

農業經濟講義

第十一章

农业經濟研究

出版附言：
供农业經濟
教研室教員
討論用稿，
供同学参考

供农业經濟教研室教員討
論用稿供同学参考

第十一章 粮食生产經濟

第一节 粮食生产在国民經济中的地位。粮食生产的現狀。

第二节 进一步发展粮食生产的任务和途徑。

第三节 粮食生产的結構和配置。

第一节 粮食生产在国民經济中的 地位。粮食生产的現狀

苏联和中国的历史經驗証明，粮食問題是社会主义建設中重要問題之一。粮食生产的发展对整个国民經济，对社会主义工业化，以及对农业本身的发展都有巨大意义。

粮食是人民最基本和主要的生活資料，为了改善人民生活必須首先供应人民充足的粮食，并不断提高細粮比重。粮食生产的发展是人民物質生活水平提高的重要条件。

粮食对工业的发展有着重大意义。农业以自己的粮食供应城市 and 工矿区人民，或直接作为粮食加工工业的原料。粮食生产的发展提高了农民购买力，为工业品提供更广大的市場，并为工业积累着資金。粮食生产对工业化重大意义的另一个方面在于：粮食生产水平决定着工业原料作物的发展。因此粮食生产的发展和粮食問題的解决是工业化順利进行的重要条件。

粮食生产是整个农业生产的基础。粮食愈多也就可能轉而促进其他各种农产品的高漲。粮食生产的发展对技术作物、蔬菜 and 畜牧业的发展有决定意义，因为要发展技术作物和蔬菜的生产，以及畜牧业就必须供应生产这些产品的农民以足够的粮食，否則发展这些部門是不可能的，另外要发展畜牧业必須供給牲畜足够的飼料和飼草，粮食問題不解决畜牧业迅速发展也是不可能的。粮食生产对农业其他部門的作用还表现在，粮食問題的解决和粮食的配置决定着农业其他部門实行正确配置和专门化。

由此可見，粮食生产和工业以及农业其他部門协调的发展是我国社会主义建設順利发展的重要条件之一，否則将会造成我国經濟生活的严重困难，阻碍社会主义工业的順利发展和影响工农联盟的巩固。因此大力发展粮食生产是我国农业生产的基本任务。

粮食生产經濟的性质取决于整个社会經濟性质，旧中国半封建半殖民地的社会性质决定着粮食生产經濟的性质和特点。

旧中国粮食生产是建立在地主土地占有制基础上的，地主将所有土地分租給农民使用，借此占有了农民所生产的粮食的大部分。帝国主义、官僚资产阶级和地主相結合着，操纵着中国的粮食生产經濟。帝国主义向中国傾銷其剩余农产品打击中国粮食生产，并且掠夺中国的重要农产原料，剝削中国农民。

在这种經濟制度下，粮食生产的規模是十分狭小的，根据战前材料，除东北西南地区因地广人稀，每户平均占用的土地較多外，全国其他省区每户占用土地不足10亩者均占各該省总戶数的50%以上，其中广东竟达87%以上，并且还有逐渐下降的趋势〔一〕。

〔一〕参看“中国近代經濟史統計資料选輯”科学出版社版

农户平均使用的土地少，自然，其粮食生产规模很小。

在这种封建性的、规模狭小的小农经济条件下，生产工具简陋，耕作粗放，生产力极为低下，同时工业不发展，工业原料作物很少，因此粮食生产的发展是片面的。例如：

1936年农作物播种面积结构。

粮食作物	技术作物	合 計
91.9%	8.02%	100%

旧中国粮食生产这种片面发展，是半封建半殖民地农业经济的特点，也是我国粮食生产水平低下的表现。这种情况一方面是封建半封建的个体经济存在的必然结果，同时也和买办资产阶级和帝国主义统治和掠夺分不开。

