

清鎮文史資料選輯

第十二輯

(調研與視察專輯)

中國人民政治協商會議貴州省清鎮市委員會 編

清镇市文史资料选辑

中国人民政治协商会议贵州省清镇市委员会 编

清镇文史资料选辑
中国人民政治协商会议贵州省清镇市委员会 编

清镇市盘江印刷厂 印刷
850×1168毫米 7 印张 167 千字
2002年12月第一版 2002年12月第一次印刷
印数1-500册

黔新出(图书)资字第293号

编 辑 委 员 会

编委主任：王 莲

副 主 任：陈士河 梁应国 岳世刚

杨祖兴 张兴权

责任编辑：岳世刚

主 编：王文祥

编 辑：张 毅 张贵玲 王志英

李万蓉

调查研究是谋事之基、成事之道，是政协履行职能的基础性工作，是市委、政府决策的参考依据。

目 录

(一)调 研 报 告

- 清镇市实施开放带动战略调研报告 (1)
- 清镇市实施“科教兴市”战略调研报告 (15)
- 关于我市财政收支状况和财源建设的调查报告 (36)
- 关于小煤窑生产状况的调查报告 (43)
- 关于计划生育“村为主”调查的报告 (48)
- 红枫湖库区果树栽培管理情况的调查报告 (55)
- 关于我市农业科技干部状况的调查报告 (63)
- ▲对清镇市文化馆、图书馆及城区部份文物点的调查报告 (69)
- 关于清镇市蔬菜基地建设情况的调查报告 (71)
- 关于清镇市医药市场情况的调查报告 (77)
- 关于对红枫湖镇居委会工作情况的调查报告 (82) *
- 烟区乡镇要注重后续财源建设 (85)
- 关于我市非公有制经济发展状况的调查报告 (87)
- 关于我市农业产业化的思考与建议 (90)
- 关于对下岗职工再就业工作情况的调查报告 (94)
- 关于对我市部分学校实施素质教育情况的调查报告 (98)
- 关于对我市乡镇卫生院、防治所工作情况调查的报告 (101)
- 关于我市蔬菜生产情况调查报告 (105)
- 关于对我市农村学校学生辍学情况的调查报告 (110)
- 关于对我市部分乡(镇)科技人员素质情况的调查报告 (114)
- 关于创建“全国科普示范市”和“全省科技工作先进市”情况的
调查报告 (117)
- ▲关于我市乡镇精神文明活动中心建设情况的调查报告 (121)

关于北门河现状的调查报告	(124)
关于改善我市投资环境,加快非公有制经济发展的调查报告	(127)
关于我市乡镇卫生院改革与发展情况的调查报告	(132)
关于对我市退耕还林(草)工作情况的调查报告	(137)
关于对王庄乡农业产业结构调整的调查报告	(141)

(二)视 察 报 告

关于清镇市环境保护情况的视察报告	(147)
关于对我市蔬菜生产情况的视察报告	(153)
关于视察清镇市教育“普九”工作情况的报告	(155)
我市板栗栽培管理应引起高度重视	(159)
对红枫湖景区综合治理情况视察的汇报	(161)
关于对我市东风湖库区移民点视察情况的报告	(163)
关于视察我市禁毒工作的情况报告	(165)
关于视察我市中小学体育工作的报告	(168)
关于清镇市文物保护工作情况的视察报告	(171)
关于我市林业生态建设情况的视察报告	(173)
关于改厕工作情况的视察报告	(176)
关于视察中共清镇市委、清镇市人民政府《关于改善投资环境， 扩大招商引资的决定》贯彻落实情况的报告	(180)
关于对市法院、市检察院视察的报告	(184)
加快民族乡经济建设刻不容缓	(188)
民办教育应鼓励支持,民办学校需规范管理	(194)
关于对我市职工基本医疗保险制度改革工作情况视察的报告	(197)
关于当前农村社会治安状况的视察报告	(201)
关于对农村税费改革工作的视察报告	(205)

关于对市容市貌、机关院落环境卫生状况视察的报告·····	(208)
关于视察石马关至落夯村级公路建设情况报告·····	(212)
关于对东风湖水上交通安全情况的视察报告·····	(215)
关于对蔬菜产销情况的视察报告·····	(217)
关于对我市个体医疗机构视察的报告·····	(219)
附表:未全文登载的专题调研、视察报告·····	(222)
编后·····	(224)

