

LINGWU NIANJIAN

2011

灵武年鉴

《灵武市志》编纂委员会 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

2011

灵武年鉴

《灵武市志》编纂委员会 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

特 载

抢抓机遇 乘势而上 为建设和谐幸福的新灵武而努力奋斗

——在市委三届八次全体(扩大)会议上的讲话

李建军

(2010年12月16日)



同志们:

这次会议听取了市委常委会工作报告,审议通过了《灵武市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》和《中共灵武市委2011年工作要点》。会议期间,大家以饱满的热情、负责的态度,提出了很多宝贵的意见和建议,常委会将认真研究,充分吸纳。会议开得很好,统一了思想、凝聚了共识、明确了目标。下面,围绕贯彻落实好本次会议精神,我讲几点意见:

一、认清形势,坚定信心,切实增强科学发展、跨越发展的责任感、使命感和紧迫感

即将胜利告别的“十一五”,是我国全面建设小

康社会深入推进的五年,是全区各项事业取得辉煌业绩的五年,是全市经济社会跨越发展的五年。回顾总结“十一五”期间取得的成就和经验,鼓舞人心、催人奋进。五年来,我们坚定不移地走符合灵武实际的科学发展之路,牢牢把握发展的阶段性特征,解放思想、创新实践,抢抓机遇、爬坡过坎,在跨入西部百强后,果断提出了“双争”目标,推动经济社会发展步入“动车时代”。五年来,我们坚定不移地推进兴工强市和特色优势产业带动战略,加快资源优势向经济优势转变,地区生产总值是“十五”末的4倍,年均递增32%;财政一般预算收入增长7.4倍,年均递增49%,五年中我们一年迈出一大步,县域经济综合实力在全国排名上升437位、西部排名上升66位,创造了令人瞩目的“灵武速度”。五年来,我们坚定不移地推进城乡统筹发展,大力实施“城市西扩,融入沿黄城市带”战略,4500户居民乔迁新居,城乡通车里程突破1500公里,累计完成固定资产投资913亿元,是“十五”期间的8倍,拥有2200多年建县史的古灵州熠熠生辉,集“唐韵、绒都、枣乡、现代”特色于一身的新灵武喷薄欲出。五年来,我们坚定不移地保障和改善民生,最大限度地让发展成果优先惠及人民群众,大力推进惠民富民工程,义务教育跨入全国均衡发展先进行列,解决了国有企业改制遗留问题,在民生

及社会事业发展上累计投入资金 24.9 亿元,实现了社会保障全覆盖。五年来,我们坚定不移地优化发展环境,推进招商引资和项目带动战略,招商引资 128.9 亿元,争取项目资金 26.2 亿元,县域经济发展后劲进一步增强。五年来,我们坚定不移地维护团结和谐的大好局面,四套班子和衷共济、攻坚克难,各级党组织抓班子、带队伍、树正气,党员干部讲党性、重品行、做表率,广大群众奋起直追、争先跨越的热情高涨。五年的奋斗历程极不平凡,五年积累的物质财富和精神力量,必将激励我们在新的起点上阔步前进。在此,我代表常委会向所有关心支持灵武跨越发展的各级领导,向曾经为灵武跨越发展作出贡献的老领导、老同志,向默默坚守在灵武跨越发展第一线的广大干部群众,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

展望“十二五”,积极因素和不利影响同时显现,短期矛盾和长期问题相互交织,前进的道路不会一帆风顺,我们要审时度势,头脑清醒。

一定要看到新机遇。机遇是流动的资源,只有抓住机遇,才能在发展中抢占先机、赢得主动。2011 年,新一轮西部大开发战略全面深入实施,东中部产业转移步伐加快,国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》进入集中落实阶段,为我们跨越发展提供了新契机;“呼包银”经济圈、能源化工“金三角”、陕甘宁革命老区、宁夏沿黄城市带等重点规划的实施,为我们跨越发展开辟了新天地;羊绒园区升格为国家高新技术产业园,再生资源循环经济示范区正在申报国家“城市矿产”示范基地,国际空港物流中心成功试运营,临空经济区破题规划,灵武长枣和羊产业规模效应显现,特色优势产业具备了在更高层次、更宽领域参与区域竞争的基础和条件,为我们跨越发展注入了新活力。抓住用好这些政策和机遇,事关灵武长远发展。我们要立足大局、把握大势,果断出击、敢拼敢抢,在灵武跨越发展的进程中书写浓墨重彩的一笔。

一定要看到新挑战。当前,灵武正处在科学发展、跨越发展,实现“双争”目标的关键时期。虽然已具备一定的發展基础,但区位优势、资源优势、产业优势还没有充分发挥。“十二五”期间,全市 GDP 年均增速要保持在 18%,固定资产投资总规模要达到 2 300 亿元,虽然有空间、有潜力,但面对全国、全区上下你追我赶、竞争激烈的环境,我

们压力很大;经济结构不合理,特色产业支撑作用不明显,加快产业结构优化升级、转变经济发展方式,我们任务艰巨;城乡居民收入水平滞后于经济增长和财政收入增长,农村还有 1.75 万扶贫对象,广大群众脱贫致富、改善生活的愿望十分迫切,在更高的水平上推进富民强市,我们责任重大。各级党组织和广大党员干部一定要把困难和挑战估计的更充分一些,拿出新举措,开创新局面。

一定要看到新任务。这次会议原则通过的“十二五”规划纲要,为我们描绘了新蓝图,是指导我市今后五年经济社会发展的纲领性文件。关于明年的工作,我们提出了“12346”的总体思路,具体是:咬定“双争”这一目标,坚持“兴工强市和特色优势产业带动”两大战略,把握加快发展方式转变、加快社会建设、加快民生改善三项重点,强化招商引资、项目建设、干部队伍、群众工作四项举措,努力在打造特色优势产业发展聚集地、统筹城乡发展先行市、内陆开放核心区、黄河文化荟萃地、生态文明先进市、民族团结和谐模范市六个方面实现突破。我们研究确定的各项任务,是在广泛集中民智的基础上形成的,符合群众意愿,符合灵武实际,符合科学发展、跨越发展的要求,是今后工作的努力方向,要认真落实。

二、抓住重点,奋力突破,开创科学发展、跨越发展新局面

“十二五”时期,科学发展、跨越发展是主题,加快转变经济发展方式是主线,必须牢牢把握,围绕新目标,树立新思维,实现新突破。

(一)要把优化产业结构作为加快转变经济发展方式的主攻方向,倾力打造特色优势产业发展聚集地。发展特色优势产业,是增强发展内生动力的重要途径。多年来,我们坚定不移地推进兴工强市和特色优势产业带动战略,形成了具有明显比较优势的产业集群,成为我市经济增长的重要支撑。实践证明,聚集是产业由小到大、由弱到强发展的必然趋势,是增强县域经济自我发展能力的必然要求,更是促进区域间优势互补、提升经济发展质量效益的重要突破口。要进一步挖掘潜力,突出特色,以园区为平台,在聚集上大做文章,通过集中布局、规模发展,放大竞争优势,提升产

业支撑能力。要做大做强“三大产业”，引领工业经济。在羊绒产业上，依托国家高新技术产业园，重点在精深加工、产品研发、品牌培育、市场开拓等环节取得大的突破，将我市建成国际原绒集聚区和加工中心，精品羊绒制品研发生产中心、交易中心。在循环经济产业上，借鉴羊绒产业园区发展的成功经验，引进和培育大企业、大集团，尽快申报列入国家“城市矿产”示范区，打造西北地区最大的再生资源循环经济示范基地，力争在全国循环经济产业发展圈内占有一席之地。在精细化工产业上，依托灵州综合工业园和南京扬子石化产业园，主动承接宁东下游产业，培育新的经济增长点。要做精做优“三大基地”，加快发展现代农业。推广“基地+企业(合作社)+科技人员+农户”的模式，着力打造以灵武长枣为代表的优质果品基地、以有机米为代表的优质粮食生产加工基地、以山草羊为代表的清真羊肉生产加工基地，培育一批规模较大、技术先进、带动力强、品牌优势明显的区域性龙头企业，把农业推向大市场，促进农民持续增收。要做活做实“三大中心”，加快发展服务业。把第三产业作为调结构、转方式、促就业、聚人气的重要举措，加快建设空港、陆港、宁东物流中心，构建空陆一体、互为补充、互相带动的大物流格局，提升服务业发展水平。要加强科技服务体系、人才培养体系、产业服务体系等平台建设，鼓励支持企业自主创新和技改，增强产业核心竞争力。