帝国主义，不仅通过买办资产阶级和地主阶级间接地掠夺农民而且也直接通过倾销大量剩余农产品的的方式剥削农民。

旧中国粮食入口从辛亥革命后逐年增加，到国民党统治时期更为严重；经常占入口总值的第一二位。例如

各年粮食入口统计

	稻谷 (公担)	小麦 (公担)	面 粉
1901—1905	3,415,885.00	—	463,465.00
1919—1921	2,739,849.00	17,497.00	309,455.00
1926年	11,306,501.92	2,512,946.14	2,590,783.97
1930年	12,026,160.86	1,670,050.30	3,136,770.08
1935年	12,964,481.00	5,209,087.00	510,496.00
1936年	3,103,485.00	1,168,093.00	310,088.00
1941年	8,943,465.00	1,801,840.00	4,320,306.00

注：材料来源“中国近代经济统计资料选辑和中央商业处版”
经济参考材料。

帝国主义的粮食倾销不仅通过海关入口办法，而且还以所谓“援助”和贷款方式大量倾销。以宋子文和美国在1931.2.2两次签订的实物贷款为例，第一次贷款中有小麦45万吨，第二次有价值一千万美金的面粉。战后通过“救总”倾销的粮食只洋米一项在1946、1947两年即达290万公担。

帝国主义的廉价粮食倾销政策对我国粮食生产起了巨大破坏作用，加速了我国农民的破产，使我国粮食生产更加落后。帝国主义的廉价倾销正是我国许多地区发生“丰收成灾”“谷贱伤农”的重要原因。

中国是一个大的“农业国”，但每年却仍需大量粮食进口，这正是半封建半殖民地经济所特有的畸形状态，是旧中国粮食问题重要特点。

旧中国的粮食生产，由于严重的封建剥削，加上官僚资产阶级和帝国主义的掠夺，因此粮食生产长期停滯，并逐渐走向衰退。例如：

旧中国粮食生产情况（指数）

作物名称	年代 指标	1931年		1936年		1947年	
		总产量	单位面积产量	总产量	单位面积产量	总产量	单位面积产量
稻 谷		100	100	115.15	105.65	102.85	100.8
小 麦		100	100	103.27	103.42	92.83	95.8
高 粱		100	100	105.27	126.67	103.1	110.9
玉 米		100	100	101.62	94.62	137.28	96.2
大 豆		100	100	92.22	111.03	76.39	102.0

从上述材料中，可以看出：1931——1936年六年中产量提高很慢，以最快的稻谷来说，年平均增加2%稍多。而1936——1947的十年多，粮食生产不仅没有增长，反而下降了。因此，中国存在着严重的粮食问题。大部分粮食为地主富农所占有，广大贫苦农民缺少粮食，终年处于饥饿状态。当时的中农也只是部分人勉强够吃够用，一部分尚有亏欠，他们每人平均占有的粮食包括饲料和种子在内最多也不过400多斤。广大的贫雇农所有粮食更少，根据各地调查材料证明，他们每年均缺4——8个月的粮食，全年每人平均占有的粮食最多也只有100多到200斤，只有依靠蔬菜维持生活。另外由于帝国主义和国民党反动统治的结果，水利失修，森林被破坏，因此水旱各种自然灾害愈来愈多。灾荒成为一种常态。这就更加深了粮食问题的严重性。

旧中国的粮食问题是帝国主义和国民党统治和掠夺的结果，是封建半封建经济制度的必然产物。帝国主义和封建买办资产阶级学者说：中国的粮食不足是由于中国人口过多所造成的。这种马尔萨斯人口“理论”在旧中国流传极为广泛，遗毒很深。这种反动资产阶级学说，对我国人民革命曾起了巨大破坏作用，这种理论直接用来为帝国主义的侵略和国民党统治所造成的经济破坏作辩护。

反动的“人口论”的实质及其荒谬性是十分明显的它早已为马列主义经典作家所揭露和粉碎，无数的事实证明这种理论是站不住脚的。旧中国的粮食问题是反动统治的必然结果，因此解决这一问题的根本途径，是彻底改变这一社会性质。

1949年人民民主革命取得了伟大胜利，建立了中华人民共和国，从此我国经济发展进入了一个新的时期，全国人民民主政权的成立为粮食生产发展创造了有利条件。

恢复时期的粮食生产：建国初年我们面临着备遭战争严重破坏

的农业，粮食产量已经大大低于战前如以1936年为100，1949年粮食总产量仅达74.6%其中小麦为71.0%稻谷为75%大豆为55.7%。

党根据当时情况，首先抓住了与人民生活关系最密切的粮食生产，要求在三年内使粮食生产恢复并超过战前水平，保证国家粮食的充分供应，配合整个国民经济的恢复与发展，使我国粮食经济摆脱对外的依赖，获得独立。

