

# 振兴的 实践与探索<sup>下</sup>

2008—2009年辽宁省优秀调研成果文集

中共辽宁省委政策研究室◎编

ZHEN XING DE SHI JIAN YU TAN SUO

2008—2009 NIAN LIAONING SHENG YOU XIU

DIAO YAN CHENG GUO WEN JI



辽宁人民出版社

图书在版编目 ( C I P ) 数据

振兴的实践与探索: 2008~2009年辽宁省优秀调研成果文集 / 中共辽宁省委  
政策研究室编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2010.11

ISBN 978-7-205-06934-6

I. ①振… II. ①中… III. ①工业经济—经济发展—辽宁省—文集  
IV. ①F427.31-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第222632号

---

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003

电话: 024-23284321 (邮 购) 024-23284324 (发行部)

传真: 024-23284191 (发行部) 024-23284304 (办公室)

<http://www.lnpph.com.cn>

印 刷: 沈阳新华印刷厂

幅面尺寸: 210mm×285mm

印 张: 81 $\frac{1}{2}$

插 页: 2

字 数: 2200千字

出版时间: 2010年11月第1版

印刷时间: 2010年11月第1次印刷

责任编辑: 董 喃 田 杨

封面设计: 郝 强

版式设计: 王珏菲

责任校对: 徐 跃等

书 号: ISBN 978-7-205-06934-6

---

定 价: 180.00元 (下)

## 目 录

## 政 治 篇

关于深入贯彻落实中发 [2006]5 号和辽委发 [2006]12 号文件的调研报告	岳福洪 胡晓华 魏 敏 尹学义 高春生 (675)
提高组织工作科学化水平问题研究	唐 军 王业卿 任长海 刘大勇 龙海涛 (680)
关于构建城乡统筹基层党建工作新格局的调查报告	唐 军 王业卿 李 静 许世赢 刘文生 柴志伟 (684)
省纪委监委厅“访民查廉千家行”活动调查报告	王唯众 方 莉 范广宇 (688)
关于大连海关加强反腐倡廉建设 为辽宁科学发展全面振兴服务的调查报告	王唯众 吴跃东 孙东旭 郭重阳 (693)
关于公安机关服务经济社会发展的调查	李文喜 (697)
对反腐败斗争形势的调查与思考	王 刚 吴跃东 方 莉 韩蓉荟 (701)
改革开放 30 年辽宁省机关党的建设主要成就和基本经验	王 扬 孙 平 窦 杰 刘家贺 (705)
关于对退休干部服务管理问题的思考	陈 英 杨 红 武殿义 梅 迪 (710)
促进辽西北地区对台工作新发展	李小青 秦英姿 (714)
谈学习实践科学发展观必须澄清的几个认识问题	鲍振东 (719)
省直机关党组(党委)中心组学习状况调查与思考	孙 平 常 毅 郭 力 李 军 (723)
关于检查《土地管理法》实施情况的报告	姜福坤 王俊岐 梁英松 (727)
关于全省检察机关开展对诉讼活动的法律监督工作的调研报告	唐俊杰 刘曼娜 马 力 李雨印 张 欣 (732)
辽宁省台资企业投资法治环境问题研究	周 雪 梁 娜 牛 睿 徐 徽 (737)
以改革创新精神加强基层党组织建设	金晓钟 唐晓清 郭化光 牟广东 (740)
当前进一步加强人大信访工作的几点思考	高 阳 王家林 苏 凯 (745)
关于《辽宁省旅游条例》贯彻实施情况的调研报告	佟钟时 杨 旭 (749)
关于检查我省实施《中华人民共和国农产品质量安全法》情况的报告	

