

劳动保障

枝江市政协文史资料委员会
枝江市劳动和社会保障局 编

劳动保障

枝江文史资料第十四辑

枝江市政协文史资料委员会
枝江市劳动和社会保障局 编

政协枝江市委委员会文史资料委员会编
枝江文史资料第十四辑
枝江新华印刷有限公司印刷
850×1168cm 32开 10.5印张
字数220千字 印数1—1000册
准印证[2007]鄂宜图内字第91号

序

谭克焕

枝江文史资料《劳动保障》专辑,是市政协四届一次会议换届后的第一本专辑,由市政协文史资料委员会与市劳动和社会保障局联合编纂。旨在记述全市劳动保障体制机制产生、变化、演进的历程,反映劳动保障事业在时代前进的步伐中改革、发展、创新的重大事件和活动,彰显劳动和社会保障部门在经济和社会发展、稳定中的地位和作用,展示劳动保障战线的干部职工牢记宗旨、遵规执法、爱岗敬业、热情奉献的精神风貌和工作业绩。

《劳动保障》专辑,比较全面系统地汇集了全市劳动和社会保障工作的历史和现实资料,体现其不同历史时期的不同作用。在二十世纪的五十、六十年代中期,劳动部门处在县级体制撤并分设和国民经济三年困难时期,初设的县劳动科、劳动组承担县属国有和全民所有制企业分配用工的招录及其劳动保护等工作;六十年代末至八十年代初,伴随我国计划经济体制下的劳动制度及其职能相应得到健全和扩展,在企业计划用工、迁入转出、指令性招工和安置中专(技校)毕业生、复退转业军人以及加强劳动安全监察等方面发挥了积极作用;党的十一届三中全会以后特别是实施改革开放以来,我市劳动保障部门积极适应

党和国家方针政策和工作重心转移的变化,主动接受国有企业改革和结构调整带来的考验,紧紧围绕市委、市政府工作大局,解放思想,更新观念,调整思路,以统筹城乡就业、协调劳动关系、社保扩面征缴、职业技能培训为重点,以增强服务功能,强化工作责任,严格目标考核为中心,内强素质,外树形象,努力提高服务质量,开创了劳动保障事业的新局面,为全市经济和社会的发展作出了新贡献。

《劳动保障》一书的发行,对于从事劳动和社会保障工作的同志,或许能从中得到一些宽慰和启迪,或许能起到相互交流和借鉴作用;对于不同所有制企业的业主即用人单位,可从党和国家现行政策、法规层面,就企业用工、劳动待遇、社会保险等民生问题进行沟通 and 探讨;对于不同行业不同层次的劳动者,也可在就业观念、技能训练、维权意识等方面领悟要义,为己所用;而相对于全社会,以进一步倡导尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风尚,共创经济效益,共建和谐社会,共享劳动成果。这,便是我们编辑此书的愿望和出发点。

(作者系市政协主席)

编 审 委 员 会

主 任:谭克焕

副主任:尤先好 方明柱 陈廷友

李长江 彭兆文

编 委:李 勇 贺必才 马明线

贺青燕 周四清 江 梅

宋宏平 艾小青 尹圣洲

周永忠 徐昌梅 李培玉

杨永贵 廖国新

主 审:李 勇 董诗新

目 录

序言	谭克焕
劳动保障大事记	(1)
劳动保障事业发展二十年回眸	李长江 彭代发(19)

劳动就业

就业再就业政策出台的前前后后	尹圣洲(33)
基层劳动保障平台建设始末	钱永斌(49)
见证再就业援助活动	朱华明(53)
我市新型用工形式——劳务派遣	唐 芳(57)
新疆采棉记	钱永斌(61)
《再就业优惠证》发放与管理	时红燕(65)
企业劳务引进琐记	尹圣洲(68)
劳动就业服务企业的创办背景与历史作用	钱永斌(71)
发放小额担保贷款拾零	时红燕(75)
首次劳务集市追记	尹圣洲 钱永斌(78)
2006 年转移就业“春风行动”纪实	朱华明(80)

