

彭水年鉴

2010—2011年卷

《彭水年鉴》编辑部 编著

P E N G S H U I N I A N J I A N

重庆出版集团 © 重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

彭水年鉴: 2010—2011 年卷 / 《彭水年鉴》编辑部编著—
重庆: 重庆出版社, 2012.8
ISBN 978-7-229-06054-1

I. ①彭… II. ①彭… III. ①彭水苗族土家族自治县—2010—2011—年鉴 IV. ①Z527.194

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 299858 号

彭水年鉴: 2010—2011 年卷

PENGSHUI NIANJIAN: 2010—2011 NIAN JUAN
《彭水年鉴》编辑部 编

出 版 人: 罗小卫
责任编辑: 袁 宁
责任校对: 何建云
装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·王芳甜



重庆出版集团 出版
重 庆 出 版 社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆新华书店集团发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023 68809452

全国新华书店经销

开本: 889mm×1 194mm 1/16 印张: 26 字数: 570 千 插页: 22
2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷
ISBN 978 7 229 06054 1

定价: 188.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换, 023 68706683

版权所有 侵权必究

《彭水年鉴》编辑委员会

顾 问：陈 航 张福安 胡勤俭
主 任：刘 峰
副主任：朱高云 林 光 谢 胜 程 途
任昌卜 庾云强 鞠清洁 汪家生
委 员：张国甫 陈敬红 任孝云 何道信
杨国洪 王业培 韦 胜 何 红
陈卫东 许 平 任永松 王传军
刘月红 罗远江 冉龙超 熊 明
曾林方 向 涛 冉隆川 黄治文
郑永东 冉启怀 杨 新 蹇廷超
杨丛勇 徐道东 谢成洪 曾凡才
代 鸿 廖福保 张和奎 刘汉中
谭小华 向 武 袁业国 冉茂鸿
赵朝军 何念屈 严海林 高冀川
刘 伦 蒋 鸿 王兴明 黄地荣
谭 璋 唐 波 王 苹 颜宇雄

《彭水年鉴》编辑部

主 编：任孝云

副 主 编：任永松

执行副主编：汪卫东

编 辑：冉光明

摄 影：陈胜勇 王 明 宁胡江

资 料：汪卫东 冉光明 龚节彬 张仙泉

编辑说明

一、《彭水年鉴》（2010—2011 年卷）是由彭水自治县人民政府主办、县党史与地方志办公室承办的综合性和权威性的百科资料全书。《彭水年鉴》的编辑出版，旨在反映 2010—2011 年彭水自治县经济、政治、文化、社会发展状况以及各条战线、各行各业在改革开放、促进发展、建设打造具有民族特色的旅游中等城市中所取得的新成就、新进展、新突破。同时也为上层决策经济发展，群众知晓信息，外界认识、了解、走进彭水提供信息服务平台。

二、《彭水年鉴》以坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，坚持实事求是的思想路线，求真务实，开拓创新，力求思想性、科学性、资料性有机的统一。

三、本年鉴共 9 个部分，分别是要闻、特载、概览、政治与法制、经济、社会事业、乡镇街道、人物、大事记。由于是两年合订本，大部分内容分年记载，要闻延伸到 2012 年。

四、本年鉴采用分类编辑法，由类目、分目、条目组成。为便于查阅，全书条目标题均使用黑体字加【】表示。

五、本年鉴资料均由县级各部门和有关单位提供，并经提供单位领导审核。

六、所有数据统计部门有统计的采用统计部门的数据，统计部门没有的则采用各部门、各单位提供的数据。

七、本年鉴所记载“大事记”、“政治与法制”等因资料搜集困难，尚有遗漏，敬请谅解。

目 录

特载.....	1
实施城镇再造 建设全面小康 为打造具有民族特色的旅游中等城市而努力奋斗	2
彭水苗族土家族自治县 人民代表大会常务委员会工作报告	13
彭水苗族土家族自治县 人民代表大会常务委员会工作报告	20
政府工作报告	29
一、胜利实现了“十一五”规划目标.....	29
二、奋力完成全面建设小康社会的历史重任.....	31
三、脚踏实地推动“十二五”开好局起好步.....	35
四、不断提高政府推动经济社会发展的能力.....	37
政府工作报告	38
一、过去五年工作回顾.....	38
二、今后五年工作展望.....	40
三、2012 年工作建议.....	44
政协彭水苗族土家族自治县第八届委员会常务委员会工作报告	48
重庆市人民代表大会常务委员会关于批准《彭水苗族土家族自治县自治条例》的决定	55
彭水苗族土家族自治县人民代表大会	56
彭水苗族土家族自治县自治条例	57
概览.....	66
基本情况.....	67
一、地理.....	67
二、历史沿革.....	67
三、地质地貌.....	67
四、气候.....	68
五、自然资源.....	68
六、旅游资源.....	69
七、人口.....	70
八、民族.....	71
九、宗教.....	71
十、行政区划.....	71
经济社会发展概况	73
政治与法制.....	81
政治	82
中共彭水苗族土家族自治县委.....	82
彭水苗族土家族自治县人民代表大会.....	83
彭水苗族土家族自治县人民政府.....	87
政协彭水苗族土家族自治县委员会.....	88
纪检监察.....	91
组织工作.....	92
宣传工作.....	95
统战工作.....	98