(二)要把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的出发点和落脚点，倾力打造统筹城乡发展先行市。缩小城乡差距，让人民群众充分享受发展成果，过上幸福美好的生活，我们责无旁贷。统筹城乡发展，核心在“统”，难点在“乡”，方向是“一体化”。随着我市财力不断增长，初步具备了先行条件，要坚持把统筹城乡发展作为关系全局的大事来抓，努力在推进城乡规划、基础设施建设、公共服务和社会保障一体化上取得突破。要不断完善城乡基础设施。大力实施“城市西扩，融入沿黄城市带”战略，新区建设要有突破性进展，凡是已立项批复、完成规划设计、通过审查的项目，争取全部开工建设；旧城改造要突出完善功能、聚集人气、做旺商气、提升品位，展现“唐韵、绒都、枣乡、现代”特色魅力。要把打造黄河金岸作为新农村建设的突破口，按照“规模布局、试点先行、重点突破、梯次推进”的工作思路，引导人口向中心村集中、产业向园区基地集中，建立农村环境综合整治长效机制，切实改善农村生产生活条件。要全面

推进办人民满意教育“八项行动”，高度重视发展学前教育，加快普及高中阶段教育，大力发展职业教育，努力让未升入高中和大学的学生，成为有一技之长的劳动者。要狠抓教育质量，建立优质教育资源互补、合理流动的长效机制，促进城乡义务教育均衡发展。要加快完善三级卫生服务体系，积极创建二级甲等医院，逐步形成以公立医院为支撑、社会力量为补充的多元化医疗卫生服务格局，努力解决“看病难”的问题；探索建立商业保险与社会保险相结合的模式，提高医疗救助标准和报销比例，实现人人享有基本医疗卫生服务，努力解决“看病贵”的问题。要推进全民创业，完善创业扶持政策，吸纳更多的中小企业入驻创业园，力促一期入园企业早日投产达效。要提高社会保障能力，形成随财力同步增长的投入机制，探索打破制约农民向市民转换的障碍，在城乡低保、大病医疗救助、高龄津贴、供暖补助等方面率先实现一体化。要大力实施移民安置工程。这是自治区党委、政府部署的重大民生工程和政治任务。要坚持因地制宜、科学布局、统筹推进，科学编制移民安置总体规划及各专项规划，尽快启动生态移民安置区生产生活配套设施工程；根据我市企业用工需求，积极推进劳务移民，集中力量打好移民安置攻坚战，确保移民“稳得住、能致富”，不折不扣地完成自治区党委、政府下达的移民安置任务。

(三)要把深化改革、扩大开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，倾力打造内陆开放核心区。论区位，我们灵武是自治区重要的陆路交通枢纽和航空枢纽，唯一的空港物流中心所在地；论资源，我们灵武是国家级能源化工基地主战场。发展内陆开放经济，我们具有不可替代的核心优势。要牢固树立“开放度有多大，发展空间就有多大”的理念，进一步解放思想、创新机制，积极推进政府职能转变，提高服务效率，优化投资环境，让群众舒心、客商安心。要围绕重点经济区建设，利用中阿经贸论坛平台，深入开展跨地区、跨领域的横向经济联合和技术协作，启动建设临空经济区，打造新的经济增长极。要紧盯国家政策和投资走向，围绕产业发展、城市建设、民生改善等方面，争取实施一批带动全局的大项目，做好协调服务，确保项目尽快落户、尽快开工、尽快建成、尽快见效。要加大招商引资力度。实践证明，谁抓好了招商引资，谁就能走在内陆开放的前列，就能占领发展高地。要围绕产业园区抓招商，吸引外来企业、资本和项目向园区集中，努力把园区建成环境最优、

体制最好、成本最低的投资聚集区。要围绕节会抓招商,主动出击,搞好对接,拿回成果。2011年,要加大招商引资和项目工作考核力度,对工作成绩突出的予以重奖,建立在抓招商争项目中比贡献、论政绩、定进退的良好导向。

(四)要把提升发展活力作为加快转变经济发展方式的必然要求,倾力打造黄河文化荟萃地。科学发展、跨越发展,不仅需要强大的经济力量,也需要强大的精神文化力量。我们灵武拥有亿年历史、万年文明,是千年古都、百强新星,要充分展示独具特色的农耕文化、黄河文化、大漠文化、唐风古韵、回乡风情、时代风貌,发挥好文化引导社会、教育人民、推动发展的功能。要加强舆论引导,弘扬“三情三苦”精神,增强全市人民的凝聚力、创造力。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,努力提升市民素质,培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。积极创建自治区文明城市,开展“和谐文明家庭”评选等群众性精神文明创建活动,营造知荣辱、讲正气、尽义务的良好社会风气。要加快建立覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务网络,大力实施文化信息资源共享、广播电视户户通、农村电影放映、文化院及农家书屋等重点工程,规划建设文化馆、图书馆、电影院。要加快发展群众性文化事业,发挥和调动民间文艺团体的积极性,创作一批群众喜闻乐见的文艺精品;开展好“文化六进”活动,提升枣博园、兴唐苑建设层次和水平,丰富文化内涵,不断满足广大群众日益丰富活跃的文化生活需求。要大力发展旅游业,突出“以文化为魂、以生态为本”的理念,充分挖掘、保护、利用我市深厚的历史文化资源,加大旅游开发和宣传推介力度,开拓文化旅游市场,力争水洞沟、恐龙化石馆等旅游景点尽快与周边省区精品旅游线路接轨,融入大旅游圈,带动服务业发展。

(五)要把增强可持续发展能力作为加快转变经济发展方式的重要着力点,倾力打造生态文明先进市。我市国土面积80%以上是山沙区,经过多年不懈努力,以王有德同志为代表的治沙英雄群体,成功探索出了防沙治沙的成功模式,走在了全国乃至世界前列。在科学发展、跨越发展的进程中,我们不仅要当前效益,更要看长远效益,不仅要经济效益,更要看社会效益,坚持把生态建设和环境保护摆在更加突出的位置,促进经济、社

会与生态协调发展。要加强生态建设,坚持开发、治理并重,争取在国家公益林生态效益补偿、草原生态补偿、湿地生态补偿等范围获得更大支持,巩固防沙治沙、退耕还林、天然林保护、荒漠化治理成果。要大力推进资源节约型、环境友好型社会建设,大力发展循环经济,积极推进重点行业、企业节能工作,强化污染源防治,严格项目准入,淘汰落后产能,把空间让给那些技术含量高、竞争能力强的企业。开展农村环境集中连片综合整治,加快推进清洁能源,积极创建“环境优美乡镇(村)”。加强古树、风景名胜、地质公园、湖泊湿地及水资源保护,启动创建国家园林城市和环保模范城市。

(六)要把凝聚发展合力作为加快转变经济发展方式的基础工程,倾力打造民族团结和谐模范市。发展是第一要务、是硬道理,稳定是第一责任、是硬任务。没有社会大局稳定,什么都谈不上。在全市人民的团结奋斗下,我们取得了今天的发展成就;推进科学发展、跨越发展,全市人民更要自觉维护灵武形象、创优发展环境,不断巩固民族团结、社会稳定的良好局面。要以社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法为重点,抓好全国社会管理创新综合试点工作。启动“六五”普法教育,提高全民学法守法用法意识。积极创建“平安灵武”,加强群防群治等基层基础建设,依法严厉打击各类犯罪活动,切实增强群众安全感。加强社会矛盾纠纷排查化解,解决好涉及群众切身利益的问题。要紧紧围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主题,认真贯彻落实党的民族宗教政策,深入开展民族团结进步创建活动和宣传教育活动,大力弘扬灵武回汉各族人民互帮互助、互敬互爱的优良传统。要通过“五送两带”活动的深入开展,拓宽社情民意反映渠道,创新基层民主实践,充分保障群众的知情权、监督权,努力构建聚精会神搞建设、一心一意谋发展、万众一心铸和谐的生动局面。

