



中国人民政治协商会议
深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议

文件汇编

政协深圳市罗湖区委员会办公室
一九九八年七月

目 录

一、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会常务委员会工作报告——陈耀辉	(5)
--	-------

二、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会提案与联谊委员会关于一届一次会议以来提案工作情况的报告——朱松杰	(20)
--	--------

三、在中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议上的讲话 ——王正明	(28)
--	--------

四、在中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议上的讲话 ——李意珍	(33)
--	--------

五、在中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议上的讲话 ——陈耀辉	(39)
--	--------

六、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议提案审查情况的报告 ——陈广源	(41)
--	--------

七、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议决议

..... (43)

八、关于表彰政协深圳市罗湖区一届一次会议以来优秀提案的决定

..... (45)

九、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议增补委员名单

..... (48)

十、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议议程

..... (50)

十一、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议日程

..... (51)

十二、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议秘书长、副秘书长名单

..... (53)

十三、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议政协委员编组名单

..... (54)

十四、罗湖区政协委员撰写提案注意事项

..... (58)

十五、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议大会期间提案收集截止时间

..... (60)

十六、关于召开政协深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议的通知

..... (61)

十七、中国人民政治协商会议深圳市罗湖区第一届委员会第二次会议须知

..... (63)

附件:大会发言材料

1、依靠科技进步,增强发展后劲——黄固喜

..... (64)

2、关于促进罗湖经济发展的几点思考——王玉生

..... (71)

3、关于完善我市房地产立法的司法建议——戴伟群

..... (76)

4、搞好区属国有企业的若干建议——温添益

..... (83)

5、加速引进医学高科技的关键技术和优秀人材,满怀信心向“健康工程”产业化、“健康产业”国际化的目标迈进——蔡志明

.....	(88)
6、深化区属企业改革的几点想法和做法——张雪岭	
.....	(96)
7、抓住机遇,发挥优势,开拓进取——张玉书	
.....	(105)
8、抓管理、创机制,切实提高我区教育质量和水平 ——付培之	
.....	(110)
9、关于文化娱乐场所管理的建议——黄锡勤	
.....	(123)

中国人民政治协商会议深圳市罗湖区 第一届委员会常务委员会 工作报告

陈耀辉

(一九九八年四月十四日)

各位委员、各位同志：

我受政协罗湖区第一届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一年来主要工作回顾

过去的一年，是充满喜庆、祥和的一年，党的十五大胜利召开和香港顺利回归祖国，使全国人民欢欣鼓舞；罗湖区政协的成立，标志着我区的社会主义民主政治建设向前迈进一大步。一年来，罗湖区政协在区委的领导和上级政协的指导下，在各部门和各界人士的支持下，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥政协优势，经过全体委员的共同努力，较好地完成了区政协一届一次会议提出的各项工作任务，政协工作取得了较好的成绩，为推动我区

改革开放和两个文明建设作出了积极的贡献。

一、深刻认识政治协商制度的重要性，用邓小平理论指导政协工作

罗湖区政协于去年三月成立，对绝大部分委员来说，政协工作是全新的工作，缺乏经验，对政协的地位和作用的认识还比较肤浅。为此，区政协从转变委员思想观念，树立政协意识入手，注意加强有关政协工作的理论学习，组织政协委员和机关工作人员比较全面地学习了《中国人民政治协商会议章程》、《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》等纲领性文件，以及邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。对于邓小平同志有关政协工作的重要论述，更是认真领会，深刻把握。通过学习，大家深刻认识到，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国人民在长期革命与建设中形成和发展起来的，与各民主党派进行政治协商，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一项重要内容。实行政治协商制度，有利于党团结各民主党派和社会各界的有识之士，有利于调动各方面的积极性和创造性，有利于社会主义物质文明建设和精神文明建设的顺利进行。

中共十五大召开以后，区政协按照区委的部署，迅速组织区政协常委和政协办公室人员学习江泽民总书记的工作报告，采取自学通读、集体讨论、座谈和参加培训等形式，系统掌握十五大报告的精神实质，深刻认识到，在社会主义改

改革开放和现代化建设的新时期，在跨世纪的新征途上，一定要高举邓小平理论的伟大旗帜，用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作，这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。同时，我们通过学习江总书记的报告，对新时期政协工作的地位和作用有了较全面的认识，摆正了位置，为今后政协工作的顺利开展打下了牢固的思想政治基础。

