

2011年江苏省公务员录用考试专用教材

权威“公考”专家倾力奉献 打造“公考”经典首选精品

严格依据江苏省公务员录用考试新大纲编著的权威教材
唯一达到江苏省公务员录用考试难度的首选精品教材
真正提高江苏省公务员录用考生成绩的首选精品教材

2011
最新深度版
新大纲

申论

(含全套2010年最新真题卷+多套专家命题预测卷)

编著：王 博

国家公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师

京奇公务员权威精品教材 www.shgkw.com

紧扣考纲内容重点 精深把握命题规律 精准剖析最新题型
精典传授解题技法 精析真题解题思路 专家命题预测实战

倾情奉献江苏卷考生

全心服务中央卷考生



东南大学出版社

2011 年江苏省公务员录用考试专用教材

申 论

编 著 王 博

国家公务员录用考试特聘专家

中国首届十大公务员录用考试培训名师

东南大学出版社

· 南京 ·

图书在版编目(CIP)数据

申论/王博编著. —南京:东南大学出版社,2009.9(2010.11 修订)

2011 年江苏省公务员录用考试专用教材

ISBN 978—7—5641—1884—6

I. 申… II. 王… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 170701 号

书 名/申 论

编 著/王 博

责任编辑/丁志星

出版发行/东南大学出版社

地 址/南京市四牌楼 2 号 邮编 210096

印 刷/

开 本/787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张/20.5

字 数/500 千字

版 次/2010 年 11 月第 1 版第 2 次印刷

书 号/ISBN 978—7—5641—1884—6

定 价/45.00 元

2011 年江苏省公务员录用考试专用教材

丛书主编

王 博 国家公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师

本书编委

王 艳	倪明之	肖恣君	徐力诚	赵贵雄
钱 培 瑜	张蓓珺	陶凤球	诸 冰	洪 敏
司徒任远	魏 周	何敏男	王维曷	倪岚君
刘 艳	钱 凯	丁晓蕾	董治国	王 博

版权保护声明

由京奇教育策划、王博编著、东南大学出版社出版的 2011 年江苏省公务员录用考试专用教材,采取版权加密技术,全系列丛书采用了最新试题、内容、结构、模式,保证书中内容的科学性、权威性、前瞻性、精品性和实战性,以对考生负责,对社会负责,对国家负责。

王博编著的 2011 年江苏省公务员录用考试专用教材,现已在国家知识产权局申请了国家知识产权保护,聘请了专门的法律事务所和律师进行出版市场巡查监督,成立了专业的打击盗版队伍,并同国家司法、公安、文化出版等部门建立了密切协作机制。京奇教育、编著者、东南大学出版社在此提出郑重声明:我们将勇于维护自身的合法权利,维护广大考生的合法利益,维护出版市场的健康发展,维护国家知识产权的严肃性,对于一切敢于以身试法的抄袭剽窃者,我们将毫不留情地追究其法律责任!直至追究其刑事责任!对盗版源头制造者、盗版印刷厂、盗版销售者和盗版相关机构及其参与人员,我们将同时追究其法律责任,给予严厉打击和惩处!

京奇教育和东南大学出版社将始终密切关注出版市场和销售市场,热忱欢迎广大考生、读者和一切朋友提供抄袭剽窃者和盗版者的相关信息线索,勇于举报各种抄袭剽窃和盗版行为,维护社会的公平和正义。我们一经查实,将给予提供信息线索者和举报者以重奖!举报电话:025—83792782,021—62516872,传真:025—83362442,021—62516872,邮箱:wgbo6666@sina.com。

特此郑重声明。

京奇教育
东南大学出版社
二〇一〇年十一月

序

2011年江苏省和中央国家机关公务员录用招考烽烟再起,竞争将更趋激烈,广大考生急需一套权威、经典、实战的江苏省公务员录用考试辅导教材。根据这一迫切需要,京奇公务员录用考前培训经过精心策划,组织了国内一批权威的顶级的公务员录用考试命题专家、阅卷专家,严格依据江苏省和中央国家机关公务员录用考试最新大纲,编著了这套2011年江苏省和中央国家机关公务员录用考试辅导系列丛书。本辅导教材也适用于参加江苏省公安机关2011年招考录用人民警察的考生使用。