在党的领导下由于全国人民的努力特别是农民的努力到1952年我国粮食生产取得了巨大成就。例如

恢复时期粮食总产量提高情况

年 代 作物名称	1949年	1950	1951	1952
粮食总产量	100	116.7	126.9	144.82
其中 稻谷	100	113.3	124.5	140.7
小麦	100	105	124.8	131.2
甘薯	100	125.9	142.3	165.9
杂粮	100	119.3	120.9	143.9
大豆	100	146.2	169.6	187.1

从上表可以看出我国粮食生产的恢复和发展速度是非常快的，年平均增长几乎达到15%。当然恢复时期一般是应当快些，但1952年超过了战前1936年的9.3%，这种速度是资本主义各国所不可能达到的。根据美国粮食研究所调查，从1880—1934年五十年中全世界小麦每英亩增产率仅达0.2%，而美国不仅没有增加反而下降了。就小麦黑麦玉米稻谷的生产来看，全部资本主义国家1949—1951年平均低于1934—1938

年。播种面积减少22.8%，收获量减少18.1%。

在我国恢复和发展时期，粮食的发展主要是依靠单位面积产量达到的，三年中全部粮食单位面积产量提高28.5%，而播种面积只扩大12.8%。例如恢复时期粮食单位面积产量和播种面积变动情况：

作物名称	指标年代	单位面积产量		播种面积	
		1949	1952	1949	1952
粮食合计		100	128.5	100	112.8
其中稻谷		100	127.4	100	110.4
小麦		100	112.7	100	115.2
薯类		100	133.3	100	123.9
杂粮		100	135.3	100	106.4
大豆		100	113.4	100	140.4

粮食生产在短期内取得了这样大的成绩，其主要原因如下：

首先是由于土地改革的实行，解放了农业生产力。农民由于获得了土地生产积极性大大提高，并且免除了地租剥削，生产的产品不再交给地主，而是用来改善自己的生活 and 增加生产投资，这就大大提高了农民生产能力，为增加生产准备了物质条件。

其次党和国家实行许多奖励生产的政策，如合理的税收和价格政策，丰产奖励政策，国家每年发给农民大量贷款，这些政策对粮食生产的恢复和发展起了很大作用。

第三党和国家在土地改革的基础上领导农民开展了互助合作运动。互助合作组织的发展有效的提高了农业生产。

第四党和国家领导农民与各种自然灾害进行了巨大的斗争，兴

修了农田水利，推行了各种技术措施。防止或减少了因灾而造成的损失，提高了耕作技术，保证了粮食产量不断提高。

以上就是粮食生产取得伟大胜利的主要原因。我国粮食生产的恢复和发展，大大提高了我国粮食产量，使我国粮食生产在世界上占有重要地位。

例如

世界各国粮食生产情况 (1952年)

项 目	国 度	资 本 主 义 国 家		亚 洲 各 国					美 国		中 国	
		合 计	其 中	印 度	巴 基 斯 坦	印 度 尼 西 亚	泰 国	美 国	中 国			
播种面积 (千公顷)		76,300	69,350	39,030	9,314	5,532	5,130	795	28,382			
总产量 (千公吨)		111,100	93,300	34,282	12,416	9,663	6,602	2182	68,426			

从播种面积来看我国次于印度占世界第二位，而从总产量来看我国稻谷占世界第一位。

我国小麦总产量仅次于苏联、美国而占世界第三位。玉米播种面积和总产量仅次于美国居第二位。但必须指出我国粮食生产水平还是很低的，1952年按人口平均每人尚不足600斤原粮，而苏联和美国第二次世界大战前就达1300多斤。因此我国粮食产量还是很低，不能满足日益增长的粮食需要。

事实正是如此，在1952年大丰收的基础上，1953年粮食供应发生紧张，产生购销不平衡的情况。1953年（粮食年度）的商品粮比上年增加了7.9%，但需要量却增加了25.9%。当时粮食收购月月完不成计划，但销售却月月突破计划。例如：