人力资源和社会保障.....	99
机关事务.....	101
机要保密.....	102
机构编制.....	103
老干工作.....	106
党校工作.....	107
工商联.....	108
群众团体.....	109
法制.....	118
军事.....	125
经济.....	127
经济.....	128
农业.....	128
工业.....	132
商业.....	135
城乡建设.....	138
国土资源和房屋管理.....	140
交通邮电.....	144
对外开放.....	146
财政税务.....	148
金融 保险.....	152
经济管理.....	158
社会事业.....	165
科学技术.....	166
教育.....	169
文化.....	172
档案史志.....	175
体育.....	177
卫生.....	178
人民生活.....	180
社会事务.....	181
计划生育.....	188
乡镇街道.....	191
汉葭街道办事处.....	192
绍庆街道办事处.....	192
骧水街道办事处.....	193
汉葭镇.....	193
高谷镇.....	194
郁山镇.....	195
保家镇.....	197
桑柘镇.....	198
鹿角镇.....	199

黄家镇.....	200
普子镇.....	202
龙射镇.....	203
连湖镇.....	205
万足镇.....	206
靛水乡.....	206
鹿鸣乡.....	208
长滩乡.....	209
新田乡.....	210
鞍子乡.....	211
诸佛乡.....	213
平安乡.....	214
龙溪乡.....	215
走马乡.....	215
石柳乡.....	216
梅子垭乡.....	217
岩东乡.....	218
润溪乡.....	218
棣棠乡.....	219
乔梓乡.....	220
龙塘乡.....	221
联合乡.....	222
太原乡.....	223
芦塘乡.....	223
迁乔乡.....	224
朗溪乡.....	225
善感乡.....	226
三义乡.....	227
小厂乡.....	228
双龙乡.....	229
石盘乡.....	229
大垭乡.....	230
桐楼乡.....	231
人物.....	233
彭水苗族土家族自治县组织机构及其负责人	234
高级专业技术人员.....	269
大事记.....	283
2010 年.....	284
2011 年.....	323
后记.....	342

特载

TE ZAI

实施城镇再造 建设全面小康

为打造具有民族特色的旅游中等城市而努力奋斗

——2012年1月3日在中国共产党彭水苗族土家族自治县
第十三次代表大会上的报告

陈航

各位代表，同志们：

中共彭水苗族土家族自治县第十三次代表大会，是在立足“十二五”、奋力奔小康的关键时期，召开的一次十分重要的会议，肩负着继往开来的重大历史使命。大会的主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，回顾总结县第十二次党代会以来的工作，明确未来五年的奋斗目标和主要措施，选举产生新一届县委领导班子和县纪委领导班子，选举出席重庆市第四次党代会代表，动员全县各级党组织、广大党员和干部群众以“团结、实干、进取”的精神状态，实施城镇再造，建设全面小康，为打造具有民族特色的旅游中等城市而努力奋斗！

现在，我代表中共彭水苗族土家族自治县第十二届委员会向大会作报告，请予审议。

一、众志成城胜利实现县第十二次党代会的既定目标

县第十二次党代会以来的五年，是彭水应对重大挑战、经受重大考验、战胜重大困难、取得重大成果的五年。五年来，十二届县委认真贯彻落实中央和市委的决策部署，着眼构筑“两县一点”，深入实施“4445”发展战略，坚持解放思想不停步、直面挑战不畏难、加快发展不动摇，胜利完成了县第十二次党代会提出的各项目标任务，谱写了科学发展、富民强县的新篇章。主要体现在七个方面：

——综合实力快速提升。坚持把加快发展作为“第一要务”，通过实施“四轮驱动”，发展“四大产业”，建设“四百工程”，三次产业比重从2006年的28：33：39调整为2011年的20：39：41。主要经济指标连续五年保持高位增长，初步统计，2011年GDP达到75亿元，年均增长17.2%；人均GDP由5625元增至14250元，年均增长17.5%；规模以上工业总产值从3.7亿元增至32.7亿元，增长8.8倍；社会消费品零售总额从13.92亿元增至33.9亿元；城乡居民收入分别从7357元、2232元增长到14700元、5210元；地方财政收入从1.76亿元增加到12亿元，连续实现“隔年翻番”。

——产业布局已具雏形。坚持把调整产业结构作为提升综合竞争力的主攻方向，实施项目带动战略，五年完成固定资产投资350亿元。乌江彭水水电站建成投产，全县水电装机容量达185万千瓦，占全市水电总量的15.8%；工业园区基本成型，建成标准厂房10万平方米，入驻企业65家；年产200万吨新型干法水泥项目建成投产；工业产值突破50亿元，实现五年翻番。整合涉农资金4.2亿元，发展5大主导产业、建成7大繁育种场、打造10大特色基地、培育34家龙头企业、新建34个农贸市场、发展专业合作社105个，特色产业初具规模，11万农户实现万元增收目标。乌江画廊、阿依河、摩围山、鞍子苗寨等景区相