三、转变作风,开拓进取,为科学发展、跨越发展提供坚强保障

科学发展、跨越发展,关键在各级党组织和党员干部。要以增强推动科学发展能力、维护和谐稳定能力、解决民生突出问题能力为重点,建设团结有力的好班子,培养奋发有为的好干部,弘扬求真务实的好作风,树立廉洁自律的好形象。

一要加强学习、增长本领。我们许多干部从事日常性、一般化的工作还可以,但思考深层次问题或遇到挑战性、创新性工作时,就感到力不从心、无所适从。为什么?主要是学习不够。学习不单是个人的兴趣和爱好问题,更是事关发展的重大课题。学习决定工作能力和水平。各级党组织要从严治学,在抓好中心组学习的同时,进一步健全完善述学评学考学制度,创新学习方法和途径,调动广大党员干部学习的主动性。要进一步解放思想。解放思想经常讲,标准是什么:一是有利于解决面临的各类问题;二是有利于推动长远发展。做到这两点,就能放开手脚,大胆地试、大胆地闯、大胆地干。要紧密联系实际。我们开展“五送两带”主题实践活动,每年安排各单位主要负责人赴区内外考察学习,就是要为大家搭建学习平台,更好地推动工作。这些做法已取得一定成效,要坚持下去。

二要抓好班子、带好队伍。在用人上,市委意图很明确,就是认真执行《干部选拔任用工作条例》和四项监督制度,按照德才兼备、实绩突出、群众公认的原则,为发展配班子、选干部,真正把素质高、能力强、贡献大的优秀干部选拔上来。要注重在基层实践中锻炼干部,在重大任务中考验干部,在群众评价中发现干部,拓宽干部能上能下的渠道。要进一步加大公开选拔、轮岗交流力度,科学运用目标绩效考核结果,充分调动广大干部谋发展、作贡献的积极性。要深入开展创先争优活动,推动党组织履职尽责创先进、党员立足岗位争优秀,在争先进位、比学赶超中提升党组织和党员干部公信力。明年,市乡两级党委要换届,这是全市人民政治生活中的一件大事,要站在维护稳定、推动发展的高度,强化政治意识、责任意识,严肃组织纪律,确保换届工作圆满完成,配强班子,建好队伍。

三要转变作风、狠抓落实。抓执行、抓落实,是各级干部工作能力、工作作风和工作水平的集中体现。首先,要有认真的态度。毛主席讲过:“世界上怕就怕认真二字,共产党就最讲认真”。我们做人做事都要讲求认真,不怕麻烦、不怕辛苦、不怕得罪人,遇到矛盾和问题不回避,找方法不找借口,积极应对不要应

付,全身心地投入到工作中,拿出百分百的智慧和勇气,不推诿、不敷衍、不懈怠,才能干好工作。今年,我们顺利完成了村“两委”班子换届选举,新班子要有新气象、新作为,在抓好稳定的前提下,谋划事关长远发展的大事实事,哪怕是一年干成一件事,或者三年干成一件大事,坚持干几年,也会有一个大的突破,通过真抓实干树立威信,切实增强凝聚力、号召力、战斗力。

四要坚持党的群众路线、做好新形势下群众工作。过去我们为群众打交道,主要是收农业税、催公粮、抓计划生育,群众意见大,干群关系比较紧张。现在各项惠农政策走进千家万户,群众得到实惠越来越多,但为什么干群关系仍然存在这样或那样的问题?这说明我们群众工作薄弱,根源在各级干部身上。我们一些干部,对群众的困难和疾苦漠不关心,对群众反映的问题推来推去,对事关群众切身利益的事能拖就拖、能躲就躲、能推就推,导致小问题拖大,简单问题复杂化,这既是干部作风问题,也反映出我们的干部对群众感情淡漠,缺乏为民情怀。我们做群众工作,一方面要工作重心下移,不折不扣地落实好惠民政策;另一方面要带着感情真正走到群众中去,与群众打成一片,多做联系群众、宣传群众、团结群众、发动群众、服务群众的工作,才能与群众的心贴得更近,只要真心实意为群众着想,再难、再复杂的矛盾,也会得到较快、较好的解决,就能在工作中赢得群众的理解和支持。元旦、春节快要到了,我们要切实抓好社会治安、安全生产、节日市场供应等工作,开展好扶贫济困送温暖活动,确保群众过一个欢乐、祥和的节日。

同志们,站在新的历史起点上,我们要倍加珍惜来之不易的大好形势,紧紧抓住难得的历史机遇,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,深入贯彻落实十七届五中全会精神,以更加开放的思想观念、更加执著的奋斗精神、更加扎实的工作作风,努力建设和谐幸福的新灵武,以优异的成绩向中国共产党成立 90 周年献礼!

2011 年政府工作报告

2011 年 1 月 6 日在市第十五届人民代表大会第四次会议上

灵武市市长 陈淑惠



各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请与《灵武市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

“十一五”时期和 2010 年工作回顾

在上级党委、政府和市委的正确领导下，在市人大、政协的支持监督下，市政府团结带领全市各族人民，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，抢抓西部大开发、宁东能源化工基地和自治区沿黄经济带建设的重大历史机遇，强力推进兴工强市和特色优势产业带动战略，创新苦干，激情跨越，圆满完成“十一五”目标任务。

过去的五年，我们突出科学发展，跨越赶超，综合实力大幅提升。全市地区生产总值由 2005 年的 34.6 亿元预计增长到 139.1 亿元，是“十五”末的 4

倍；累计完成固定资产投资 913 亿元，是“十五”期间的 8 倍；地方财政一般预算收入由 2005 年的 1.36 亿元预计增长到 10.1 亿元，是“十五”末的 7.4 倍。县域经济基本竞争力列全国第 150 位、西部百强第 18 位，先后荣获“中国中小城市科学发展百强”、“中国最具投资潜力中小城市百强”、“中国最具区域带动力中小城市百强”、“中国产业发展能力百强”、“中国金融生态市”和“国家商标战略实施示范城市”等称号，成为全国经济发展速度最快的县市之一。

过去的五年，我们突出优势特色，扩量提速，发展活力持续增强。市本级财政对宁东地区的投入累计达 10.6 亿元，高标准实施宁东快速通道、大环境绿化、基地路网、供排水等重点工程，相继建成宝塔、宝丰等煤化工接续产业园，宁东对全市财税收入的贡献率达 55%。组建三大羊绒集团，以羊绒精深加工、自主品牌培育、集群式发展为一体的产业格局初步形成，羊绒园区成为全国乃至世界重要的羊绒集散地和羊绒制品加工基地。建成再生资源循环经济示范区，废旧金属冶炼等产业成为拉动经济增长的新兴力量。农业现代化步伐不断加快，节水农业配套率达 75%，三大粮食作物机械化率达 80% 以上，粮食连续 5 年丰收增产，长枣种植、牛羊养殖、粮食加工、设施蔬菜对农业增效、农民增收的示范带动效应不断增强。现代物流业初具雏形，商贸旅游、餐饮娱乐、金融保险等服务业更为活跃。全市工业、农业总产值和服务业增加值分别达到 302 亿元、12.3 亿元和 20 亿元，是“十五”末的 4.7 倍、1.8 倍和 2.8 倍。累计争取落实各类项目资金 26.2 亿元，招商引资实际到位资金 128.9 亿元。

过去的五年,我们突出科学规划,精品建设,人居环境明显改善。城市规划控制区面积由 45 平方公里扩展到 913 平方公里,建成区面积由 8 平方公里扩大到 12 平方公里,城市人均住房面积由 26 平方米提高到 31.6 平方米,城市化率达 49%。灵州兴唐苑、世界枣树博览园、羊绒信息大厦等一批标志性工程相继建成,成功创建自治区园林城市和卫生城市,“唐韵、绒都、枣乡、现代”的城市特色日益凸显。