清镇实施开放带动战略 调 研 报 告

面临跨进二十一世纪的新时期,经济全球化的趋势已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响。党中央、国务院审时度势,提出了扩大对外开放、积极增加进出口、提高利用外资水平的方针,同时,将实施西部大开发战略提到党中央总揽全局、面向新世纪的重大决策的高度,以调整地区经济结构,促进区域经济、城乡经济发展。我市从1995年经国务院批准为甲级对外开发县(市)以来,一定程度上加快了对外开放的步伐。1999年列入全省首批建设的经济强县(市)之一,面临着很好的发展机遇。但是,与省内外区县(市)相比,我市开放水平低、力度弱,发展速度相对缓慢,差距仍然很大,不适应我市经济发展的需要。机遇与挑战并存,优势与困难同在,任务十分艰巨。为了切实抓住国家实施西部大开发战略和创建全省首批经济强县的机遇,充分发挥我市各种优势,加大开放力度,大力借助外资外力,推动我市经济社会的全面发展,市政协王莲主席组织部分政协委员于1999年8月起,用历时近3个月的时间,围绕我市对外开放中存在的问题进行调查研究的,提出一些有益的意见和建议,供我市实施开放带动战略决策参考。

一、必要性和紧迫性

实施开放带动战略,是从新时期经济建设形势和我市实际出发,抓住机遇,努力提高对外开放水平,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,带动我市经济和社会全面发展,用四年时间,将我市建设成为全省的经济强县。由于我市自身产业

结构不尽合理,市属工业基础薄弱,农业主要以种养为主,产业结构单一,三产未突破以交通运输和批发零售贸易业为主的格局,经济效益差,不能尽快增加财政收入,经济总量难以提高。为寻找新的经济增长点,实现我市经济和社会超常规的发展,实施开放带动战略有着十分重要的现实意义。

以 1998 年为例,全市国内生产总值(现价)实现 193626 万元,排在全省区县(市)的第 10 位,贵阳市的第 3 位,首批建设 20 强县的第 9 位。人均国内生产总值 3915 元,排在全省第 9 位,贵阳市第 5 位,比贵阳市平均水平少 3086 元,在首批建设的 20 强县中排第 8 位。三产增加值 45796 万元,在首批建设的 20 强县中排第 12 位。地方财政收入 8909 万元,在 20 强县中排第 10 位,在贵阳市排第 3 位。农民人均纯收入仅为 1767 元,比全国平均水平 2160 元少 393 元,比贵阳市的 1940 元少 173 元。

第一产业增加值为 38182 万元,在 GDP 中占 19.7%,农林牧渔业增加值在一产中的比重为 59.26%、5.64%、29.7%、5.4%,农业主要以种、养为主。第二产业实现增加值 109648 万元,在 GDP 中占 56.6%。其中工业占二产的比重为 87.53%,占 GDP 的比重为 49.57%,工业总量占据了我市经济总量的 60% 以上,充分显示了其主体地位。市属工业基础薄弱,呈“一多两小”(即单位个数多,经济总量小,规模小)。第三产业增加值在 GDP 中比重为 23.7%,虽比 1997 年增长 4 个百分点,但仍处于低收入行列。从三产增加值的行业构成看,比重较大的是交通运输业和批发零售贸易业,分别占 20.35% 和 25.25%,房地产管理业和房地产开发与经济业极少,仅 23 万元。科学研究和综合技术服务的增加值甚微,仅 32 万元。经济发展中科技含量很低,科技进步难以适应经济发展的需要。

在科技、教育、文化、卫生等社会发展事业中,全市共有中

级技术职称以上人员 500 人,共有学校 335 所,专任教师 3713 人,医院 20 个,病床数 965 个,医生 598 人,护师、护士 356 人。文化体育设施简陋,不能满足群众文化生活需要。1998 年全市计划脱贫人数 9695 人,扶贫攻坚任务仍然艰巨。

