

工运理论与实践

主 编:常 识

副主编:段宝丽



沈阳市总工会《沈阳工运》编辑部 编

工运理论与实践

主 编：常 识

副主编：段宝丽

沈阳市总工会《沈阳工运》编辑部 编

没有革命理论 就没有革命运动

——写在《工运理论与实践》一书出版之际

中共沈阳市委常委
沈阳市总工会主席 李中鲁

翻开公元1998年的日历，在中国工运史上和沈阳市工运史上有两件大事发生，即中华全国总工会十三大和沈阳市总工会十三大的召开。这两个代表大会都是本世纪末最后一次代表大会，大会继往开来，将实现跨世纪的宏伟目标，把有中国特色的社会主义事业推向二十一世纪，其重要意义是不言而喻的。为了迎接这两个代表大会的胜利召开，各级工会组织和工会干部、职工群众做了大量卓有成效的工作。《沈阳工运》编辑部的同志编辑、出版了《工运理论与实践》一书，作为向两个十三大的献礼，我们感到由衷地高兴和欣慰。请同志们抽时间读一读。

理论是帆，行动是船。“没有革命理论，就没有革命运动”，这是为国际工人运动反复证明了的马克思主义的至理名言。而工运理论问题，历来也是国际、国内工人运动中一个具有重大实践意义和重大理论价值的问题。对于这个问题，从马克思、恩格斯、列宁、以至毛泽东、邓小平都曾经作过论述，并逐步形成了一定的科学理论体系。马克思说：“不管工会的最初目的如何，现在它们必须学会作为工人阶级的组织

中心而自觉地进行活动，把工人阶级的彻底解放作为自己的伟大任务。工会应当支持这方面的任何社会运动和政治运动。它们承认自己是并且以实际行动表现出自己是整个工人阶级的代表和为工人阶级利益而斗争的战士，因而有义务把没有组织起来的工人吸引到自己的队伍中来。”马克思的论述对工运事业具有指导意义。同时，马克思主义又是发展的科学，从它诞生的上世纪40年代起，迄今已经一个半世纪了。一百多年来，世界格局发生了很大变化，一代代的马克思主义者，从时代的发展和本国的国情出发，又创造性地发展了马克思主义理论，从而保持了它的巨大的影响和旺盛的生命力。理论是什么？理论是人们实践中概括出来又在实践中证明了的关于自然界和人类社会的规律性的系统的认识。理论是对实践的总结。一切科学的理论，都是从实践中来，又回到实践中去，接受检验，指导实践，同时，在实践中丰富和发展自己。马克思列宁主义是这样，毛泽东思想是这样，邓小平理论是这样，我想工运理论也应该是这样。

学习、研究工运理论，要学以致用。早在延安整风时期，毛泽东同志就把理论和实践的关系形象地比喻为“矢”和“的”的关系。他强调，中国共产党人所以要找马克思主义这根“矢”，就是为了射中国革命这个“的”。他指出，离开中国革命实践的需要空谈理论，不仅毫无意义，而且极其有害。邓小平同志也一再告诫我们，理论不能脱离实际。他指出，只有结合中国实际的马克思主义，才是我们所需要的真正的马克思主义。什么是我国当前的实际？这就是我们正在建设的有中国特色社会主义，正在进行的改革开放和现代化建设。脱离了实际的理论，就是无用的理论，是我们所不取的。江

泽民总书记在十五大报告中强调，学习理论要以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于对马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理性思考，着眼于新的实践和新的发展。江泽民同志还说：理论上的成熟是政治上成熟的基础。能不能把理论和实际很好地结合起来，是理论上和政治上是否成熟的一个标志。

改革开放以来，特别是党的十五大以来，新的形势给工会工作提出了许多新的课题，需要我们从理论和实践的结合上去研究。这就加重了我们理论研究和政策研究的紧迫性。此项工作做得如何，将直接关系到工会能否跟上改革开放的步伐和完成党的十五大所赋予的历史使命。因此，我们要大胆探索新情况，研究新问题，总结新经验，创立新的工作模式，为研究运用和发展社会主义市场经济体制下的工运理论作出贡献。

当前，各级工会组织要把深入学习贯彻十五大精神作为总揽全局的重要任务，在进行工运理论与实践的探索中要以邓小平理论为指导，要从全市工作的大局出发，积极支持以加快国有企业改革为重点的各项改革，积极支持加大经济结构调整力度，继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变，为沈阳市的经济快速发展和社会进步做出新贡献。

