

# 兴市方略

2002年科技顾问建议摘要汇编

重庆市科学技术顾问团办公室 编

第三辑



# 兴市方略

2002 年科技顾问建议摘要汇编

第三辑

重庆市科学技术顾问团办公室

编

二〇〇三年三月

## 《兴市方略》编辑委员会

顾 问 程贻举

编委会主任 张 勤

编委会副主任 沐华平 潘复生

编 委 梁 震 蒋光植 向传书

鄢正斌

责 任 编 辑 张开泽 陈洪全 陈洪友

# 与时俱进 开拓创新

## ——《兴市方略》第三辑出版序

在过去的一年里，重庆市科技顾问团的各位顾问、专家深入贯彻落实党的十六大精神，不断开拓创新，为全面建设小康社会提供智力支持、科技支撑和人才保障，为市委、市政府领导科学决策当好参谋，在推进重庆经济社会发展的各项建设事业中发挥了积极重要的作用。

《兴市方略》第三辑，汇集了重庆市科技顾问团部分顾问、专家2002年以来，特别是党的十六大以后对重庆经济社会发展提出的决策咨询意见、建议，这些意见和建议主要包含了新时期政府工作职能的转变，工业、农业的结构性调整，怎样寻求新的经济增长亮点，加快城市基础设施建设和信息化建设，搞好三峡库区建设与环境保护，加大科技创新和教育人才的培养力度，有的顾问还就加快完善我市在重大决策过程中实行专家咨询制度等方面提出了许多宝贵的建议。这是广大顾问、专家智慧的结晶，也必将对推动我市实施小康建设的宏伟目标发挥积极重要的作用。

江泽民同志在十六大报告中指出：“正确决策是各项工作成功的重要前提，要完善深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，切实珍惜民力的决策机制，推进决策科学化民主化”。在全面建设小康社会的伟大事业中，进一步完善专家咨询制度，发挥政府科技顾问的科学决策作用，对于科学决策和确保决策的科学性具有十分重要的意义。

在《兴市方略》这本小册子再次出版之际，衷心祝愿重庆市科技顾问团的各位顾问、专家再接再厉、与时俱进、开拓创新，为新重庆的建设再铸辉煌！  
是为序。

重庆市科学技术顾问团主任 **程昭肇**  
二〇〇三年三月

## 政策建议

实施科技首席执行官行动 推动我市经济发展

..... 重庆市科委副主任 沐华平(8)

加快完善我市在重大决策过程中实行专家咨询的制度

..... 重庆市教育委员会 欧可平 胡 斌(18)

发展重庆市战略性新兴产业对策建议

..... 重庆市社会科学院 谢德禄 李 琼(28)

求解“三农”问题的几个方程 ..... 重庆市农业科学研究所研究员 唐洪军(37)

对重庆市政府公益性项目管理模式的建议

..... 重庆大学国际建筑经济与管理研究中心 李世蓉(48)

促进重庆基础设施建设与管理的建议与措施

..... 重庆大学国际建筑经济与管理研究中心 李世蓉(56)

## 工 业

实施八大战略推进重庆新型工业化 ..... 重庆市政府研究室 颜 虹(63)

对开发用于西部地区农业现代化的高性能高分子材料的思考

..... 四川大学 徐 僊(68)

关于振兴我市生物制药产业的建议

..... 重庆瑞康生物制药有限公司海归博士 姜 和(78)

对长寿化工园区发展天然气化工产品的若干建议

..... 重庆化医控股集团 安传礼(86)

关于建立“重庆市材料微观组织检测中心”的建议

..... 重庆汽车研究所 马鸣图(98)

提高重庆农业生产组织化程度的建议

..... 江津市人民政府 杨盛华(102)

## 农 业

|                                               |              |          |
|-----------------------------------------------|--------------|----------|
| 加强重庆市农产品质量管理的建议 .....                         | 重庆市人民政府      | 谢小军(105) |
| 科技强市 以时间换空间 .....                             | 西南农业大学       | 李加纳(108) |
| 西南肉牛产业带的发展对策<br>.....                         | 重庆市畜牧兽医科学研究所 | 黄勇富(115) |
| 建立农户承包地使用权流转市场<br>促进农村生产要素的合理流动和优化配置<br>..... | 重庆市旅游局       | 吴怀连(119) |