继开放，被评为“中国最佳文化休闲旅游县”、“中国特色旅游休闲度假胜地”；乌江明珠四星级酒店、摩围山五星级酒店建成营运；成功举办了“一节一赛”；5年累计接待游客450万人次，实现旅游综合收入8亿元。引进重百、重客隆、重商行、村镇银行等大型服务企业入驻彭水，商贸服务业发展提速提档。

——城乡面貌焕然一新。坚持把城镇建设作为打造新优势的战略举措，提速建设彭水，城乡统筹发展迈开步伐。《城乡总体规划》、《土地利用总体规划》获市政府批准，新城建设全面启动，旧城改造稳步推进，改造危旧房30万平方米，建成保障性住房4.2万平方米，城镇化率提高到27%；县城防护堤主体基本完工；乌江三桥、四桥和大沟桥竣工投用，城区交通节点改造和道路“白改黑”基本完成；“四城”同创全面启动；累计完成造林98万亩，森林覆盖率从31.6%提高到42%；关停11家高污染高能耗企业，建成3.2平方千米的烟尘控制区，县城垃圾中转站和污水处理厂建成运行，单位GDP能耗下降20%的目标提前完成，环保目标考核连续四年获全市一等奖；五年完成交通建设投资90亿元，渝怀铁路跨线通车，渝湘高速过境贯通，通乡公路全部油化，如期实现农村公路建设“双百”目标；以通道经济为抓手，实施“一改带八改”，建设巴渝新居4020户，改造农村危旧房7390户；累计减少贫困人口6.3万人；完成水利建设投资22.92亿元，解决36万人饮水安全，13个乡镇实现整乡销号，荣获4个全国先进。

——社会民生持续改善。坚持把改善民生作为加快发展的根本导向，五年投入民生资金48.16亿元。城乡教育全面发展，“两基”人口覆盖率达100%，全面偿清“九五”教育负债，新（改）建校舍26.5万平方米，彭水一中、职教园区、实验中学建成投用，新建“爱心食堂”37个，营养改善计划整体实施；文体卫生齐头并进，三甲医院主体即将竣工，中医大厦建成使用，32个乡镇卫生院实现标准化，新农合实际补偿率居全市前列；“两中心一馆”投入使用，建成37个乡镇综合文化站、290个农家书屋，实现“广播村村响，电视户户通”，新建城市广场8个、塑胶运动场16片、市民健身步道20千米；计生工作连续三年获全市先进。新发展微企738家、个体工商户9410户、私营企业1147户，城镇登记失业率控制在3.7%以内；农村社会养老保险、被征地农民基本生活保障、城乡最低生活保障实现全覆盖，五保供养工作获全国先进。创新金融服务，被评为“中国金融生态县”。率先创建全市安全保障型示范县，连续6年获全市一等奖；建成5个交巡警平台、49个社会警务室、74个阳光警备系统，配备校园专兼职保安1630名，五年破获刑事案件5026件、治安案件15571件，群众安全感不断增强。

——改革开放纵深推进。坚持把开放创新作为提速赶超的基本动力，激活各种发展要素，共享改革发展成果。“三权”抵押融资4.5亿元，流转林地48万亩、3万农户增收4.2亿元，农村土地承包经营权确权工作获全市二等奖；户籍制度改革深入推进，8.1万农民变市民；地票交易4666亩、实现收入7.7亿元；整合开发全县煤炭资源，每年净增地方财政收入3000余万元。财税金融、文化广电、医疗卫生等体制改革稳步推进，政府机构改革和行政管理体制改革全面完成。对外开放成效显著，五年实际利用县外资金210亿元，为2006年的4倍；实现外贸出口1560万美元，创历史最好水平。

——民主团结凝心聚力。坚持把维护团结作为执政兴县的重要法宝，大力营造共谋发展的浓厚氛围，形成了风清气正的良好政治生态。县委充分发挥统揽全局、协调各方的作用，全力支持人大、政府、政协依法履行职能，“四大家”精诚合作、包容奋进，做到了事业同心、目标同向、工作同步。立法工作取得历史性成就，《自治条例》和《城乡建设管理条例》相继颁布实施。人民武装、国防教育、“双拥”工作取得新进步。统一战线、民族宗教、外事侨务等工作实现新突破。工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协、社科联、残联、老龄等工作取得新成绩。离退休老同志积极支持发展大局，基层民主政治建设不断加强。“五

五”普法圆满完成，全民法制意识得到提升。

——党的建设全面加强。坚持把加强党的建设作为科学发展的根本保证，以党风促政风带民风，党员干部队伍的凝聚力、战斗力不断增强。扎实开展“执政为民、服务发展”、“解放思想大讨论”、深入学习实践科学发展观、“创先争优”等集中教育活动，取得了思想解放和制度创新的丰硕成果；完善民主推荐、常委会票决等制度，选人用人公信度不断提高；思想文化建设和新闻舆论工作有效加强，精神文明创建蓬勃开展；密码工作连续九年全市第一；干部教育培训和人才工作创新突破；基层组织建设不断加强，圆满完成乡镇党委换届；信访积案办结率达 100%；300 个村（社区）反腐倡廉成效明显，损害群众利益的突出问题得到有效解决，呈现风清气正、风正劲足的大好局面。