.....	刘相存	李宏伟	康迎春(753)
关于视察《辽宁省湿地保护条例》贯彻落实情况的报告.....	方晓林	刘学洪	王宇民(757)
关于本溪市建立劳动争议调解联动机制情况的调查报告.....	闫万达	杨克泽	苏红野(761)
关于辽宁公安信息化建设与应用情况的调查报告.....	闫庆文		(764)
关于积极应对国际金融危机带来的挑战 在促进经济平稳较快增长中发挥工会组织作用的研究 .....	闫万达	杨克泽	安奎文 陈明 唐致珩(768)
关于《工会法》贯彻实施情况的视察报告.....	姜宪志	刘绍臣	李晓娟 苏宏野 宁宇(774)
针对女性罪犯特点开展特色教育.....			杨莉(778)
关于我省网络安全问题的对策建议.....			卢骅(781)
辽宁省深入学习实践科学发展观活动的经验与启示.....	曲明哲	吴迪	胡延凤 王桂泉(784)
关于葫芦岛市科学决策、民主决策、依法决策情况的调研 .....	白雪峰	杨耀奎	韩文鑫 查莉佳(788)
关于义县扭转信访工作被动局面的调查.....	田学礼	郝强	王学勤 张民(792)
关于建立帮扶困难离休干部机制的调查报告.....	陈英	杨红	武殿义 梅迪(795)
关于加强民主党派领导班子建设的思考.....			郭新新(800)
省直机关党组织在保增长、保民生、保稳定、促振兴中发挥作用情况的调研报告 .....	俞秀夫	吕志军	刘志刚 王燕(805)
关于省直机关开展党务公开工作情况的调查报告.....	孙德君	陈占敏	杨宇新(809)
关于加强全省乡镇街工会规范化建设的调研报告.....	李明	白岚	高泉英 褚乃鑫(813)
关于《辽宁省老年人权益保障条例》实施情况的调研报告 .....	范力	宁国刚	张颖 金峰 刘勇(818)
关于2009年度我省人民来信来访集中反映问题的调研报告 .....			高阳 周宏艳(822)
辽宁省林业系统近年来涉林职务犯罪情况剖析.....	张志茹	张云	张铁刚(827)
建立人才库 提高公信度 创新科级领导干部选拔任用机制.....	魏兴国		白世明(831)
促进司法公正,防止出现不公正判决、裁定和执行案件的调研分析.....			卢军(834)
关于辽宁省医疗人身损害赔偿纠纷案件的调研报告.....			唐学峰(837)
充分发挥检察职能作用 为推进农村改革发展提供强有力的司法保障.....	孙黎		齐智文(840)
当前我省青年群体思想状况调查及对策建议.....	刘海英	霍燕	于洋 魏来 连泽绵(845)
我省林权改革出现的社会不稳定因素值得关注.....	刘艳菊	牟岱	徐明君 张思宁(848)
进一步推进我省服务型政府建设的几点建议.....	庞庆海	禹政敏	姜志遥(851)
加强参政党建设 构建和谐党际关系.....	曲宏明	梅晓山	沈艳 王淑华 李永生(854)

## 文化社会篇

辽宁省人才资源状况与发展战略研究.....	唐军	赵战鼓	陈学华	曹远航	孙宏伟(861)
关于我省普通高校建设发展情况的调查报告.....	王专	张晨			孙文东(866)
关于对我省农民工问题的督察调研报告.....	窦明洋	刘盛龙	李松	胡威	曹勇(870)

文化建设在推进辽宁老工业基地全面振兴中的地位、作用和发展对策研究	郭辉 谷海力 张健 关大明 任鹏(874)
营口市文化体制改革实践调查报告	常卫国 孙东兵 李满春 袁希名(878)
辽宁省网络文化建设存在的问题及对策研究	孟繁华 葛本亮 付海鹰 张金双 郭维忠(883)
税务系统内部控制的理性思考	胡彦伟(887)
关于辽西北地区矿产资源勘查开发的调研报告	季风岚 杨旭 王宗林 孙相林 刘军(893)
关于我省辽河流域水污染防治情况的调研报告	王秉杰(897)
以科学发展观为统领,科学设计辽宁教育改革与发展的思路	魏小鹏 周浩波 闫崇民 刘国瑞(902)
辽宁省深化户籍制度改革研究报告	徐岩 王永刚 姚在先 杨扬 林乃忠(907)
论现代民政事业的指标体系建设	徐铁南(911)
关于基层医疗机构实施国家基本药物目录情况的调查报告	姜潮 赵剑冰 李胜军 于润吉(917)
我省医学科技发展调研报告	董德刚 黄志强 潘国伟 曹建波 孙立文(923)
突破人才“瓶颈” 促进我省文化大发展大繁荣	郭兴文 许红英(928)
关于缓解城市热岛 减轻城市污染的调研报告	王江山 王震 周晓珊 马雁军(932)
关于实施全省医疗保险异地就医费用 IC 卡结算的调研分析报告	刘铭 秦喆 王慎十(936)
尽快解决我省农民对“新农合”反映强烈的几个问题	牟岱 吴伟 王春光 汪萍 赵朗(943)
关于辽宁省政府绩效审计开展情况的调查报告	王悦 付忠伟 毕建荣 黄翠竹(946)
关于辽宁“十二五”规划若干问题的思考	张晶 乔智媛 徐凡 郑毅 琚慧敏(950)
关于着力解决影响和制约新闻出版业科学发展的突出问题的调研报告	马述君 高健 冯继光(954)
农村妇女合作组织建设研究初探	邱立明 尚健纯 王敏 张欣春 陈晓楠(959)
基层科技活动的组织研究概述	商向东 金太元 方春晟 田鹏颖 赵晓煜(964)
关于辽宁信息职业技术学院毕业生就业工作情况的调查	联合调研组(968)
关于我省农村文化信息资源共享工程建设情况的视察报告	宁培秀 陈日泉 王殿虎(973)
关于贯彻党的十七届三中全会精神 进一步推进农村平安建设的调查报告	佟甫 陈铁宏 王志生 勾燕(977)
辽宁省政法宣传舆论引导工作调查报告	刘宏 陈书龙 高天华 朱宏伟(981)
关于我省推进新型农村合作医疗制度建设情况的调研报告	张晨 岳君(986)
关于我省民族自治地方医疗卫生事业发展情况的调研报告	平恒(990)
我省基层司法所建设状况及工作建议	郭富春 孙建华 崔长征 张毅(995)
关于辽宁省县级中小学机构编制状况的调研报告	吴康 胡立杰 张威(999)
我省重点企业和重点项目人才需求情况调查报告	曾庆捷 何庆哲(1004)
关于辽宁省高等教育投入问题的研究	闫伟 王超 潘巨春 曲道林(1008)
建立新型农村养老保险制度的研究	蒋斌 唐晓东 纪素芝(1013)
关于朝阳市小型水源工程建设、使用情况的调研报告	赵福祥 朱志闯 胡杰 卢恩胜 刘罡(1019)
关于清原县生态型河道建设情况调研报告	朱志闯 胡杰 卢恩胜 刘罡 王莉莉(1022)