二、围绕我区社会发展和经济建设，积极参政议政

区政协成立后，区委十分重视区政协工作，及时制定下发了《中共深圳市罗湖区委关于加强政治协商民主监督的意见》的文件，为区政协参政议政创造了条件，大大激励了政协委员参政议政的积极性。全体政协委员也非常关注罗湖的社会发展和经济建设，经常围绕区委中心工作，积极开展参政议政活动。

一是坚持重大问题在决策之前进行民主协商的制度。区政协成立后，区委要求对关系我区大局的大政方针、重要政策和重大改革措施，每年的《政府工作报告》，以及区领导人选任命等重大事项出台前与区政协进行协商。区政协则根据不同的内容，采取讨论座谈、沟通等形式，征求委员的意见，以增进理解，集思广益、达成共识，使政治协商制度进一步规范化和制度化。

二是密切与人大、政府的联系。政协与区人大、区政府虽然工作任务不同，工作程序不同，但目标是一致的，都是

为了保证我区的两个文明建设的顺利开展，都要体现区委的工作思路和意图。区政协去年三月份成立后，主动向区委建议，区委、人大、政府、政协、纪委五套班子每年召开二次情况通报会，互通情况，协调关系。区委（政府）办、人大办、政协办和纪委办公室主任也多次召开主任联席会议，就本区两个文明建设事宜进行研究，制定方案。同时，政协和人大就一些共同关心的热点、难点问题实行联合视察，避免多头视察、重复调研。既减轻了基层的负担，又提高了工作效率。

三是组织政协委员们为建设“四强之区”出谋划策。去年六月份，由政协经济委员会主持召开了经济工作座谈会，邀请香港政协委员、经济界政协委员、各街道（镇）分管经济的副主任和政府几个职能部门的领导参加，共商振兴罗湖经济大计，探讨促进我区经济发展的新路子。随后又召开了经济界委员座谈会，就区政府即将出台的《关于深化区属企业改革的若干意见》、《罗湖区集体资产管理办法》、《关于加强建设工程管理的若干意见》等三个重要文件进行座谈、讨论，委员们提出了许多中肯、有建设性的意见，并为区政府所采纳。

四是选派了多名政协委员及机关工作人员担任工商分局个体劳动协会法律顾问、区法院执法监督员和区司法局律师执业纪律监督员等，充分体现了人民政协民主监督的职能。

五是开展多种形式联谊活动,通过走访委员、开展联谊活动,密切了与委员的联系。我们抓住九七香港回归这一契机,组织香港委员和民主党派委员参加“庆九七迎香港回归”这一主题的联谊活动,收到良好的效果,同时还通过多种途径,为委员们排忧解难,增强了他们的自豪感和责任感。

另外,去年8月,区政协受区委、区政府委托,承办了中国乒乓球擂台赛深圳赛区的比赛,经过近一个月的紧张筹备,赛事如期顺利进行,中央电视台、深圳电视台进行了现场直播,向全国人民宣传了罗湖区在两个文明建设中所取得的成绩。领导满意,群众反映良好。

三、切实加强提案工作,积极开展各种视察和专题调研活动

一九九七年,区政协委员们本着政治协商、民主监督、参政议政的精神,以高度的责任心和积极性,就本区的市政建设、城市管理、组织人事、科技文化、教育卫生、经济发展和精神文明等方面,通过提案向政府提出了许多好的意见和建议,共撰写了68件提案,经提案与联谊委员会审查,立案58件。区政协认真做好提案的办理工作,及时将提案交给区政府有关部门承办,并通过电话催办、与受理部门沟通、组织委员走访办案单位等多种形式,促使提案及早得到答复,1997年8月份,58件提案全部得到答复,办复率达到100%。例如,内容涉及教育系统的提案有14件,委员们就

我区教学质量的提高、教师队伍的稳定、教学设施的建设,以及减轻学生负担等方面,提出了许多好的建议和意见,区教育局接到提案后,认真进行研究,提出了相应的改进措施;《在国有企业任职时间太长的企业领导应进行岗位交换或调整岗位》提案交办后,区委组织部、企业党委对此高度重视,结合企业的重组、兼并,较好解决了这一问题;《关于加快罗湖区‘大商贸区’建设的建议》的提案也为区政府有关部门所采纳,认为提案的建议及时,有关设想的立足点较高,有远见性。总之,政协提案的提出和办理,有力地促进了我区两个文明建设的发展,产生了较好的经济效益和社会效益。办公室同志及时将提案与办理复函整理汇编成册,从反馈的信息来看,撰写提案的大部分委员对提案的复函是比较满意的。

