

民族地区生态安全与 农牧民持续增收的互动效应分析 ——以西藏为例

◎ 沈宏益 刘 强 张志恒 著



民族地区生态安全与 农牧民持续增收的 互动效应分析 ——以西藏为例

沈宏益 刘 强 张志恒 著

 **北京理工大学出版社**

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区生态安全与农牧民持续增收的互动效应分析: 以西藏为例 / 沈宏益, 刘强, 张志恒著. —北京: 北京理工大学出版社, 2016.4

ISBN 978-7-5682-1706-4

I. ①民… II. ①沈… ②刘… ③张… III. ①民族地区-生态安全-关系-农民收入-收入增长-研究-中国 ②民族地区-生态安全-关系-牧民-收入增长-研究-中国 IV. ①X321.2 ②F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 005561 号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

(010) 82562903 (教材售后服务热线)

(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 三河市华骏印务包装有限公司

开 本 / 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 / 10.25

字 数 / 168 千字

版 次 / 2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

定 价 / 45.00 元

责任编辑 / 刘 娟

文案编辑 / 王晓莉

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 李志强

本书出版得到了西藏民族大学的大力资助，
系西藏自治区“西藏特色经济发展与产业转型研究
创新团队”系列成果之一。

前 言

本书以西藏为例，分析了民族地区生态资源安全与农牧民持续增收的战略意义与现实作用，就民族地区农牧民持续增收与生态安全及社会发展等效应关系进行实证分析与论证。在民族地区脆弱的生态环境及落后的农牧业生产发展方式下，我们结合其生态资源安全和社会经济发展状况，科学、合理地设计出生态资源安全与农牧民持续增收的互动效应机制，具体包括生态资源保护与合理开发体系构建、生态安全前提下农牧民持续增收的有效途径设计两个层面，目标是不断提升民族地区生态资源保障力和农牧民增收致富持久力，最终建立生态资源保护与农牧民持续增收的长效机制等。生态资源保护与农牧民持续增收之间是一对矛盾的统一体，但又存在着相辅相成、相互依存的关系，只有设计科学、合理的保护路径与增收途径，才能达到既利于生态资源保护，又能促进民族地区农牧民持续增收的目标。

改革开放以来，民族地区农牧民收入的变化表明：诸多因素在影响和制约着其收入的持续增长，从农牧民收入增长现状来看，其绝对量是持续增长，但与全国及当地城镇居民平均水平相比，其收入增长呈现相对滞缓趋势，并落后于人均 GDP 增长，且地区之间、城乡之间收入差距有不断扩大之势。民族地区生态资源保护与农牧民持续增收的效应机制应从两个层面进行设计：一是建立民族地区生态资源保护与合理开发体系，重点是建立生态功能区保护补偿体系、启动生态功能区重建体系和推进民族地区生态税制改革等；二是探讨生态安全背景下实现农牧民持续增收的有效途径，主要包括推进农业扶贫开发、推动农业科技工程、提升农牧民增收潜力和创新农牧民增收途径等内容，旨在为农牧民持续增收创造一个良好的平台与基础。本书以经济学、管理学、社

会学、民族学等相关理论为支撑，分析和探讨在资源贫乏、基础薄弱、发展落后，又面临竞争与挑战的现实环境中如何建立民族地区生态资源安全体系与农牧民持续增收的长效机制等，这对于研究民族地区“三农”问题既具有特色性，又具有创新性。

本书系“西藏特色经济发展与产业转型研究创新团队”系列研究成果之一，西藏民族大学科研处处长狄方耀教授、财经学院党委书记杨西平教授、院长毛阳海教授等各位专家、学者给予了大力支持与指导。由于编者水平有限，错误和不足之处在所难免，望广大读者提出宝贵修改意见，以便我们今后不断修订和完善。在此，向所有支持和协助本书出版的相关部门及人员一并表示感谢！

