

Theory and Practice of
Regional Economic Development

区域经济发展 理论与实践

本书对区域经济理论与实践的一些基本问题进行了分析和探讨，主要涉及区域产业结构理论、人力资本与区域经济发展、城市与区域经济发展、区域经济发展战略、区域经济发展规划与政策等方面，是一本阐述区域经济发展理论与实践的学术著作。

王海峰 宋圭武 编著

Wang Haifeng Song Guiwu

Theory and Practice of Regional Economic Development



甘肃人民出版社



王海峰，中共党员，甘肃张掖人，大学学历，农
艺师，现为张掖市甘州区人民政府区长。著有《生态
经济农业导论》《两高一优农业新技术》等专著。



区域经济发展 理论与实践

Theory and Practice of
Regional Economic Development

区域经济基本问题

区域产业结构理论

现代农业

区域发展中的贫困与脱贫问题

县域经济发展

循环经济理论与实践

人力资本与区域发展

城市与区域经济发展

区域经济发展战略

区域经济发展规划与政策

上架建议：经济理论

定价：32.00元

Theory and Practice of

Regional Economic Development

区域经济发展 理论与实践

王海峰 宋圭武 编著

Wang Haifeng Song Guiwu

Theory and Practice of Regional Economic Development



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济发展理论与实践 / 王海峰, 宋圭武编著.

--兰州: 甘肃人民出版社, 2010. 1

ISBN 978-7-226-03920-5

I. ①区… II. ①王… ②宋… III. ①区域经济学—
研究 IV. ①F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 243606 号

责任编辑: 党晨飞

装帧设计: 马吉庆

区域经济发展理论与实践

王海峰 宋圭武 编著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 19.25 插页 2 字数 325 千

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-03920-5 定价: 36.00 元

前言：科学的发展是和谐的发展

发展既是生产力的发展，也是生产关系的发展，二者的落脚点都是人自身的发展；而要实现人自身的良性发展，最根本的基础条件是和谐。为此，一是要实现生产力的和谐发展；二是要实现生产关系的和谐发展；三是和谐应成为社会发展的基本主题。

一、和谐应是生产力的本质内涵

什么是生产力，传统的定义是：“生产力是人们生产物质资料的能力，它表示人们改造自然和征服自然的水平，反映了人和自然界的关系。”^①对此，笔者认为这种以基于人类征服自然的信念为基础的生产力定义已经过时，必须赋予生产力以新的涵义。人类不仅仅是改造自然和征服自然，更重要的是要充分认识到人类与自然和谐（所谓和谐，查《现代汉语词典》解释是：“配合的适当和匀称。”在本文里，和谐的含义要比这丰富和深刻，有一种“道不清，说不

^① 吴树青等主编：《政治经济学》上册，7页，北京，中国经济出版社，1993。

明”的滋味。它更多地体现为一种境界，一种合乎客观规律性的境界。新的生产力定义应是：生产力是人类在改造自然的过程中所体现的与自然协调、持续发展的能力。也就是说，在新的生产力定义中，我们必须把人与自然的和谐包括其中，而且要摆到一个十分重要的位置。

确定新的生产力范畴是人类在与自然的长期斗争中得到的一个深刻结果。自从地球上有了人类以来，人与自然的关系就一直是人类生活中一个最重要的关系。对于人与自然的关系，古代人已经朴素地认识到：包括天、地、人在内的自然界是一个完整的生命存在体系，人类只有融合于其中，才能共存和受益。当代著名生态哲学家卡普拉对此高度评价说：这些思想“强调本源的唯一性和自然与社会现象的能动本性”，“提供了最深刻和最美妙的生态智慧的表达之一”。但是，在古代由于人类的各方面的能力很有限，人在自然面前更多的是顺从，自然界就像“神”一样在主宰着人类的命运。所以，这样的人与自然的关系从本质上讲是一种不和谐的关系。基于这种状况，早期人类关于人与自然和谐的理念更多地体现在自然方面，是自然与人的和谐，而不是人与自然的和谐，主动性在自然方面。随着工业文明的来临，随着科学技术的飞速发展，人类在不断冲破自然的“神话”。人类一步一步尝到了征服自然的甜头，人类对自然的理念也完全发生了变化，“人是自然的主宰”的主张占据了统治地位。培根认为“人的知识和人的力量是合而为一的”，由知识所赋予人类的力量将是无所不能的。笛卡儿认为，借助科学“我们就可以使自己成为自然的主人和统治者”。但是，人类征服自然的道路并不是平坦的，科学技术带给人类的并不总是福音。工业文明在给人类带来极大福利的同时，也带来了已经显露的和有些现在仍无法估计的破坏。人与自然的关系需要重新界定。对此，许多有头脑的思想家都有清醒的认识；海德格尔认为，技术既有积极的一面，也有消极的一面。无限制的技术化的灾难后果，是人的存在的丧失，人的全面的异化。人不是存在的主宰，人是存在的看护者，人类应当建立人和世界、自然的新型的和谐的关系。恩格斯说：不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中，在批判黑格尔的时候指出，黑格尔站在现代国民经济学家立场上，他只看到劳动的积极的方面，而没有看到它的消极的方面。在人与自然界之间，马克思是主张和谐相处的，人对自然决不能只从自己的需要出发，只是索