职业培训

农村劳动力转移培训琐记	刘海彦(87)
-------------------	---------

职业技能开发工作概述	王 伟(90)
创业培训的启动	闫于高(95)
成人教育工作回顾	刘海彦(98)
我市高技能人才事迹拾掇	王 伟(103)

劳动合同

劳动合同制度沿革	李红芹(109)
集体合同的来龙去脉	李红芹(116)
劳动用工制度改革点滴	李红芹(120)

社会保険

枝江社会保険事业概述	周四清(127)
城镇企业职工养老保险制度的诞生和发展	李茂贵 周德山(131)
机关事业单位养老保险制度改革和发展	周永忠(137)
国有困难企业退休人员基本医疗保险工作回眸	姚家红(143)
我市农村社会养老保险的启动与推广	王学军 王功荣(147)
枝江工伤保險工作侧记	曹建慧(151)
退管协会的成立	骆丹丹 张 瑜(154)
枝江市社会养老保险制度改革二十年纪实	周四清 彭代发(157)
我市失业保险制度的建立和发展	胡守武(164)
枝江内衣厂破产纪实	胡维平(168)

参保无忧	李长江 周四清 江 梅(171)
金保工程建设述略	张万贵 熊 伟(177)
记城镇企业职工养老保险基金的收支与管理	杨 梅 赵 济(181)
全市医疗保险制度改革回顾	贺青燕(185)
离休干部医疗费用的统筹与管理	姚家红(192)
回忆我市社保基金结算中心的发展 ...	张先松 张万贵(196)

工资福利

企业福利政策的演变	贺春菊(201)
枝江市离退休(职)人员待遇调整回顾	
.....	胡维平 肖玉梅(205)
特殊工种提前退休制度记略	胡振坤(211)
工伤认定与等级评定追述	胡振坤(216)
我所经历的“3、18”职工因工死亡事故	彭兆文 胡振坤(221)

仲裁监察

劳动仲裁工作简述	江 梅 向 鸿(229)
我所经历的几起劳动争议案	向 鸿(232)
体验劳动保障监察工作	张尚全(236)
清理拖欠农民工工资工作录要	彭代发(241)
全省首例财产保全追讨农民工工资案纪实	江 梅 张尚全(247)

劳动者风采

闪闪的红星

——记湖北省枝江酒业股份有限公司董事长蒋红星

..... 彭代发 蔡 兵 陈兵江(253)

农民的庄稼卫士

——记“全国农村优秀人才”赵爱玲 望见蓉(259)

为使晚霞别样红

——记湖北省再就业明星、枝江市老年公寓负责人闫晓红

..... 向 鸿(268)

平凡的足迹 闪光的印记

——记湖北省五一劳动奖章获得者周从元

..... 阮会珍(272)

老牛虽知夕阳晚 无须扬鞭自奋蹄

——记优秀农民企业家、创业致富带头人周天元

..... 刘海彦(275)

发展是企业生命的源泉

——记湖北化肥厂党委书记金继前 (280)

行政综合

劳动保障系统集中办公前后记 马明线 李培玉(287)

劳动保障信访工作述略 廖国新(293)

教师参加基本养老保险工作略记 李长江(297)

附录一:市劳动和社会保障局机构沿革 (302)

附录二:市劳动和社会保障系统荣誉录 (314)

编后记

劳动保障大事记

(1950——2005)