回首向来骄人处，成如容易却艰辛。过去五年取得的发展成果，凝结了历届县委励精图治、奋发图强的心血智慧；展示了全县党员和广大干部群众不甘落后、奋起直追的豪迈气概；倾注了各民主党派、工商联、无党派人士协力同心、攻坚克难的辛勤汗水；展现了驻彭武警官兵、政法干警无私奉献、护航发展的崇高精神；包含了老领导、老同志心系彭水、献计发展的殷切希望。为此，我代表十二届县委，向所有关心、支持、参与彭水改革与发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

奋斗充满荆棘，经验弥足珍贵。五年的探索和实践，我们既创造了丰硕的物质成果，也积累了宝贵的工作经验：一是必须坚持把解放思想作为第一法宝。相继开展“执政为民、服务发展”、“解放思想寻突破、扩大开放求发展”等活动，促进了全县党员干部思想大解放，而每一轮思想大解放都赢得了发展大提速，每一次创新突破都推动了工作大进步。只要我们革故鼎新、开拓创新、推陈出新，就一定能够为提速发展增添生机与活力！二是必须坚持把加快发展作为第一要务。深入实施“4445”发展战略不动摇，沉心静气打基础、聚精会神搞建设，办成了许多关乎未来、关乎民生的实事，解决了许多涉及发展、涉及基础的问题，雄辩地证明了“发展才是硬道理”。这是我们任何时候都必须唱响、必须坚持的第一要务！三是必须坚持把执政为民作为第一追求。坚持走民生导向发展之路，赢得了百姓口碑。只要我们树牢群众观点，站稳群众立场，走好群众路线，就没有战胜不了的困难，就没有攻克不了的难关！四是必须坚持把改革开放作为第一动力。扎实推进政府机构改革、行政管理体制改革和财税体制改革，统筹推进城乡综合配套改革，不断扩大对外开放与合作，走出了一条大开放促大发展的新路子。这是我们今后必须坚持的一条富强之路、成功之路和希望之路！五是必须坚持把真抓实干作为第一要求。无论是推进经济发展，还是促进社会进步；无论是应对各种灾害，还是维护社会稳定，各级党员干部挺身而出、冲锋在前，善打大仗、敢打硬仗、能打胜仗。这既是促进社会和谐稳定的中坚力量，更是加快经济发展的不二推手！六是必须坚持把加强党建作为第一保证。坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”，讲党性、重品行、作表率，营造了“心齐、气顺、风正、劲足”的政治环境。只要我们始终坚持“党要管党、从严治党”的方针，就一定能够带领全县人民不断从胜利走向胜利！

过去五年取得的成绩和进步是巨大的，但也是初步的、阶段性的。我们更清醒地看到了前进中的困难、发展中的差距：发展速度不快、经济结构不优、质量效率不高仍是主要问题；基础设施差、历史欠账大、生产要素紧仍是制约瓶颈；“三个差距”较突出、保障民生任务重、维护稳定压力大仍是最大难点。对这些问题和不足，我们一定要冷静分析、找准原因，强化措施、切实改进。

二、矢志不渝加快建设富足民主文明和谐的小康彭水

岁月不居、春秋代序。未来五年，既是世界大发展大变革大调整的重要时期，也是我国加快转变经济发展方式的攻坚时期，更是加快实施“十二五”规划、建设全面小康彭水的关

键时期。能否抢抓机遇、把握机遇、用好机遇，在新的起点上推进彭水跨越发展，关键是要准确判断发展方位，析清发展形势、把握总体要求和奋斗目标，做到不误途、不偏向、不迷航。

第一，准确判断发展方位。通过近几年来的提速发展，我县已迈进“四个新阶段”：一是处于工业化初期向中期迈进的新阶段。目前，我国总体进入工业化中期向后期转变的阶段；从经济发展、产业构成、工业结构、城市化率等指标分析判断，我县工业化正处于初期向中期迈进阶段。二是处于基础设施和产业发展“双轮驱动”的新阶段。近年来，我县抢抓国家扩大内需系列政策机遇，加大基础设施建设投入力度，城乡环境不断改善。未来五年，我们将继续发挥投资第一拖头作用，由基础设施建设为主转向基础设施与产业发展“齐头并进”、协调发展。三是处于以经济体制改革为主向全方位改革综合推进的新阶段。近几年来，我县紧跟全国改革开放步伐，通过渐进方式对经济体制进行了改革，取得显著成效。但经济体制内深层次问题仍未解决，群众生产生活条件没有根本改善，期待生产条件更好、生活水平更高的愿望十分迫切，未来五年将是向全方位改革综合推进的新阶段。四是处于总体小康向全面小康迈进的新阶段。2000年，我县就已经实现总体小康目标，但这是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康，实现全面小康才是我们奋力追求的目标。因此，未来五年将是努力实现全面小康的五年。

