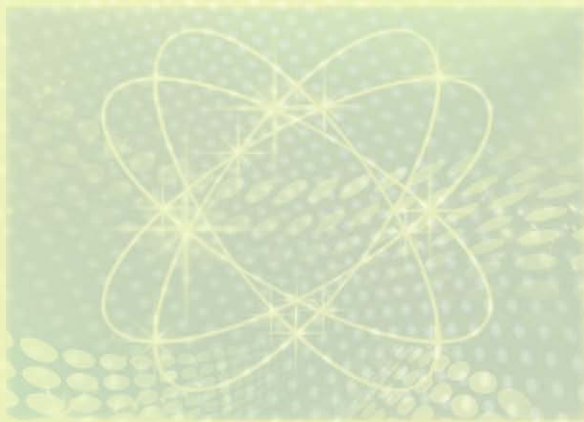


烟农专业合作社百问百答

主编 徐 宸



重庆大学出版社

烟农专业合作社百问百答

主 编 徐 宸

副主编 马 啸 戴成宗

重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

烟农专业合作社百问百答 / 徐宸主编. —重庆: 重庆大学出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-5624-8065-5

I. ①烟… II. ①徐… III. ①烟农—专业合作社—中国—问题解答 IV. ①F321.42-44②F326.12-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第048263号

烟农专业合作社百问百答

主 编 徐 宸

副主编 马 啸 戴成宗

策划编辑: 屈腾龙

责任编辑: 杨 敬 版式设计: 屈腾龙

责任校对: 秦巴达 责任印制: 赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人: 邓晓益

社址: 重庆市沙坪坝区大学城西路21号

邮编: 401331

电话: (023) 88617190 88617185 (中小学)

传真: (023) 88617186 88617166

网址: <http://www.cqup.com.cn>

邮箱: fxk@cqup.com.cn (营销中心)

全国新华书店经销

重庆长虹印务有限公司印刷

*

开本: 890×1240 1/32 印张: 4.875 字数: 109 千

2014年7月第1版 2014年7月第1次印刷

ISBN 978-7-5624-8065-5 定价: 20.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题, 本社负责调换

版权所有, 请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书, 违者必究

编委会

主任委员

李恩华

副主任委员

刘建利 李恩成 陈中玉

杨洪涛 马世明

主 编

徐 宸

副主编

马 啸 戴成宗

参编人员

(按拼音首字母排名,不分先后)

陈少鹏 郭保银 黄克久 李长华

李华川 李 正 刘凤英 秦平伟

唐 勇 田凤进 王 飞 王 智

吴 波 吴树成 肖 鹏 徐鹏飞

徐小洪 杨 彬 张 辉 郑文冉



前言

随着现代烟草农业建设的不断提升，烟叶规模化种植水平、烟叶生产技术水平不断提高，传统的“小农生产、分散种植、粗放经营、人畜作业”的烟叶生产方式已越来越不适应烟叶生产的需要。

“种植在户、服务在社”的生产形式已成为当前烟叶生产的主流模式，烟农专业合作社建设成为现代烟草农业建设的中心任务与核心内容。

自 2007 年国家烟草专卖局正式开展现代烟草农业建设，并在局部地区开展烟农专业合作社试点；到 2009 年国家烟草专卖局正式确定综合服务型烟农专业合作社主导模式，并在全国范围内大面积推广；再到 2012 年国家局大力开展烟农专业合作社行业示范社创建工作。经过近 6 年的发展，烟农专业合作社如雨后春笋般涌现，质量、效益得以明显提升。但与此同时，伴生的问题也较为突出，矛盾也日趋尖锐。当前烟农专业合作社发展面临 3 个转变：一是由原有的数量型、一哄而上式的发展向质量型、效益型、典型引领转变；二是由原有的粗放式的管理向规范化、制度化、信息化管理转变；三是由原有的合作社一味地“等、靠、要”向发展、可持续发展转变。烟农专业合作社管理规范、创新、优化提升成为当前烟农专业合作社建设亟待解决的问题。为此，重庆市烟草专卖局（公司）于 2013 年在全国范围内率先启动“烟农专业合作社创新管理与优

化提升研究”，旨在通过对烟农专业合作社建设模式、治理结构、制度体系、财务管理、资产处置、政策扶持、用工制度等的细化探索，形成一套完整的烟农专业合作社管理制度范本，并通过在重庆市内 12 个试点合作社试点示范，最终形成几种可供借鉴、推广的烟农专业合作社发展路径与模式。同时，通过烟农专业合作社经营管理、财务管理、多元产业等方面的系统培训，实现烟农专业合作社规范管理与优化提升。