2011年江苏省公务员录用考试辅导系列丛书由国家公务员录用考试特聘专家、中国首届十大公务员录用考试培训名师王博教授具体组织和编著。全丛书共分七分册,本分册为2011年江苏省公务员录用考试《申论》分册。在编写过程中,在吸收同类公务员录用考试系列丛书的优点的同时,专家们力争打造有自己特色的力作。这些特色包括:

第一,精心打造,力出精品。

2011年江苏省公务员录用考试辅导系列丛书的作者都是多年参与江苏省、中央国家机关和全国省市区公务员录用考试命题、阅卷、考录和培训工作的“公考”权威专家。他们把自己在“公考”命题、阅卷和培训中的精心研究和积累的题库真题,把江苏省、中央国家机关和全国省市区公务员录用考试的重点、难点呈现给考生,为考生全心全意地打造江苏省、中央国家机关和全国省市区公务员录用考试的精品权威的辅导教材和用书。

第二,突出重点,彰显特色。

2011年江苏省公务员录用考试辅导系列丛书的作者们通过对江苏省、中央国家机关公务员录用考试历年真题的深入研究,总结出江苏省、中央国家机关公务员录用考试命题的特点和规律,突出了江苏省、中央国家机关“公考”的重点和难点。目的是力图使参加江苏省、中央国家机关公务员录用考试的考生能胸有成竹,信心百倍,给他们的“公考”指明一条获取高分的成功捷径。

第三,精练为主,体现实战。

2011年江苏省公务员录用考试辅导系列丛书的最大亮点是精练为主,体现实战。通过精心选择江苏省、中央国家机关和全国省市区公务员录用考试的题库真题,给考生提供了“公考”第一手的难得的真正资料,使考生感悟题库真题的难易程度,为考生实战、实用、精练而服务,使考生真正找到应试、实战、提高的感觉。

2011年江苏省公务员录用考试辅导系列丛书在编辑和出版过程中,得到了东南大学出版社的大力支持和帮助,在此深表谢忱。由于时间仓促和编者水平有限,书中定有不少疏漏和不完善之处,热忱欢迎考生和读者在阅读中提出宝贵意见。

最后谨祝各位考生在2011年江苏省和中央国家机关公务员录用考试中取得圆满成功!

京奇公务员录用考前培训为使用此系列丛书精心设计了不同班次的辅导计划,请登录“京奇公务员录用考前培训中心网”:www.shgkw.com,该网站提供给考生更多“公考”权威资料免费下载。

王 博

国家公务员录用考试特聘专家

中国首届十大公务员录用考试培训名师

二〇一〇年十一月

目 录

第一部分 理论基础概述篇	001
第一章 申论概述	003
第一节 申论的涵义	003
第二节 申论的试卷结构	003
第三节 申论的试卷特点	005
第四节 申论的测试目的	006
第五节 申论的命题和阅卷	009
第六节 申论的评分标准	010
第二章 江苏省试卷与中央试卷的区别	012
第一节 江苏省试卷与中央试卷的异同	012
第二节 江苏省试卷与中央试卷真题专家对比评析	015
第三章 申论复习及应试的方法与技巧	027
第一节 申论复习方法与技巧	027
第二节 申论应试方法与技巧	030
第二部分 命题最新特点、最新趋势及应对策略	033
第一章 申论试卷结构的命题最新特点、最新趋势及应对策略	035
第一节 申论试卷结构的命题最新特点、最新趋势	035
第二节 试卷结构的简单性和单一性转变为复杂性和多极性	035
第三节 试卷结构的理论性和模式性转变为现实性和灵活性	036
第四节 试卷结构的固定性和传统性转变为相似性和继承性	037
第二章 阅读理解材料的命题最新特点、最新趋势及应对策略	039
第一节 阅读理解材料的最新特点、最新趋势	039
第二节 阅读理解材料典型词汇的应对策略	039
第三节 阅读理解材料典型句子的应对策略	040
第四节 阅读理解材料典型段落的应对策略	040
第五节 阅读理解整篇材料的应对策略	042
第三章 概括归纳材料的命题最新特点、最新趋势及应对策略	045
第一节 概括归纳材料的命题最新特点、最新趋势	045
第二节 概括归纳部分段落主要内容的应对策略	045
第三节 概括归纳整篇材料主要内容的应对策略	047