编 者

2015 年 6 月 25 日

目 录

1 导论	1
1.1 研究的背景、目的和意义	2
1.1.1 研究的背景	2
1.1.2 研究目的和意义	4
1.1.3 研究要解决的基本问题	6
1.2 研究综述	6
1.2.1 国外研究综述	6
1.2.2 国内研究综述	7
1.2.3 研究综述评述	10
1.3 研究的思路与框架	11
1.3.1 研究假设	11
1.3.2 研究思路	11
1.3.3 研究框架	12
1.4 研究方法、技术难点和技术路线图	12
1.4.1 研究方法	12
1.4.2 研究方案	13
1.4.3 技术难点	13
1.4.4 技术路线图	14
1.4.5 创新之处	14
2 相关概念界定及理论阐述	15
2.1 相关概念界定	16
2.1.1 生态环境的内涵及特征	16
2.1.2 农民收入的含义及计算	17
2.1.3 与农民人均纯收入相关的一些指标	18
2.2 理论阐述	19
2.2.1 生态资本理论	19
2.2.2 外部效应理论	20
2.2.3 资源产品定价理论	21
2.2.4 机会成本理论	21

2.2.5	适度规模经营理论	22
2.2.6	农牧民增收的发展经济学理论	23
2.2.7	新福利经济学理论	24
2.2.8	公共产品与公共财政理论	25
2.2.9	“社会-经济-自然”复合生态系统理论	25
3	民族地区生态资源安全与农牧民持续增收的现状、问题及成因分析 ——以西藏为例	27
3.1	西藏生态资源现状	28
3.1.1	自然资源现状	28
3.1.2	生态退化状况	31
3.1.3	生态保护与补偿情况	35
3.2	西藏农牧民增收现状调查及分析	37
3.2.1	西藏农牧民增收条件	38
3.2.2	西藏农牧民收入现状调查及分析	45
3.2.3	西藏农牧民持续增收中存在的问题	56
3.3	成因分析	60
3.3.1	外部环境影响	60
3.3.2	内部因素制约	64
3.3.3	人为作用机理	66
4	生态资源安全与农牧民持续增收的互动效应分析	68
4.1	生态建设投入与促进农牧民增收的效应分析	69
4.1.1	生态建设投入与农业增加值增长之间的效应分析	69
4.1.2	农业增加值增长与促进农牧民持续增收的效应分析	75
4.2	农牧民持续增收与维护生态资源安全的效应分析	78
4.2.1	农牧民持续增收与维护生态资源安全的直接作用	78
4.2.2	农牧民持续增收对维护生态资源安全的间接效应	80
5	生态资源保护与农牧民持续增收的相关经验借鉴	87
5.1	国外有关农业政策介绍及经验借鉴	88
5.1.1	欧盟农业政策	88
5.1.2	美国农业政策	88
5.1.3	日本农业政策	89
5.1.4	巴西农业政策	90

5.1.5 对我国民族地区的借鉴和启示91

5.2 国内相关农业政策的比较与借鉴92

5.2.1 东中部地区农业政策经验借鉴92

5.2.2 西部地区农业政策经验借鉴93

5.2.3 扶持特色产业发展政策借鉴94

5.2.4 对民族地区的借鉴与启示95

6 民族地区生态资源安全与农牧民持续增收良性互动效应机制设计97

6.1 农牧民增收基础上建立生态资源保护与合理开发体系98

6.1.1 生态资源保护与合理开发原则98

6.1.2 生态资源保护与合理开发体系建立100

6.2 生态资源安全前提下实现农牧民持续增收的有效途径113

6.2.1 推进农业扶贫开发113

6.2.2 推动农业科技工程116

6.2.3 提升农牧民增收潜力118

6.2.4 创新农牧民增收途径120

6.3 推动生态资源保护与农牧民持续增收良性互动的途径123

6.3.1 思路设想123

6.3.2 实施路径124

6.4 保障措施与管理办法127

6.4.1 规范制度管理，建立长效机制127

6.4.2 规范政府行为，发挥调控作用128

7 研究结论与展望130

参考文献140



1

导 论



1.1 研究的背景、目的和意义

1.1.1 研究的背景

生态资源安全关系到民族地区的和谐稳定与可持续发展，在社会经济发展过程中具有基础保障与战略支撑作用。改革开放以来，我国民族地区的社会经济面貌发生了很大变化，农牧民的收入和生活水平有了显著提升与改善。但随着社会经济的快速发展和对外交流及合作程度的进一步扩大，民族地区的生态资源面临着一系列的严峻考验，人们的一些不合理的活动造成了当地生态退化、资源枯竭和农牧民收入减少等，严重影响到民族地区的社会稳定和经济的可持续发展。这除了与其自身经济基础薄弱和社会生产力水平较低有关外，还与其长期不合理的粗放、低效生产经营方式及人和自然缺乏良性的互动效应等有关。在当今民族地区实现跨越式发展和全面建成小康社会目标的关键时期，如何迎接新时期、新任务的挑战，如何从根本上解决民族地区的生态资源安全与农牧民持续增收之间的矛盾，是值得深思的问题，它对于全面构建和谐社会和实现可持续发展战略具有重要的现实意义与学术研讨价值。本课题研究主要源于以下几个方面（以西藏为例）。