招商引资近年来有了一定的发展。1998 年全市共引进项目 27 个,引进资金 9216.5 万元,实际到位资金 1982.5 万元,占引资额的 21%,已竣工和建成的项目 12 个,占引资项目的 44%。利用外资是 1997 年 600 万元的 3 倍多,但与周边区县市相比,差距甚远。1997 年金关村引资 1 亿多元,引进项目 20 个,贵定县引资 8000 多万元,超过我市同年的 10 倍。1999 年元至六月,贵阳市五区一镇、三县一市引资项目总计 283 个,我市占 20 个,项目总投资 131813.2 万元,我市占 10060 万元,不到十分之一。

努力扩大对外开放,加强引进资金、技术、人才和先进的管理模式,有利于加快我市产业结构调整步伐,有利于资产流动和重组,弥补我市建设资金的不足,进一步培育新的经济增长点,促进我市生产要素的优化配置,拓宽就业渠道,提高人民生活水平,带动思想解放和观念更新,促进知识更新和信息交流,不断改善经济和社会发展的环境和条件。

二、现状分析

(一)清镇优势

——区位优势。清镇地处黔中经济带,是省会贵阳的卫星城市,距贵阳 22 公里。境内有贵黄高等级公路和滇黔、清毕两条国道贯穿,市域公路近万公里。有全长 55 公里的湖林、林清铁路运输线。在贵阳这个全省经济、政治、文化、科研中心的辐射作用下,发展前景十分广阔。贵阳市下个世纪之初列入规划的金阳新区的建设,更加缩短了贵阳与清镇的距离,清镇目前

已经是贵阳供气、供水、供电的基地,并要逐步向旅游服务、农副土特产品的生产和加工方向迈进,依托贵阳、服务贵阳、加快发展。

——自然资源优势。清镇市水资源十分丰富。红枫湖水域面积 57.2 平方公里,蓄水 6.1 亿立方米;百花湖水域面积 14.5 平方公里,蓄水 1.9 亿立方米;东风湖水域面积 19.7 平方公里,蓄水 10 亿立方米,为城市饮水、工业农业生产和旅游提供了良好的条件。电力资源富裕,全市大中小型电厂(站)22 个,总装机容量 14.6 万千瓦,年发电量 90 亿千瓦时。矿产资源丰富。已探明的主要有铝、铁、磷、重晶石、煤等 30 多个品种。其中铝矿贮量达 30269 亿吨,而且品位很高。煤贮量达 2.19 亿吨。旅游资源丰富,民族风情浓郁,我市是贵州省西线旅游的第一站,享有高原“姊妹明珠”盛誉的国家级风景名胜区红枫湖和省级风景名胜区百花湖以及东风湖,自然风光迷人。长岭岗、安迁、黑土,红枫湖中侗、苗、彝山寨,民族风情浓郁。还有许多尚待发掘、开发的人文景观和自然景观,1992 年 12 月江泽民总书记视察红枫湖时欣然题写了“红枫湖景美、贵阳气象新”,给红枫湖以很高的赞誉。

——大中型企业集中的优势。全市有中央直属企业 3 个,省地(市)属企业 13 个。地(市)属以上国有大中型企业占我市工业经济总量的百分之六十以上。清镇是我省化工、磨料磨具、冶金、电力的主要基地,拥有一支高素质的科技和管理人才队伍,相关技术力量雄厚,工艺设备齐全。为推进厂地联合,发展地方经济提供了良好的经济、技术、人才条件。

(二)对外开放的有关机构和政策

我市为扩大对外开放,相继设置了对外经济技术协作办公室、外事旅游局、招商引资产管理局,明确了各自的工作职能,专

门从事对外经济技术协作,接待外来观光旅游团队,开展招商引资等工作,改变了原来对外开放工作管理无序,没有机构负责的状况。1992年撤县设市之际,我市出台了《清镇市招商引资优惠办法》、《清镇市引进项目资金奖励办法》,引入对外开放的激励机制。1998年重新修订招商引资优惠办法。该优惠办法共38条,很好地借鉴了发达地区和周边县(市)成功的作法,结合了我市实际。凡属我市境外客商前来投资兴办企业、项目均可享受优惠,而且市境内的资源、产业、市场(国家有特殊规定的除外),面向全国开放,各类企事业单位或个人均可以有形、无形资产进行投资开发或寻找合作。投资者可以享受所得税、农业税、农业特产税、土地使用费、土地出让金、房产税、城市基础设施配套费等减免。对办理立项审批、工商注册、税务登记、生产(经营许可)证手续等实行特事特办,招商引资管理局牵头,实行一条龙服务。