取，更不能任意掠夺，而要实行“人道主义”。通过历史的反思，面向 21 世纪的人类认识到可持续发展的重大意义。可持续发展理论的核心就是人与自然的和谐。可以认为是 20 世纪最伟大和最深刻的发现，这是人类对自己生存危机的发现。通过这个发现，提示我们，真正的生产力内涵不仅体现在人改造自然和征服自然上，更重要的是要和自然相互和谐、协调发展。

1. 在生产力系统中，要认识到人在自然中的关键作用

正是由于人类价值观念的设定和生产、生活方式发生偏差，使得他们对自然界改造表面上取得的主体正效应，但本质上往往不抵自然界反主体的负面效应，造成人与自然关系的破缺。解决问题的出路，在于实现人自身的革命、转变价值观念和相关的行为方式，用理性和道德的眼光同等地看待自然和人，实现从“不顾自然的人类发展”模式，转变到“人与自然的和谐相处的发展”模式。

2. 必须摆正人在自然界中的恰当位置

马克思认为：人的肉体生活和精神生活同自然界相联系。从本原上看，“人直接的是自然存在物”，是“自然界的一部分”；从人的生存和发展看，自然界的物质交换活动是社会的基础；从人与自然的相互作用看，人的活动不能超越自然所能接受的限度，不能违反自然规律。“因此我们必须时时记住：我们统治自然界，决不像征服者统治异民族一样，决不像站在自然界以外的人一样”。以为人对自然界的能力是无限的，不尊重自然界本身存在和发展的规律，那么这种对自然界的“人化”，就会产生自然界的“异化”，反过来加倍地报复人类。汤因比说：人类如果想使自然正常地存续下去，自身也要在必需的自然环境中生存下去的话，归根到底必须和自然共存。

3. 人不能简单地对待自然界

普列汉诺夫说：“社会人与地理环境之间的相互作用，是出乎异常地变化多端的。人的生产力在它的发展中每前进一步，这个关系就变化一次。”所以，在肯定人与自然统一性的前提下。要充分发挥人的积极能动性，使人类的活动保持在一个合理的阈限内。

二、和谐也是生产关系的真正归宿

对生产关系，教科书中是这样定义的：“生产关系也称经济关系，就是人

们在物质生产和再生产过程中结成的相互关系。”^①如果单纯从概念本身来理解，上述界定是没有问题的。但是，我们对生产关系不能仅仅从概念、形式和静态的角度去认识，而是要从实质、内容和发展的角度去认识。生产关系的实质是人与人之间的关系，它有着丰富而深刻的内涵，而且它的内涵也在不断得到丰富和发展。在当代，我认为在生产关系的内涵中应体现人与人的和谐这一思想。

人与人关系的理想形态是和谐。和谐不仅是自然界的法则，也是人类存在的法则。和谐的音乐使人妙不可言，和谐的山水使人心旷神怡，和谐的人类社会才是一个理想的社会。过去我们在理解生产关系时过分强调了斗争，但斗争仅仅是一方面，和谐才是真正的归宿。