辽宁省海洋环境保护工作调研报告.....	柴宁	郭海军	(1026)
《辽宁省人口发展“十一五”规划》中期评估报告.....	宋淑红		(1031)
阜新市构建社区“十分钟服务圈”工作调查报告.....	徐铁南	马弢 王一凡	刘春雁 (1037)
2008—2009年度我省新型农村合作医疗工作运行情况分析报告			
.....	张喜春	胡淼 罗玉强	李炳坤 (1042)
关于国内住院医师培训情况的调研.....	董德刚	欧凤荣 黄志强	李大军 于晓松 (1047)
辽宁明长城保存状况调研报告.....	吴炎亮	付兴胜	熊增琬 佟强 (1052)
我省文化产业发展现状及对策.....	金永才		李磊 (1060)
关于辽宁装备制造业立法问题的调查与建议.....			李秀林 (1065)
鞍山市加快社会事业项目建设的实践与启示.....	关越	刘胜国	许波 (1069)
新体制下加强药品安全责任体系建设的几点思考和建议.....			于波 (1073)
避免十年九旱灾害影响的重要选择和长远之计.....	李洪彪	庄文发 翟连江	张晓华 (1077)
辽西北草原沙化治理之对策.....	翟国海	李洪彪	陈曦 张晓华 (1081)
辽宁省档案信息化建设与发展对策研究.....	许桂清	刘乃蓬	李映天 顾宇 (1084)
关于认真落实科学发展观 开展电信基础设施共享共建工作的调研报告.....	张凤彬		赵子元 (1092)
完善对网络媒体的管理.....			张荣胜 (1095)
辽宁省农村实用人才队伍建设研究.....	李忠国	于衡 刘廷喜	肖玉强 刘中秋 (1100)
关于我省独生子女父母退休补助费落实情况的视察报告.....	郝春芳	牟维勇	徐克愚 (1105)
辽宁养老模式及改革思路研究.....			于书今 (1109)
我省开展青年就业创业见习基地工作的探索和研究.....	高宏彬	聂宇	荣娜 (1113)
辽西地区农村留守儿童心理健康影响因素分析及应对策略.....	冯俐		张丹 (1117)
社会性别视角下辽西留守妇女农业生产状况调查.....	霍红梅	刘丽伟 周大勇	邢军伟 (1121)
沈阳县域人才队伍发展的现状与对策建议.....			姬养洲 (1126)
关于抚顺市农村土坯房和危房情况的调查报告.....	孟凌斌	黄宝华 赵恒春	杨宏国 (1130)
关于药业基地科技创新平台建设情况的调查报告.....	于海	曲清林 冷莉	于桂兰 (1133)
朝阳市农村环境整治模式研究.....	宋宸	姜淑云 马东升	杜东 张旭 (1137)
关于进一步提升辽宁移动创新管理水平的调查与建议.....	马翔宇	陈钦明	王宇 (1141)
辽宁日报改版进市场实践调查报告.....	孟繁华	邵玉英	李东 (1146)
辽宁省开展农村土地产权制度改革与建设的调研报告.....			才冬华 (1150)
关于辽宁省涉地矛盾纠纷引发不稳定问题的对策.....			刘忠臣 (1154)
辽宁省污泥现状和处理处置技术调研及应用布局规划			
.....	黄耀宏	邓春凯 李凤鸣	许丹 康凯 (1157)
辽宁省失地农民医疗保险问题与对策建议.....			刘振学 (1164)
辽宁高校思想政治理论课建设调查报告.....	张伯威	房广顺 王秀华	赵美艳 (1168)
辽宁省农村学前教育发展现状调查与策略研究.....	郭岩	线亚威	罗英智 (1174)
新起点 新任务 新举措.....			徐铁南 (1178)
完善引进海外研发团队政策机制的调研报告.....	林国军	赵洪涛	付党志 (1183)
关于辽宁省社会保障审计工作的调查报告.....	付忠伟	朱玉增 毕建荣	常远 (1188)
发展文化产业是促进辽西地区经济增长的突破口.....			袁伟玉 (1192)
关于建立辽东山区水资源保护补偿机制的调研报告			
.....	刘永会	王文明 胡丹	祁爽 曹阳 (1197)