◆ 2 ◆

本书即为“烟农专业合作社创新管理与优化提升研究”系列成果之一，涵盖了合作社政策形势、概念性质、组建成立、机构成员、权利义务、资产管理、财务分配、合并分立、优惠扶持在内的诸多内容，旨在为广大烟叶工作者和烟农专业合作社管理人员在面临合作社建设实际操作困境时，能找到可资借鉴的依据。编制过程中系统考虑了平原、坝区、丘陵、山区等不同地形条件烟农专业合作社发展的模式与路径选择，因此，对全国烟农专业合作社建设也具有一定的参考价值。

在项目研究和本书编写过程中，得到了浙江大学中国农村发展研究院（CARD）黄祖辉、徐旭初、郭红东教授及湖南、贵州等省（直辖市）烟草专卖局（公司）的大力支持与合作，在此一并感谢。由于时间仓促及作者研究和认识水平所限，书中不当之处在所难免，恳请广大读者批评、指正。

编 者

2013年6月于重庆



第一部分 政策与形势篇 / 1

1. 什么是农民专业合作社？合作社是一种什么性质的组织？ / 2
2. 国家为什么大力发展农民专业合作社？发展合作社有什么好处？ / 3
3. 当前我国农民专业合作社的发展现状及发展趋势如何？ / 5
4. 农民专业合作社与 20 世纪 50 年代的人民公社有何区别？ / 5
5. 农民专业合作社与公司制企业有何区别？ / 7
6. 农民专业合作社与行业协会（技术协会）有何区别？ / 8
7. 当前国家主要颁布了哪些与农民专业合作社有关的法律法规？ / 9
8. 农民专业合作社可以享受哪些优惠政策？ / 11
9. 世界上农民专业合作社主要有哪几种类型？ / 14
10. 国际上农民专业合作社发展的新趋势如何？ / 15

第二部分 概念与性质篇 / 17

11. 什么是烟农专业合作社？什么是综合服务型烟农专业合作社？ / 18
12. 为什么烟草行业要大力发展烟农专业合作社？ / 19
13. 烟农专业合作社具体能够发挥哪些作用？ / 20
14. 为什么由烟农专业合作社而不是其他组织形式来开展专业化服务？ / 22
15. 与一般农业合作社相比，烟农合作社有何特殊性？ / 23
16. 烟农合作社的宗旨和基本原则是什么？它与家庭承包经营有什么关系？ / 25
17. 当前烟农专业合作社建设主要存在哪些问题？ / 26
18. 当前重庆发展烟农专业合作社有哪些有利条件？ / 27
19. 当前重庆发展烟农专业合作社主要有哪几种模式？ / 28

第三部分 组建与成立篇 / 31

20. 成立烟农专业合作社应该遵循何种流程？ / 32
21. 成立烟农专业合作社需具备哪些条件？ / 33
22. 烟农专业合作社如何进行登记注册？注册登记要准备哪些材料？ / 34
23. 烟农专业合作社的章程应该包括哪些内容？ / 35

- 24. 烟农专业合作社如何取得法人资格？ / 38
- 25. 烟农专业合作社住所如何确定？ / 38
- 26. 烟农专业合作社如何进行正确的命名？ / 39
- 27. 烟农专业合作社注册登记有哪些注意事项？ / 41

第四部分 机构与成员篇 / 43

- 28. 烟农专业合作社通常设有哪些组织机构？ / 44
- 29. 什么是烟农专业合作社“三会一经理”？其各自的职能职责是什么？ / 44
- 30. 烟草公司（烟站）如何处理好与烟农专业合作社的关系？ / 46
- 31. 是不是所有烟农专业合作社都必须设理事会和理事长？ / 47
- 32. 成员大会与设立大会有什么区别？ / 48
- 33. 成员代表大会是一个什么机构？主要行使哪些职能？ / 50
- 34. 如何理解“成员代表”？成员代表的产生程序是怎样的？ / 51
- 35. 成员大会何时召开？哪些情况要召开临时成员大会？ / 52
- 36. 烟农通过哪些途径可以成为烟农专业合作社成员？ / 53
- 37. 成为烟农专业合作社社员相比较于非社员有什么优惠？ / 54
- 38. 烟农专业合作社社员证上应该涵盖哪些内容？ / 55
- 39. 怎样对烟农专业合作社成员进行正确的界定？ / 56
- 40. 为什么要限定烟农专业合作社烟农社员占社员总数的比例？ / 57
- 41. 怎样区分 80% 烟农入社与烟农成员占成员总数的 80%？ / 58
- 42. 烟农专业合作社对于团体成员有何限定？ / 58
- 43. 烟农专业合作社对社员入社时间有什么要求？ / 59