1953年9、10月份粮食收购销售计划完成情况

月 份	项 目	收购计划完 成情况 (%)	销售计划完 成情况 (%)	销售超过收购 的情况 (%)
9月份		80.11	118.47	10.71
10月份		72.17	120.42	41.22

粮食困难的发生对于我国的经济建设是一个重大威胁，如果不及时解决，国家不能掌握充分的粮食，就不能保证人民必要的供应，将严重影响国家经济建设的正常进行，影响社会主义工业化的发展，使国家经济生活处于困难的境地。

应该指出，现在的粮食问题根本不同于旧中国的粮食问题，旧中国的粮食问题是人民生活的恶化，是反动统治下农业经济停滞和衰退的结果。新中国的粮食问题却是人民生活水平提高的表现，是我国经济发展中一种合乎规律的现象。

粮食問題产生的根源在于我国存在着大量的小农經濟，这是我国粮食生产的基础。我国农民几年中在国家的扶植下，生产虽然有了一定提高，但它仍然是一种分散的落后經濟，生产規模狭小，經濟力量薄弱，再生产能力低，生产增长落后于商品粮食需要量的增长。

特别是小农經濟是一种半消費經濟，商品率极低。我国农民解放前粮食消費水平很低，土改后粮食产量提高了，自然要提高粮食消費量，改善生活，因而粮食商品率就可能下降，例如1952年粮食商品率（18.1%）較1951年（20.4%）下降2.3%。加之农民的自发資本主义傾向在經濟恢复后有較大的增长，許多有余粮的农民不象恢复时期那样迫切需要出售粮食进行周轉，反而待价高售。这时还存在着粮食的自由市場，商人也借机投机倒把，造成粮食市場紊乱。另一方面我国国民經济对商品粮食的需要量迅速增加了。首先，随着工业的发展，城市和工矿区人口迅速增加，需要更多粮食供应。例如1953年全国各城市人口比1950年增加了40%以上，特别是那些重要工业城市，如鞍山、撫順、本溪、阜新、鶴崗、唐山、太原等增加了一倍以上，有的增加了三倍。这就大大增加了粮食需要量。如东北的粮食供应量，1953年比52年藩阳增加43%，鞍山53%，本溪增加42%，撫順3.7%。

此外，技术作物生产有了很大发展，从而需要对这些地区增加粮食供应量。例如河北、河南、山东、江苏等省八个产棉区1952年国营貿易机构粮食銷售粮比51年增加了一倍。

其次畜牧业的恢复和发展也大大增加了飼料用粮的需要量。而目前飼料仍感不足，这是目前我国畜牧业发展的重大障碍。

我国是一个六亿人口的大国，人口的增加是我国粮食需要量增加的一个重要原因，根据統計我国人口的每年純增加率約平均2%。

这就大大增加了粮食的需要。

最后，我国是一个大国，帝国主义侵略威胁仍然存在，自然灾害对粮食生产仍有很大破坏作用，因此必须建立必要的粮食储备，并要随着经济的发展，人口的增多而增加储备数量。

这种日益增加的商品粮食需要量，必然和增长速度极为缓慢的商品粮食量发生矛盾。这就是我国粮食问题发生的基础。

不难得出结论：解决我国粮食问题应从两个方面着手：一方面就是根本改变粮食生产的基础，把小农经济改造成为社会主义的集体经济，并逐步实行技术改造，以达到迅速提高粮食生产量。这是解决我国粮食的根本途径。

另一方面，在目前条件下我国粮食是够吃够用的，但并不充裕，必须合理进行分配和使用。只有这样才能保证全国人民必要数量的粮食供应，因此，就需要国家掌握充足的粮食，有计划地进行分配。事实证明，粮食自由市场的存在，已成为国家掌握充分的粮食，和实行合理分配的障碍。因此必须实行计划收购和计划供应制度，取消粮食自由市场，这是解决我国粮食问题的重要措施。