## 信息化建设

|                                      |                    |          |
|--------------------------------------|--------------------|----------|
| NGN与重庆城市信息化策略的思考<br>.....            | 重庆市邮电学院            | 毛幼菊(123) |
| 努力构建长江上游信息中心 .....                   | 重庆市信息产业局           | 贾秦英(129) |
| 加快信息基地建设促进信息产业快速发展<br>.....          | 中国电子科技集团24所        | 徐世六(139) |
| 构筑信息化企业加快重庆老工业基地新的振兴<br>.....        | 重庆市电信公司总经理         | 邹炳焯(144) |
| 以“创新工作”推动重庆信息产业的大发展<br>.....         | 中国电子科技集团第二十六所      | 吴旭峰(152) |
| 走制造业信息化之路 把重庆建设成为长江上游的制造业中心<br>..... | 重庆大学制造业信息化工程技术中心主任 | 刘 飞(157) |
| 建立信息化服务支持体系 加速推进我市信息化进程<br>.....     | 重庆市机电设计研究院         | 董 青(164) |
| 加强农业市场信息体系建设 促进农村经济持续发展<br>.....     | 重庆市农业技术推广站         | 张洪松(171) |

## 城建交通

树立发展“环境生产力”的战略思想

办好重庆生态环境保护和建设大事

- .....重庆市府研究室 颜 虹(175)
- 维修·而不是重建 .....重庆第三军医大学 曹 佳(181)
- 新时期政府如何管理好工程建设项目 .....重庆大学 李世蓉(186)
- 重庆市公共项目的融资新途径——PFI
- .....重庆大学 李世蓉 田 妮(192)
- 环线高速未来走向的思考 .....重庆高速公路发展有限公司 徐 谋(198)
- 关于开展三峡水库成库后九龙坡港区河道治理  
与港口改造研究工作的建议
- .....重庆交通学院 刘传源(204)
- 重庆城市轨道交通新I线建设方案研究
- .....重庆市发展计划委员会 马述林(208)

## 科技教育

- 发挥科研机构的创新服务功能 .....科技部西南信息中心 陈源曙(216)
- 加强重庆科技中介体系的建设 .....重庆市高创中心 郝 明(220)
- 进一步调整高等教育机构 促进重庆市区经济发展
- .....重庆工商大学党委书记 周希贤(224)

## 社会发展

- 完善重庆投资法律制度的建议 .....西南政法大学 邓瑞平(230)
- 城市产业银行经营策略的思考 .....重庆市商业银行行长 廖庆轩(240)

---

|                                |                     |
|--------------------------------|---------------------|
| 强化政府信用 建设诚信重庆 .....            | 重庆社会科学院院长 俞荣根(247)  |
| 对当前我市存在的社会问题及其解决途径的思考<br>..... | 重庆社会科学院研究员 徐 宪(251) |
| 旅游业是重庆新兴的支柱产业 .....            | 重庆市旅游局 吴怀连(258)     |

## 实施科技首席执行官行动 推动我市经济发展

重庆市科委副主任 沐华平

为深入贯彻“科教兴渝”战略和第二次党代会精神，加快市内外先进生产力要素向三峡库区的转移，培育和发展科技产业，促进产业结构调整，探索大城市带动大农村的实现形式，化解“三农问题”，实现三峡库区经济的跨越式发展，实施全面建设小康社会的目标，结合科技部“三峡科技行动计划”，以区域重大产业化项目的实施为载体，以深化科技挂职为手段，加快市内外先进生产力要素向三峡库区的转移，重庆市委组织部、市科委、市人事局等部门从2002年开始在重庆相关区县试点实施了科技首席执行官行动（简称“科技CEO”行动）。

设立科技CEO，是指借鉴企业设立首席执行官的做法，在重大科技项目的实施过程中，通过公开选拔，确定一位既具有完成科技项目任务的业务能力，又具有较高政治素质和组织协调能力的高层次专业人才，担任科技项目的总负责人，并赋予其一定范围内的行政管理职权，集项目首席专家与科技行政副职于一身，同时，由科技CEO牵头设立由若干科技特派员组成项目工作组，“官”“员”互动，确保重大科技项

目的顺利实施,从而推进地方的经济进步和社会发展。

### 一、科技 CEO 行动的背景

#### 1、重庆三峡库区的基本情况

##### (1) 重庆库区自然及生态条件主要特征

地形地貌复杂。地形以中低山为主,山地、丘陵、平坝面积分别占幅员面积的 74%、21.7%、4.3%,农业人均耕地仅 0.975 亩,而且旱地面积的 83.1% 是坡耕地,耕地质量差。