第二，审视析清发展形势。把握时代脉搏。和平与发展仍是时代主题，虽然不确定、不稳定因素较多，但整体走势比较明晰，呈现出“三个不可逆转”：一是受国际金融危机冲击，新一轮产业革命已经到来，经济重构、产业重组的浪潮不可逆转；二是资源环境约束日益加剧，新一轮发展方式的革命已经到来，注重节能减排、追求绿色发展的浪潮不可逆转；三是科学技术日新月异，新一轮科技革命已经到来，自主创新、科技创新的浪潮不可逆转。面对全球发展趋势，我们必须紧跟潮流、顺势而为。迎接新的挑战。总体上仍处于重要战略机遇期，但我们也面临着新的挑战，表现为“三个加剧”：一是“十二五”时期，各地都在千方百计抢占制高点、争夺话语权，地区间同质、同构、同规模竞争进一步加剧；二是我国促进经济增长由主要依靠投资和出口拉动，向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，对于仍以投资拉动为主的后发地区，保持经济平稳较快增长的难度进一步加剧；三是随着经济发展方式转变的深入推进，欠发达地区既要加快发展又要加速转型，推进更好更快发展的压力进一步加剧。面对新的挑战，我们必须沉着应对、主动作为。抢抓发展机遇。能不能捕捉和把握发展机遇，是对我们驾驭复杂局面能力的重大考验。当前及今后一个时期，要牢牢把握“三大机遇”：一是政策叠加机遇。国家推进新一轮西部大开发，实施《武陵山片区区域发展和扶贫攻坚规划》，进一步加大对民族贫困地区的扶持力度；市委进一步加大“两翼”贫困区县的支持力度，为我们抢占发展制高点、实现率先突围提供了千载难逢的机遇。二是城镇扩张机遇。近几年来，县委、县政府致力加快城镇建设，《城乡总体规划》和各个专项规划高起点完成，39个乡镇的总体发展规划编制完毕，新城和5个特色小镇建设全面启动，为我们拓展更大发展空间创造了新的优势，必将迎来新一轮城镇大建设的高潮。三是产业转移机遇。以基础设施逐步配套、标准化厂房不断完善为标志，工业园区建设初步成型，产业招商良性互动，一批招商引资企业落户彭水，洼地效应逐步显现；受全球金融危机的深度影响，国际国内资本和产业梯度转移步伐加快，彭水必将迎来新一轮投资热潮。面对大好机遇，我们必须乘势而上、奋发有为。

基于以上分析判断，机遇大于挑战，彭水正处在国家和市级多个重大战略支持、多重优惠政策叠加的战略机遇期；正处在资源优势不断提升、发展困境逐步破解、支撑能力大幅提高的黄金发展期；正处在统筹城乡发展、缩小“三个差距”的攻坚关键期。我们要以世界眼光、战略思维、开放视野，用好战略机遇期，迎接黄金发展期，把握攻坚关键期，提速提质提效益、争先争优争位次，为彭水发展赢得主动、赢得优势、赢得未来！

第三，牢牢把握总体要求。未来五年全县经济社会发展的总体要求是：深入贯彻科学发展观，提速落实“314”总体部署和国发3号文件精神，以实施城镇再造、建设全面小康为主题，以转变发展方式为主线，以统筹城乡改革为动力，走民生导向发展之路，着眼缩小“三个差距”（区域、城乡、贫富），深入推进“四大战略”（环境立县、产业富县、开放活县、文化兴县），提速建设彭水，努力实现“五大愿景”（建成特色农业示范区、能矿产业增长极、生态旅游集散地、水陆联运支撑点、低碳经济先行县），加快建设具有民族特色的旅游中等城市，坚定不移地向全面小康彭水迈进！

实施城镇再造，是我们着眼彭水未来大转型、大跨越作出的战略选择。主要基于两个方面的考虑：一方面，既是贯彻市委、市政府要求的题中之义，也是经济社会阶段性发展的必然规律。我县《城乡总体规划》作出“建成具有民族特色旅游中等城市”的战略定位，明确到2030年中心城区人口达到28万人，城市建设用地达到23.5平方千米，这是我们必须完成的重大任务。同时，从经济学的角度分析，城镇化、工业化是推动经济社会发展的两个“巨轮”，互为条件、相互促进。目前，我县仍处于工业化初期，城镇化率低于全市10个百分点，“两化”的落后，导致了全县经济社会发展的落后。解决发展“慢”的问题，必须坚定不移地实施城镇再造。另一方面，既是拓展我县城市发展空间的现实所需，也是减少农民、富裕农民的必然之路。受地理条件的限制，县城人口密度大、承载压力大、开发用地少、基础设施弱的矛盾日益突出，拓展城市发展空间迫在眉睫。县委、县政府费尽移山心力，加快新城区建设，目的是加快拓展城市发展空间，不断增强城市承载能力。同时，彭水穷在农村，根子在城镇，问题在城镇集聚辐射力不强，带动不了农村。要有效解决城乡统筹发展问题，途径是减少农民，核心是加快城镇化。县委决定实施城镇再造，不仅是一个战略举措，而且也是一个有基础、有条件，通过努力完全可以实现的宏伟目标。