三、存在问题

在拥有一定优势的同时,我市对外开放也存在一定的制约因素。一是距贵阳近,影响了商业、服务业的发展,社会消费品也有相当一部分到贵阳消费。二是“两湖”条例出台后,环境保护与经济关系的辩证关系没有处理好,对红枫湖、百花湖的功能定位把握不准。三是思想认识不到位,开放意识淡薄。四是缺乏特色产业,乡镇企业档次低、规模小,产品附加值低。五是旅游业发展缓慢,旅游景点内容少,特色项目不多,配套服务设施不齐全,缺乏吸引力,留不住客人,对传统人文景观发掘不够,宣传不力。

(一)思想解放不够,开放意识淡薄

扩大对外开放,首先要解决思想认识的问题。由于历史的原因,人们仍然受内陆封闭的影响,传统计划经济体制、小生产

观念的束缚。因循守旧、闭关自守、小富即安、小农经济的意识还依然存在,工作中等、靠、要,只注重部门利益。条块分割、地区封锁和所有制界限没有打破,思维和工作方式落后,适应不了形势发展的需要,缺乏敢想敢说敢做独立思考的工作作风。没有很好坚持“三个有利于”、“发展才是硬道理”的原则,工作主动性、预见性和积极性不够,安于现状。由于认识不到位,思想解放不够,开放意识淡薄,阻碍了本市开放带动战略的顺利实施。思想解放不够,突出表现在以下三个方面:

1、对现有政策、市场经济知识和业务知识学习研究不够,缺乏灵活性,应用不好。在当前经济和社会发展的新形势下,没有动态地分析省情、市情。在十一届三中全会之后,我国经济政策经历了从“以计划经济为主,市场调节为辅”到“有计划的商品经济”再到“建立社会主义的市场经济体制”的过程,改革开放从建立深圳特区向全国逐步开放,已经成为我国经济持续快速发展的根本动力。由于学习、研究有关方针政策和市场经济知识不够,也没有很好地借鉴对外开放较为成功的地区的经验,致使扩大开放工作滞后。在项目协调服务中,办理手续时间过长,环节多,效率不高,激励机制没有形成,奖励办法没有兑现。相当部分干部缺乏市场经济知识、财税金融知识和涉外经贸知识,对相关法律法规不了解、不熟悉。表现为方法落后,信息不灵,对外联系渠道不畅,纵横向经济技术协作不够;项目准备和筛选不符合市场经济的要求,材料编制不规范,市场研究不透,科技意识较差,没有真正形成尊重知识,尊重人才的良好氛围。

2、政令不畅,政出多门,各自为政。没有把扩大开放纳入系统化的管理和纳入部门的工作内容。在全局利益和部门利益之间只注重部门利益,没有长远眼光,政令难以畅通。

3、群众思想也存在闭关自守、因循守旧的传统观念。没有意识到对外开放的长远利益,目光短浅。农村群众大部分局限于粮食作物生产,受信息、经济、科技知识的限制,不会调整农产品生产结构,以粮为主的传统生产方式难以打破。

(二)宣传力度不够

对外开放宣传方式单一,没有形成多层次的宣传局面。宣传手段不多,缺乏战略眼光,没有总体策划,未作为任务分解落实。对外宣传不足表现在:一是没有明确长远的宣传推介中长期计划,二是没有充分利用各种宣传媒体,三是参加各种招商引资经贸洽谈会极少,而且局限于省内,缺乏统一的组织。仅个别单位自行参加,且任务不十分明确。

对内宣传不够。实施对外开放的有关方针政策并未真正深入人心,对我市招商引资优惠政策和引进项目资金奖励办法没有进行普遍宣传,干部职工、群众对扩大开放有关方针政策不十分了解,对外开放的紧迫性和必要性认识不够,工作相互推诿,效率不高,也不能更好地通过各工作部门对外进行介绍和宣传,没有充分借助驻市大中型企业优势,推进厂地联合,共谋经济发展,缺乏区域经济意识。