过去的五年,我们突出改善民生,构筑和谐,群众得到实惠更多。财政用于民生及社会事业发展的支出累计达 24.9 亿元。义务教育跨入全国均衡发展先进行列,“两基”顺利通过国家验收,成功创建自治区教育强市。以基本养老、医疗、大病救助、城乡低保为主的社会保障体系基本建立,城乡医疗保险参保率、医药费用报销比例、统筹基金使用率和实际补偿水平均居全区前列,人民群众幸福指数大幅提升。

2010 年,我们紧盯大事实事,注重统筹发展,圆满完成市十五届人大三次会议确定的各项目标任务,经济社会继续保持了又好又快发展的良好势头。预计地区生产总值增长 23.7%;全社会固定资产投资 280 亿元,增长 7.2%;工业增加值 104.5 亿元,增长 32.3%;地方财政一般预算收入增长 60.3%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 15 330 元和 6 306 元,均增长 10%。

注重服务宁东,跨越发展的基础更加牢靠。协调保障 21 个重点项目建设用地 2.2 万亩。成立宁东公安分局,整合宁东综治中心,宁东政务服务中心功能进一步完善。设立宁东林木管护中心,实施大环境绿化 2.3 万亩,铺设各类供水管网 3 200 公里。完成鸳鸯湖矿井排水整治工程。建成宁东急救中心、第二污水处理厂和东龙商业街,完成古窑子创业街改造,棚户区改造项目完成主体工程。220 万吨焦化、100 万吨水泥粉磨站、煤基烯烃一期、清水营煤矿、红柳煤矿等项目建成投产,华电灵武电厂 100 万千瓦空冷机组、鸳鸯湖电厂 1 号机组和国华宁东电厂双机组投产发电。

注重提质增效,工业经济持续攀升。羊绒产业园区被命名为国家新型工业化产业示范基地,升格为国家高新技术产业园区,预计实现产值 65 亿元,增长 18.2%;完成国际羊绒城规划设计,组建宁夏羊绒产业技术创新战略联盟;荣昌 1 000 吨

山羊绒分梳、450 吨绒条项目建成投产,中银分梳设备节能改造、嘉源 250 吨精纺羊绒纱等技改项目顺利实施;18 家企业进入中国羊绒行业百强,菲洛索菲、绒典等 6 大品牌被评为自治区名牌产品。再生资源循环经济示范区 12 万吨再生铝等项目建成投产,中再生宁夏再生资源产业基地、亿能电子废弃物加工等项目进展顺利,园区预计实现产值 20 亿元。宁夏邮翔国际物流快递中心投入运营,陆港物流中心、宁东物流园区和梅花井铁路物流装车基地开工建设。中小企业孵化基地和全民创业园一期工程基础设施完工,入园企业 53 家。银东国际汽配城一期工程建成投运,入驻企业 110 家。深入推进“招商引资年”活动,新引进招商项目 105 个,其中过亿元的大项目 13 个,到位资金 61 亿元,增长 93%。争取各类项目 289 个 6.8 亿元,增长 26.4%。高度重视节能减排,全面完成各项指标任务。

注重强基固本,新农村建设稳步推进。粮食种植面积稳定在 36 万亩,粮食总产量达 2 亿公斤。高标准实施农田水利基本建设,完成土地整理 7.5 万亩,新增节水灌溉 6.5 万亩。流转土地 4.3 万亩,实施粮食创高产 12 万亩,发展优质粮订单 10 万亩,兴唐米业公司“兴唐”商标获中国驰名商标。新植长枣 1.1 万亩,培育大规格苗木 4 000 亩,建成宁夏红枣工程技术研究中心,5 000 吨储藏保鲜库投入使用,与华润万家建立“农超对接”合作关系,设立外销网点 117 个,外销长枣 520 万公斤,实现产值近亿元,“灵武长枣”原产地证明商标获宁夏著名商标。新建规模养羊园区(场)25 个,发展专业养羊村 8 个、适度规模养殖户 9 700 户,羊只存栏超过 100 万只、出栏 277 万只,成功举办第七届中国羊业发展大会;巩固奶产业和生猪产业,牛饲养量达 9.6 万头(奶牛存栏 2.6 万头),生猪饲养量达 23 万头。在全区率先实现电子饲料医药配送管理。健全农村环境综合整治长效机制,整治旧庄点 11 个,建设“塞上农民新居”示范点 5 个,改造农村危房 500 户,卫生改厕 8 000 座,建成沼气池 960 座,推广节能灶 2 160 台。新修改造乡村道路 16 条 155 公里,城乡通车里程累计突破 1 500 公里。解决 3.9 万人安全饮水问题,在全区率先实现农村安全饮水全覆盖。完成治沙造林 5 万亩、荒漠化治理 6.8 万亩,启动沙生植物园建设。在全区率先完成村级债务化解。

注重提升品位,城市建设不断加快。全面实施“城市西扩”战略,完成新区控制性详规和临空经济区发展规划,新区一期道路、供排水、水系等基础设施建设完工,国防教育中心、职工文化活动中心开工建设,四中、五小和景观大桥完成主体工程。实施高庙东侧等5个片区拆迁改造,开工建设面积达134万平方米,建成西湖名邸等商住房106万平方米,1956套廉租房竣工,6万平方米经济适用房开工建设。新汽车站、火车站站前广场工程完工。完成兴唐苑、高庙公园亮化,改造供热管网1.8公里,铺设供排水管网20公里、天然气管道34公里,新增城市绿地22万平方米。高标准打造黄河金岸,38公里滨河大道及连接线工程全线贯通,栽植各类树木440万株,世界水车博览园一期工程完工,黄河书院二期完成主体工程。在全区黄河金岸建设评比中我市获先进奖。

注重统筹兼顾,社会各项事业协调发展。全面推进办人民满意教育“八项行动”,实施百名教师轮岗支教,加大骨干教师、优秀教师奖励补助,在全区率先实行高中阶段免费教育,高考上线率较上年提高5.5个百分点,普及高中阶段教育工作顺利通过自治区验收。高度重视职业教育,培养输送技能型人才600人。大力开展创业促就业行动,创业带动就业7500人,新增城镇就业岗位5580个,转移农村劳动力3万人次。科技特派员创业行动深入开展,成功创建国家科技进步示范市。人人享有基本医疗卫生服务试点工作顺利推进,认真落实妇幼卫生“四免一救助”政策,受益群众5337人次。中医院门诊综合楼、崇兴等3个乡镇卫生院改扩建全面完成,妇幼保健所投入使用。建成临河、崇兴等4个乡镇计生服务站,改造村(居)计生服务室52个,“国家计划生育优质服务先进单位”通过验收。手足口病、甲流等重大传染病防控工作得到强化。新型农村社会养老保险试点全面启动,为60岁以上农民按月发放基础养老金55元;为65岁以上女性、70岁以上男性且无固定收入的城乡居民每月发放生活补贴80元,在全区率先实现城乡居民养老保险全覆盖。城市低保户人均月保障标准由128元提高到148元;大病医疗救助标准提高20%、最高救助比例达85%,城镇职工、居民医疗保险最高报销比例分别提高到72%和58%,报销比例居全区之首。全年累计发放各类救助保障资金3000万元,受益群众2.8万人次。深入开展文化“六进”活动,新建村级文化室、农家书屋45个,组建群众文艺团队12支。加强非物质文化遗产保护,

10个“非遗”项目列入银川市名录。实施农村广播电视“户户通”工程,解决了山区1600户群众接收电视信号难问题。水洞沟跻身国家4A级旅游景区,我市荣获“中国优秀文化休闲旅游城市”称号。加快“平安灵武”建设,成立应急救援大队,组建乡镇治安联防中队,加大社会矛盾纠纷排查调处力度,群体上访人次成倍下降,我市被列为全国社会管理创新综合试点县(市)。严格落实安全生产责任制,安全生产形势总体平稳。深入开展“民族团结月”活动,民族团结和睦的大好局面进一步巩固。认真开展第六次全国人口普查和“十二五”规划编制工作。顺利完成村“两委”班子换届选举。续编出版《灵武市志》,县级一级档案馆建设通过自治区评估验收。