各级工会组织要在深入调查研究的基础上，积极参与涉及职工利益的改革方案和政策措施的调研制定，加强实施过程中的群众性监督，继续推行平等协商和签订集体合同制度，使其形成维护职工合法权益的有效机制；坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，积极推动再就业工程的实施，继续深入开展送温暖活动，努力做好职工解困

工作，等等。总之，我们的工运理论研究要有的放矢，不要为研究而研究，要为研究而后用，要解决实际问题，而不是“客里空”式的。最近，党中央发出了在全党深入学习邓小平理论的通知。通知从世纪之交的国际形势和国家发展大局出发，对新形势下进一步落实邓小平理论武装全党的战略任务作出了全面部署。深入学习邓小平理论，对于贯彻十五大精神，全面推进改革开放和现代化建设事业，对于指导工运理论研究和工会工作，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。各级工会组织和工会干部要积极响应党中央的号召，掀起学习邓小平理论的新高潮，并做到学以致用，见诸行动。

党的十五大以来，工运理论研究硕果累累，《工运理论与实践》一书只是工运理论百花园中的一朵奇葩。相信通过广大工会干部和职工群众更加深入地学习邓小平理论，工运理论的研究成果会更加喜人，工会工作会更上一个新台阶。



目 录

产权制度改革与城区工会工作

..... 沈阳市大东区总工会 尹国治 (1)

浅谈依法治会

..... 沈阳市苏家屯区总工会 李唤弟 (9)

关于在企业改制中如何加强工会组织建设的思考

..... 沈阳市和平区总工会 赵振海 (14)

为职工代言及语言艺术

..... 沈阳市石化局工会 赵大然 (23)

浅谈职业道德建设问题

..... 沈阳市物资局党委 曲祖章 (28)

以职代会为基础的“两会合一”制度是对股份合作制 企业实行民主管理的最佳方式

..... 沈阳市辽中县总工会 李素娥 (35)

我们是怎样实现劳模工作与调研工作有机结合的

..... 沈阳市商业局工会 湛 民 (41)

辽中县造纸实业股份公司坚持全心全意依靠职工办企业

的几点思考..... 沈阳市辽中县总工会 万秀英 (49)

关于工会依法开展工作情况的调查

..... 沈阳市大东区总工会 王祖贤 (53)

加速粮食流通体制改革是搞活粮食经济的必由之路

..... 沈阳市辽中县粮食局 李依书 (59)

关于我区非公有制企业工会工作情况的调查报告

..... 沈阳市和平区总工会 李文生 (64)

浅谈商业职工群众性合理化建议活动需要把握的几个

主要环节..... 沈阳市商业局工会 徐学诚 (72)

浅谈合理化建议活动

..... 沈阳市轻工局工会 赵秀萍 (82)

试论工会组织在下岗职工生活保障和再就业中发挥

作用的有效途径

..... 沈阳市苏家屯区总工会 李德富 谢德实 (87)

全心全意依靠工人阶级是搞好国有企业的根本

..... 沈阳 催化剂厂 唐玖玲 (92)
..... 沈阳市石化局工会 马良军

谈工会在再就业工程中的作用

..... 沈阳市物资局工会 王 伟 (97)

论如何调动职工积极性

..... 沈阳市轻工局工会 周 朗 (102)

搞好温暖工程资金建设 切实保障特困职工生活

..... 沈阳市交通局工会 (106)

实施“温暖工程”在改革发展稳定大局中充分发挥工会

组织的积极作用 沈阳市机械工业局工会 (112)

我们是在大中型企业中进行民主选聘经营者工作的

..... 沈阳市交通局工会 (118)

产权制度改革与城区工会工作

沈阳市大东区总工会 尹国治

江泽民同志在党的“十五大”报告中指出：“公有制为主体，多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的“十五大”之后，城区产权制度改革进程加快，非公有制企业在区街经济占据主体地位已成为大势所趋。

企业改制后，如何面对新情况、新问题，如何团结带领广大职工群众支持改革、参与改革、巩固改革的成果，发展改革的大好形势，成为各级工会组织，尤其是城区工会组织的重要课题。各级工会干部的思想观念必须跟上形势发展的需要，工会工作思路的调整必须适应形势发展的需要，工会组织体制的设置必须符合形势发展的需要，工会工作方式必须顺应形势发展的需要。

