度夏季在24～28℃，冬季在18～22℃，目前大多数公共建筑夏季空调温度调得很低，甚至低于20℃，不但浪费能源，同时舒适性很差，是导致“空调病”发生的主要原因。

合理控制空调温度，是一项落实节约能源、保护环境、利国利民的重要措施和具体行动。加强空调使用环节的节能环保工作，也日渐成为世界各国的普遍共识和通行做法。

二、国办《通知》的适用范围和对象

国办《通知》要求，所有公共建筑内的单位，包括国家机关、社会团体、企事业单位和个体工商户，除医院等特殊单位以及在生产工艺上对室内温度有特定要求并经批准的用户之外，公共建筑内所有单位夏季室内空调温度设置不得低于26摄氏度，冬季室内空调温度设置不得高于20摄氏度。一般情况下，空调运行期间禁止开窗。

我国幅员辽阔，各地气候条件等实际情况有所不同，可在确保符合上述室内空调温度控制标准的前提下，根据当地实际进一步制订具体的控制标准。各级国家机关应当带头厉行节约，严格执行空调温度控制标准，发挥表率作用。

三、确保国办《通知》要求得到严格执行

《通知》中提出的公共建筑空调温度控制标准，是在《国务院关于加强节能工作的决定》中已经明确的。国务院决定具有法律效力，各级政府、各单位必须严格执行，确保相关规定和措施不折不扣地得到贯彻落实。国家发改委将把严格实施公共建筑空调温度控制标准纳入节能减排工作目标责任体系，建立和完善工作机制，加强对各地实施标准情况的督促考核。地方节能主管部门要会同有关部门加强协调，指导解决落实《通知》的困难。各地节能监察机构（中心）要履行职责，依法对公共建筑空调温度控制情况开展节能监察和监测，定期对机关办公楼、宾馆、写字楼、商场、超市等空调使用大户室内温度进行抽查检测，严肃查处违法违规行为。

各地节能主管部门和有关部门要充分发挥社会监督特别是舆论监督的作用，及时向有关媒体通报典型案例，对违反国家节能管理

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com