第一个五年计划期间的粮食生产：恢复时期结束之后，我国进入大规模经济建设时期，国家制定了第一个五年计划。在第一个五年计划期间发展粮食生产是我国农业生产的首要任务。计划规定：必须“保证粮食、棉花、油料和其他技术作物每年都有必要的增加，特别是保证粮食生产的增加，因为粮食生产是整个农业生产的基础，粮食愈多也就更加可能进一步促进其他各种农产品的高产”〔一〕

五年期間糧食具体增产任务如下〔一〕

单位：播种面积为万亩 单产为市斤 总产为亿斤

产 品	1952			1957			1957为1952 年的百分比		
	播种面积	每 亩 产 量	总产量	播种面积	每 亩 产 量	总产量	播种 面积	每 亩 产 量	总产量
粮食作物	185,968.3	176.3	3278.3	191,479.3	201.4	3856.2	103.0	114.2	117.6
稻	42,573.4	321.5	368.5	44,486.4	367.1	6,635.4	104.5	114.3	119.5
小麦	37,169.8	97.5	362.5	40,025.7	118.6	474.5	107.7	121.6	130.9
杂粮	75,674.3	136.2	1,030.4	73,224.0	149.7	1,095.9	96.8	109.9	106.4
薯类	130,31.8	250.5	326.5	147,19.5	289.4	426.0	113.0	115.5	130.5
大豆	17,519.0	106.7	190.4	19,023.6	118.0	224.4	103.6	108.6	117.9

〔一〕中华人民共和国发展国民经济第一个五年计划 人民出版社

版社版 80頁

到1955年我国五年计划已经执行了三年，三年中粮食生产发展情况如下：

1952=100

产 品	1953年		1954年		1955年	
	播种面积	总产量	播种面积	总产量	播种面积	总产量
粮食作物	102.0	101.8	104.0	103.4	104.7	112.2
稻	99.8	104.2	101.2	103.5	101.2	114.0
小 麦	103.5	100.9	108.8	128.7	108.8	126.7
杂 粮	101.7	98.4	100.8	95.6	100.8	106.6
薯 类	103.8	102.0	112.6	104.0	112.6	115.7
大 豆	105.8	104.3	108.3	95.4	108.3	95.8

从上表可以看出我国五年计划前两年增加很少，其原因在于1953年许多地区春旱秋涝，各种自然灾害很严重，54年淮河地区、河北省及其他省区遭特大水灾，因此两年均未完成计划。1955年虽仍有局部地区遭灾，但从全国来看获得了大丰收，比1954年增长了8.5%。在三年中各种粮食计划完成最好的是小麦，已接近五年增产计划。

1956年是我国农业基本合作化的第一年，粮食生产有了有利的条件，因此，今年小麦和早稻都是增产的，许多省分的秋季作物虽然遭受了严重的灾害，但今年的粮食产量仍然可能达到第一个五年计划原订的1957年的水平。但应该指出，虽然年产量指标达到了，但五年计划的粮食累计产量能否实现还有待最后一年的努力，否则将影响我国农产品总值增长指标的实现。五年计划的完成将大大缓和我国粮食的紧张状况，但是仍不能彻底解决我国粮食问题，并且随着国民经济的发展，对粮食需要将日益增长，必须继续迅速发展我国的粮食生产。

第二节 进一步发展粮食生产 的任务和途径

党中央根据我国农业合作化高潮的新形势，提出我国农业发展的12年纲要。在粮食产量上的要求：“从1956年开始，在12年内粮食每亩平均产量，在黄河、秦岭、白龙江、黄河（青海境内）以北地区由1955年的150多斤增加到400斤；黄河以南淮河以北地区，由1955年的208斤增加到500斤；淮河、秦岭、白龙江以南地区，由1955年的400斤增加到800斤。”根据这一规划和各地区播种面积状况，估计12年内我国粮食可增加一倍半以上，这就是说到1967年粮食总产量可能达到9000亿至10000亿斤。这是一个非常艰巨的任务。各地粮食丰产记录说明粮食增产潜力是非常大的，不仅可以完成而且可以超额完成。

在上述第一类地区，目前平均产量为150斤，低于全国平均产量，但已出现的丰产典型表明，把单位面积产量提高到400斤是完全可能的。例如河北唐山专区全区玉米平均每亩（按播种面积）产403斤，辽宁海城县玉米全县平均470斤。有些生产合作社的产量更高，如陕西醴泉县烽火农业社丰产冬小麦每亩平均达1173斤，河北冀县徐家庄500亩玉米平均产930斤。这些丰产记录超过全区平均产量的一至八倍。