一、各级工会干部的思想观念必须跟上形势发展的需要
工会干部在产权制度改革进程中必须增强五种观念。

1、增强改革观念

产权制度改革，是经济体制改革中最深刻、最本质、最触及人们灵魂的阶段。因此是难度最大，政策性、思想性、群众性最强的工作。各级工会干部必须以党的“十五大”精神和邓小平同志“三个有利于”为判断问题的标准，教育、带

领广大职工群众满腔热情地支持产权制度改革，积极主动的参加产权制度改革，不断提高对产权制度改革的认识，增强支持和参与改革的自觉性。

2、增强全局观念

工会工作是党的工作的一个组成部分，是全社会工作的一个层面，是局部与全局的关系。在任何时候，任何情况下，工会组织都必须在党的领导下，依法独立自主地开展工作。工会组织是工人阶级的群众组织，是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，是其他任何组织所不能替代的。工会组织的性质和地位，决定了他在不同时期所发挥的作用是不变的，但其形式和要解决的主要问题是不同的。目前，工会组织重点要在企业产权制度改革中发挥作用，即改革前要热情支持，改革中要积极参与，改革后要巩固成果，促进改革的顺利进行。

3、增强依法维护的观念

维护职能，是工会组织的基本职能。时时处处想到职工的切身利益，时时处处维护职工的利益，这是工会组织的天职。在产权制度改革过程中，由于新旧体制交叉，多年来沉淀的矛盾全部出现，职工群众的利益受到重大冲击。在这种情况下，不能回避矛盾，要正视现实，要教育广大职工克服暂时困难，为深化改革做出贡献。同时要理直气壮地按现行政策，依法维护职工的合法权益。各级工会组织要在同级党委、政府的领导支持下，从参加改制工作领导班子到制定政策、组织召开职工（代表）大会通过改制方案、资产评估、对购买者资格审查、签订企业出售合同等程序，工会组织都要主动参与全过程。对下岗职工、特困职工的生活要督促、配合行政予以落实。在改制企业中，要依法组建工会、依法签

订集体合同、依法收缴工会经费、依法维护职工利益。

4、增强开拓创新的观念

产权制度改革是一场深刻的社会变革，它带给我们的将是一个全新企业现象。面对这一新的事物，工会工作者仍然以过去的思维定式去研究工作，处理问题均已过时。他要求我们必须用改革的思想重新认识周围的一切，指导我们的工作，保证工会社会职能的实现。在实现维护职能中，主要在依法维护职工合法权益方面建立新的机制和工作程序，并以建立完善的职工互济互助组织为补充；在实现参与职能中，主要在开辟新的参与渠道方面建立企业内部平等协商制度的机制和监督落实措施，并以选配符合职工意愿的企业工会领导班子为基础；在实现生产职能中，主要在开发职工智力方面建立企业合理化建议和技术革新奖励机制，并以营造和谐稳定的企业内部劳动关系为前提；在实现教育职能中，主要在建立企业文化方面制订提高职工素质的近远期培训规划，并以不断增强企业凝聚力，稳定职工队伍为条件。在新的形势下，工会社会职能的实现，没有一种改革的精神，没有开拓创新的意识是无法实现的。

5、增强务实服务的观念

工会组织应该是名符其实的群众组织，它区别于党政机关、企事业单位。在计划经济时期，它的依附性强，企业产权制度改革后，企业是独立的商品经营者，企业的工会组织也应该是独立的工人群众组织。客观上要求他必须实实在在地把职工群众组织起来，集中职工群众的正确意见，开展符合职工群众意愿的活动，走开门办会的道路。上级工会组织把对基层工会组织和职工群众服务为工作宗旨，克服机关化

倾向，以调查研究为手段，以源头维护为重点，以健全工会组织为基础，以稳定企业、稳定职工队伍、稳定社会为目的，开展好各项工作。

二、工会工作思路的调整必须适应形势发展的需要

面对非公有制经济成份已占城区经济的主体，工会工作的思路必须调整到与其相适应的状态之中。在计划经济时期，各级工会组织的工作对象基本是一个，即职工群众。那时的企业或是全民、或是集体，职工都是主人，企业的党、政组织都是为生产服务的，为职工服务的，并且领导成员也都是工会会员。产权制度改革后工会的工作对象是两个，一是职工，二是企业产权所有者或经营者。在非公有制企业，工人是国家主人的政治地位不变，但是在企业内部则是从属关系，受命于企业所有者。因此各级工会组织在这种新的形势下，任务更艰巨，困难更大，工作更有作为。