1950 年

1 月 国家工作人员享受公费医疗待遇,每人月支医药费折大米 5 斤。

是年,全县全民所有制企业仅有员工 121 人。

4 月,实行以“工资分”为工资计算单位的工资制,对米、布、油、盐、煤(柴)五种实物按统一的数量标准执行。

1951 年

国家工作人员公费医疗待遇为每人月支 1.5 元。

1952 年

9 月,江口镇 13 家铁匠铺组建江口镇铁业生产合作社,为全县最早的集体企业。公私合营的一些厂家转为全民企业。

是年,对实行供给制的工作人员发给津贴费。对实行工资制工作人员均按等级工资标准发给工资。

1961 年

对职工实行精减,至次年,共精减职工 4840 人。

1963 年

1 月,县政府成立劳动科,廖开池任科长。

是年,调整部分职工工资,全县职工工资升级面达 44.5%。

1964 年

7 月,枝江电厂开始使用全县首台锅炉。

9 月,县政府成立安置城镇人口下乡领导小组办公室,有少量知识青年到农村安家落户。

12 月,全县 15 家国营企业的 1019 名职工全部实行劳动保险。同月,全县开始在拖拉机站等单位,开展劳动用工制度改革试点工作,在农村招收部分农民,闲时做工,忙时务农,当年招收 536 人,次年在全县推广,后有部分亦工亦农人员长期留在单位。

1965 年

2 月,县政府将劳动科、人事科合并为县人事劳动局,刘云德任局长。

6 月,县劳动局、工业局联合制定《枝江县工业企业劳动防护用品的发放使用管理暂行细则(草案)》。

10 月,县人事劳动局撤销、将劳动工作划归县计划委员会,下设劳动组。

是年,县劳动组、县卫生防疫站共同制定《六五年防尘工作规划》,对接触粉尘的 7 名职工进行职业病体检。

1967 年

1 月,对县供销社、粮食局、商业局、农机局、枝江大修厂等

单位的学徒工实行转正定级,全年共转 123 人。

1975 年

1 月,县委组织部、县计委下达职工改定级别的通知,当年对 751 人进行了级别改定。

1976 年

劳动工作从县计划委员会划出,复设劳动科,毛家荣任科长。

7 月,在县化肥厂、县收割机厂进行劳动保险试点工作。

1977 年

5 月,宜昌地区行署安全生产委员会在全区推广董市米厂“密闭为主,通风为辅”的防尘经验。

11 月,县工业系统 11 个企业 1784 人全部实行劳动保险。

1978 年

1964—1978 年,全县共接受安置 17234 名知识青年到农村落户,其中,武汉市知识青年 8957 名,宜昌地、市知识青年 8379 名,本县下乡知识青年 4898 名。

1979 年

1 月,国家调整知识青年上山下乡政策,实行城乡广开门路,妥善安排。

11 月,撤销县劳动科,复设县劳动局,毛家荣任局长。

1980 年

10 月,按原宜昌地区行署宜地行文〔1980〕29 号文,建立宜昌地区技工学校枝江县分校,规模 400 人,设置棉纺、保全两个专业,学制两年。学校行政人事隶属枝江县劳动局管理,招生分配及教学由宜昌地区行署劳动局负责,经费由宜昌地区财政局拨付。校址首定于枝江县白洋镇的国营 404 厂,后迁址马家店镇。

1981 年

9 月 4 日,县人民政府以枝府发〔1981〕69 号文,批准县劳动局《关于设置县劳动服务公司》的请示报告。枝江县劳动服务公司正式成立。

是年,对 16 年来安置到农村的知识青年,通过国家招工、招生、参军等途径逐年返回城镇,其余全部收回,多数就业于城镇集体单位和知青农工商联合企业。全县上山下乡知识青年招进工厂的有 14793 名,入学 951 名,参军 399 名,回城 641 名,外迁 373 名,死亡 33 名,其他 44 名,共有 17201 人离开原落户点。