生态环境脆弱。森林覆盖率大幅度降低,由 50 年代的 27% 下降至现在的 22.3% 左右,沿江植被处于逆向演替状态;水土流失严重,年入江河泥沙总量达 2 亿吨以上,泥沙流失指数达 4555 吨 / km<sup>2</sup>; 库区水体污染严重。特殊的地质构造和地貌背景,加之频繁的人类活动,使得重庆库区成为国内崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害最为严重的地区之一。干旱、暴雨、洪涝、冰雹、低温阴雨灾害也频繁发生,发生率达 80% 以上。

立体气候特征明显。重庆库区属中亚热带湿润季风气候区,年均气温 14.0℃—18.8℃,年均降雨量 1000mm—1400mm, 5—9 月降雨量占全年雨量的 70% 左右,年日照平均数 1200—1640 小时,年平均相对湿度 80% 左右,无霜期 300—340 天,是世界同纬度地区较富饶的农业宝地,立体性、多样性特征明显,适宜多种动植物生长。库区有动植物 6500 多种,占全国动植物物种类的 20% 左右。其中植物资源 6000 余种,栽培植物近千种,各种动物 520 种。

资源丰富。重庆库区具有丰富的淡水及水力资源、天然气资源、旅游资源、特色动植物资源。

##### (2) 重庆库区社会经济发展现状

该区整体经济社会发展水平与我国西部发展滞后地区相似。重庆库区经济的可持续发展面临以下突出矛盾:

经济发展水平低，经济结构不协调，“三农问题”突出。重庆库区2001年人均国内生产总值为西部地区平均水平5271元的60%；城镇化率为全市平均水平的60%。经济结构中农业比重高，三种产业中第一产业增加值比例为26.2%，高出全市平均水平8个百分点，农业为单一的“粮猪型”结构，农产品附加值低，农民增收乏力，“三农问题”突出。全区第三产业增加值比例为35%，低于全市平均水平4个百分点。

基础设施建设滞后，严重制约经济和社会发展。重庆库区公路密度严重不足，现有公路等级低，一些区县交通不畅，与主城联系困难，市政、环保设施基础差，水利设施欠账多，电网亟待完善和改造，电话普及率不高，广播电视尚未完全覆盖，信息不灵。

科技教育条件差，人才短缺。重庆库区大专及以上学历的人口只占总人口的1.2%，文盲人口占7.9%，大部分青壮年农民未掌握现代农业生产技能，学习新知识、新技术的能力也较弱。经济社会发展急需的人才奇缺。

移民和扶贫任务艰巨。三峡工程重庆库区移民达103万人，占整个库区移民人口的85%，需要整体搬迁的县城有5座。重庆的贫困地区、少数民族地区、贫困人口也几乎全部分布在该区域内，其中有4个少数民族自治县，有11个国定贫困区县，还有一些人口居住在不具备生存条件的高山上，需要实施易地扶贫。

2、三大经济区协调发展和三峡生态区技术、人才匮乏的矛盾

市委、市政府在实施西部大开发战略中，形成了整个市域经济按都市发达经济圈、渝西经济走廊、三峡库区生态区三大经济区协调发展的战略思路。从三大经济区的主要经济

指标来看，三峡生态经济区基础十分薄弱，三大经济区协调发展任务艰巨。

从区域经济发展理论和大量实证表明，区域经济发展的根本驱动力是创新，科技和人才是创新的要素。因此，解决三峡生态区的发展问题，实现我市经济整体协调发展是我市经济发展的战略问题。关键要依靠人才“第一资源”以及科技“第一生产力”。然而，从三大经济区R &D统计结果表明，2000年库区科技人才仅占全市的6.9%，研发经费占7.3%，科研项目数占5.1%。库区科技落后和人才奇缺已经成为制约三峡生态区经济发展的首要因素。同时我们必须还看到，随着三峡工程的深入实施，工程带来的移民扶贫开发、生态、地质灾害防治等问题凸显。解决这些堪称国际性的技术问题，必须要依靠一批高层次的科技人才，重庆本地人才已不能满足三峡生态区发展的需要。然而，由于三峡库区自然条件和经济基础限制，对高层次人才不具备较强的吸引力，部分县甚至引进本科毕业生都十分困难。相比较而言，都市经济圈具有全市R &D人才的84.3%，科技人才相对富足。如何吸引全国的高素质人才投身到库区的建设中去，如何将都市经济圈富足的科技人才引入库区，发挥他们的聪明才智，解决库区人才匮乏、技术落后的突出矛盾，是一个通过技术、人才要素流动破解“大城市带动大农村”的重大理论和实践问题。