第四节	概括归纳整篇材料主要问题的应对策略·····	049
第四章	分析理解材料的命题最新特点、最新趋势及应对策略·····	051
第一节	分析理解材料的命题最新特点、最新趋势·····	051
第二节	分析观点与认识、目的与意图的应对策略·····	051
第三节	分析启示与反思、经验与教训的应对策略·····	052
第四节	分析实质与作用、意义与影响的应对策略·····	054
第五节	分析原因与理由、出处与来源的应对策略·····	055
第五章	提出方案与对策的命题最新特点、最新趋势及应对策略·····	057
第一节	提出方案与对策的命题最新特点、最新趋势·····	057
第二节	针对整篇材料提出方案与对策的应对策略·····	057
第三节	针对部分段落提出方案与对策的应对策略·····	059
第四节	针对材料的具体问题提出方案与对策的应对策略·····	059
第六章	辨错题型的命题最新特点、最新趋势及应对策略·····	061
第一节	辨错题型的命题最新特点、最新趋势·····	061
第二节	辨错题型的命题最新特点、最新趋势的应对策略·····	061
第七章	拟题组织写作的命题最新特点、最新趋势及应对策略·····	064
第一节	自拟题目组织写作的命题最新特点、最新趋势及应对策略·····	064
第二节	给定题目组织写作的命题最新特点、最新趋势及应对策略·····	066
第三部分	应试能力提高篇·····	069
第一章	如何提高阅读理解能力·····	071
第一节	申论材料的特点·····	071
第二节	申论阅读理解的宗旨·····	072
第三节	申论阅读理解的技法·····	075
第四节	申论阅读理解的真题展示及专家授巧·····	076
第二章	如何概括归纳材料·····	083
第一节	概括归纳材料概述·····	083
第二节	概括归纳材料的基本要求与原则·····	083
第三节	概括归纳材料的一般方法与步骤·····	085
第四节	概括归纳材料的一般内容与形式·····	088
第五节	概括归纳材料的真题展示及专家评析样卷·····	090
第三章	如何提出方案与对策·····	098
第一节	提出方案与对策概述·····	098
第二节	提出方案与对策的基本要求与原则·····	098
第三节	提出方案与对策的一般方法与步骤·····	101
第四节	提出方案与对策的一般内容与形式·····	106
第五节	提出方案与对策的真题展示及专家评析样卷·····	110
第四章	如何拟题组织写作·····	112
第一节	拟题组织写作概述·····	112
第二节	拟题组织写作的基本要求与原则·····	112

第三节	拟题组织写作的技法·····	114
第四节	拟题组织写作的步骤·····	125
第五节	拟题组织写作的内容与结构·····	127
第六节	拟题组织写作的应试禁忌·····	130
第七节	拟题组织写作的真题展示及专家评析样卷·····	131
第五章	如何答好辨错题型·····	139
第一节	辨错题型特点·····	139
第二节	中央试卷与全国地方试卷专家对比评析·····	140
第六章	如何提高语言表达能力·····	153
第一节	申论语言表达的主要特点·····	153
第二节	申论语言表达的基本要求·····	154
第三节	申论提高语言表达能力的技巧与方法·····	155
第四节	申论语言表达的禁忌·····	157
第七章	申论命题特殊题型及应对策略·····	159
第一节	调查报告·····	159
第二节	讲话稿·····	161
第三节	书信稿·····	165
 第四部分	 专家命题预测实战篇·····	 171
一、2011 年江苏省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(一)	·····	173
专家精析参考答案	·····	182
二、2011 年江苏省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(二)	·····	185
专家精析参考答案	·····	192
三、2011 年江苏省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(三)	·····	195
专家精析参考答案	·····	203
四、2011 年江苏省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(四)	·····	206
专家精析参考答案	·····	214
 第五部分	 历年真题专家精析篇·····	 217
一、2010 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	·····	219
专家精析参考答案	·····	224
二、2009 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	·····	227
专家精析参考答案	·····	231
三、2008 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	·····	234
专家精析参考答案	·····	240
四、2010 年中央机关及其直属机构录用公务员考试公共科目笔试·《申论》试卷(一)	·····	242
专家精析参考答案	·····	247
五、2010 年中央机关及其直属机构录用公务员考试公共科目笔试·《申论》试卷(二)	·····	250
专家精析参考答案	·····	255
六、2009 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷	·····	258

