



庆城县环境保护志

《庆城县环境保护志》编委会 编

甘肃文化出版社

庆城县
环境保护局



责任编辑：车满宝
封面设计：袁兆秀



ISBN 978-7-5490-0338-9



9 787549 003389 >

定价：180.00元

图书在版编目(CIP)数据

庆城县环境保护志/《庆城县环境保护志》编委会
编. — 兰州:甘肃文化出版社,2012.8
ISBN 978-7-5490-0338-9

I. ①庆… II. ①庆… III. ①环境保护—概况—庆城
县 IV. ①X321.242.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 202021 号

庆城县环境保护志

《庆城县环境保护志》编委会 编

责任编辑 / 车满宝

封面设计 / 袁兆秀

出版发行 / 甘肃文化出版社

地 址 / 兰州市曹家巷 1 号

邮政编码 / 730030

电 话 / 0931-8454870

经 销 / 新华书店

印 刷 / 甘肃省庆阳市瑜华印务有限责任公司

厂 址 / 庆阳市北大街 408 号 (0934-8614486)

开 本 / 787 毫米×1092 毫米

字 数 / 620 千

印 张 / 41.25 张

版 次 / 2012 年 8 月第 1 版

印 次 / 2012 年 9 月第 1 次

印 数 / 1-1000 册

书 号 / ISBN 978-7-5490-0338-9

定 价 / 180.00 元

如发现印装错误,请与印刷厂联系调换

序

中共庆城县委书记 

庆城县人民政府县长 

初夏时节,《庆城县环境保护志》编纂告竣。翻阅品读,深感全志分类科学,归属得当,编排有序,结构严谨,特色鲜明,专业性强,匠心独运,是庆城环保史上首部专业志。

庆城县地处黄土高原残垣沟壑区,全县山区居多,自然条件严酷,森林覆盖率低,生态环境脆弱。庆城县又是长庆油田的发祥地和原油主产区,石油开发早期,由于技术手段滞后,环保意识不强,自上世纪70年代打出第一口油井开始,环境污染问题就没有得到有效重视。随着开采范围的逐渐扩大和产业链条的不断延伸,土壤、水源、空气、植被等均受到了不同程度的严重污染,给县域经济可持续发展和人民群众生活造成极大影响。进入新世纪以来,党中央提出了建设资源节约型、环境友好型社会的要求,全县实施了退耕还林、荒山造林、碳汇林基地建设、污水处理、垃圾集中填埋和农村环境综合整治等一系列生态项目建设,使全县的生态环境得到有效改善,一个山青水秀、环境优美、空气清新的新庆城正逐渐展现在我们面前。

新编的《庆城县环境保护志》客观记述了1982年以来30年

间庆城县环境保护工作的经历、实绩、经验和教训,再现了庆城县人民热爱生活、保护环境、共建美好家园的奋斗历程,反映了庆城县在生态文明建设中所取得的辉煌成就。全志资料充实,内容丰富,图文并茂,通俗易懂,信息量大,知识性强,具有重要的史料价值。

编纂志书是一项认识过去、服务现在、开创未来的意义重大的事业。知史明志,知责力行;以史为鉴,砥砺前行。保护环境是我们义不容辞的义务和责任,希望全县上下,特别是环境保护部门,牢牢把握发展大势,深刻认识肩负的历史使命,再接再厉,彰往昭来,不断开创全县环境保护工作新局面,为庆城县经济社会转型跨越发展作出新的更大的贡献。

2012年6月27日

凡 例

一、全志以邓小平理论和“三个代表”重要思想及科学发展观为指导，坚持实事求是的原则，遵循国家地方志的编纂体例和要求，客观、真实准确地记述了庆城县环境保护工作发展的历史和现状，达到了思想性与资料性的高度统一。

二、全志编纂上限时间以 1982 年 4 月庆阳县人民政府成立环境保护办公室为起点，下限至 2011 年底，部分图片资料延伸至 2012 年 6 月，重点突出 21 世纪以来庆城县环境保护工作的新成就。