金融、税务、电力对经济发展的支撑作用进一步增强,妇女儿童、老年人、残疾人合法权益得到保障,工商联、工会、外事和青年工作扎实开展,国防教育、人民武装、优抚安置工作不断加强,产业扶贫、对口帮扶力度进一步加大,质量监督、市场监管、保险、邮政、通信、气象预报、人民防空、防震减灾等工作均取得新的成绩。

注重政府自身建设,执政能力显著提升。深入开展民风民俗教育和“五送两带”主题实践活动,干群关系进一步密切。全年办理人大代表议案、建议、意见39件,办理政协委员提案75件,办结率达90%以上。加大行政监察和问责力度,处分5人,诫勉谈话18人次,廉政谈话35人次。强化工程建设、土地出让、政府采购等领域监管,成立全区首家县级招投标交易中心,招标项目实现规范管理。对136个政府投资项目进行预决算审计,核减资金5787万元。完成政务服务三级网络建设,建成电子政务和网上审批系统。积极推进依法行政,我市荣获自治区依法行政先进集体。

盘点2010年的工作,我们欣喜地看到,灵武发展的步伐更加稳健,城乡环境更加优美,人民生活更加殷实,社会大局更加和谐。这些成绩的取得,是市委科学决策、正确领导的结果,是人大、政协监督支持的结果,是驻灵中央、区属各单位鼎力协助的结果,更是全市广大干部群众奋力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向各位代表、各位委员,向辛勤奋战在各条战线上的各族干部群众,向长期以来关心支持我市经济社会发展的各界朋友表示衷心的感谢和崇高的敬意!

我们也清醒地认识到,在发展进程中还面临不

少困难和问题:产业结构不尽合理,规模优势不够明显,产业链条还不完善;初级产品和粗加工仍占较大比重,精深加工、科技创新、自主品牌培育及市场开拓尚未取得大的突破;服务业发展相对滞后;新农村建设缺乏产业支撑,农民增收难度较大;社会事业发展和经济增长速度不相协调;干部队伍工作能力和水平与跨越发展的要求还不适应。对此,我们将高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

“十二五”时期奋斗目标及 2011 年工作重点

各位代表,未来五年,是本市迸发优势、奋力赶超、凝心聚力、阔步跨入全国“百强”的关键时期。综合判断和把握形势,我们既面临着新的困难和挑战,也将迎来大有作为的宝贵机遇。一是国家西部大开发战略向纵深推进,“呼包银”经济带、能源化工“金三角”、陕甘宁革命老区等重点经济区的规划建设,为我市加快资源优势向经济优势转化提供了更为有利的政策机遇和发展空间。二是国务院实施十大产业振兴规划、中西部地区承接产业转移指导意见等政策的出台,更有利于我市发挥土地、区位、资源等优势,加快产业优化升级,培育工业发展新的增长极。三是宁东能源化工基地和沿黄城市带建设步伐的提速,必将促进产业、人口、技术等要素再聚集、再辐射,进而加速我市工业化、城镇化、农业现代化进程。四是通过多年的不懈努力,全市经济发展的基础更加稳固,思路更为清晰,跨越争先的氛围、劲头比任何时候都更加浓厚和强烈。这些都为我们科学发展、率先发展奠定了坚实的基础,也更加坚定了我们在新一轮发展热潮中实现更高更快跨越的信心和决心。

“十二五”时期的总体奋斗目标是:地区生产总值年均增长 18%;地方财政一般预算收入年均增长 20%;全社会固定资产投资年均增长 18%;社会消费品零售总额年均增长 20%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均各增长 12%以上;人口自然增长率控制在 9‰以内;市区人均住房面积达到 35 平方米;城市化率达到 56%。通过实现上述目标,使全市经济综合实力大幅提升,生态环境更加优美,社会保障体系更加健全,城乡统筹发展更加协调,人民生活更加幸福,将灵武建设成为全区最有活力、最具竞争力的核心区,力争 2012 年跨入“中国百强县”,

“十二五”末城乡居民收入达到东部地区平均水平。各位代表,2011 年是实施“十二五”规划的开局之年,也是我市站在新的起点上,奋力实现“中国百强县”目标的冲刺之年。政府工作的指导思想是:全面贯彻落实党的十七大和十七届四中、五中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,抢抓新一轮西部大开发历史机遇,以科学发展为主题,咬定“双争”目标,坚持“兴工强市和特色优势产业带动”两大战略,加快发展方式转变、加快社会建设、加快民生改善,抓好招商引资、项目建设、干部队伍、群众工作,全面完成大事实事,努力建设和谐幸福新灵武。全市经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 18%;财政一般预算收入增长 20%;全社会固定资产投资增长 30%;工业总产值和工业增加值分别增长 25%和 23%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 12%以上;城镇登记失业率控制在 4%以内;人口自然增长率、出生率分别控制在 9.5‰和 14‰以内;完成银川市下达的节能减排约束性指标。

(一)全力服务宁东建设,在拉动跨越发展上实现新突破

抓好“一号工程”项目协调服务,加大宁东软硬环境综合整治力度。加快宁东公安分局、综治中心建设,做好流动人口管理服务,提升社会治安综合治理水平;规划建设宁东环境监测监察站,强化宁东环境监管,建成生态林管护中心,巩固生态环境建设成果;完善宁东产业工人生活基地基础设施,加快棚户区分区改造,抓好锦龙商业街及梅花井铁路物流装车基地建设;实施山东盛大二甲醚、宁夏捷美丰友大化肥等项目,确保灵武电厂二期工程竣工投产,力促神华宁煤烯烃二期、鲁能甜水河煤矿等大项目开工建设。

(二)坚持“兴工强市”战略,在优势产业扩张提速上实现新突破

以园区建设为平台,以项目建设为抓手,做大做强“三大产业”,加快工业优势产业特色化、规模化、集群化发展进程,倾力打造特色优势产业发展聚集地。做大做强羊绒产业,围绕羊绒生产工艺、产品设计、产品销售达到国际一流水平的目标,支持企业加大技术创新、产品研发、品牌培育、市场开拓力度,实施中国灵武国际羊绒城项目,申报自治区轻纺产品出口基地,完成中银绒业原料厂及西部皮革、金海皮革、成丰工贸新厂建设,力争羊绒产业实现产值 80 亿元以上。做大做强循环经济产业,完成再生资源循环经济示

范区天然气、供水、绿化工程,组建再生资源中小企业贷款担保中心,规划建设家电、汽车、摩托车以旧换新交易中心,推进中再生宁夏再生资源产业基地、大型集散交易市场建设,构建西北再生资源回收网络,引进大型深加工项目 2 个,创建国家级“城市矿产”示范区,力争实现产值 25 亿元以上。做大精细化工产业,主动承接宁东煤化工产业下游产品及延伸产品深加工,加快推进灵州综合工业园和南京扬子石化工业园建设,不断提高产业关联度和集中度,努力打造功能完善、特色突出的精细化工产业聚集区。

完善中小企业孵化基地和全民创业园运行机制,实施园区二期工程,重点抓好山东昂立集团 100 兆瓦太阳能电池单片等项目,力促入园企业投产达效。狠抓节能减排,推行企业清洁生产,建立落后产能退出机制,严格“两高一资”项目市场准入。

(三)加快发展现代农业,在特色基地提质增效上实现新突破

着力打造以有机大米为代表的国家优质粮食生产加工基地,稳定粮食种植面积 36 万亩,实施粮食创高产 12 万亩,种植富硒米、有机米 2 万亩、冬小麦 10 万亩,发展移动大棚 3 000 亩,种植瓜菜 6 万亩;培育壮大兴唐、昊王、金双禾等粮食加工龙头企业,力争粮食加工业实现产值 12 亿元。着力打造以灵武长枣为代表的国家优质果品基地,新植灵武长枣 1 万亩,推广标准化示范管理 2 万亩,完成大规格苗木嫁接 2 000 亩;加快长枣贮藏保鲜和深加工科技攻关,实施 3 000 吨长枣果酒、3 000 吨长枣智能化分级分选包装项目;健全“农超对接”运行机制,新增外销网点 100 个,举办第五届灵武长枣节;立足传统优势,大力推广反季节栽培,扩大种植规模,提升果品品质。着力打造以山草羊为代表的国家清真羊肉生产加工基地,巩固良种肉羊繁育场 5 个、高效集约化羔羊育肥场 20 个,力争羊饲养量达到 400 万只;建成百万只活体羊交易中心,引进羊肉深加工企业 1 家;推进奶牛“出户入园”工程,力争牛饲养量达 6.3 万头(奶牛存栏 2.2 万头)。