建设全面小康，是我们顺应全县人民的新期待、新愿景作出的庄严承诺。一是中央有部署。党的十六大从国家战略层面提出，到2020年全面建成小康社会。从全国发展的态势来看，到2015年东部地区可以实现全面小康目标，到2020年西部地区部分地方可以实现全面小康目标。二是市委有要求。市委三届八次全委会旗帜鲜明地提出，到2015年在西部地区率先实现全面建设小康社会目标，这与全国的步伐相比较，提前了五年。重庆在快马加鞭、加速发展，各区县在你追我赶、奋勇争先，我县也当不甘人后、争优创先，不拖全市发展的后腿。三是群众有期盼。收入高一点、治安好一点、学费降一点、看病省一点、岗位多一点、物价稳一点，这是老百姓对全面小康的通俗理解，也是全县人民的迫切愿望。我们必须全力以赴、不负民望，奋力实现“十二五”规划目标，跟上全市提前建成全面小康社会的步伐。

第四，科学制定三大目标。围绕上述总体要求，未来五年全县总的奋斗目标是实现“三个再造、三个更加”。一是实力再造，让经济更加富裕。主要指标实现“六个翻番”：即地区生产总值翻一番多，达到210亿元；人均GDP增长2倍多，达到39350元；社会消费品零售总额增长3倍多，达到110亿元；地方财政收入翻一番多，达到25亿元；全社会固定资产投资突破770亿元；城镇居民可支配收入翻一番，达到28500元；农民人均纯收入翻一番多，达到11800元。二是魅力再造，让城市更加优美。围绕“一城四片多组团”城市框架，提速建设宜居新城，着力改造提升旧城，加速建设17个特色新镇，有序建设100个富裕新村，县城建成区面积扩大一倍以上，户籍人口城镇化率达到50%，万元GDP能耗降低15%，全县森林覆盖率达到50%以上，建成区绿化覆盖率达到35%以上，建成市级卫生城市、山水园林城市和环保模范县。三是幸福再造，让社会更加和谐。县级财政一般预算支出50%以上用于民生，全面落实民生措施。到2016年，全县经济总量与居民收入同步增长，城乡居民收入差距缩小到2.5:1，人均GDP与“一圈”的差距缩小到1:2左右，基尼系数缩小到0.35左右，群众安全感指数达到98%以上，建成市级文明县城和安全保障型城市，人民更加幸福安康，社会更加和谐稳定。

第五，努力实现五大愿景。一是建设特色农业示范区。以武陵山片区扶贫开发为契机，先行先试，着力打造全国烤烟标准化种植示范县、全国油茶种植重点县、全国魔芋之都、重庆市现代草食牲畜产业化示范县、重庆市绿色蜂产品基地、重庆市薯业加工第一县，建成全市重要的特色农产品供应基地。二是培育能矿产业增长极。坚持水电先行、天然气跟进、新能源补充、煤炭适度开发的思路，提升能源开采利用水平；充分利用能源优势、矿产品优势，大力推动能矿联营，积极发展特色矿产资源深加工产业，建成能矿产业大县。三是打造生态旅游集散地。突出自然生态、民族风情和历史文化三大特色，着力打造大乌江画廊、大摩围山、鞍子苗寨、郁山古镇“四大特色旅游区”，加快完善配套旅游服务设施，着力开发具有地方特色的旅游商品，建成全国知名旅游目的地。四是构建水陆联运支撑点。以彭水畅通建设为依托，开工建设梁黔高速和渝怀铁路复线，改造升级彭利路、彭丰路等出口干线公路，提高城乡公路交通覆盖率、通畅率，完成乌江航道整治，构建内通外畅的综合交通枢纽。五是争创低碳经济先行县。坚定不移走绿色发展道路，强化生态环境保护，提高产业准入门槛，实行最严格的耕地保护制度、节约集约利用制度和土地管理制度，大力推进生产节能、减排、降耗，在武陵山区率先建成绿色经济强县！

各位代表：实施城镇再造，建设全面小康，打造具有民族特色的旅游中等城市，既是神圣的时代使命，更是庄严的历史承诺。只要全县上下团结一心、不懈奋斗，不远的将来，一个经济更加富强、城镇更加优美、生态更加文明、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的小康彭水，一定会展现在世人面前！

三、坚定不移完成建设全面小康彭水的历史重任

实施城镇再造，建设全面小康，打造旅游中等城市，需要举全县之力、汇万众之智。我们必须深入实施“四大战略”，推动全县经济社会跨越发展。

——实施“环境立县”战略，建设城乡一体、面貌一新、效能一流的新彭水。建设全面小康彭水、打造旅游中等城市，核心是做实以城镇、交通、生态建设为重点的硬环境，优化以高效服务、诚实守信、奉公守法为重点的软环境。