1.1.1.1 自然基础：脆弱的生态环境

西藏自治区面积约 122 万平方千米，平均海拔在 4 000 米以上，有着独特的自然生态和地理环境。西藏的气候自东南向西北由暖热湿润向寒冷干旱呈递次过渡，自然生态由森林、灌丛、草甸、草原到荒漠，呈带状更迭。20 世纪 50 年代以前，西藏长期处于封建农奴制的统治之下，生产力发展水平极其低下，基本处于被动适应自然条件和对自然资源的单向索取状态，那里的人们缺乏对生态环境客观规律的科学认识，也谈不上对生态进行建设、对环境实施有效保护等。西藏这种独特的地理环境和气候条件，以及落后的社会生产方式使得其农牧业生产和发展所依赖的生态环境和资源基础较为脆弱。由于受当地自然条件、地理环境和社会经济发展基础等方面的限制，农牧民主要依靠传统落后和粗放低效的耕作、放牧、采集等方式来获取收入。如今，西藏生态资源退化已成为一个不争的现实。首先表现为风蚀和冻融侵蚀严重，风蚀区主要集中在阿里地区、那曲地区的中西部，以及加查山以西的雅鲁藏布江河谷区。这些地区土质疏松，加之常年干旱

少雨,地表植被稀少,大风作用已造成严重的风力侵蚀。冻融侵蚀主要分布在降水较多、土壤水分含量较高的高海拔地区。比如西藏东南部的念青唐古拉山脉东段和喜马拉雅山脉东段分布较多的海洋性冰川等,这里冰雪经常崩落,由于其补给量和消融量很大,经常形成爆发性洪水泥石流等。其次是草场退化严重。据有关统计资料显示,目前西藏地区退化草原面积高达 11 万平方千米,占草原面积的 13.93%,而且退化日趋严重,主要原因是超载过牧,全区各县普遍超载 30%~50%,有些地方超载高达 1 倍以上。再次是土地沙漠化严重。西藏沙漠化土地与潜在沙漠化土地面积占全区总土地面积的 18.17%,在西藏经济发展的重点区域“一江两河”流域的 18 县(市、区)中,就有 4 000 平方千米土地为沙漠化与潜在沙漠化等,这一比例反映出沙漠化总体处于正在发展至强烈发展的阶段。目前,重度沙漠化的占 1.53%,中度沙漠化的达到 51.9%,轻度沙漠化的达到 30.73%,潜在沙漠化土地占 15.84%,这从一个侧面表明了沙漠化呈现继续恶化的态势。当前,受风沙危害的耕地面积达 310 平方千米,占总耕地面积的 13.8%,严重沙漠化农田每年损失的有机质约为每公顷^①1 644 千克,严重影响了农作物的正常生长和发育。^②这种生态退化和恶性循环结果,导致西藏农牧业发展不稳和农牧民持续增收困难,若不加强生态资源的保护就会陷入“资源贫乏—贫困—过度开采—生态恶化—持续贫困”的恶性循环里,进一步导致新的贫困与发展落后等现象,进而影响到西藏小康社会目标建成与人类生态文明发展。对此,迫切需要建立生态资源安全与农牧民持续增收的良性互动效应机制与保障体系,以实现人类社会和谐发展与生态文明共建。

1.1.1.2 理论基础:人类发展观念转变

纵观整个人类社会发展历史,人类社会发展大体可以划分为采猎文明、农业文明、工业文明和生态文明四个阶段,而在每一个发展阶段,由于人们的认识不同,其处理人与自然之间关系的方式也不同。当前,人类社会可持续发展与生态环境保护之间的关系已被普遍认识和广泛重视,人们逐渐认识到自己应是自然界的一部分,必须遵循客观规律办事,不然就会受到自然界的惩罚。若一如既往地继续从事某些不合理的生产经营活动,势必会对生态环境资源造成破坏及浪费,进而会阻碍整个社会经济的和谐发展,更谈不上农牧民持续增收与生活水平改善及提升等了。因此,随着社