关于基层气象工作情况的调研报告.....	王江山 代 付 王 震	(1202)
关于人防工程产权管理问题的调研.....	周振库 姚 成 刘卫军	项长彬 (1207)
影响我省煤矿企业科学发展、安全发展的主要问题及对策 .....	邵英杰 宁亚文 李远鹏	郑 伟 (1211)
2008 年药品安全形势分析报告.....		于 波 (1216)
关于加快我省文化产业发展的建议.....	宁培秀 陈日泉	范平君 (1220)
关于把发展敖包文化产业作为突破辽西北发展战略切入点的建议.....	周世翰	胡金库 (1224)
关于解决我省宗教教职人员社会保障问题的建议.....	周世翰	马国峰 (1227)
破解我省律师业发展困境的思路与对策.....	冯 昀 陈 爽 杭冬婷	车流畅 项 蓉 (1230)
论青年创业工作中的经济思维.....	于 洋	连泽绵 (1235)
关于北镇市“巾帼家庭纠纷调解志愿者”队伍的调查与启示.....	邱立明 尚健纯	张欣春 (1239)
论工商联的科学发展.....	王植时	程延文 (1244)
关于尽快化解我省食品安全领域出现新问题的建议.....	王璐宁	李佳薇 (1249)
论基本公共服务均等化的衡量指标.....		孙庆国 (1252)
关于充分发挥群团组织桥梁纽带作用的研究与思考.....		张世斌 (1259)
关于白塔区老旧小区物业管理实践的调查与思考.....		邹建平 (1263)



# 政治篇

振兴的实践与探索 ZHENXINGDESHIJIANYUTANSUO

# 关于深入贯彻落实中发[2006]5号 和辽委发[2006]12号文件的调研报告

岳福洪 胡晓华 魏 敏 尹学义 高春生

## 一、我省贯彻落实中央《意见》和省委《实施意见》工作取得了显著成效

中央《意见》和省委《实施意见》下发后，全省各级党委、政府、政协把学习贯彻两个文件作为一项重要政治任务，精心安排，周密部署，采取了一系列加强政协工作的措施，有力地推进了我省人民政协事业的发展。

### （一）高度重视和精心部署学习贯彻工作

各级党委、政府、政协分别通过常委会议、党组会议、理论学习中心组学习会、专题讲座、辅导培训等方式，认真学习中央《意见》和省委《实施意见》，深刻领会精神实质，明确任务要求，进一步增强了做好政协工作、发挥政协职能作用的责任感和自觉性。各地紧密结合本地实际，制定出台了贯彻两个文件的实施意见，对文件的原则要求予以细化，提出具有针对性和可操作性的政策措施。有的还召开政协工作会议，对贯彻落实工作进行部署。各地加大了对人民政协的宣传力度，普遍在报刊、广播、电视、网络等媒体开设专栏，宣传中央《意见》和省委《实施意见》精神，宣传人民政协的性质、地位和作用，宣传政协和政协委员履行职能的成果，使社会各界对政协工作重要性的认识和理解有了新的提高。

### （二）积极开展人民政协的政治协商

各级党委、政府把政治协商纳入决策程序，每年都选择一些事关改革发展稳定全局的重大问题在政协进行协商。党政领导同志积极参加政协的协商活动，在会上通报情况，广泛听取各方面意见建议，和委员们共商改革发展大计。同时，认真处理政协报送的协商成果，推动协商成果进入决策程序。有的市还制定出台加强政治协商工作的实施办法，对协商的基本原则、主要内容、工作程序、成果运用等作出规范。各级政协把履行政治协商职能作为政协工作的重中之重，高度重视协商前的调研工作，注重同有关部门的协调沟通，切实加强协商活动的组织，使政治协商的水平和成效明显提升。

### （三）不断探索完善政协民主监督机制

各级党委、政府认真听取来自政协的意见、批评和建议，自觉接受政协的民主监督。对政协报送的建议案、调研视察报告、重要提案和反映社情民意信息，党政领导同志亲自阅批，提出处理要求，

党政有关部门认真吸纳落实政协委员提出的意见建议。各地注重聘请政协委员担任政府部门和司法机关的特约监督员，加强对国家机关及其工作人员履行职责、勤政廉政情况的监督。一些市、县对特约监督员工作进行规范，提出要求，有的还组成监督小组，加大监督工作力度。一些市、县党委支持政协对有关国家机关的工作进行民主评议，并将评议结果作为考核被评议部门及其班子成员的重要依据，有的还组织政协委员对“一府两院”工作进行满意度测评。一些党政监督机构和新闻媒体密切同政协组织的联系和工作配合，使政协民主监督的实效得到增强。

#### （四）努力提高政协参政议政的水平和实效

各级党委、政府把听取政协委员的意见建议作为做好工作的有效方式，大力支持人民政协参政议政。党委、政府主要领导同志主动给政协出题目，委托政协开展重大课题的调研，邀请政协委员参加重大项目的论证，有的还委托政协领导同志负责重点项目的组织推进工作。各级政协认真贯彻落实科学发展观，充分发挥政协人才智力优势，每年都选择一些事关经济社会发展和人民群众利益的重要问题深入开展专题调研和委员视察活动，提出了大量具有前瞻性、针对性和可操作性的意见和建议，有力地推进了党政决策的科学化和民主化。省政协与沈阳经济区、沿海经济带各市政协开展联合，就重要区域合作和发展问题举办高层次政协论坛，同时还会同吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区政协联合举办东北老工业基地区域发展论坛，取得了许多重要成果，在推动大连保税港区建立、将辽宁沿海经济带开发建设上升为国家战略、推动东北四省区以及省内区域合作与发展等方面发挥了积极作用，在社会各界产生了强烈反响。