一年来,区政协先后组织了 10 次视察和调研活动,共有近百人次参加,内容主要涉及我区同富裕工程实施、城区居委会与物业管理公司的关系、我区教育改革与发展情况、以及企业改制下岗员工安置问题、禁毒工作等等。通过视察、调研,深入了解社会热点、难点问题,委员们就群众关心的问题发表了意见,提出许多好的建议,撰写了视察专题报告,提交区委、区政府,为区委、区政府的决策提供依据。

四、认真搞好政协自身建设,建立健全了各种规章制度

我区政协于去年三月份成立后,针对当时各种规章制

度没有建立、政协机关工作人员不到位、业务知识不熟悉等情况,着重抓了几个方面的工作:一是建立健全了各种规章制度。政协一届一次会议以后,先后建立了《罗湖区政协关于政治协商民主监督参政议政的实施办法》、《罗湖区政协主席会议制度》、《罗湖区政协常委会议制度》以及三个专门委员会的工作简则等等,并已获主席会议、常委会议、专委会通过,使整个政协委员会的具体运作有章可循。对于区政协机关内部,也先后建立健全了各种制度,具体包括《政协办公室若干制度》、《关于加强干部民主作风建设的若干制度》、《党支部工作制度》等,使政协机关工作人员有明确的分工,把责任落实到人,建立起一级抓一级,一级对一级负责的机关工作秩序。二是建立了一支充满朝气的政协机关工作队伍。为使政协工作能够高效率运作,在筹建政协机关时,十分注意把好用人关,先后挑选了一些年纪轻、文化高、有朝气、事业心强的同志到政协办公室工作。全体工作人员都有大专以上学历,平均年龄 33 岁。人员到位后均能投入紧张繁忙的工作。三是对办公室人员进行业务培训。1997 年 6 月份和 10 月份期间,先后选派了 3 名同志到北戴河参加全国政协业务培训。同时又组织政协办公室工作人员进行政协业务知识测试,并编印了《政协知识问答 100 题》、《政协工作手册》下发给各工作人员。通过多种形式的业务学习,使机关工作人员很快掌握了一定的业务知识,对政协工作有了较全面的了解。四是认真做好区政协资料的

整理和收集工作。为使政协委员和区有关职能部门了解政协工作情况,加强政协与其他部门的沟通,办公室及时编印了《区政协一届一次会议文件汇编》、《区政协一届一次会议提案与办理复函汇编》、《政协知识手册》等四本资料,发送给政协委员和区有关部门,紧密了政协与各部门的联系。

过去的一年,是我区政协工作刚刚起步的一年。一年来,我们的工作得到了区委的肯定,也得到了上级政协的肯定。去年12月,市、区提案工作座谈会在我区召开,市政协领导充分肯定了我区政协提案工作。虽然在过去的一年取得了一定成绩,但是我们的工作离区委的要求还存在一定的差距。例如,政协委员在履行职能方面有待进一步落实;提案工作有待进一步规范;提案的办复质量有待进一步提高;各专委会的工作有待进一步加强;对委员的联系还不够全面等。这些都需要在今后的工作中认真加以研究和改进,也请委员们提出批评和改进的意见。

今年主要工作任务

各位委员:一九九八年我区政协工作的思路是:以党的十五大精神和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,紧紧围绕区委第三次代表大会提出的指导方针,在区委的领导下,坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,突出民主和团结两大主题,服从和服务于全区工作

大局,充分发挥政治协商、民主监督、参政议政职能,为我区的社会主义物质文明和精神文明建设作出贡献。为此,对一九九八年政协工作提出如下意见:

一、深刻把握邓小平理论的精神实质,把思想统一到中共十五大精神上来

邓小平同志关于新时期统一战线和人民政协工作的重要论述,以及中共十五大关于政协工作的重要论述,对如何在新形势下开展政协工作作了明晰的阐述。区政协要继续组织政协委员和政协机关深入开展多种形式的理论学习。通过学习,进一步明确人民政协的地位和任务,进一步认识到人民政协是爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,是一项基本的政治制度。政协不是国家权力机关,不是人民团体,而是党的统一战线组织,是党派性机关。政协的基本任务是:高举社会主义和爱国主义两面旗帜,在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导和拥护社会主义事业的基础上,尽一切努力,进一步巩固和发展爱国统一战线,调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,同心同德,群策群力,以经济建设为中心,维护和发展安定团结的政治局面,推动社会主义市场经济体制的发展,促进社会主义民主和法制的建设,促进社会主义精神文明建设,为实现我国的“四化”目标而奋斗,把政协的这个基本任务和罗湖区实际联系起来,就是罗湖区政协的主要工