① 1 公顷=10 000 平方米。

② 西藏发改委. 西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008—2030年)。

会经济的快速发展,人们需要进一步转变发展观念和增强环境保护意识,并遵循客观规律,科学地从事生产经营活动,以减少人类对自然资源的破坏及浪费,实现人与自然和谐、可持续发展。

1.1.1.3 政策基础:生态建设与民生工程并进

2001年6月25—27日,中共中央、国务院在北京召开了第四次西藏工作座谈会,座谈会强调:西藏的发展和藏族同胞的命运,历来与祖国和中华民族的命运紧紧联系在一起,全党同志必须站在党和国家工作大局的战略高度,扎扎实实地做好新世纪的西藏工作。2010年1月,中央第五次西藏座谈工作会议上提出:“更加注重保护高原生态环境,全面构建国家生态安全屏障。”同时,农牧民增收和民生工程建设也是一项重要议题。由此可见,生态资源安全与农牧民持续增收已被提高到战略高度予以重视,研究二者之间的良性互动效应机制及保障体系,对于促进民族地区社会经济和谐发展而言已势在必行。

1.1.1.4 战略基础:民族地区和谐稳定与可持续发展

现阶段民族地区农牧民持续增收困难,是农业和农村经济发展结构性矛盾的普遍反映,也是制约民族地区国民经济健康运行与长远发展的深层次矛盾的集中体现。对于西藏而言,农业则是其根本和发展基础,目前农牧业发展已经面临着前所未有的资源约束与竞争压力,开始出现了农牧民收入增长趋势减缓等新问题,如不尽快扭转这种现象,必将影响到西藏的和谐、稳定与可持续发展。当前,西藏76%以上的人口是农牧民,而西藏社会的和谐与稳定在很大程度上取决于占人口比例较大的农牧民能否实现持续增收与安居乐业的目标,可谓“西藏不富,中国不稳”。所以,要想让西藏人们从根本上富起来,就得先让占人口比例较大的农牧民富裕起来。对此,必须结合党的十八大所提出的“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明”等战略目标与任务举措,分析研究制定民族地区农牧民持续增收与生态资源安全之间的互动效应机制及保障体系,为全面建成小康社会目标奠定基础。

1.1.2 研究目的和意义

研究农牧民持续增收与生态资源安全之间的互动效应及保障机制,旨在实现推动民族地区社会经济快速发展和全面建成小康社会的目标。结合党的十八大提出的“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明”等战略目标和任务要求,积极探讨对当地生态资源的保护与可持续利用,进一步拓宽农牧民增收空间和提升农业发展潜力,为科学实施“惠农

富民”政策和妥善解决民族地区“三农”问题提供研究思路。

1.1.2.1 促进生态资源安全与社会经济发展并进

这些年来,民族地区农牧民不仅以自己的劳动和产品贡献和保障了农村经济社会的良好运行与稳步发展,而且支撑了整个城市经济的繁荣与进步。因为农牧民收入持续增长,不仅关系到其自身生活水平的改善与提高,而且影响到整个国民经济的健康运行与可持续发展等,这不但是一个经济问题,也是一个值得深思的社会问题与政治问题,它关系到民族地区的可持续发展。但是当前生态资源安全又限制了农牧业的大规模生产与全面开发活动,这是现实中的一对矛盾统一体。因此,在生态资源安全的前提下,探讨研究二者之间的互动效应及保障机制,旨在夯实农业经济发展基础,以不断缩小民族地区与发达地区之间的差距及改善农牧民收入不平衡等现象,从而有效促进生态资源保护与农牧民收入可持续增长并进。

1.1.2.2 推动民族地区社会主义新农村建设

农牧民收入持续增长是社会主义新农村建设的必然要求和重要保障。从社会主义新农村建设的内涵来讲就是要集物质文明、精神文明、生态文明和民主政治建设等为一体,使其社会生产力高度发达,农牧民生活极其富裕,农村民主政治建设全面推进,生态资源可持续利用与发展等。这一目标的最终实现要依靠坚实的物质基础和良好的政策导向作为保障。只有设计出科学合理的生态资源保护与农牧民持续增收的长效机制,才能源源不断地为农村社会经济发展注入新的活力与动力,以推进农村现代化、城镇化和文明化进程,使农村各项社会经济面貌能够发生彻底变化,农业生产经营效益与发展潜力才能得以全面提升,这是建设社会主义新农村的关键。