#### （五）全面推进人民政协自身建设

各级政协适应新形势新任务的要求，不断加强自身建设。认真组织委员的学习和培训，夯实做好政协工作的思想政治基础。加强同民主党派和无党派人士的联系，支持民主党派在政协会议上以本党派名义发表意见，努力营造团结民主、合作共事的工作氛围。加强同委员的联系，认真组织委员活动，尊重和依法保护委员的民主权利。积极开展创建学习型、服务型、创新型、和谐型“四型”机关活动，提高了机关的服务保障水平和工作效率。各级党委、政府高度重视人民政协的自身建设，在政协领导班子和委员队伍建设、政协机关的机构设置、人员编制、干部配备、工作经费和办公条件等方面给予大力支持。

#### （六）切实加强和改善党对人民政协的领导

各级党委把政协工作纳入党委重要议事日程，主要领导同志亲自抓，并明确由一位副书记分工联系政协，有的由书记亲自联系政协。党委常委会议每年至少听取一次政协党组的工作汇报，研究并统筹解决政协工作中的重大问题。充分发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用，坚持政协主席或党组书记列席同级党委常委会议，参与重大问题讨论和决策的制度。按照党总揽全局、协调各方的原则，支持政协独立负责、协调一致地开展工作，形成了在党委的领导下，几大班子目标上同向、工作上合拍、行动上一致的良好氛围。

## 二、贯彻落实中央《意见》和省委《实施意见》工作存在的主要问题

我省贯彻落实中央《意见》和省委《实施意见》的情况总体上是好的，但与中央和省委的要求也存在一定的差距和不足。从调研情况看，主要有以下几个方面的问题。

### （一）对人民政协性质、地位、作用和政协工作重要性的认识有待提高

有的党政领导同志对中央《意见》和省委《实施意见》的学习和领会不够全面深刻，还没有从提高党的执政能力、促进多党合作、发展社会主义民主政治、构建社会主义和谐社会、推进中国特色社会主义伟大事业的战略高度去认识政协工作的重要性，有的甚至对人民政协的性质、地位、作用存在错误理解和模糊认识，缺乏支持政协开展工作、发挥政协职能作用的主动性和自觉性。

### （二）政协履行职能存在不够规范和水平实效不高的问题

在一些地方，政治协商带有一定的随意性，没有真正成为党政决策的必需环节。有的是党委主动协商不够，协商工作存在“一头热、一头冷”现象；有的是没有协商计划，存在应当协商的事项没有提交政协协商的现象；有的是没有按规定的原则和程序进行协商，存在以通报代替协商的现象。民主监督仍然是政协工作的薄弱环节，普遍存在缺乏有效途径和实现形式、监督力度不大的问题。

### （三）吸纳落实政协意见建议和办理政协提案的工作还存在一定差距

总的看，各级党委、政府对政协报送的建议案、提案、调研视察报告、反映社情民意信息是重视的，但也存在研究和吸纳落实不够的问题。有的表面上很重视，实际上没有认真去落实，个别同志甚至对政协委员提出的批评性意见有反感和抵触情绪。在提案办理方面，有的党政部门重答复、轻落实，而且办理落实存在反馈不及时的问题。

### （四）政协自身建设同新形势新任务的要求还不相适应

在一些地方，委员主体作用没有得到充分发挥，委员不积极参加政协活动和不认真履行委员职责的现象时有发生，同委员联系和对委员履职活动的管理也有待进一步加强。各级政协机关的内设机构缺少统一规范，有的市、县（市、区）政协内设机构和人员编制偏少，不能满足工作需要。政协组织与党委、政府之间干部交流不畅的问题没有得到很好解决。政协的工作环境和条件近年来虽有较大改善，但在少数地方仍然存在经费不足和工作条件较差的问题。

## 三、深入贯彻落实中央《意见》和省委《实施意见》的几点建议

中央《意见》和省委《实施意见》对政协工作具有重要和长远的指导意义。当前和今后一个时期，要结合学习贯彻党的十七届四中全会精神和胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的重要讲话，深入贯彻落实中央《意见》及省委《实施意见》，进一步开创我省政协工作的新局面。根据调研情况，提出以下建议。

### （一）进一步加强和改善党对人民政协的领导

各级党委要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位、推进社会主义民主政治建设、推动科学发展、促进社会和谐的战略高度深刻认识政协工作的重要性，进一步加强和改善党对人民政协的领导，支持人民政协依照章程独立负责、协调一致地开展工作，充分发挥人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，更好地运用人民政协这一政治组织和民主形式为实现党委的决策部署服务。要把政协工作切实纳入重要议事日程，定期听取政协党组的工作汇报，及时研究并统筹解决政协工作中的重大问题。坚持并不断完善党政领导同志出席政协重要会议和重要活动、政协主席或党组书记列席同级党委常委会议、政协有关副主席列席政府全体会议和有关重要会议、党委和政府有关部门的负