作任务。通过学习,进一步明确政协的职能是政治协商、民主监督和参政议政。政治协商,是对国家和地方大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前和决策执行过程中的重要问题进行协商;民主监督,是对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策的贯彻执行,国家机关及其工作人员的工作,通过建议和批评进行监督;参政议政,就是在制定国家和地方的根本大计或重要措施问题上献计献策,出主意,想办法,提出合理化建议。今年对政协的政治协商、民主监督和参政议政职能要按照江泽民同志在十五大报告中提出的在“继续推进”的同时,要使之“规范化、制度化”。通过学习,进一步树立政协委员的光荣感、使命感和责任感。同时,使政协委员在履行自己的职能时,注意选准角度,发挥优势,掌握工作方法。做到尽责而不越位,帮忙而不添乱,切实而不表面。深圳市政协二届四次会议提出要“以邓小平理论为指导,总结特区政协工作经验”,区政协要通过对政协理论的学习,从特区实际和罗湖实际出发,争取为特区政协工作创造多点经验。

二、紧紧围绕建设“四强之区”的奋斗目标和区委第三次党代会确立的工作思路,积极参政议政,加强协商监督

李意珍同志代表区委在第三次代表大会上对今年我区工作提出了六方面的思路。包括:转变机关作风和职能,完善‘两级政府、三级管理’的体制,繁荣辖区经济;坚持扩大

物业资产拥有量和向更高层次发展并举的方针，促进区属企业的发展；下更大的功夫和精力搞好城市建设和城市管理，建设一流的城区；抓住投资体制改革这条主线，推动教育、文化、卫生、体育事业的发展；以提高人的整体素质为本，推进我区精神文明建设；进一步搞好党的建设，为我区两个文明建设提供组织保证。对于李意珍同志工作报告所提出的关于今年工作的思路，党代会前征求政协意见时，大家认为这个思路符合罗湖区实际，表示完全拥护。现在摆在我们政协面前任务，就是如何围绕这个工作思路进行政治协商、民主监督和参政议政。我们认为，要发挥政协人才荟萃、智力雄厚、联系面广的优势，按照区委的工作思路，选准角度，抓住重点，献计献策。初步设想今年组织政协委员开展以下的调研、协商课题：

1、为建设罗湖良好的投资环境、消费环境、生活环境进行调研、协商；

2、在规划建设东门老区和国贸、国商、友谊城“金三角”的方案中如何体现经济、方便、高雅，达到“一流城市”的要求，进行调研、协商；

3、对笋岗仓库区转型后如何建设批发市场、专业市场进行调研、协商；

4、对集体经济如何向更高层次发展、进一步理顺管理体制进行调研、协商；

5、对明珠、菁华两所改制学校的教育状况进行调研、协

商；

6、对罗湖第三产业部分从业人员的管理现状进行调研、协调；

7、对罗湖原农村村民城市化后的思想状况和就业状况进行调研、协商；

8、对基层行政管理干部的勤政廉政和依法行政状况进行调研、协商；

除了以上专题以外，政协委员还可以结合实际，选择其他干部、群众关心的热点、难点问题开展视察、调研、讨论。为政府决策进良言、献良策，为保证区委今年工作任务的全面完成贡献我们的力量。

三、积极探索政协参政议政的新路子

由于我区政协成立时间不长，政协委员和政协机关存在一个经验、水平和方法问题。因此，我们要在坚持和完善“三会”（即主席会议、常委会议、专委会会议）、视察工作、提案工作、专门委员会工作的基础上，积极探索政协工作的新路子。考虑可采取以下一些新形式：

1、政务咨询。即对政府交来的或建议政府交来的重大决策方案，组织各党派、各团体和各界人士进行研究，提出意见，并推动实施；

2、知情问政。即请区政府及其各部门的领导参加，由政协委员就其所关心的问题，当面向有关领导和负责人了解情况、提出问题、发表意见。然后，由党政领导当面介绍有