打造“功能完善、优美舒适”的居住环境。高起点编制城市规划。按照旅游中等城市框架，进一步完善城市控制性详规和各种专项规划，构建以旧城为中心，以靛水片区、新田片区、保家片区和长滩片区为外围的“一城四片多组团”空间形态。高速度扩张城市规模。按照“低碳化、智能化、数字化、生态化”要求，提速建设新城，加快推进摩围山隧道、机关搬迁、商业市场、市政设施等重点项目建设，完善基础硬件和城市功能；按照“建设精致化、管理精细化、服务精心化”的要求，对旧城区实施分片改造、整体提升。高品质打造特色村镇。坚持“高标准、有特色、上档次”原则，打造 17 个功能完善、特色互补、环境优美的特色新镇；以巴渝新居建设和农村危旧房改造为抓手，建设 100 个“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新村。力争五年县城面积扩大一倍、达到 13.5 平方千米，人口规模达到 20 万。高效能加强城镇管理。通过拆除危旧“建绿”、完善设施“补缺”、环境整治“变脸”，努力打造宜居、宜业、宜游、宜赛的环境。

打造“天蓝地绿、水清气爽”的生态环境。加快编制并实施《城市绿地系统规划》，大力推进农村、城市、通道、水系“四大绿色工程”，建成“两江四岸”万米绿色屏障，规划建设一批森林公园，建成下塘至县城、县城经火车站至工业园区两条绿色快速通道；实施“城市道路绿化”工程，推进山地森林化、通道林荫化、农田林网化、社区园林化，建成市级山水园林城市。深入实施环保“八大工程”，实施临江、临街建筑风貌改造；加快天然气工程建设，城市燃气普及率达 90%以上；强化水源保护管理，确保安全用水普及率达到 98%以上；争取开展碳交易试点，大力发展碳汇林业；加强城镇粉尘、汽车尾气、噪声污染综合治

理,推进县城污水处理厂二期工程及配套管网建设,全面建成乡镇污水处理厂和垃圾处理场;切实推进节能减排工作,大力发展循环经济、低碳经济,推进资源再生利用产业化,建成市级环保模范县。

打造“高效优质、法治诚信”的发展环境。营造高效的政务环境。完善“一条龙”联合审批、建设领域并联审批、重大项目代办服务,重点推进项目投资、社会事业和非行政许可审批三个领域的行政审批制度改革,争取到2016年县级行政审批项目再精减20%、审批时间再压缩30%。全面提高工作质量和水平,以一流的政务标准作为行政行为准则。营造宽松的政策环境。修改完善招商引资优惠政策和经济发展软环境建设相关政策,坚持“非禁即入”,建立便捷的项目服务机制。营造优质的服务环境。对投资企业实行精细化服务,强化执法监督,严肃查处“不作为”、“慢作为”、“乱作为”等破坏经济发展软环境的行为。营造良好的法制环境。深入实施“六五”普法,颁布实施《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例》和《彭水苗族土家族自治县矿产资源开发管理条例》,推进法治彭水建设。营造和谐的诚信环境。推行阳光政务,建设信用政府;建立企业信用档案,严厉打击涉税犯罪活动;加强诚信职业道德教育,推进社会信用建设,使诚实守信成为广大干部群众共同的价值取向、行为规范和自觉追求。营造包容的人文环境。倡导“包容开明,合作文明”的社会人文环境。鼓励创新,包容失误;敞开大门迎宾朋,互利合作求双赢;不求所有,但求所在;强化素质教育,提升人文素养。

——实施“产业富县”战略,建设结构更优、产业更旺、实力更强的新彭水。建设全面小康彭水、打造旅游中等城市,关键在于产业支撑、项目带动。要在“加快”上着力,在“转型”上突破,强力推进“四化”进程。

推进新型工业化。坚持以新型工业化作为经济发展第一引擎不动摇,提升传统产业、发展优势产业、培育新兴产业,建设能矿产业增长极。加速工业园区建设。按照“经济增长核心区、科技创新试验区、现代管理先导区、新型工业集聚区”的基本定位,扩大园区规模,提升建设档次,完善服务功能,建成标准厂房50万平方米,入驻企业突破100家,打造百亿元级集聚平台。做大产业集群。依托“一区四园”重点发展能源、建材、农林产品加工、矿产品加工、特色轻工5大产业集群,全力打造3个百亿级支柱产业、10个十亿级重点企业、10大特色工业基地,形成“311”现代产业发展体系。主攻重大项目建设。大力开发中小水电站,装机容量达到200万千瓦以上,建成重庆市清洁能源基地;实施煤矿技改扩能,煤炭产能达300万吨以上;推进页岩天然气、生物质能源的开发利用,做好镁、硅、萤石等优势资源的转化文章,全力构建重庆市汽摩轻量化镁材料基地、新型氟材料基地;延长重晶石、方解石等精深加工产业链,推进大理石、轻质石膏板材深加工,择优发展特色轻工业。最大限度地激发全民创业热情,放手发展微型企业。完成工业投资300亿元,新发展规模以上企业300户,工业企业总产值达到220亿元,再造一个“彭水工业”。