专家精析参考答案	264
七、2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	268
专家精析参考答案	273
第六部分 重大理论及社会热点问题	279
第一章 重大理论问题	281
第一节 科学发展观	281
第二节 建设和谐社会	290
第三节 建设节约型社会	297
第四节 加快发展方式转变	301
第五节 发展低碳经济	302
第六节 中国共产党第十七届五中全会；	304
第二章 社会热点问题	308
第一节 2010~2011 年申论考试热点	308
第二节 2010~2011 年申论考试热点知识	310

第一部分 理论基础概述篇

勾勒知识轮廓
阐述基础知识
夯实学科基础
明晰学科特点
提供复习指导

第一章 申论概述

2000年中央国家机关公务员录用考试中首次采用了“申论”这一笔试科目。随之,江苏省地方公务员录用考试中也相继采用了这一科目,部分省份甚至在考生总分合成时,把申论考试科目作为公务员考试中部分分值比例最大的科目计入总分,这有力地说明了申论在公务员录用中的重要性。既然申论在公务员考试科目中具有新颖性和重要性,那么申论作为公务员考试到底是一门什么样的测试科目?它有何特点?测试的基本要求是什么?考生应该采取哪些恰当的应试方法和策略?诸如此类问题,都是每个考生需要弄懂的基本问题。

第一节 申论的涵义

“申论”,“申”字有“论述”、“论证”之意。简言之,申论就是“申明和提出一种观点,进行具体的论证和论述”。在申论试卷中,要求考生根据所给定的背景材料,通过仔细阅读和系统分析,提炼出正确的观点和看法,并进行有理有力的论证和论述。这主要是从申论写文章的角度来讲的。

但申论测试与传统的写作大不相同。传统的写作考试主要测试考生的语言文字的表达能力,申论则不局限于对考生语言文字表达能力进行测查,而更侧重于考查分析问题、概括问题和解决问题的实际能力,具有较强的综合性、现实性和全面性。这些特性具体体现在申论测试的各种不同的题型上。

第二节 申论的试卷结构

申论的试卷结构主要由以下三部分组成:注意事项、给定资料和作答要求

1. 注意事项

注意事项是向考生说明答卷的基本要求,给考生答卷提出倡导性建议。考生需仔细阅读,不要误以为可有可无。下面是中央国家机关公务员录用考试申论试题的“注意事项”部分:

- (1) 申论考试与传统作文考试不同,是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
- (2) 作答参考时限:阅读40分钟,作答110分钟。
- (3) 仔细阅读给定的资料,按后面提出的“作答要求”依次答题。

2. 给定资料

给定资料是提供给考生申论作答的背景资料。这些背景资料一般为 7000 字左右,近年来,江苏省、中央国家机关和地方某些省市申论材料文字有时达 7000~9000 字,甚至更多。材料内容多反映的是社会现实生活中的热点问题,内容涉及政治、经济、文化、科技教育、医疗卫生、法规、环保、社会等诸多方面,一般不涉及有重大争议的理论问题或专业性极强的问题;资料大多是经过初步加工的“毛坯”和“半成品”,缺乏内在的条理和逻辑关系,是命题者有意的“拼凑”和“堆砌”,有待考生在阅读思考中进一步的“梳理”。

3. 作答要求

从近几年申论测试的试卷来看,申论作答一般要求有以下几个方面的内容:

第一,概括归纳题型。概括归纳材料主要内容或主要问题,又可分为两类:(1)对给定的材料进行梳理分析、概括归纳,用 150 字、200 字或 300 字的篇幅,概括出给定材料的主要内容或主要问题。(2)概括给定材料的内容,整理成一份完整的材料。要求:概述全面,观点鲜明,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。

第二,分析理解材料题型。根据给定的相关材料,分析材料隐含的观点,分析其观点存在的理由。如 2009 年中央申论试卷第 2 题的第 1 小题:对“给定资料 3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(20 分)要求:观点明确,分析恰当,不超过 200 字。

第三,提出对策与方案题型。对材料中所反映的主要问题提出对策和可操作性的解决方案。给考生设定某种身份,提出的对策和方案要体现针对性与可行性,用 300~400 字来表述。

第四,辨错分析题型。(1)根据给定材料存在的问题,提出解决问题的对策,辨析其对策正确与否。如 2009 年中央申论试卷第 3 题的第 2 小题。(2)根据给定材料,说明与材料观点不一致的说法。如 2006 年中央申论试卷第 2 题。

第五,其他题型。分析和说明给定材料的相关内容的含义。如 2007 年中央申论试卷第 3 题的第 2 小题。

第六,拟题写作题型。分为两类:(1)自拟题目写作。要求考生根据给定资料反映的主题思想,自选角度,自我确定题目写作。(2)给定题目写作。要求考生根据试题中给定题目,结合给定资料反映的主题思想,进行正确的表达和写作。例如,2009 年中央申论试卷第 4 题为自拟题目写作;2008 年中央申论试卷第 4 题、第 6 题为给定题目写作。两种写作题型的共同点,都是要求考生根据给定材料反映的重要问题确定中心论点,进行具体论证说明。要求中心明确,内容充实,论述深刻,条理清楚,有说服力,字数在 1000~1200 字左右。

需要指出的是,近些年来,从中央国家机关到江苏省等地方的招考中,申论作答要求都有所变化。传统作答的三个方面的题型变成了两项或四项;在作答内容的题型上也变成了四种至六种。考生在复习备考中需认真借鉴、研究往年真题,寻找恰当的对策。有关这部分的内容在以后的章节中将作详细讲解。

第三节 申论的试卷特点

一、考试题型的灵活性

申论考试形式非常灵活,它的试卷题型主要由五部分组成:概括归纳部分;分析理解材料部分;提出方案对策部分;辨错题型部分;写作议论部分。

(1) 概括归纳部分:要求考生概括归纳材料的主要内容或主要问题,但并不要求写成一篇完整文章;表达方式主要涉及叙述、说明、议论等,也可综合运用多种表达方式。

(2) 分析理解材料部分:要求考生围绕给定材料,分析材料中某种观点和倾向,并阐述其理由。这类题型是中央和地方申论考试的新题型,考生须加强训练。

(3) 提出方案对策部分:要求考生针对材料中反映的问题提出相应的对策和解决方案;表达方式主要涉及说明、解析等。

(4) 辨错题型部分:要求考生针对解决问题的对策,辨别提出的对策是否体现“针对性、定位性、可操作性”的三性原则,并说明理由;或者,要求考生分辨出题干的观点与给定材料的观点是否说法一致。

(5) 写作议论部分:要求考生写一篇完整的议论文,但这部分不同于传统的议论文,既考查了考生的议论文写作能力,又考查了考生解决问题的决策能力。这篇文章可以说是一篇“不是议论文”的“议论文”。简言之:其文章结构是“议论文”,但文风是“政论性”的,有关这部分内容在第三章的第三节“如何拟题组织写作”中将作详细阐述。

总之,从申论测试的试卷部分来看,申论考试形式灵活、实用,便于考察考生的综合素质和解决实际问题的能力。

二、考试材料内容的广泛性

申论考试所给的材料,范围极其广泛,内容涵盖政治、经济、文化、教育、卫生、法律等社会问题的诸多方面,并且反映的是当前社会问题的热点话题和议题。材料背景专业性知识不强,不存在专业歧视,对每位考生而言,具有普遍性。例如,江苏省2006~2010年曾考“民族文化问题”、“社会救助问题”、“中国制造问题”、“责任型政府问题”、“市政公用事业建设和水资源问题”,等等。中央和部分省市考的热点话题包括“经济与环保”、“网络”、“诚信”、“食品安全”、“生产安全”、“农村扶贫”,等等;针对这些材料,每个考生应该都不陌生,都有话可说。从这个意义上讲,考生备考时事先准备某些社会热点话题的模拟、训练,广泛思考一些社会热点问题,对申论考试具有重大的现实意义。