1982 年

是年,成立县锅炉安装维修队,隶属县劳动服务公司。

1983 年

1 月,中共枝江县劳动服务公司党支部成立。

8 月,董市知青农工商联合公司被评为全国发展集体经济安置城镇待业青年的先进单位,党支部书记李先英代表公司出席了在北京召开的表彰大会。

10月26日,县劳动服务公司与马家店镇环城三队签订土地征用协议,面积0.975亩。

是年,全县开始试行合同工制度。

1984年

2月,全县进行机构改革,将劳动局、人事局、知识青年上山下乡办公室合并为县劳动人事局,王序富任局长。

2月,中共枝江县劳动人事局党支部成立。

10月,县人民政府号召各乡(镇)、各企(事)业单位兴办劳动服务公司。马家店、江口、董市镇的劳动服务站,更名为劳动服务公司。

是年,成立枝江县退休职工干部工作管理委员会,副县长许元甲任主任。

1985年

1月6日,县政府以枝政办〔1985〕2号文,将县劳动服务公司确定为事业编制。

7月,实行工资制度改革,机关事业单位7380人全部套改为结构工资,县属99个国营企业7775名职工调升工资。

9月,县劳动服务公司培训中心大楼竣工,该楼建筑面积1457平方米,一次可容纳150名学员,供60名学员食宿。

10月,县劳动就业服务公司培训、办公、住宅楼竣工交付使用。

是年,全县任命15名劳动安全监察员(兼职),安全生产工作由一般行政管理转入依法管理的轨道。

1986 年

1 月,职工待业保险工作启动,主要面向国营企业。

7 月,枝江县转发《国务院关于发布改革劳动制度四个规定的通知》的通知,在新招工人中普遍实行劳动合同制,从此取消招收固定工。

10 月 1 日,全县开始征缴劳动合同制工人退休养老基金,单位按合同制工人工资总额 16%、个人按本人工资 2% 交纳。

12 月,枝江县劳动争议仲裁委员会成立,在县劳动人事局内设“劳动争议仲裁股”;枝江县社会劳动保险公司成立,确定为副科级事业单位;县劳动服务公司确定为副科级事业单位。

1987 年

9 月,劳动关系协调委员会先后在白洋、问安、安福寺、紫荆岭、姚家港五镇成立。

11 月,县社会劳动保险公司与马家店镇七口堰村签订征地协议书,征地 1866.7 平方米。

12 月 16 日,县政府出台《关于印发枝江县国营企业离退休职工养老保险社会统筹暂行办法的通知》,并以次年 2 月开始实施。

是年,枝江县调整为六类工资区。

1988 年

4 月,中共枝江县社会劳动保险公司党支部成立。

5 月 13 日,枝江县人民政府办公室枝政办函〔1988〕22 号“关于试行劳务市场管理办法的批复”,批准县劳务市场正式开办和《用工市场管理办法》、《技术工人交流管理办法》、《社会劳

务管理办法》印发试行,使劳务市场开办合法化、制度化。

5月13日,枝江县劳动人事局,劳动服务公司举办首次劳务市场洽谈会,省、地劳动部门及县委、县政府领导亲临会场祝贺、指导。洽谈会上,有126个企事业单位为大会提供各种劳务信息。地、县全民性质和集体性质的63家企业在洽谈会上与待业青年、技术工人、农村能工巧匠等进行当面洽谈,共接待求职人员2263人次,双方洽谈同意登记的有775人。

7月21日,国务院《女职工劳动保护规定》政策出台,女职工受到特别保护。

8月,县社会劳动保险公司更名为社会保险事业管理局,并于次月迁至新楼办公。

9月,县属各乡镇全部成立劳动服务公司。

1989年

1月,乡镇劳动服务公司更名为社会劳动管理站。

2月15日,枝江县与宜昌地区侨办首次联合组织开展劳务输出,首批向广东省输出168人。

3月18日,县劳动人事局从县政府大院迁出至新综合办公楼。

7月,全县开展锅炉房安全生产大检查,共检查单位50个,为锅炉安全运行掌握第一手资料。

9月2日,县长张为民签发枝江县人民政府令第六号:《枝江县社会劳动力管理暂行办法》,该办法的发布施行使全县社会劳动力管理工作有了第一部地方规范性文件。

1990年

1月,全县对特种行业实行持证上岗制度,当年培训办证