三、由于庆城县处于长庆油田勘探开发中心，40 多年的勘探开发对庆城县的自然环境带来了许多不利影响，本志对企地联手治理环境污染进行全方位记述。

四、本志按章分节安排有关内容，为了让人们对环境保护有更具体明晰的了解，在有关章节后附了环境保护资料原件，使记述与材料相互统一。

五、庆城县冠名前后有别，全志中总体以庆城县冠名，具体叙述中则按当时所处时间的名称称之。各区域以 2011 年底的划分名称为准。

六、本志以《甘肃省地方志行文规定》和国家技术监督局有关出版物的具体规定为准，采用语体文叙述，尽量不用引文注释。对人物和有关具体事件只陈其事，不加褒贬评论。

七、本志对在环保系统工作的所有职工都分类做了简单介绍并选排了工作照片，用以体现以人为本的时代精神。

八、本志所选照片分类编排，重在体现不同时期的重大活动。对一些

关系民生的重大环保项目则作为编排重点,目的是凸显环保工作的时代特征。

九、本志章前有简要概述,以便人们掌握全章中心,分节叙述有关详细内容。

十、附录所选资料尽量保持资料原貌,以便人们对有关环保方面的专业知识有一个准确的把握与了解。

目 录

概述	(1)
第一章 自然环境	(3)
第一节 地理环境	(3)
第二节 气候与气象	(4)
第三节 地质与地貌	(10)
第四节 大气环境	(14)
第五节 水质环境	(17)
第六节 土壤环境	(19)
第七节 环境噪声	(24)
第八节 生态环境	(24)
第二章 组织机构	(29)
第一节 组织机构沿革	(29)
第二节 工作职责	(33)
第三节 管理制度	(37)
第三章 环保人物	(49)
第一节 历任领导	(49)
第二节 现任领导	(54)
第三节 干部职工	(58)
第四节 调出及退休人员	(72)

第四章 环境污染控制与治理	(74)
第一节 大气污染控制与治理	(74)
第二节 水污染控制与治理	(77)
第三节 土壤污染与控制	(83)
第四节 噪声污染控制与治理	(84)
第五节 城区环境综合治理	(85)
第六节 农业面源污染控制与治理	(86)
第七节 工业污染控制与治理	(88)
第八节 电磁及放射性污染控制与治理	(90)
第九节 固体废弃物污染控制与治理	(91)
附件 1:庆城县第一次全国污染源普查工作报告	(93)
附件 2:庆城县烟尘控制区划分技术及建设方案	(100)
附件 3:庆城县“十二五”大气污染联防联控实施方案	(104)
附件 4:驿马工业集中区建设发展规划社会稳定风险评估 报告	(109)
附件 5:庆城县西川工业集中区规划社会稳定风险评估报告 	(119)
第五章 环境监察管理	(127)
第一节 环境保护立法	(127)
第二节 环境保护执法队伍建设	(129)
第三节 排污费的征收和使用	(130)
第四节 排污申报和排污许可	(132)
第五节 环境监察三级标准化建设工作	(134)
第六节 污染纠纷调处和群众来信来访	(137)
附件 1:庆城县环境保护局开展环境信访问题大接访工作 实施方案	(142)

附件 2:环境监察大队行政执法责任制度	(145)
附件 3:环境监察报告制度	(149)
附件 4:环境监察大队政务公开制度	(152)
附件 5:环境监察大队考核办法	(156)
附件 6:排污单位排污量申报核查制度	(158)
附件 7:污染防治设施运行监察工作制度	(159)
附件 8:建设项目“三同时”监察工作程序	(160)
第六章 环境保护目标责任	(161)
第一节 环境保护目标责任制的建立推行	(161)
第二节 环境保护目标责任制的主体内容	(163)
第三节 环境保护目标责任制的考核	(167)
附:2008—2011 年度乡(镇)环境保护目标管理责任指标	(170)
第七章 环境监测管理	(174)
第一节 大气环境监测	(174)
第二节 水环境监测	(177)
第三节 土壤环境监测	(182)
第四节 噪声环境监测	(183)
第五节 污染源监测	(185)
第六节 电磁及放辐射监测	(187)
第八章 环境保护宣传教育	(188)
第一节 普及宣传	(188)
第二节 专题宣传	(189)
第三节 学校环境保护宣传教育	(191)
附件 1:环境保护宣传手册	(194)
附件 2:致广大中、小学生的一封信	(205)

附件 3:庆阳市“绿色单位”评估标准	(209)
附件 4:庆城县“绿色单位”评估标准	(210)
第九章 环境保护科研成果	(211)
第一节 环境保护专项调查	(211)
第二节 环境污染控制与治理	(212)
第三节 环境保护规划与管理	(212)
第四节 环境保护科研论文	(213)
附件 1:庆城县生态环境保护现状及对策	(214)
附件 2:庆城县环境资源现状及对策	(219)
附件 3:庆城县饮用水源保护区现状及对策	(225)
附件 4:钻井废气泥浆无害化处理原理及工艺要求	(228)
附件 5:庆城县资源环境保护情况及对策建议	(230)
附件 6:关于开发特色资源发展壮大县域经济的探讨	(235)
第十章 环境影响评价的发展与实施	(240)
第一节 环境影响评价制度的发展	(240)
第二节 环境影响评价制度的实施	(241)
第十一章 环境保护统计与规划	(243)
第一节 环境保护统计	(243)
第二节 环境保护规划	(244)
附件 1:庆城县教子川水源地保护区区划报告	(246)
附件 2:庆城县冉河川水源地保护区区划报告	(264)
附件 3:庆城县“十一五”环境保护规划	(281)
附件 4:庆城县“十一五”生态环境保护规划	(295)
附件 5:庆城县“十一五”环保产业发展规划	(307)
附件 6:庆城县“十一五”能力建设规划	(312)
附件 7:庆城县环境污染防治规划	(318)