推进农业特色化。积极推进农业产业结构调整,以土地流转建基地,以品质建设创品牌,以市场拓展增效益,以精深加工促增值,建设特色农业示范区。做大做强“烟、芋、薯、畜、林”五大主导产业,大力发展生态农业、观光农业,加强有机食品、绿色食品基地建设和产品认证,培育发展一批科技含量高、带动能力强的特色产业。大力发展各类合作经济组织和专业协会,培育龙头企业25家,创建品牌产品18个。大力改善农业生产条件,新增有效灌溉面积12万亩,恢复改善灌溉面积21万亩。完工三江口水利枢纽和龙虎、凤升水库工程,实施“乡有库、村有塘”工程,解决26.8万农村人口饮水安全问题。融入武陵山区集中连片特困地区扶贫开发试点建设,推进区域扶贫、科技扶贫、旅游扶贫、城乡联动扶贫,创新扶贫机制,大胆先行先试,建设全市旅游扶贫试点县,用5年左右时间实现84个贫困村整村脱贫销号,力争摘掉“贫困县”帽子。

推进旅游精品化。突出自然生态、民族风情和历史文化三大特色,构建“一线三点”旅

游发展布局，建成生态旅游集散地。持续推进摩围山景区开发，全面启动郁山古镇复建，改造提升阿依河品质，挖掘打造诸佛、鞍子民俗文化旅游带，深度开发乌江画廊，打造中国·彭水水上运动公园，策划建设苗王寨，努力将郁山古镇建成中国特色旅游名镇，将乌江画廊、阿依河打造成为国家5A级景区，启动国家地质公园和市级风景名胜区申报，培育一批乡村旅游示范点、星级休闲农庄，打造一批红色旅游、养生度假、运动休闲、探险漂流旅游品牌。加速推进20家星级酒店建设，不断提高旅游接待能力。力争到2016年游客接待量突破1000万人次，旅游总收入达到30亿元。

推进商贸流通一体化。建设区域物流基地。重点建设下塘港口综合物流园、长滩商贸物流园、保家工业物流园和城区配送中心，形成以渝东南为中心、辐射周边地区的物流服务区。构建综合交通枢纽。加快建设渝长高速铁路、梁黔高速公路、彭酉高速公路，改造升级彭利路、石务路、黔务路、彭丰路等出口干线公路，稳步推进乡镇公路改造升级和农村公路建设，形成域外“2小时都市区、2小时周边”，域内“20分钟城区、2小时县域”综合交通骨架网络；加快建设下塘300万吨级货运码头，建成渝怀铁路复线和长滩火车站客货运枢纽；完成城市交通节点改造，加快建设县城客运站场和公交换乘枢纽，构建城乡一体的交通网络。打造商贸流通中心。以“一县两圈三中心四工程”为抓手，在新城规划建设中央商务区；在旧城加快建设阳光国际中央商务区，提速改造商业步行街；在农村积极构建城乡统筹发展、高效畅通的商贸服务网络。到2016年，培育亿级商场3个以上、亿级商贸企业5家以上，努力把彭水建成重庆市统筹城乡商贸服务业发展示范县。

——实施“开放活县”战略，建设创新驱动、改革推动、活力涌动的新彭水。建设全面小康彭水、打造旅游中等城市，动力是扩大对外开放，致力科技创新，深化各项改革。要加快聚集一切推动发展的生产要素，充分激发一切有利于发展的活力源泉，努力打造渝东南最具活力、最富商机、最低成本的开放高地。

扩大开放与合作。坚持把优化环境、招商引资作为经济工作的重要抓手，促进开放型经济再上新台阶，力争五年累计利用县外资金400亿元以上，实现外贸出口8000万美元以上。抓住国家实施东西扶贫协作的政策机遇，以招商引资、承接产业转移为重点，加强与对口联系地区和友好城市的合作。以产业互补、产业融合为重点，主动融入武陵山经济协作区，实现资源、市场、信息共享。以产业互动、优势互补为重点，加强与“一圈”区县的协作，形成“圈翼”互动机制。承接全市高层次人才队伍建设工程，多方式引进专业型、复合型人才。力争到2016年，全县人才相对拥有量、人才增长速度、人才创新能力达到“两翼”地区平均水平。

强化科技与创新。大力发展科技事业，加大科技投入，力争到2016年，科技研发支出占GDP比重提高到1.7%，财政科技支出占财政一般预算支出比重1%以上，专利授权量达到两翼地区平均水平，区域性技术创新体系基本形成。全面推进“创新型城市”、“创新型园区”、“创新型基地”建设，推动主导产业“高端化、集聚化、特色化”发展；实施“提升企业技术创新能力行动计划”和“创新型中小企业成长扶持计划”，推进“科技支撑示范工程”。加快发展智慧经济，建设智慧城市，努力培育新的经济增长点。

深化改革与发展。加大城乡综合配套改革力度，深入推进户籍制度改革，力争5年转户进城入镇23万人以上。坚持市场供给与政府保障并举，建成8万平方米保障性住房，切实改善中低收入群体住房条件。创新金融体制机制，优化金融生态环境，积极发展村镇银行、农村资金互助社以及林权、地权质押贷款等农村金融业务，力争全县金融机构存贷款余额双超160亿元。分类推进事业单位改革，促进社会事业创新发展。进一步扩权强镇，健全利益分配机制和差异化考核体系，增强镇域经济自主发展能力。做大做强投融资集团，搭建多形式的投融资平台。

——实施“文化兴县”战略，建设文明开放、文化繁荣、文脉彰显的新彭水。建设全面