在我国古代，“和谐”及与之相近的“中道”观念一直是中国哲学的重要范畴，并将其视为事物的根本法则，认为遵循此法则，天地万物便获得秩序，顺利长育，即“中也者，天下之大本也；和也者，天下之大道也；至中和，天地位焉，万物育焉”。荀子说：“万物各得其和以为生，各得其养以为成。”“和谐”与“中道”被认定是人生的最高境界。人与人的和谐有助于人“与天地合其德，与日月合其明，与四时合其序，与鬼神合其吉凶”，达到天、人间的协调统一。人不能“上逆天道”，中背人和，“下绝地理”，否则，“天不予时”，“人不给利”，“地不生财”。

从生产关系是体现人与人的关系方面而言，补充进人与人之间和谐的内涵，也是当代社会经济发展的客观需要。人类之间的不和谐导致了对有限资源的“争夺”。20 世纪的生存危机已警示人类：人类应谨慎利用自然。既要建立起与自然和谐的关系，也要建立起与自身和谐的世界。

三、和谐应是未来理想社会的典型特征

理想社会应具有无本质冲突特征。人类社会出现的种种问题与下列三种本质性的冲突有直接的渊源。一是人与自然的冲突；二是人与人，即人与社会的冲突；三是人与自身的冲突，主要表现为人的肉体与灵魂的冲突。从目前人类

^① 吴树青等主编：《政治经济学》上册，10 页，北京，中国经济出版社，1993。

社会发展的现状看，上述三种类型的冲突并没有得到有效的解决。从人与自然的关系看，人与自然和谐相处，既符合人类的利益，也符合自然的法则。但是，人类却总是在试图仰仗自己发达的理性，想在思想上和行动上保持自己对自然界的绝对支配地位和统治地位，从而使人与自然的关系日渐恶化。当然，残酷的事实也在不断地教育着人类，促使人类不断地反思自己的行为。可持续发展就是这种反思的成果。但人类要想真正走上可持续发展之路，仍然任重而道远。从人与人的关系看，人类也并未找到有效的社会组织形式。这里现实的情况有两种，一种是一个人就是一切的个人主义。资本主义就是这样一种个人占统治地位的社会组织形式。但是，资本主义“它使人和人之间除了赤裸裸的利害关系，除了冷酷无情的‘现金交易’，就再没有别的任何联系了。”^①人的价值、人的尊严全都被抹杀了。另一种情况是与个人主义相对的集体主义。针对个人主义状况下资本主义社会的种种弊端，社会主义的建设者们试图用集体主义代替个人主义，进而克服资本主义社会的种种弊端。但严峻的现实是，这种集体主义的有效形式也并未彻底找到。马克思恩格斯在《德意志意识形态》中把集体明确区分为“真实的集体”与“虚构（或虚幻）的集体”两种。认为真实的集体是个人获得自由和发展的前提和条件，“只有在集体中，个人才能获得全面发展其才能的手段，也就是说，只有在集体中才可能有个人自由”。^②“在真实的集体的条件下，各个个人在自己的联合中并通过这种联合获得自由”。^③而虚构的集体则“总是作为某种独立的东西而使自己与各个个人对立起来”。^④这种虚构的集体主义的最终结果是，一方面绝对地排斥了个人，变成了一种专制主义；另一方面扼杀了人的积极性和创造性，使人丧失了对社会、集体的信任感、归属感和依赖感。从人与自身的关系看，目前人类正面临着严重的精神危机。在人们的物质世界逐渐变得富裕的同时，人们的心灵世界却在日益变得空虚和贫乏。对此，“人类价值新论”世界大会主席马洛斯认为：“我们时代的根本疾患是价值沦丧”，“这种危险状况比历史上任何时候都严重”，“我们正处在一个旧的价值体系已陷困境而新的价值体系尚未产生的断裂时

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，253页，北京，人民出版社，1972。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，82页，北京，人民出版社，1972。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，82页，北京，人民出版社，1972。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，82页，北京，人民出版社，1972。

期”，“我们面临着毁灭的真实可能性”。^①从深层次看，现代社会出现的颓废、道德沦丧、抑郁、失望、空虚、绝望，都根源于人们缺乏一种价值信仰和值得为之献身的东西，其实质就是人类并没有处理好自身物质世界和精神世界的关系。“魔鬼”来了，而“上帝死了”（尼采语），当然，这里“魔鬼”是指物欲而言，“上帝”是指精神世界而言。上述三种类型的冲突是一切社会问题的总根子。所以，一个社会只有消除了这三大类本质性冲突，才有可能使社会发展进入良性轨道，才有可能使各种社会问题得到有效解决。所以，只有和谐的社会，才有可能理想的理想社会。