1、把组建工会组织工作做为基础性工作抓紧落实

企业改制后工会组织发生急剧变化。基本上出现两种情况：一是工会组织按原有形式延续下来，需要进一步整建；二是原有工会组织不复存在，亟待重新组建。企业改制后，按照《工会法》、《工会章程》要抓紧重新整建和组建工会组织，工会应通过自己的组织形式和工作途径开展工作，以职工代表者的身份维护职工的合法权益，替职工说话办事。非公有制企业工会主席应由职工群众民主选举产生，不能搞委派制，更不能由企业产权所有者提名推荐，由党政领导兼任的形式应加以改变。

非公有制企业工会组织的组建和完善，是适应社会主义市场经济体制的确立和产权制度改革需要的一项政治任务，

一是工会组织依法在党的领导下独立自主开展活动、维护职工合法权益的基础，也是工会履行社会职能的头道工序。要坚持工会组建的基本原则，即企业改制到哪里，工会工作就开展到哪里。只有工会组织按照职工的意愿组建起来，选举出职工信赖的工会组织负责人，这个工会组织才能扛起工人运动的大旗，才能担负起维护职工利益的重任。

2、把建立“平等协商”制度做为战略性工作一抓到底

在非公有制企业中，如何适应社会主义市场经济体制的需要，调动职工的积极性，以促进非公有制经济超常规发展，从而增强区街财力，这是检验改革成败的主要标志。在非公有制企业中的职工，如何以国家主人翁的姿态参与企业民主管理，企业所有者、经营者如何吸纳职工群众合理正确的治厂方略，这是企业超常规发展的条件。在非公有制企业中，简单沿用全民、集体企业职工（代表）大会的作用已不符厂情。应根据《劳动法》、《工会法》、《辽宁省工会条例》、《辽宁省外商投资企业工会条例》等法律法规和上级有关要求，由企业工会与企业产权所有者、经营者就集体合同、劳动合同的制定；有关职工劳动休息、保险、福利、安全、培训等涉及职工切身利益方面政策的落实；企业内部劳动争议的预防和处理；职工民主参与企业生产管理，经营活动情况的落实；企业内部规章制度的制定和执行等双方认为需要协商的事项建立人数对等的、定期或不定期的平等协商制度，以期达到双方减少误解，增进了解，建立起和谐稳定的企业内部劳动关系，保障职工的合法权益，共谋企业发展，这是非公有制企业工会组织的战略性任务。平等协商制度的建立和实施，将促进企业内部管理机制的飞跃，推动企业向现代企业制度的

建立迈出坚实的一步。

3、把温暖工程活动做为长期性工作抓出成效

社会主义市场经济体制的确立和完善，国营大中型企业减员增效改革措施的逐步到位，工人失业，下岗将做为一种社会现象长期存在下去，解决他们下岗，失业后生活困难也将成为一种社会工作由政府、群团等单位组织长期承担下来。市委、市政府已将区域性温暖工程活动正式交给城区工会组织负责，沈阳城区的工会组织将承担起这一光荣和义不容辞的职责。在此项工作中，要在同级党委的领导下，紧紧依靠政府，首先要抓好温暖基金的募集和增值工作，其次要完善对口包户送温暖网络的建设工作，第三要发动全社会对特困职工给予培训、再就业、子女入学、动回迁等方面的支持与优惠，把党的温暖和政府的关怀送到千家万户，发挥其稳定社会的积极作用。

4、把收缴工会经费做为依法硬性完成的工作目标

收缴工会经费，是法律赋予工会组织的权力，是工会工作得以开展的物质基础。没有经费，基层工会活动就要停摆，县区以上工会机关人员工资就没有保障，因此工会经费是工会组织的生存线、生命线。由于部分企业长时间停产、半停产，职工开不出工资，企业工会经费上缴遇到历史性的困难，收缴率在10%以下。目前企业改制后，有的企业经营者目无法律，拒不上缴经费。有的机关事业单位，以瞒、漏报工资总额，开展大型活动为借口，“抽条”少交，变相抵触。据了解，沈阳市城区工会上半年收缴率按计划只完成20%多，形势极为严峻。城区工会组织是城区党政群机关的一个部分，工会经费收缴是全国人民代表大会通过的《工会法》明确规定