第二类地区潜力也很大，如山东黄县一年二作的小麦平均每亩200斤，玉米500斤。

淮河以南地区条件更为优越，潜力更大，只举出广东省材料就可证明。55年在严重的自然灾害条件下，仍然出现了三个千斤县，500多个千斤乡，900多个千斤社，大大超过了计划要求的增产指标。

为了迅速发展粮食生产，完成12年发展纲要。党第八次代表大会所提出的第二个五年计划的建议，要求到1962年粮食年产量达到5000亿斤左右，五年累计总产量要达22000亿斤左右，这一计划完成后将比1957年的计划产量提高37.67%，比52年提高61.92%。第二个五年计划比第一个五年计划的粮食增长速度要快一些，这是因为，除个别地区以外，农业将完成高级形式的合作化，这样我们就能够进一步按照“1956到1967年全国农业发展纲要”（草案）的规定，广泛地采取各种增产措施和推广各种增产的经验；同时灌溉面积和耕地面积将会有所扩大，化学肥料的供应将会有所增加，生产工具和耕作技术将会有所进步，这些，都将促进农业生产的进一步发展，另一方面看，这一速度还不是很高的，因为各种自然灾害还难于避免，许多为害严重的河流还不能得到根治，更大规模的垦荒工作还不能全面开展，农业机械化条件还没有具备，这些又使我们对农业生产的发展，不能要求更高的速度。当然，我们应该充分利用上述的有利条件，争取农业生产在第二个五年计划期间得到更大发展”。〔一〕

由于我国目前的工业发展水平的限制，还不能大规模地实行现代化的技术改造，因此根据现实条件提高粮食生产的途径主要是提高单位面积产量，并在可能的条件下增加粮食播种面积。提高单位面积产量应采取适当的措施。这些措施是：

（1）兴修水利：这是提高我国粮食单位面积产量极为重要的措施，对各地区都毫无例外的成为增产关键之一，特别是对水灾严重和干旱省区。为了减少兴修水利的物质和劳动消耗，减低生产成本，必

〔一〕关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告 人

民出版社版 53页。

須合理进行规划，提高水利設施的利用率。

(2)发展高产作物：我国高产作物有极大的发展前途。发展高产作物可以大大提高我国粮食单位面积产量，并可提高細粮（稻、谷）的比重，同时又可以解决畜牧业发展所需要的飼料。发展高产作物是在同一地区或同一土地上选择适宜的作物种类問題，因此必然引起各地区，以至全国粮食生产结构的变动。因此根据国民經济需要保持和其他作物的适当比例有重要意义。

(3)推广优良粮食品种：这是一項提高单位面积产量最有效，而又经济的措施。但是由于农业生产和自然連系比較密切，各种品种对自然条件要求是不同的，并且对生产技术的要求也有所不同。因此选育适合各地条件的良种，在推广中加强試驗和研究，組織技术指导工作有重要意义。

(4)增施肥料：施肥面积和施肥量的不足是提高单位面积产量的大障碍，必須迅速增加。增加肥料的来源在我国目前条件下主要是养猪积肥，适当种植绿肥。为了减少单位面积土地上因施肥而增加的劳动消耗和投資額，以降低产品成本，提高劳动生产率，充分研究各种具体条件下最好的积肥方法和施肥方法是非常重要的。

(5)推广新式农具，逐步实现农业机械化是提高单位面积产量的重要措施。生产工具的簡陋和与之相适应的耕作粗放是我国农业生产落后的主要原因之一。农业合作化的实现已为实行技术改造准备了条件，任务在于随着工业化的发展逐步实现技术改造，根本改变我国粮食生产的落后状况。

(6)为了提高单位面积产量还必须消灭病虫害；推广先进經驗和提高耕作技术等。在今后的发展中依靠农业生产合作社不断推行上述措施，将大大提高我国粮食单位面积产量。

增加我国粮食生产的另一途径，即扩大粮食播种面积。粮食播种