附件 8:庆城县(2009 年—2020 年)生态建设示范县规划	
.....	(325)
附件 9:庆城县西川人饮水源保护区区划报告	(434)
附件 10:庆城县纸坊沟饮用水水源保护区区划技术报告	
.....	(449)
附件 11:庆城县“十二五”环境保护规划	(480)
附件 12:庆城农村环境综合整治“十二五”规划	(497)
附录一 领导讲话	(508)
关于认真学习宣传并贯彻《甘肃省石油勘探开发生态环境	
保护条例》精神讲话	庆城县人民政府副县长 陈建学(508)
在绿色文明单位授牌仪式上的讲话	
.....	中共庆城县委常委、副县长 李崇喧(511)
在全县环境保护工作会议上的讲话	
.....	庆城县人民政府副县长 段登云(512)
附录二 文献资料	(518)
明确目标 狠抓落实 努力完成各项环境保护工作任务	
.....	环境保护局局长 陈文宝(518)
市级文明单位创建工作汇报	环境保护局局长 陈文宝(525)
庆城县环境保护局领导班子述职述廉报告	
.....	环境保护局局长 陈文宝(531)
庆城县纸房沟饮用水水源保护区管理办法	(539)
庆城县冉河川、西川饮用水水源保护区管理办法	(543)
庆城县人民政府贯彻《国务院关于落实科学发展观加强环境	
保护的決定》的实施意见	(549)
庆城县人民政府关于进一步加强石油开发环境保护工作的意见	
.....	(552)

庆城县突发环境事件应急预案(草案)	(555)
庆城县开展农村环境综合整治“百日”行动安排意见	(569)
中共庆城县委 庆城县人民政府 关于建立健全环境保护约束 激励机制的意见	(573)
庆城县全面推进农村环境保护工作实施意见	(582)
附录三 庆城县环境保护工作 30 年回眸	(586)
附录四 大事记	(604)
后记	(612)

概 述

庆城县位于甘肃省东部,马莲河中上游,地理位置介于东经 $107^{\circ}16'32''\sim 108^{\circ}05'49''$,北纬 $35^{\circ}42'29''\sim 36^{\circ}17'22''$ 。东邻合水,西濒蒲河与镇原县相望,南和西峰区毗邻,北与环县、华池接壤,东西长约 70 公里,南北宽约 56 公里,总土地面积 2692.6 平方公里,呈残塬沟壑与丘陵沟壑地貌类型。

庆城历史悠久,距今已有四千多年的历史,是华夏民族的摇篮之一。夏太康年间,周祖不窋迁居庆阳,教民稼穡,耕种农桑,开创了我国农耕文化的先河,成为华夏农耕文化的发祥地之一。早在上世纪 30 年代初,刘志丹、谢子长、习仲勋等共产党人就曾在庆阳开展革命活动,在庆北山区创建了革命根据地,使庆城成为光荣的革命老区,是陕甘宁边区的重要组成部分。

庆城自然资源比较丰富,主要资源为“一黑一绿”。“一黑”指石油和天然气,是长庆油田原油主产区。“一绿”指各类农产品,比较有名的是苹果和黄花菜等。20 世纪 70 年代以前,庆城是典型的农业生产县,环境污染程度比较轻微。自 1970 年长庆石油勘探局在庆城钻探第一口油井开始,油田生产进入大规模开发建设阶段,环境压力与日俱增。加之当时企地双方环境保护意识都比较淡薄,造成了非常严重的环境污染。

1979 年 9 月 13 日,《中华人民共和国环境保护法(试行)》颁布实施。1982 年 4 月,庆阳县人民政府环境保护办公室成立,1983 年 12 月,城建科、环境保护办公室合并为庆阳县城建设环境保护局,环境保护工作进入起步阶段。1987 年 7 月,成立了庆阳县环境监测站。1989 年 6 月,庆阳县城建设环境保护局分设,成立庆阳县环境保护局,与庆阳县环境保护监测站两块牌子、一套班子。1996 年 9 月成立庆阳县环境监理站,为副科

级事业单位,与庆阳县环境保护监测站一套人马、两块牌子,隶属县环境保护局。2007年5月,庆城县环境监理站更名为庆城县环境监察大队。2010年,环境保护局成为县政府组成部门。