加快生猪规模养殖场建设,力争生猪饲养量达 24 万头。加大动物疫情防控和生鲜乳监管力度,保障畜牧业健康发展。实施农业科技推广工程,建设乡镇农业科技实验示范基地 10 个,培训技术指导员 100 名,发展科技示范户 1 000 户。

(四)加速推进城镇化,在提升功能品味上实现新突破

坚持突出“唐韵、绒都、枣乡、现代”的城市特色,进一步加强规划编制管理,完成新区南区、西区控制性详规及专项规划。实施新区供电、供气、供热工程,规划建设新区“一院、两馆、四中心”(电影院、文化馆、图书馆、综合体育中心、国防教育中心、休闲健身中心、西湖文化产业中心),启动建设人大政协、公安司法大楼和宝塔石化产业工人居住区,建成职工文化活动和上元名城、灵州华府、枣园湖畔等商住房。实施东锅炉房周边等片区拆迁改造及主要街区特色改造,完善背街小巷道路、亮化等建设。推进世界水车博览园二期、黄河书院续建工程,建设滨河水岸度假村和机场后勤服务基地。加快建设羊绒园区污水处理厂,规划建设城市第二水厂,实施南二环延伸及火车站至滨河大道连接线工程。建设保障性住房 9.5 万平方米,改造农村危房 500 户。加快推进临河、宁东、东塔、崇兴 4 个城乡一体化试点,编制完善产业发展规划及村庄布局规划。新建“塞上农民新居”示范点 2 个,整治旧庄点 7 个,卫生改厕 2 000 座,推广节能灶 3 960 台。深入实施农村环境集中连片综合整治,创建环境优美乡镇 1 个、生态村 2 个。启动创建国家园林城市和卫生城市。编制生态移民安置规划,抓好狼皮子梁移民安置点建设,完成自治区下达的年度移民安置任务。

(五)推进现代服务业,在培育新的经济增长点上实现新突破

依托区位优势,加快建设“三大中心”,畅通人流、物流、资金流,促进现代服务业上规模、上档次、上水平。完善空港物流中心基础设施,抓好项目推介宣传和货源组织,引进大型物流企业入驻园区,力促宁夏艾依莎国际、宁夏领鲜公司投入运营;抢抓自治区“向西开放”战略机遇,依托“中阿经贸论坛”交流平台,编制临空经济区详规及专项规划,实施一期道路、供排水等工程,力争 3 年内打造国内最大的清真食品穆斯林用品物流中心。加快陆港物流中心建设,打造以工业制品物流为重点、农产品物流为补充、服务周边县市的综合性铁路物流服务聚集区。完成宁东物流中心一期建设,力争引进 2 家规模物流企业,为宁东基地煤炭、煤化工、电力、新材料等产业提供生产资料交易、专业物流和综合配套服务,打造辐射宁夏及周边地区的能源化工产业生产资料集散中心和供应中心。

提升宾馆餐饮和娱乐业层次,打造以唐城商贸广场、开元商业街、凯悦国际饭店、东方银座为中心

的商业聚集区。整合汽车服务行业,实施银东国际汽配城二期工程。

(六)坚持扩大开放,在增强发展活力上实现新突破

围绕宁夏沿黄经济带、“呼包银”经济圈、陕甘宁革命老区生态能源经济协调发展示范区等重点经济区建设,努力扩大合作交流,深入开展跨地区、跨领域经贸协作,倾力打造内陆开放核心区。支持企业通过合资、控股、收购、兼并重组等方式参与市场竞争,壮大提升企业实力。编制承接东部地区产业规划,积极与长三角、珠三角、环渤海经济圈等沿海地区大企业强势对接,开展小分队招商、节会招商、以商招商,力争招商引资实际到位资金 30 亿元以上。紧盯国家实施新一轮西部大开发和“十二五”规划的重大战略机遇,围绕生态环境、城乡基础设施、循环经济、民生保障等领域,筛选、论证、上报一批符合国家产业政策的项目,加强与国家部委、自治区有关厅局衔接,争取更多的项目纳入国家、自治区计划盘子,力争落实项目资金 10 亿元,以大项目保增长,以好项目调结构,以新项目促转型。

(七)突出改善民生,在构建和谐社会上实现新突破

继续推进办人民满意教育工程,制订教育中长期发展规划,基本普及高中阶段免费教育,力争高考上线率提高 3 个百分点以上;改扩建第一小学等 10 所中小学,抓好新区公立幼儿园、5 所乡镇幼儿园和职教中心二期工程建设,建成第四中学、第五小学;加强校园安全工作,规范校车管理,免费接送农村中小學生。启动创建西部内陆教育强市示范市(县)。

建设市级就业保障服务中心及崇兴、白土岗、梧桐树、郝家桥 4 个乡镇就业保障服务站,落实创业就业扶持政策,创业带动就业 6 000 人,城镇新增就业 4 500 人,转移就业 3 万人。推行企业职工工资协商制度,加强劳动监察,保障农民工合法权益。

加快医疗卫生体制改革,完善医疗卫生服务体系,新建市区、宁东社区卫生服务站和临河卫生院,扩建市医院住院部。推进人人享有基本医疗卫生服务,为在岗干部职工及 50 岁以上农民免费体检,逐步建立电子健康档案。加大中医药技术应用推广,加强食品药品安全监管,提高重大传染性疾病和突发公共卫生事件防控能力。巩固计划生育优质服务市创建成果,争创自治区星级乡镇 2 个。全面完成第六次全国人口普查。

实施文化信息资源共享工程,加快公共文化服务网络建设,大力发展群众文化事业。抓好广播电视“户户通”工程,为 500 户山区群众安装电视信号接收设备。深入推进文化“六进”活动,组织开展“三个百场”系列文艺演出。加大水洞沟、长流水景区和恐龙化石馆国家地质公园建设力度,打造集历史文化、生态观光、现代服务于一体的精品旅游带。加强古树、风景名胜及文化遗产、文物古迹保护,挖掘农耕文化、大漠文化,充分展示唐风古韵、回乡风情和时代风貌,倾力打造黄河文化荟萃地。

启动建设社区居家养老服务中心和社区服务站。做好困难残疾人救助工作,为残疾人免费安装假肢,免费发放轮椅 100 辆。提高城乡居民医疗住院报销比例和城镇职工基本养老、失业、工伤保险参保率,新型农村社会养老保险参保率达 85% 以上,新型农村合作医疗覆盖面达 95% 以上。在全区率先统一城乡低保、大病医疗、高龄津贴、贫困家庭救助保障标准,倾力打造统筹城乡发展先行市。

大力推广白芨滩防沙治沙模式和经验,以草原恢复、防风固沙、防治水土流失为主,继续推进退耕还林、退牧还草、天然林保护等工程,完成防沙治沙 3 万亩。坚持开发与治理并重,加快推进建筑节能改造,推广太阳能建筑一体化应用。加快资源节约型和环境友好型社会建设,倾力打造生态文明先进市。

实施“六五”普法规划,加快依法治市进程。启动社会管理创新综合试点工作,创新和完善社会基本公共服务保障等“五大体系”,加大社会矛盾纠纷排查化解力度,有效预防和妥善处置群体性事件;健全社会治安防控体系,依法严厉打击各类犯罪活动;加强应急预案、队伍和网络建设,完善突发公共事件应急处置机制,推广乡镇社会治安联防中队试点经验,争创自治区“平安市”。加快基层司法所规范化建设,拓展法律援助覆盖面,提高社区矫正工作水平。严格落实安全生产责任制,坚决遏制重特大事故发生。以创建自治区文明城市为抓手,建立“五送两带”长效机制,扎实推进民风民俗教育活动。深入开展民族团结进步创建活动和民族团结宣传教育活动,依法加强宗教事务管理,倾力打造民族团结和谐模范市。