负责同志列席政协重要会议、政协专门委员会负责人列席党委和政府有关部门重要会议的制度。组织各级党政领导干部特别是新走上领导岗位的同志，认真学习人民政协理论和政策，增强支持政协工作的自觉性和责任感。按照中央《意见》和省委《实施意见》的要求，把人民政协理论、政策作为党政领导干部培训的必修课，切实列入党校、行政学院（校）、社会主义学院的教学计划，党委组织部门和统战部门要搞好督察检查。党委宣传部门要组织新闻媒体加大对人民政协的宣传力度，推动全党、全社会更加了解、关心和支持政协工作，形成有利于政协事业健康发展的良好氛围。

## （二）积极推进政治协商、民主监督、参政议政的制度建设

推进政协履行职能的制度建设，是中国特色社会主义民主政治建设的重要内容，也是提高政协履行职能水平、充分发挥政协作用的重要保证。各级党委要增强开展政治协商的自觉性和主动性，切实把政治协商纳入决策程序，坚持重大问题在决策之前和决策执行过程中在政协进行协商。要从本地实际出发规范协商的内容和程序，丰富协商的形式和层次，不以通报情况代替政治协商，不以个别征求意见代替应以组织形式进行的政治协商。要根据年度工作重点或政协党组提出的建议，研究制定协商计划并认真组织实施。积极探索完善民主监督机制，畅通民主监督渠道，切实在知情环节、沟通环节、反馈环节上建立健全制度。在总结经验的基础上规范特约监督员工作，对监督者和被监督单位分别提出要求，更好地发挥特约监督员在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用。应支持和安排政协有组织地对政府部门和司法机关的工作进行民主评议，并将评议结果作为考核被评议部门的重要依据。积极推进党政监督机构以及新闻媒体同政协组织的工作协调和配合，增强民主监督的实效。支持政协围绕事关改革发展稳定全局的综合性、全局性、战略性问题开展调查研究，反映社情民意，不断提高参政议政的水平和实效。党委要主动给政协出题目、交任务、提要求，安排政协参与重大问题的调查研究和检查活动。党委、政府要坚持并完善重要工作通报制度，定期向政协委员通报政治经济形势及改革、发展、稳定方面的重要情况。党政有关部门和司法机关应加强同政协专门委员会的联系，主动沟通情况、提供信息，支持和配合政协专门委员会搞好专题调研和视察工作。

## （三）高度重视和认真吸纳落实政协委员建言献策的成果

各级党委、政府要高度重视政协委员参政议政、建言献策成果的运用。对政协报送的建议案、调研视察报告、反映社情民意信息，党委、政府及有关部门要认真研究、充分吸纳、及时反馈。加大政协提案办理工作力度，切实解决好重答复、轻落实和反馈不及时的问题。党委、政府督察部门要加强对政协意见、批评、建议吸纳落实情况 and 政协提案办理情况的督察，并将吸纳落实和办理情况向政协常委会议通报。

## （四）更加充分地发挥政协委员作为政协履行职能主体的作用

注重加强政协委员队伍建设，完善委员推选制度，优化委员构成，强化委员学习培训，提高委员整体素质，尊重委员首创精神，维护委员民主权利，认真组织委员活动，努力为委员履行职责创造条件。切实加强对委员履职工作的管理，促进委员积极参加政协的会议和活动，有关方面要密切配合，分工合作，共同做好委员管理工作。政协主要负责对委员履行职责情况进行考核；委员所在单位（地区）党委（党组）主要负责委员的日常思想政治工作和管理，注重发挥委员的作用，支持委员参加政协会议和各种活动；党委组织和统战部门要积极配合加强对委员的管理，经常了解委员在政协和本单位（地区）的表现情况，作为换届时是否继续提名的重要依据。建立健全委员履职活动的管理和考核制度，对多次无故不参加政协会议和活动、不履行委员职责的可予以劝退或除名。鉴于目前委员管理工作普遍应予加强，可借鉴一些省市的做法，在政协组织中设立相当于专门委员会级格的委员工作机构，

同党委有关部门一起强化委员管理工作。适当增加市、县两级委员活动经费，市政协委员活动经费每人每年不低于 1500 元，县（市、区）政协委员每人每年不低于 500 元。

#### （五）切实加强政协的领导班子、组织机构和干部队伍建设

各级党委应着眼于人民政协事业的长远发展，为政协组织配备好领导班子以及工作班子。为保持工作的稳定性和连续性，政协领导班子特别是其中的中共党员要尽可能按照老中青相结合的原则配备，形成梯次结构，防止换届时出现“大换班”现象。充分发挥政协党组在政协委员队伍建设中的作用，支持政协党组加强政协干部队伍建设。认真解决政协在内设机构、人员编制、工作经费等方面的困难和问题，使之与政协工作相适应。市、县两级政协机关的内设机构和人员编制要根据本地区实际和工作需要加以调整、加强。注重政协机关干部党派性、专业性和年龄结构，安排一定比例的非中共干部和具有一定专业知识的年轻干部到政协机关工作。关心政协干部的成长和进步，把政协干部的培养、选拔、使用纳入干部队伍建设总体规划，与党政干部同等对待、统筹安排。切实推进政协组织和党委、政府之间的干部交流，减少对政协机关中层干部的安置性安排，党委组织部门要制定交流计划，并采取有力措施加以落实。