庆城县环境保护机构自成立至今近三十年,随着《中华人民共和国环境保护法》等一系列法律法规的颁布实施,各级政府、有关企业和人民群众的环境保护意识逐步增强,环境保护工作取得了显著成效。通过大力开展污染预防和治理、生态环境保护与建设、环境保护执法检查、水及空气功能区划分等活动,全面推行污染物排放申报登记制度、污染物排放许可证制度、建设项目环境影响评价制度及“三同时”等制度,有效地减少了生态破坏和环境污染,极大地缓解了经济快速发展带来的环境压力。

面对当前环境保护工作新形势,庆城县环境保护局将继续坚持以科学发展观为统领,以目标责任考核为保障,以污染减排为主线,以限期治理为切入点,以饮用水源保护、石油开发环境管理、农村环境综合整治为重点,攻坚克难,真抓实干,锐意进取,与时俱进,以更加饱满的热情、更加有力的举措、更加务实的作风,不断开创全县环境保护工作新局面。

第一章 自然环境

在漫长的地质历史中,由于强烈的地质活动和自然环境的变迁,庆城县形成了独具特色的自然地理环境,在甘肃省自然资源区划中属陇东能源及农业资源区。石油、煤炭、煤层气在全省乃至全国占据重要位置,这不仅为全省和全国经济发展提供了宝贵的资源,同时也为庆城县经济发展再上新台阶提供了良好的发展平台和雄厚的资源基础,更为庆城县经济快速发展创造了有利条件。

第一节 地理环境

庆城县位于甘肃省东部,隶属于庆阳市,处于庆阳市的地理中心,位于泾河左岸一级支流马莲河上游。北与环县的吴城子乡喜家坪、大方山;天池乡四合掌、二合掌;曲子镇五里桥;华池县的王咀子乡;上里塬乡相接,西与镇原县王寨乡的赵家川;新集乡王峴子、吴家塬、大湾掌;方山乡的小方村接壤,南与西峰区彭塬乡赵家沟圈、高家寺、草滩铺、芦子渠、翟家南湾、胡家崾崴、武家川;合水县何家畔乡姚家圪佬、段家圪佬、产伯;定祥乡的田家窑、西庄、盘马;板桥乡的锦坪接壤,东与华池县的悦乐镇新堡村;王咀子乡宪塬、王咀子、刘家庙、上里塬;合水县老城镇的段家崾、庙庄、唐家沟圈、刘家庄、阳洼、曹塬相连。地理位置为:东经 $107^{\circ}16'32''\sim 108^{\circ}05'49''$,北纬 $35^{\circ}42'29''\sim 36^{\circ}17'22''$,东西长约 70 公里,南北宽约 56 公里,土地总面积 2692.6 平方公里。地势呈西北高、东南低的地理走向。县境内以国道 211 线、309 线和省道 202 线为主骨架,多条县乡公路为支线,37 条乡村道路为辅线的公路网延伸到全县的各个角落,交通较为方便。与镇原县接壤的黑河(大黑河、小黑河)流域为西峰区巴家咀饮用水源保护区的源头区;与环县曲子镇马家塬、王家塬、巢家塬相接的纸坊沟流域是庆阳市政府确定的庆城县教子川水源退出后的替代水源区;与华池县王咀子、环县的许家河

接壤的马岭东沟流域是庆城县西川人畜饮用水源保护区;与合水县板桥乡、老城镇相接的冉河川流域是庆城县目前最重要的水源保护区,承担着城区大部分居民生活饮用水的供应任务。



庆城县地理位置图

第二节 气候与气象

庆城县位于中纬度半干旱地区,属于大陆性暖温带季风气候,光照充足,春季多风,夏季炎热,秋季多雨,冬季干旱。地貌类型多变化,气候条件随时间、空间分布差异较大。自然灾害频繁,气象灾害以干旱、冰雹、霜冻为主,暴雨次之。干旱以春旱为主,伏旱次之。根据《甘肃省气候资料》显示,平均气压 893.1 百帕,年平均气温 9.7℃,极端高温 38.1℃,极端低温 -25.4℃,平均相对湿度 63%,年平均降水量 491.3 毫米,年平均蒸发量 1533.6 毫米,平均风速 1.9 米/秒,最多风向 NW;地面平均温度 12℃,地面极端最高平均温度 69.7℃,地面极端最低温度 -33.9℃,日照时数 2457.0 小时,获得太阳辐射能值 5000 兆焦/平方米·年~5800 兆焦/平方米·年,大风日数 83 天,雷暴日数 22.7 天,霜日数 97.2 天,最大积雪深度 14 厘米,冻土平均深度 67.8 厘米,最大冻土深度 83.0 厘米。 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 持续日数 240 天以上, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 持续日数 150 天以上, $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温 3824℃, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温为 3224℃。