(八)坚持科学施政、依法行政,在提升执行力上实现新突破

面对跨越发展的重任,面对全市人民的殷切期盼,我们将牢固树立一切为了“双争”、一切服务“双

争”的思想,坚决贯彻落实市委的决策部署,主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,团结带领政府全体成员,以“宁夏跑第一、西部创一流、全国敢争先”的豪情壮志,瞄准目标打头阵,千方百计求突破。我们将严格落实目标管理责任制和领导包干负责制,坚持月度检查、季度考核和绩效考评,加强重大项目、重点工作、难点问题的督查督办,对乱作为、不作为、慢作为实行严厉的行政问责,以铁的决心、铁的措施、铁的纪律确保目标步步有推进、任务件件有落实。我们将严格按照法定权限和程序履行职责,落实行政执法责任制和过错追究制,进一步规范行政执法行为,依法处理经济社会事务;继续完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与群众听证等机制,大力推进政务公开,保证市民的知情权、参与权和监督权,做到每一项决策、每一项政策都符合发展实际、顺应人民期盼。我们将认真落实党风廉政建设责任制和《党员领导干部廉洁从政若干准则》,强化审计监督和行政监察,严肃查处违法违纪案件,坚决纠正损害群众利益的不正之风,确保行政权力依法、公正、有效运行。我们将加强节约型机关建设,严格控制公务支出,不断降低行政成本,切实把有限的财力、物力用在人民群众最需要、改革发展最关键的事项上,努力打造政治坚定、作风优良、清正廉洁、务实高效的政府团队。

各位代表:“十二五”发展的美好前景鼓舞人心,跻身中国“百强”的宏伟目标催人奋进。让我们在科学发展观的指引下,在市委的坚强领导下,在市人大和政协的监督支持下,坚定信心,同心同德,砥砺奋进,为全面推进经济社会新跨越、建设和谐幸福新灵武而努力奋斗!

注解:

1. 两基:基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。
2. 统筹基金:所有单位缴费统一放入一个公共的基金账户,然后从这个统一的账户中支出基金给那些需要享受待遇的参保人员。
3. 棚户区改造:政府为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程。
4. 农超对接:农户和商家签订意向性协议书,由农户向超市、菜市场和便民店直供农产品的新型流通方式,为农产品进入超市搭建平台。

5. 原产地证明商标:是将地理标志和原产地名称纳入证明商标制度中,在《商标法》之下加以保护的一种类型。注册原产地证明商标是保护原产地名称的有效方式。原产地证明商标强调的是该地域特定的(地理人文)环境,以及该环境对商品品质特征的本质影响。

6. 八项行动:市委、政府《关于办人民满意教育的意见》提出的“稳才引才、名校培育、名校长培养、名教师培养、铸师魂、教科研、资源整合、校园文化提升”八项行动。

7. 四免一救助:免费婚前医学检查、孕产妇免费住院分娩、免费筛查新生儿3种疾病、免费治疗筛查出的患儿,对贫困孕产妇急救进行救助。

8. 文化“六进”活动:文化进军营、进企业、进寺院、进农家、进工地、进社区。

9. “呼包银”经济带:以京包——包兰铁路、集(宁)——通(辽)铁路和110国道为主轴线,以呼和浩特、包头、银川、榆林等城市为依托的“呼包银——集通线经济带”,利用该经济带富集的能源、煤炭和石油天然气资源,将其建成沟通京津地区的经济腹地、我国“三北地区”的骨干通道、向北开放的前沿地带、北方重要的生态防线和重要的农畜产品加工和输出基地等。

10. 能源化工“金三角”:宁夏宁东、内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林三地区在地理上构成的几何“三角”地带,是中国北方地区重要的能源资源富集区。

11. 城市矿产:指工业化和城镇化过程中产生和蕴藏于废旧机电设备、电线电缆、通信工具、汽车、家电、电子产品、金属和塑料包装物以及废料中,可循环利用的钢铁、有色金属、贵金属、塑料、橡胶等资源。

12. 两高一资:指高污染、高能耗、消耗资源型项目。

13. 生态移民:自治区党委、政府将中南部不适宜生存地区的贫困群众搬迁安置到近水、沿路、靠城的区域,减轻中南部地区发展压力,解决沿黄经济区劳动力短缺问题,促进山川互济、共建共享。

14. 五大体系:指社会管理创新综合试点工作中所包含的社会基本公共服务保障体系、矛盾纠纷大调解体系、特殊人群服务管理体系、社会治安防控体系、基层基础建设体系。

大事记

大事记

1月

1日~6日

△全市开展广大党员干部进村入户送民情、送温暖、送科技、送文明、送规矩、访民情、带民意的“五送两带”主题实践活动。

6日

△市综治委和宁东镇组成综合治理工作检查组,对神华宁煤集团化学工业分公司烯烃公司进行了检查。烯烃公司全年共有21家外来施工单位参与各项工程建设,全年无刑事治安案件、无火灾、无事故发生的良好局面。

10日

△政协灵武市第十届委员会第三次会议在戴斯酒店国际会议中心闭幕。本次会议应到委员122人,实到人数108人。大会采取举手表决的方式,审议通过了《政协灵武市第十届委员会第三次会议关于常委会工作报告》的决议;审议通过了《政协灵武市第十届委员会第三次会议提案审查情况的报告》,政协灵武市第十届委员会第三次会议政治决议。会议共收到提案152件,其中委员提案102件。各民主党派、工商联提案13件。

是日

△晚,由羊绒园区举办的“荣

昌杯”第三届职工文艺汇演在戴斯酒店会议中心举行。李建军、张梅玲、陈淑惠、周生俊等市四大班子领导和参加“两会”的人大代表、政协委员以及羊绒园区产业工人共同观看了文艺演出。

12日

△由银川市规划设计院和银川华旭设计院分别规划设计的灵武市古建筑群亮化方案“出炉”。方案以唐韵为主线,突出文化主题,将重点对高庙、兴唐苑、清真寺、登基台等建筑进行亮化,着力打造千年古城新貌。市长陈淑惠听取了两家设计人员对亮化工程设计的介绍。

是日

△市委书记李建军在戴斯酒店国际会议中心会见了南京扬子新型化工有限责任公司董事长唐金钟。市领导马威虎、宋弘阳、刘良富会见时在座。

13日

△宁东地区和城区社会治安“冬季行动”大巡防启动仪式分别在神华宁煤集团化工公司和灵州广场举行。此次行动从元月13日起至3月底结束,将建立全天候、全时空、全覆盖的治安防范网络,确保宁东地区和城区社会治安持续稳定。市领导郑学文、武占勇、王琪参加了启动仪式。

是日

△市领导翟彦君、陈建华带领政研室、农业局、住房与城乡建设

局等部门对临河、梧桐树、东塔等乡镇新农村建设村庄环境整治情况进行督察。

14日

△市人民医院召开五届二次职工代表大会,征集到职工代表提案、意见和建议30余条。2009年,市医院工会被自治区总工会确定为灵武市唯一一家“五星级职代会单位”。

是日

△灵武市召开《灵武市羊绒园区污水处理项目可研报告》论证会。

是日

△灵武市组织各乡镇、村队、社区基层党员干部5000多人通过远程教育集中收看了《沈浩同志先进事迹报告会》,使党员干部受到了一次深刻的党性教育。

15日

△灵武市召开创建自治区卫生城市总结表彰大会。自治区卫生厅副厅长龚大幅、市领导张梅玲、翟彦君、郑学文、马威虎、马少红、马丽岩、陈建华参加会议。会议对在灵武市创卫工作中涌现出来的9家先进集体,60名先进个人给予了表彰奖励。

16日

△自治区招商引资检查组就灵武市山草羊良种培育研发养殖基地,华电宁东杨家窑风电机组工程项目等进行检查。市人大副主任

马文山陪同检查。

17 日

△国家一级编剧郑振环、刘锦云、孙得明及国家话剧院副院长国家一级导演查明哲等与灵武市的专家学者就如何发展灵武唐文化进行座谈交流。

是日

△甘肃省华亭县党政考察团对灵武市农业和农村工作进行考察。市领导马志军、陈建华陪同考察。

18 日

△灵武市召开国庆 60 周年、建县 2200 年庆典暨第四届灵武红枣节活动总结表彰大会,对市庆活动中表现突出的市委宣传部、住房和城乡建设局、团市委、文化旅游广播电视局等 14 个先进集体进行了表彰。市领导张梅玲、郑学文、缙转会、马威虎、马志军、王琪出席了会议。