王海峰 宋圭武

2009 年 12 月

① [美] 亚伯拉罕·马斯洛主编：《人类价值新论》，1-2 页，石家庄，河北人民出版社，1988。

目 录 CONTENTS

第一章 区域经济基本问题.....001

- 一、区域经济存在的客观基础及其影响因素 / 001
- 二、区域经济发展理论与区域协调发展 / 010
- 三、区域经济学的产生及其发展 / 018

第二章 区域产业结构理论.....025

- 一、产业结构的分类方法 / 025
- 二、产业结构演变的一般规律 / 031
- 三、区域产业结构的优化 / 036

第三章 现代农业.....044

- 一、农业的地位与作用 / 044
- 二、中国特色农业现代化道路及其实现途径 / 055
- 三、农业生产结构及其战略性调整 / 067
- 四、农业经营制度的创新与完善 / 076
- 五、农业产业化经营及其完善 / 083

第四章 区域发展中的贫困与脱贫问题.....097

- 一、中国目前贫困状况的总体分析 / 097
- 二、我国贫困人口的数量及其分布 / 105
- 三、我国区域贫困问题的成因分析 / 112
- 四、扶贫开发的历史进程和新阶段的政策措施 / 119

第五章 循环经济理论与实践.....130

- 一、循环经济的一般原理 / 130
- 二、循环经济的 3R 原则及其指导意义 / 139
- 三、循环经济的运行模式 / 143
- 四、发展循环经济的实践与探索 / 158

第六章 城市与区域经济发展.....172

- 一、城市在区域发展中的地位与作用 / 172
- 二、中国特色城镇化道路的内涵及推进对策 / 179
- 三、统筹城乡经济社会发展的几点思考 / 189

第七章 区域经济发展战略.....196

- 一、新中国成立以来我国区域经济发展战略的演变 / 196
- 二、实施西部大开发战略 10 年回顾及展望 / 206
- 三、促进中部地区崛起的路径选择 / 215

第八章 区域经济发展规划.....221

- 一、区域发展规划的一般原理 / 221
- 二、区域规划的产生与发展 / 231

第九章 区域经济发展若干专题探讨.....238

试论道德农业 / 宋圭武 王久梗 / 238

甘肃女性农民工存在问题及对策探讨 / 宋圭武 翟同宪 杨晓敏 程黎君 / 245

农村集体所有制经济实质及农村合作经济发展探讨 / 宋圭武 王海峰 / 253

贫困与贫困者人格意识及脱贫 / 宋圭武 / 258

公社问题研究 / 宋圭武 / 266

农民问题三题 / 宋圭武 / 273

对休闲问题的若干思考 / 宋圭武 / 280

新农村建设若干问题思考 / 宋圭武 王久梗 / 286

主要参考文献.....292

后 记.....294

第一章 区域经济基本问题

一、区域经济存在的客观基础及其影响因素

区域经济是整个国民经济的重要组成部分，区域经济的持续、稳定、协调发展，对于整个国民经济的健康运行有着十分重要的作用。因此，区域经济发展问题，是建立社会主义市场经济体制、建设全面小康以及实现社会主义现代化过程中都必须高度重视并认真加以解决的重大课题。

（一）区域经济的基本特点

认识区域经济，首先要对区域有一个基本了解。所谓区域，就是一定的地理空间。一般是指拥有多种类型的资源、可以进行多种生产性和非生产性社会经济活动的一片相对较大的空间范围。

依据不同的划分标准，对区域有不同的理解。

按照自然地理特征来划分，就是地理学上所说的各类地带，如沙漠地带、高原地带、平原地带、冰原地带等。其边界一般为连续性和均质性遭到破坏的过渡带。

按行政权力覆盖面来划分，就是国家及其地方政府辖区，其边界与国界或者不同省（区）、县界重合。

按经济发展程度、发展的相似性和内在联系划分，就是我们现在通常说的发达地区与落后地区；我国的东、中、西部地区以及环渤海经济区、珠三角经济区等。

按社会发展特征划分,社会学家则把区域看做为相同语言、相同信仰和民族特征的人类社会聚落。区域可以超过国界和行政边界,只要语言、信仰或民族特征相同都可以划归为同一社会聚落内。