的条款，在企业中，工会经费列入成本，抵顶国家财政预算，机关事业单位列入政府财政预算，任何组织任何个人截流工会经费均属于无视法律的违法行为。由于工会组织地位和手段的局限性，解决此类问题除工会自身加大宣传收缴力度外，同级党组织和行政应坚决支持、制定措施，保证工会经费按时、足额拨交到位。必要时，应由区委、政府有关部门组成检查小组，进行全面、彻底的检查，对有能力不交和截流工会经费者应予以严厉批评教育，触犯法律的要交司法机关处理。

三、工会组织体制的设置必须符合形势发展的需要

工会组织体制的设置取决于社会制度、经济体制和工人运动的发展水平。目前城区工会组织形式包括产业型（工业局、公司工会）、所有制型（私企工会联合会、外企工会联合会）、行业型（商、饮、服工会）、职业型（教育、卫生、文化工会）、集团型（集团公司工会）和区域型（街道工会）等类型，基本上随党的组织设置而设置。随着产权制度改革的深入发展，工商企业中绝大多数变为私营企业，原主管部门将逐步撤销。根据城区对私营经济管理体制的发展趋势，属地（区域）管理将成为最终形式。其理由为：1、工业、商业主管局（公司）撤销后，城区建立行业协会或总会的可能性不大，况且改为私营的企业规模较小，又受到传统管理方式的制约。2、区街财政体制的确立，促使城区街道管理职能扩大。3、私营企业党组织的管理纳入属地（区域）管理有利，工会组织相应设立比较顺理成章。虽然街道的政企分开是迟早、迟早的事，但对私营企业的社会宏观管理的任务将由街道派生出来的新的经济管理组织去承担这将是无疑的。综合

所述，城区工会组织在产权制度改革后企业工会的组织体制的设置，将趋向于形成属地管理为主，（工业、商业的私营企业）行业管理为辅（外商投资企业、民营科技企业）的格局，因此要加强城区街道工会的建设，做好向地区性工会过渡的思想、组织准备。

四、工会工作方式必须顺应形势发展的需要

工会组织的工作方式、方法，取决于企业产权属性。在公有制企业中，工会组织的活动方式基本上采取在企业党组织的支持下，结合企业的中心工作，独立自主地开展活动，行政上是认可和支持的。在非公有制企业中，工会开展活动要结合非公有制管理的实际，应遵循两个原则，采取“八字”工作方针，两个原则是：企业工会与行政协商议定和依法独立自主开展活动的原则。协商议定的原则是指在开展工会活动中，尊重企业所有者的意见，采取事前商定，双方认可，互惠互利，形式多样，业余为主的方式进行。依法自主独立自主开展活动的原则是指依据《劳动法》、《工会法》等法律法规，依法组建工会，依法建立平等协商制度和签订集体合同，依法收缴工会经费，依法维护职工合法权益。采取的“八字”工作方针是：指导、指令、放开、号召。即：一般性工作指导搞，法定的工作指令搞，企业内部活动放开搞，有利于社会的活动号召搞。



浅谈依法治会

沈阳市苏家屯区总工会 李唤弟

党的十五大把“依法治国，建立社会主义法制国家”确立为治国方略。尉健行同志在全总十二届五次执委会上也强调，“国家依法治国，工会也必须依法治会”。那么，说明随着依法治国方略的全面实施，工会工作必须放弃传统的工作模式，自觉地把工会工作纳入法律化轨道，依法治会，全面加强工会的法制化建设。

第一，依法治会是依法治国的重要组成部分

江泽民同志指出：“依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法规，通过各种形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，……”。那么，工会依法参与国家社会事务管理和基层企事业民主管理是工会代表工人阶级民主权利的体现；是贯彻党的依法治国方略；是工会组织的义务和责任；是国家法制建设的重要体现。因此，依法治会是依法治国的重要组成部分。

第二，依法治会是建立社会主义市场经济体制的客观需要

社会主义市场经济是法制经济，市场经济越发达，法制就越重要，任何组织的行为都必须在法制的范围内运作。因而，工会过去几十年传统的工作模式已不适应市场经济的要求。随着依法治国方略的全面实施，为工会工作全面实行法制化提供了一个难得的机遇。因此，工会组织必须抓住机遇，