作者单位：省政协

## 提高组织工作科学化水平问题研究

唐 军 王业卿 任长海 刘大勇 龙海涛

党的十七届四中全会《决定》提出了提高党的建设科学化水平的重大任务。组织建设作为党的基本建设，提高科学化水平是题中应有之义，是推动组织工作服务科学发展和实现自身科学发展的必然要求。

### 一、组织工作科学化的基本内涵

组织工作科学化，就是按照科学发展观的要求，把握、坚持和运用组织工作的内在规律，推动组织工作的思想体系、职能定位、体制机制、方式方法等各个方面体现时代性、把握规律性、富于创造性，真正符合共产党执政规律和中国特色社会主义发展规律，实现组织工作科学发展的实践过程。

组织工作科学化作为一个有机的系统，由思想、目标、职能、体制机制、方式方法等各个方面的科学化要素构成。

指导思想的科学化——坚持以科学发展观为指导。这是提高组织工作科学化水平的前提。

价值目标的科学化——主要分为推进组织工作的科学化、民主化、制度化，让党和人民满意和推动经济社会科学发展、加快发展中国特色社会主义三个层次。这是提高组织工作科学化水平的价值取向。

职能定位的科学化——体现党的最新理论成果的指向性，体现对党的政治路线的服从性，体现与党的建设总目标的协调性，体现自身职能的有限性。这是提高组织工作科学化水平的核心内容。

体制机制的科学化——做到制度的继承与创新相结合、稳定性和适应性相结合、广泛性与严肃性相结合。这是提高组织工作科学化水平的根本保证。

方式方法的科学化——统筹兼顾、全面辩证的方法和现代管理科学、先进科学技术的方式相融合。这是提高组织工作科学化的重要手段。

### 二、提高组织工作科学化水平应把握的主要原则

一要突出政治性。必须坚持正确的政治方向、政治立场和政治纪律，保持敏锐的政治鉴别力，始终与党的理论路线和方针政策保持高度一致。

二要突出服务性。必须围绕中心、服务大局，始终把组织工作放在全党全国工作的大局中去思考、去把握、去落实，实现组织工作从被动服务到主动超前引领的升华。

三要突出系统性。组织工作科学化是一项复杂的系统工程，必须坚持从全局上把握，从整体上推进，实现组织工作各条战线、各个方面的全面协调发展。

四要突出开放性。必须加强组织工作内部各系统之间、内部与外部之间的协调交流,增强公开性,提高透明度,建立开放型的组织工作体系。

五要突出动态性。坚持发展观点和历史眼光,注重继承和发展传统经验,注重研究和把握组织工作的阶段性特征和发展趋势,始终做到解放思想、与时俱进、开拓创新。

六要突出实践性。组织工作科学化是一个实践过程,必须坚持在实践中去探索,在实践中去把握,在实践中去检验。

### 三、提高组织工作科学化水平的思路和对策

推进组织工作科学化,必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,以科学发展观为统领,牢牢抓住加强党的执政能力建设和先进性建设这条主线,紧紧围绕组织工作如何服务科学发展和自身如何科学发展两大课题,按照解放思想、与时俱进、改革创新的总要求,准确把握发展规律,科学界定职能定位,建立完善体制机制,构建效能评价体系,加强组织部门自身建设,加快推进组织工作科学化进程,更好地为推进党的建设新的伟大工程服务,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面提供坚强的组织保证。

#### (一) 深入研究把握组织工作科学发展规律

第一,深刻把握以科学发展观为统领推进组织工作科学化的要求。不断深化对科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求的认识,紧紧围绕发展第一要务认识和把握组织工作,正确处理组织工作与经济、政治、文化和社会建设的关系,始终把最广大人民的根本利益作为组织工作的出发点和落脚点,着力推进组织工作全面协调可持续发展。

第二,深刻把握党的执政规律和党的自身建设的规律。深刻认识党的十七大关于党的建设总体部署,进一步找准组织工作在加强党的建设中的切入点、结合点和着力点,努力做到组织工作科学发展与提高党的建设科学化水平相协调。深刻认识改革创新的历史意义和时代内涵,始终坚持在探索创新中推进组织工作科学化。

第三,深刻把握组织工作内在发展规律。认真总结吸取历史经验,深入查找和研究存在的现实问题,着眼从职能定位、边界划分、体制机制、方式方法等方面探索新规律,实现新突破。不断深化对经济社会发展阶段性特征的认识,努力做到组织工作与经济社会发展相协调。