(三)招商引资工作走不出去,请不进来,留不住客

每年我国各大城市都要定期召开一些大型经贸洽谈会,有国际性的、有国内区域性的、有专题性的、有综合性的,但因认识不足,重视不够,缺乏经费,缺乏充分的项目准备,没有很好组织,走不出去。即使有的部门去参加,针对性不强,没有带着任务和项目去,回来也没有总结和提出有价值的参考意见。由于准备不足,任务不明确,请不进来。在对外来投资者的服务中,程序多、手续繁琐,优惠办法到不了位,对投资者合法权益保护不好,留不住客商,没有形成“个个单位有任务,人人头上

有指标和人人都是投资环境”的招商引资格局。

(四)对外开放利用优势不够

省内外很多地区,都充分利用当地文化、自然等资源优势,巧妙构思,开展各种活动,扩大本地知名度,进行招商引资。自然条件相对差的地方,也采取以软补硬办法,通过给投资者更多的优惠,吸引外来投资者。国家级贫困县普定,近几年经济实现了跳跃性的发展,被一些专家誉为“普定现象”,给各地扩大开放工作都是一种启迪。该县 1995 年比 1992 年乡镇企业总产值增长了 4.5 倍,4 年累计投入资金 20616 万元,其中引资 13600 万元,占 66%,三分之二的资金投入来自外来投资,近年来步伐更大。镇宁县充分利用黄果树瀑布知名度,引进上海人造宝石项目等,使工业产值近期超过了 3 亿多元。我市与上述两县相比,无论区位优势、自然资源、经济基础明显要好,但截止 1999 年 9 月止,利用外资才达 9800 万元。矿产资源的开发利用不如白云区。旅游景点少、内容单一、没有特色、知名度不高、服务设施落后,不能满足游客的需要。农业也没有形成产业化经营。市属工业十分脆弱,没有名牌产品。同时与驻市大中型企业联系不够,没有充分发挥驻市大中型企业参与清镇经济建设的积极作用。优势没有发挥作用,没有变成项目。

(五)管理混乱,服务不周,执法不严

对外开放没有形成合力,成效不明显,体现为:一是工作协调难度大,程序多,时间长,涉及部门多。二是各自为政,招商引资职能到不了位。多个部门都有项目立项审批权,均可向上级主管部门报批项目,计划部门不能实现项目宏观管理,而有的部门对招商引资政策不了解,对国家产业政策不掌握,导致引进项目质量低,有的还是低水平的重复建设。前几年引进的十一家铁厂,就是一例。三是门难进、脸难看、事难办的现象在

一些单位和部门不同程度地依然存在。凭感情办事、办事拖拉、相互推诿、效率低下。保护投资者的合法权益的工作明显滞后,重审批、轻服务、重引进、轻保护的情况比较普遍。四是乱收费、乱罚款、乱摊派的“三乱”现象依然严重。无依据收费、有依据而又提高标准收费、自立收费名目;无依据罚款,有依据而又提高标准罚款,向企业伸手要钱要物,要赞助等,没有得到彻底遏制。执法水平不高,执法不严肃,随便动手打人,随意搜查的现象时有发生。少数执法人员素质低,出入餐饮、娱乐场所不付费。五是行业不正之风又有抬头,行风评议期间明显好转,评议过后回潮,没有长期坚持,象供电部门那样坚持下来的不多。

(六)城市服务功能不健全,适应不了对外开放的需要

我市虽然在市政建设上近年来投入加大,市政设施有一定改观,但市场发育不健全,中介机构不配套,旅游服务设施上不了档次,食宿条件差,适应不了对外开放的需要。城市规划没有尽快形成按功能定位的区域。旧城改造任务仍然艰巨。

(七)资金投入少,制约了对外开放工作的开展

现有财政支出结构中,对扩大开放有关费用考虑不够。体现在:一是项目前期工作费用、科研经费、新技术的应用和推广、新产品的开发、对外开放有关培训等费用不够、工作难以开展。二是学习宣传、考察经费不足。三是经费投入少,制约了招商引资工作的开展。项目库没有建成,仅有项目目录,也没有深入论证,且科技含量低、规模小,有外来投资者时,不能提供满意的项目资料。未实现信息处理办公自动化。四是没有必要的资金投入,信息中心尚未建成,不能为投资者提供有关投资信息和规范的咨询服务,也不能通过信息高速公路,快捷了解外界有关信息。