是日

△国家电网公司检查组对灵武市中央拉动内需农网完善预算投资建设工程进行检查。

19 日

△在新春佳节来临之际,自治区老干部局领导走进灵武市 90 岁的老红军曹存才、96 岁的老红军何其廉家中,向他们致以新春的问候,并分别送去 1500 元慰问金和鲜花,市领导尹建宁参加慰问活动。

19 日 ~ 20 日

△国家科技部中国科学技术发展战略研究院党委书记胡志坚带领农村与区域所专家组一行 9 人,对灵武市基层科技推广和科技创新能力工作进行调研。

19 日

△自治区人大原副主任韩有为、于今晓、李国芳,政协原副主席任怀祥一行,在市领导陈淑惠、王

学忠、杜兰芳的陪同下对灵武市羊绒产业发展情况进行视察。

22 日

△市公安局邀请法制日报、宁夏报业集团、宁夏日报社、《法治新报》《新消息报》《银川晚报》《人民公安报》及宁夏电视台、银川电视台、灵武电视台等新闻媒体记者召开座谈会,虚心向各级媒体征求意见,接受各级新闻单位对公安工作的监督。

25 日

△崇兴镇海子村设施蔬菜基地被国家农业部确定为全国农技推广示范县设施蔬菜种苗繁育基地。该基地将重点对番茄、辣椒、西瓜等名特优新品种;基质工厂化育苗,测土配方施肥,膜下滴灌,温室小气候调控,病虫害综合防治等日光温室综合配套技术进行培育推广,引导广大种植户科学种植、提质增效。

26 日

△市长陈淑惠、副市长马威虎对城市西移暨新区规划建设工程进行调研。先后来到灵州大道西延伸段、南二环西延伸段、西二环北延伸段等地,详细查看了新区现有庄点、道路、水系、绿化、电网等布局情况,听取了市林业、水务、国土、交通等部门的对新区的规划设计汇报。

27 日

△灵武市村党支部书记、主任培训班在市党校开班。市领导李建军、尹建宁、陈建华出席开班仪式。此次培训班由市委组织部、党校和市民政局联合举办,全市 76 个行政村的党支部书记、村主任参加了培训。

是日

△灵武市成立首家城区街道新经济组织和新社会组织(简称

“两新”组织)团工委,标志着灵武市团建工作又探索出一条新的有效途径,共青团基层组织网络将全面实现全覆盖。

28 日

△自治区主席王正伟、政协主席项宗西在自治区省委常委、银川市委书记崔波、自治区副主席赵小平及灵武市市委书记李建军等人的陪同下对宁东能源化工基地绿化工作进行调研。

29 日

△全市农村工作会议在戴斯酒店国际会议中心召开。会议回顾了 2009 年全市农村工作,分析了当前灵武市农村工作面临的形势,安排部署了 2010 年农村工作。会议还对 2009 年度农村工作先进单位和先进个人进行了表彰奖励。

31 日

△宁夏新合作灵武日用百货配送中心在东郊农贸市场正式挂牌成立。新成立的配送中心旨在解决灵武市乡村农家店进货困难、货品良莠不齐等问题,为农民消费搭建放心实惠的平台。

是日

△灵武市老年人生活补贴发放仪式分别在崇兴、郝家桥、梧桐树三个乡镇同时启动,标志着灵武市老年人基本生活保障工作由临时性救助向制度化保障转变迈出了突破性一步。自治区老龄委副主任李志贵、农业银行宁夏分行副行长张树彬及灵武市四套班子领导李建军、张梅玲、陈淑惠、周生俊等出席启动仪式。

2 月

1 日

△灵武市举行“守规矩、讲文

明、铸和谐、度佳节”主题升旗仪式。

是日

△市委副书记翟彦君、副市长陈建华带领督导组,对近期村容村貌整治工作进行检查。

是日

△灵武市安全委会召开全体扩大会议,全面分析了2009年全市安全生产事故情况,重点就做好春节和全国、自治区“两会”期间的安全生产工作进行分析部署。2009年,全市共发生各类事故381起,同比上升21.73%,死亡24人,同比下降4%,受伤49人,同比下降36.36%,直接经济损失79.02万元,同比下降19.59%,安全生产形势持续平稳。

是日

△市检察院在灵州广场举办“涉检信访大接访”检察长接待日活动,以带案接访、带案下访的方式,切实为群众解决涉检涉诉问题,促进社会和谐稳定。

是日

△自治区学习实践科学发展观活动第一巡回检查组,对灵武市白土岗乡、马家滩镇学习实践科学发展观活动整改落实阶段工作开展情况进行督导检查。

2日

△灵武市国土、公安、建设、城管等多部门联合对东塔镇中小企业孵化基地和全民创业园征地规划区内的5处违法违章建筑进行了强制拆除。

是日

△由宁夏民贸民品清真产品企业协会主办,灵武市承办的宁夏民贸民品清真产品企业协会第三次会员大会暨迎新春联谊会在灵武市戴斯酒店宴会厅举行。国家民委经济司民贸处处长张庆安、自治区民委党组书记、主任马力,灵武

市领导陈淑惠、马少红、杜兰芳及来自全区的85家民贸民品企业负责人参加会议。

3日

△自治区安监局局长魏里阳带领检查组对灵武市煤矿安全生产开展安全大检查。先后到京盛煤业、银星煤业、杨四煤业等进行检查,详细了解10万吨以下小煤矿停产整顿工作开展情况。

是日

△由中国石油银川市销售公司组织的基层慰问演出团,深入灵武市东门加油站,宁东能源加油站,慰问了驻守在灵武市加油站基层员工,并为员工们送去了丰富多彩的文艺节目。

4日

△市委书记李建军、市长陈淑惠在银川会见了来灵武市考察的海口泰华旅业股份有限公司董事长杨宁俊、中国爱地房地产有限责任公司特别助理金光俊等,宾主就产业发展和项目对接等事宜进行了座谈。考察组一行还实地察看了灵武市滨河大道、黄河书院、空港物流中心等重点项目的建设情况,全面了解灵武市经济发展情况与投资环境。

是日

△市总工会召开第十二届五次全委扩大会议。会议总结了2009年市总工会各项工作,安排部署了2010年工会任务。

是日

△由市委宣传部、市文化旅游广播电视局精心组织的“寅虎迎春贺新年”慰问演出团,深入宁东能源化工基地马莲台发电厂和任家庄煤矿,进行慰问演出。

是日

△灵武市农村工作领导小组召开2010年第一次会议,会议重

点就《关于做好2010年农业农村工作的实施意见》和《关于建立农村环境卫生整治长效机制的建议》意见稿进行了讨论,市领导翟彦君、王学忠、王琪参加了会议。

5日

市长陈淑惠主持召开市政府第三十五次常务会议。会议讨论研究并原则通过了《关于进一步加强财政工作的实施意见》和《中共灵武市委、灵武市人民政府关于在全市深入开展民族团结宣传教育活动的实施意见》。

是日

市农业局为灵武市第一批农村土地流转信息员颁发了聘任证书。来自灵武市临河、崇兴、梧桐树等8个乡镇的71名村民代表,成为灵武市农村土地流转中牵线搭桥的“红娘”。

8日

市四大班子领导李建军、张梅玲、陈淑惠、周生俊等分别到部分企业,向工作在一线的工人师傅们送去了新春的祝福和慰问。

是日

市委宣传部、市文化旅游广播电视局、市政协书画院、文联组织广大书法爱好者带着新春祝福,走进崇兴镇、梧桐树乡、北郊社区等义务为广大农民写春联、送春联。

是日

△市质监局在全市范围内集中组织开展了食品质量和计量准确专项监督检查,确保人民群众度过一个欢乐、祥和的春节。

9日

△上午,全市目标责任管理考核工作会议在戴斯酒店国际会议中心召开。李建军、张梅玲、陈淑惠、周生俊等四套班子全体领导及各乡镇、农林场、部门副科级以上