1.1.2.3 妥善解决民族地区“三农”问题

农业、农村和农民是一个相互联动的利益链条,结合生态资源安全探讨农牧民持续增收的长效机制,是实现民族地区社会经济大发展的一个平台。农业和农村经济发展的直接受益群体就是农民,科学合理的生态资源保护与农牧民持续增收机制能够促进农业产业结构优化、提升农业发展空间、改善农业生态环境、有效降低农业经营风险,并能带动农牧民收入持续增长等。它将发挥科学规划、项目引导、产业扶持、效益辐射和资源保障等效应及作用,并能有效促进现代高科技和绿色经济在农业生产领域中的应用与普及。这是推进农业科技化、信息化和现代化发展的重要举措,既拓展了农牧民增收的空间,又提升了农村社会经济发展的潜力与前景。它能够不断壮大民族地区区域经济并及时适应各种市场竞争与挑战,将带

动农牧民持续增收、农村社会经济面貌日益改善和党的各项惠农富民政策在农村中得到全面实施，为妥善解决民族地区“三农”问题指明了方向。

1.1.3 研究要解决的基本问题

(1) 民族地区生态资源保护与农牧民持续增收的现实意义及理论基础是什么？

(2) 目前民族地区生态资源现状和农牧民持续增收中存在问题？影响因素又有哪些？

(3) 如何测定生态资源安全与农牧民持续增收的效应及作用？

(4) 国内外先进经验对于促进民族地区生态资源保护及农牧民持续增收的借鉴点是什么？

(5) 如何设计民族地区生态资源保护与农牧民持续增收的长效机制？其具体内容和保障措施应包括哪些方面？

1.2 研究综述

1.2.1 国外研究综述

自 20 世纪 30 年代开始，扶持农业发展的重要经济手段已得到普遍重视和广泛认识，一些研究成果也应用于政策制定和实施之中。如 1933 年，美国罗斯福政府制定并颁布了《农业调整法案》，明确规定增加农民收入是实施农业政策的主要目标。1958 年，欧共体成立之后，扶持农业发展政策被写入“共同农业政策”，其内容包括出口补贴政策、价格政策和对农业生产经营者的特殊补贴等。关于社会收入分配等方面，一些专家学者如库兹涅茨（1955）、阿尔德曼（1978）、阿路瓦利亚（1976）和梅尔（1984）、泽比尼（1978）、倪志伟（1994）等，关注在社会经济发展过程中各阶层劳动者收入差距变化等问题，其研究焦点侧重于发展中国家各阶层劳动者收入差距变化等，结果显示农民收入增长处于不利地位。发展经济学家刘易斯于 1954 年创建了二元经济模型，它和后来的劳动力城乡迁移模型（哈里斯、托达罗，1970）共同揭示了工业化过程中农业部门的劳动者收入差距及其变化规律等。

一些关注中国发展问题的外国学者曾经对中国农民收入问题进行了相关研究。如格雷戈和克利夫顿·W·潘内尔（1989）在江苏部分农业区调

查了 167 个农户样本后发现,不同区位位置的农民其收入来源是有差距的。一般而言,大中城市附近的农民收入较高,且收入来源主要是“二、三产业”的创收;而远离城市的农户,其收入来源多为传统农业生产领域。吉尔斯(2002)研究表明,在劳动力非农化转移过程中,信息发挥了积极的主导作用,他主张政府通过建立和完善非农化转移中有效的信息机制,以尽量消除各种制度障碍和信息闭塞,来促进农民增收。D·盖尔·约翰逊(2002)主张在小城镇中大力发展中小型企业,减少土地过度耕作和对农业环境资源的破坏,目的是让农民就近就地就业和获取稳定收入。史提芬扎尼泽(2003)认为,农民收入增长应被视为一种获取未来资本的方式,他主张对城乡各种劳动力资本和社会资源进行有效分配和合理整合,以发挥资源综合效益。爱德华·泰勒、史葛和艾伦再茨(2003)研究了农业产出与农民收入增长之间的关系问题,提出应充分整合当地资源并合理利用,以不断引导农民开辟增收的新途径。