#### (二) 进一步坚持和完善职能定位

第一,全面履行选干部、配班子的职能,建设善于领导科学发展的高素质领导班子和干部队伍。一是建立健全科学的考评机制。开展岗位胜任素质研究,构建有针对性的干部岗位胜任素质模型和模型信息库。在此基础上,探索建立不同级别、不同类型的领导班子成员结构合理化模块,并将其系统化,建立统一的模型库,从而为领导班子的整体设计和配备提供科学依据。二是建立健全科学的选拔任用机制。积极推进干部选拔任用制度改革,系统研究干部初始提名、酝酿、推荐、考查、决定任命等各个环节的制度建设。加强扩大干部工作民主的理论研究和充分论证,增强工作的前瞻性、预见性和系统性。三是建立健全科学的管理监督机制。以提高选人用人公信度为目标,以整治用人上的不正之风为首要任务,坚持源头治理和严肃查处相结合,积极构建教育预防、经常管理、严肃查处“三位一体”的干部监督机制。

第二,全面履行建队伍、聚人才的职能,建设适应科学发展需要的人才队伍。一是切实履行人才工作宏观管理职能。进一步健全人才工作管理体系,加强人才工作整体规划,加大人才工作基础建设

力度,逐步建立政府、用人单位、个人和社会多元化投入机制。二是切实履行人才工作体制机制创新的职能。建立以能力建设为核心的人才培养机制,构建统一规范的人力资源市场体系,完善人才流动机制,健全分配、奖励和福利制度。三是切实履行营造环境、服务人才的职能。健全统一的人才服务标准,设置规范的人才服务流程和人才服务机构,建立动态跟踪服务体系。

第三,全面履行抓基层、打基础的职能,建设推动科学发展的基层党组织和党员队伍。一是切实履行党员队伍建设的职能。健全党员经常受教育、永葆先进性的长效机制,探索建立社会化党员教育培训机制,形成城乡一体化党员动态管理机制,完善党员联系和服务群众工作体系,建立党内激励、关怀、帮扶机制。二是切实履行基层党组织建设的职能。坚持分类指导,全面推进各领域基层党组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。三是切实履行基层党组织设置和工作机制创新的职能。积极创新基层党组织的设置方式,形成与社会主义市场经济发展相适应、与健全基层社会管理体制相符合的组织体系。建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制,积极探索构建城乡一体化党建工作的新格局。

### (三) 建立科学高效的运行机制

第一,建立健全科学民主的议事决策机制。一是科学界定各类议事决策制度的运行规范。进一步明确部长办公会议制度、部务会议制度、部办公会议制度的议题范围、召开原则和运行程序,严格控制会议次数和规格,提高决策效能。二是健全完善重大决策的调查研究制度。在议事决策中导入调研前置程序,对于需讨论决策的重大事项,提前组织有关力量进行专项调查研究。三是建立健全重大决策的民主听证制度。探索建立内部决策信息征集和反馈系统,重大事项的立项和决策要采取召开座谈会、发放征求意见表等扩大民主的形式,充分听取内部意见,并及时反馈意见采纳情况。四是建立健全重大决策的专家论证制度。要与党委政府决策咨询部门、科研院所和高校等部门机构建立专家联席会议制度,在作出重大决策前组织有关专家学者进行论证。

第二,建立健全有力及时的执行督察机制。一是健全完善决策执行责任制。明确决策执行的领导责任制度和具体工作人员的工作责任制度,建立健全领导、监督和协调机制,形成自上而下的层层抓落实的目标责任体系。二是健全完善决策执行跟踪督办制度。明确有关综合部门(如办公室或调研室),具体承担对决策落实情况进行督促检查的重要职责,建立健全责任、报告、通报、保密和考核奖惩等督察工作制度。三是健全完善决策实施情况评估评价制度。探索由干部群众对重大决策效果进行无记名投票考核和评议的方法,及时发现并纠正决策存在的问题,减少决策失误造成的损失。四是健全完善决策及执行责任追究制度。按照“谁决策、谁负责”的原则,建立健全重大决策责任追究制度,追究相关负责人和责任人的责任。

第三,建立健全畅通高效的沟通协调机制。一是完善内部沟通协调机制。加快建设组织部门内部机构之间的沟通协调平台,建立完善沟通协调问责制,对工作人员沟通信息失真的责任进行追究。积极创新沟通协调方式方法,应用信息技术建设决策型办公管理系统。二是完善外部沟通协调机制。积极协调组织工作外部环境,与其他部门互通信息、开展协作、共享资源,共同推进组织工作。

### (四) 构建科学管用的效能评价体系

第一,建立健全内部工作质量评价体系。探索开展组织工作自我评定,由组织系统内部全部或部分工作人员对组织工作的活动和效果定期进行全面系统评审,从而获取内部评价信息,帮助识别需要改进的领域并确定优先开展的事项。评定主要采取全面评价和重点评价相结合、定性评价与定量评价相结合的方法,程序一般可分为选取指标、发布公告、民意测验、评价汇总、出台措施、反馈结果等六个步骤。

第二,建立健全外部评价体系。继续完善和开展组织工作民意满意度调查工作。一是科学设置调