三、考察目标的针对性

申论考试虽然形式灵活多样,内容广泛,但它考察的目标是非常明确的,针对性极强,即主要考察考生阅读理解、概括归纳、分析说明、解决方案和论述写作五个方面。同时,申论是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为一名公务员,需要经常给领导写总结、汇报材料稿,需要对一些问题提出解决方案和对策,还需要写长篇调研报告、分析报告等。可以

这样说,从阅读分析申论的背景材料到综合概括材料内容的拟题写作,都同以后公务员日常工作比较接近。这便是公务员考试作为能力型测试的最好说明。

四、考试材料问题具有指向性

申论给定的材料内容具有广泛性,但在材料背后所反映的问题往往都具有指向性,即材料真正揭示是哪个方面的问题,这种指向性有的明显,有的隐蔽。不管是明显的还是隐蔽的,都需要考生在阅读材料时认真梳理,提炼加工。明白这一点,直接关系到考生是否读懂了材料和读出材料是关于什么问题;直接关系到考生在作答申论所有问题时是否跑题和偏题。例如:2000年中央国家机关申论试卷的指向性比较隐蔽,揭示的是“经济发展与环境保护的关系”,但不少考生将材料理解为“要维护我国的司法公正或提高我国司法的办案效率”,这就等于跑题了。由于这一理解的偏差,导致申论作答三题都是围绕“司法公正”和“办案效率”来回答,自然得分不高。相比之下,2002年中央国家机关申论试卷的指向性非常明显,主要反映的是“网络给社会生活带来的种种影响,说明加强网络监管的重要性”。

五、考试命题趋势的热点性

自申论科目开考以来,纵观历年江苏省和中央国家机关和全国地方省市的申论试卷,我们不难看出一大特点,即申论所给的材料,所测察的内容和问题,都是近几年来我国政治、经济和社会发展中的热点话题和议题。这些社会热点不仅被大众传媒所关注,而且普通群众也是耳熟能详。从2000~2010年,中央国家机关的申论试卷考了“环境保护问题”、“药品安全问题”、“网络安全问题”、“农村农民扶贫问题”、“突发性公共事件问题”、“农村土地问题”、“生态环境保护问题”、“经济发展方式转变问题”、“海洋生态环境保护问题”。浙江省曾考“民营企业发展问题”、“社会公平问题”、“文化发展问题”、“建设小康社会问题”。广东省曾考“手机垃圾短消息问题”、“食品安全问题”、“汽车超载问题”、“打击传销问题”。安徽省曾考“食品安全问题”。山东省曾考“食品安全问题”、“交通安全问题”、“生产安全问题”等等。诸如此类的问题,都是社会热点。因此,考生注意对社会发展中热点问题的思考和模拟,能事半功倍。

第四节 申论的测试目的

申论考试作为能力型测试,通过给定的材料,主要考查应试者的七种能力:

① 阅读理解能力;② 概括归纳能力;③ 分析说明能力;④ 提出和解决问题能力;⑤ 辨别分析能力;⑥ 论证写作能力;⑦ 语言表达能力。

一、阅读理解能力

阅读理解能力,主要考察应试者对材料理解的敏捷性和准确度。应试者通过阅读分析材料,正确把握材料暗含的主题思想、倾向和观点。读懂材料的主题和内容,是答好试卷所有题目的基础和关键所在。由于试卷中所提供的材料往往故意在逻辑顺序和内容安排上杂乱无章,前后重复颠倒,因而,应试者必须采取正确、科学的阅读方法和技巧。可以说,阅读理解能力的考察,其实质就是考察应试者阅读方法与技巧和综合分析及逻辑思维的正确运