1.2.2 国内研究综述

国内的研究主要有资源禀赋学说、城乡二元结构说、农村剩余劳动力说、农村基础设施投资论、城乡统筹发展论、非农化带动论、农民权益保障论和农业内部增收论等,这些研究对于增加农民收入、改善农业生态环境和缓解城乡收入差距等具有重要的现实意义。

1.2.2.1 资源禀赋说

王雅鹏等(2001)认为,生产者在一定社会经济资源条件下,其所获取收入的多少主要依赖于所拥有和支配的各种生产资源要素,而作为农民来讲,能够给其带来经济收入的资源和要素主要是土地和劳动力等。韦鸿(2003)认为,我国农户所拥有和支配的资源,大体可以分为土地、生产设施、人力资本和现金(含储蓄存款)等,这些都是农户获取收入的主要资源。在市场经济条件下,拥有该类资源越多,获取的收入就越多。郭正模(2001)认为,农业资源禀赋的先天性不足是制约农民收入增加的主要因素。陈艳(2001)认为,文化素质偏低是制约中国农民收入增长一个重要原因。一方面,农民文化素质偏低直接制约了其对先进技术的掌握程度;另一方面,农村人口素质偏低直接影响了农村社会经济发展整体水平及农村剩余劳动力向其他行业转移的可能性等。

1.2.2.2 城乡二元结构说

张英红(2003)等认为,在现行城乡二元结构体制下,存在诸如户籍、就业、教育、社会保障等多项制度,一些制度的差别和不公平性等直接制

约着农民收入的增加,使农民长期陷入弱势状态。当前,工业经济之所以发展较快,是因为通过“挖农补工”和“工农剪刀差”等形式获取了其发展所需要的原始资金,最终形成了现在的二元经济结构体制,即农村和城市两大板块,整个人群也因此被划分为农民和市民两大类,这实质上是对农民利益和发展机会的严重剥夺。陆学艺(2000)等认为,长期二元经济结构及其分治体制最终是抑制农民生产和发展积极性的一个因素,由此导致了农业生产滞后性和农民增收缓慢性等。胡鞍钢(2002)认为,因为存在农业、工业、服务业和知识信息四种社会形态,所以中国社会经济发展呈不均衡性,它不仅造成了地区间经济发展的差异性,还造成了收入分配不公和贫富差距悬殊等现象。

1.2.2.3 农村剩余劳动力说

郭书田(1999)认为,在改革开放前农村劳动力的出路只有务农,改革开放后在市场经济大潮的推动下,农民进城务工则被看作一种社会前进,并将进城务工的那部分农民工称为农民群体中的“黄埔军”。陈锡文(2001)认为现阶段农业、农村和农民问题的最终根基是农民收入持续增加问题,在当前农业人口过多和人均占有土地资源日趋减少的情况下,实现农民持续增收是很困难的。所以,只有减少农民,才能富裕农民,要实现我国农民持续增收,就应推动农村剩余劳动力向二、三产业及城镇地区转移。

1.2.2.4 农村基础设施投资论

林毅夫(2003)等学者认为,目前应增加对农业的投入,包括减少农牧民为获取收入来源而对生态环境进行的开采与破坏等,重点加强以农村基础设施建设为主的新农村建设:一是启动新农村建设,夯实农业发展基础;二是缩小城乡发展差距,拓展农民增收空间,进一步推进农村现代化。徐祥临(2002)认为,当前实现农民持续增收的途径主要有三种:一是发展商品农业;二是兴办乡镇企业;三是通过进城务工来获取收入。但这三种途径对于当前民族地区农牧民持续增收的效应并不十分明显。因此,需要开辟农牧民增收的第四条途径,即继续加大向农业投入,以全面改善农牧民的生产和生活条件,为农牧民持续增收创造良好的生态环境与发展基础。

1.2.2.5 城乡统筹发展论

陈锡文(2003)认为,长期以来,“三农”问题虽然得到普遍重视,但至今为什么还没有彻底解决?在过去,“三农”问题有望在农村内部得到解决;现在则提出要以“城乡统筹”发展观点和推进“城乡一体化”等策略来解决中国的“三农”问题,即一方面要建设城镇现代化,另一方面要发