3、科技促进三峡移民工作成绩显著，科技项目功不可没

“九五”时期以来，科技部设置科技促进三峡移民开发专项。截止2002年底，共下达给我市科技促进三峡移民开发重点项目59项（次），总计拨款2925万元，连同其它方面下达给重庆库区的科技项目，拨款资助达4000万元以上。重庆市科委匹配拨款也在3000万元以上。截止2002年底已有29个

项(次)圆满完成,为重庆库区经济结构调整和移民安置及增收做出了显著贡献。据不完全统计,实施国家科技促进三峡移民开发重点项目,已为重庆库区增加产值12.4亿元,促使12.5万库区农(移)民增加收入3.7亿元,还安置了企业移民1100多人,取得了显著的经济效益、社会效益和生态效益。

#### 4、“三峡科技行动”催生了科技首席执行官行动

为了继续支持库区经济的可持续发展,国家科技部、国务院三峡办与重庆市人民政府、湖北省人民政府在“十五”期间启动了实施“三峡科技行动”这项重要工程,今后每年拟安排1600万元用于该行动。国家科技部拟将此项工作列为今后加强地方科技工作的重点加以落实。“三峡科技行动”重点解决库区生态保护、地质灾害防治和农业产业化问题。

与此同时,科技部为探索解决“三农”问题,认真研究福建南平推行科技特派员的经验,决定以实施科技特派员制度为抓手,大力加强农村科技工作。2002年,科技部先期选择了宁夏等西北省(区)作为试点,并于2002年10月22日在昆明召开了“西南地区科技特派员试点工作座谈会”,决定在西南地区开始试点推进这一工作。我们总结了重庆市科技促进三峡工程移民工作的经验,借鉴兄弟省市的科技特派员工作的成功实践,结合“三峡科技行动”和区域重大项目的实施,提出了以区域重大工程项目为载体,科技团队整体行动,科技项目实施与科技挂职相结合,科技首席执行官与科技特派员互动(“官”“员”结合)的科技CEO行动。

### 二、科技CEO行动的意义

1、科技CEO行动是落实“三个代表”精神的具体实践。科技CEO行动以解决农业、农村、农民“三农问题”为

出发点，代表了重庆三峡库区人民切身利益。科技CEO行动，是以项目为基础的团队行动，筛选的项目都是区域重大项目，与当地经济发展紧密结合，是当地政府迫切需要科技部门参与解决的科技问题，项目完成后，可以解决当地经济发展中遇到的一些关键技术难题，推广一批实用技术，留下一片基地，培养一批人才，给库区人民带来实实在在的好处。

2、科技CEO行动有利于探索实现我市“大城市带大农村”的实现形式。科技CEO行动，就是要加快市内外先进生产要素向三峡库区流动，就是要把资金、项目、技术、人才“打包”引入库区，破解“三农问题”。第一，通过“三峡科技行动”资金的注入，带动地方资金和企业资金介入，加大库区资金投入力度；第二，通过区域重点科技项目吸引全国（包括重庆）的高技术人才投身库区建设，融项目负责人和科技副县长（区）长于科技CEO一体，带领若干科技特派员，“官”“员”结合，协调各方面的力量，圆满完成项目指标；第三，可以有效地把都市经济圈的富足科技人才引向库区，以项目负责人即科技特派员身份带领库区人民发家致富。

3、科技CEO行动将大大推进我市“人才强市”的战略步伐。以人为本是目前解决“三农”问题的重要思想，“人才强市”是我市的重大发展战略。通过科技CEO行动，吸引国内外一批拔尖人才到库区去，解决高层次人才供求矛盾。同时招聘大批都市经济区富足的科技人才加入到库区建设中去，解决三峡库区的科普人才匮乏矛盾。“外”引“内”联，“不求所有，但求所用”。这一大批科技人才，一年中将投入四个月以上时间到库区建设中去，将为库区的建设注入新鲜活力，将大大加快我市“人才强市”战略的实施步伐。

4、科技CEO行动是对人才管理及科技管理体制的

创新，有利于重大科技项目的实施。传统的管理工作中，常常出现“见物不见人”、“人物脱节”的现象。科技 CEO 行动力求将人才、资金、项目、行政权限进行有效集成，以科研项目为载体，吸引全国高层次人才投身到重庆的开发建设中来。这就要求运作机制和管理机制进行创新，特别是组织、人事、科技等部门要联合行动，探索建立利益共同体的市场机制，合理配置各方面的资源，促进科技成果的转化。