经济区域是按人类经济活动的空间分布规律划分的,具有均质性和集聚性,经济结构基本完整,在国民经济体系中发挥特定作用的地域单元。区域内的自然资源状况、人口分布状况、交通状况、教育水平、技术水平、工农业发展水平、消费水平、政治制度等等,对于该区域的社会经济活动和生产过程的影响极大。

什么是区域经济呢?区域经济是指在社会劳动地域分工的基础上、随着经济发展逐步形成的各具特色和以密切联系为基础的地域经济综合体。有的学者则将区域经济界定为:经济活动相对独立、内部经济联系紧密、体系较为完整、具有特定功能的地域空间。区域经济反映不同地区内经济发展的客观规律以及内涵和外延的相互关系。

区域经济总是在一定区域内经济发展的内部因素与外部条件相互作用下而运行的。所以,每一个区域的经济都受到自然条件、社会经济条件和技术经济政策等因素的制约。降水、热量、光照、土地和灾害频率等自然条件都影响着区域经济的发展,有时还起到十分重要的作用;在一定的生产力发展水平条件下,区域经济的发展程度受投入的资金、技术和劳动等因素的制约;技术经济政策对于特定区域经济的发展也有重大影响。

区域经济是介于宏观经济和微观经济之间的经济,处于宏观经济和微观经济的结合部。其基本特点是:

1. 区域经济有较大的弹性,其范围可大可小

比如,从大的范围说,我国可以分为沿海和内地两大区域或者东部、中部、西部三大区域;还可以分为东北、华北、华中、中南、西南、西北六大区域。在全国一级经济区之下,还有以省会城市为中心的二级经济区、以省辖市为依托的三级经济区。再小一些,每个省还可细分至县域经济。不难看出,区域经济的概念确实有较大的弹性。

2. 区域经济作为国民经济的组成部分,具有综合性

不论其包括的空间范围大小,都可以按产业、行业、部门进行划分,也可以技术结构、就业结构进行划分。这样,区域经济内部客观上存在着行业、技

术、就业结构等方面的重叠交叉。这种综合性特点，大大增加了对区域经济考察的难度。

3. 区域经济是一个客观的历史发展过程，具有阶段性

由于区域发展的条件和外部环境的不断变化，一个区域在不同时期的发展必然会表现出不同的特点，因而客观上存在多个明显的发展阶段。有的时期发展得很快，而有的时期可能比较慢。

区域经济是一种综合性的经济发展的地理概念。它反映区域性的资源开发和利用的现状及其问题，尤其是指矿产资源、土地资源、人力资源和生物资源的合理利用程度，主要表现在地区生产力布局的科学性和经济效益上。区域经济的效果，并不单纯反映在经济指标上，还要综合考虑社会总体经济效益和地区性的生态效益。

衡量区域经济合理发展应当有一个指标系统，从中国许多地区经济发展情况来看，一般包括以下五个方面：一是考虑整个国家经济发展的总体布局，分析地区经济在国家经济中的地位和作用；二是地区经济发展的速度和规模是否适合当地的情况（包括人力、物力和资金等因素）；三是规划设计的地区经济开发和建设方案能否最合理地利用本地的自然资源和保护环境；四是地区内各生产部门的发展与整个区域经济的发展应当比较协调；五是除生产部门外，还要加强能源、交通、电讯、医疗卫生和文化教育等区域性的基础设施建设，注意生产部门与非生产部门之间在发展上的相互适应。

（二）区域经济存在和发展的客观基础

一个国家的经济之所以会出现地域空间上的划分，形成不同的专业化分工、经济结构和发展水平相异的区域，有其内在的、本质的必然性。也就是说，区域经济的产生和发展有其赖以存在的逻辑前提和客观基础。

1. 自然禀赋的差异性

自然禀赋的差异性包括自然条件的不同性、资源的稀缺性、生产要素分布的不均衡性和不完全流动性。

人类经济活动的落脚点——一定的地域空间，其自然条件千差万别。一些地区的自然条件适宜于人类的生存与发展需要，而另一些地区可能不适宜或难以适应人类的生存与发展；一些地区宜于粮棉油农业生产，另一些地区则宜于矿业开发建设；一些地区资源丰富而且匹配关系优于其他地区。由此便产生了