5、科技 CEO 行动有利于深化科技挂职工作。通过调研，我们了解到，科技挂职在推动当地经济、科技发展中起到了重要的作用。并且，组织部对科技副职的选派方式也进行了许多有益的改革，效果显著，很受区县欢迎。但随着区县经济的不断发展，新的情况不断出现，科技挂职还有进一步深化的空间。科技 CEO 行动将科技挂职和项目实施结合起来，使科技副职的职责更加明确，工作内容更加具体，工作考核有据可循，工作经费有保障。这些将更有利于充分发挥科技副职的优势和作用，促进区域经济的发展。

6、有利于密切党群关系，巩固地方政权。在稳定中求发展，在发展中保稳定，这是最大的政治。通过科技 CEO 和科技特派员的长期深入基层，踏踏实实为群众服务，当好群众致富路上的引路人和排头兵，以先进思想和实际行动实践“三个代表”的思想，对密切党群关系，巩固地方政权，具有重要的意义。

### 三、科技 CEO 行动的主要目标

科技 CEO 行动的主要目标概括为“六个一批”：

- (1) 建立一批特色科技产业示范园；
- (2) 推广一批先进实用的技术；
- (3) 提升一批骨干龙头企业；

- (4) 孵化一批科技先导型企业;
- (5) 建设一批科技合作经济组织;
- (6) 培育一批技术转移团队和新型劳动者

通过科技CEO行动的实施,推动三峡库区产业结构调整,加快小城镇建设步伐,促进县(区、市)经济繁荣,农民收入稳定增长。

#### 四、主要特点

科技CEO行动,本质上体现为人才、科技等要素的流动。因此,其主要特色在于“动”。

1、需求拉动。科技CEO行动坚持富民兴渝方针,以增加农民收入为出发点和落脚点,通过组织实施一批区县重大产业化项目,将先进适用技术导入千家万户,努力解决农民增收中的技术难题。这些充分体现了“富民兴渝”战略的核心动力源泉。

2、高位流动。科技CEO行动紧抓住我市高素质人才严重短缺的薄弱环节,结合国家“三峡科技行动”的实施,以各种方式吸引国内外拔尖科技人才加入到科技CEO行列中来,体现了人才引进的战略性和针对性。

3、团队联动。科技CEO行动抓住“科技CEO行动是科技人才团队行动”这个核心,充分发挥人才群聚效应和团队作用,根据区域重大项目实施的需要,建立“科技CEO+若干科技特派员”项目团队架构,形成科技CEO总体协调、科技特派员具体实施、“官”“员”互动的技术转移机制,这些充分体现了团队精神和“集中力量办大事”的群体效应。

4、项目带动。在项目选择上,科技CEO行动紧紧围绕县(区、市)经济和社会发展的需求,立足于应用,重点选择库区农业产业化、小城镇建设、生态环境保护和地质灾害

防治等领域中既涉及技术又涉及管理的区域重大项目特别是科技产业示范园建设项目,进行研究开发,并以此为抓手,推动各种资源的有效集成,促进科技优势转变成经济优势,发展和壮大科技产业。这些符合“目标明确、重点突出”的科技发展战略以及重庆库区的实际。

5、逐步滚动。科技 CEO 是一个复杂的系统工程。要试点先行,逐步滚动实施。在试点区域选择上,要选择经济辐射和带动性强、特色资源丰富的县(区、市)进行先期试点。

6、利益驱动。建立利益共同体,是科技 CEO 行动的一大显著特点。行动提出,要充分发挥市场配置资源的作用,落实技术、管理、信息参与分配的政策,保护科技 CEO 和科技特派员的权益。这些对于释放科技人员能量,贯彻按劳分配、知识参与分配的原则,具有十分重要意义。

7、政府互动。在科技 CEO 行动中,要充分发挥在欠发达地区政府推动经济和科技发展的强大优势和作用。瞄准三峡生态经济区的发展目标,统筹设计技术、人才、资金、管理等要素集成组合方案,协调各方面的力量,争取方方面面的支持,确保科技 CEO 行动任务的落实。这充分体现了在市场经济发展过程中充分发挥政府的宏观管理和协调作用的战略思想,同时也是合理配置各种资源的客观要求。

## 五、作法

科技 CEO 行动采取试点先行、逐步铺开的原则推进。

### 1、试点阶段(2002 年 10 月—2003 年 6 月)

编写和审批《重庆市科技 CEO 行动实施纲要》,出台相关配套制度,争取科技部支持。成立高规格领导小组,建立科技 CEO 行动办公室。选择 5 个左右重点项目进行试点。

### 2、展开阶段(2003 年 6 月—2004 年 6 月)