第五部分 权利与义务篇 / 61

- 44. 成员大会行使哪些职权？成员大会与成员代表大会有何区别？ / 62
- 45. 理事会的职权是什么？理事长的职权是什么？ / 63
- 46. 监事会的职权是什么？理事长的主要职权是什么？ / 64
- 47. 烟农专业合作社经理有哪些职权？ / 66
- 48. 行业工作人员可否担任烟农专业合作社执行理事（监事）等职？ / 67
- 49. 成员大会讨论哪些事项要由表决权总数过半数通过？哪些要表决权总数三分之二以上通过？ / 69
- 50. 烟农专业合作社如何聘用财务会计人员？ / 70
- 51. 烟农专业合作社主要采取哪些决议方法？ / 71



- 52. 烟农专业合作社如何进行附加表决权的设置? / 72
- 53. 烟农专业合作社成员有哪些权利和义务? / 73
- 54. 烟农专业合作社成员退社有几种情况? 退社要经过哪些程序? / 75
- 55. 成员退社时, 其合同签订、出资、债务承担该如何处理? / 76
- 56. 烟农专业合作社及其成员对债务承担什么责任? / 77
- 57. 烟农专业合作社会议记录的要求有哪些? / 78

第六部分 资产与处置篇 / 79

- 58. 烟农专业合作社资产构成包括哪些? 合作社对其享有哪些权利? / 80
- 59. 如何对烟农专业合作社中烟草行业补贴资产的产权进行界定? / 81
- 60. 烟农专业合作社资产如何顺利、有效地实现移交? / 82
- 61. 烟农专业合作社资产移交协议应该具体涵盖哪些内容? / 83
- 62. 烟农专业合作社中烟草行业补贴资产如何进行量化? / 85
- 63. 如何正确理解烟草行业投入补贴资产的量化问题? / 86
- 64. 如何理顺烟农专业合作社的资产(财产)权利关系? / 88
- 65. 烟农专业合作社如何进行资产管护? / 89

◆ 3 ◆

第七部分 经营与管理篇 / 91

- 66. 如何处理好“合作社—服务队—作业组”之间的关系? / 92
- 67. 烟农专业合作社专业化服务开展应遵循怎样的流程? / 93
- 68. 如何制定烟农专业合作社专业化服务实施细则? / 94
- 69. 如何理解烟农专业合作社的内部服务价与外部服务价? / 96
- 70. 烟农专业合作社价格制定应该遵循怎样的程序? / 97
- 71. 烟农专业合作社专业化服务成本如何核算? / 98
- 72. 如何进行烟农专业合作社服务队的设置? / 99
- 73. 各专业化服务队队长如何产生及其职责? / 100
- 74. 烟农专业合作社各专业化服务队成员如何产生及其职责? / 101
- 75. 烟农专业合作社如何利用补贴资产进行多种经营? / 102
- 76. 烟农专业合作社多种经营出现亏损怎么处理? / 103
- 77. 如何处理烟农专业合作社专业化服务的服务质量纠纷? / 105
- 78. 如何将烟农专业合作社专业化服务与基地单元的片区管理相结合? / 106

第八部分 财务与分配篇 / 109

- 79. 烟农专业合作社收入来源有哪些? / 110

- 80. 现行法律对烟农专业合作社财务会计制度有什么要求? / 111
- 81. 烟农专业合作社应该如何进行会计核算? / 112
- 82. 如何对烟农专业合作社的财务进行审计? / 114
- 83. 烟农专业合作社的核算单位是以社为好, 还是以队为好? / 115
- 84. 烟农专业合作社年度业务报告应包括哪些内容? / 115
- 85. 烟农专业合作社如何做好财务活动的管理? / 117
- 86. 如何计算烟农专业合作社可盈余分配? / 117
- 87. 烟农合作社如何提取公积金? 有何用途? 公积金的提取比例如何确定? / 119
- 88. 烟农专业合作社如何进行盈余分配? / 120
- 89. 如何对成员与合作社的“交易量(额)”进行界定及其适用条件? / 122
- 90. 烟农专业合作社管理层薪酬待遇如何确定? / 123

第九部分 合并与分立篇 / 125

- 91. 烟农专业合作社如何进行合并与解散? / 126
- 92. 烟农专业合作社解散、破产后债务如何处理? / 127
- 93. 什么是烟农专业合作社分立? 分立与分社有什么区别? / 128
- 94. 烟农专业合作社合并与分立以后的债权关系如何处理? / 129
- 95. 烟农专业合作社是否会破产? 其破产也适用《企业破产法》吗? / 130
- 96. 烟农专业合作社清算应遵循何种程序? 清算组有哪几种形式? / 131

第十部分 引导与支持篇 / 135

- 97. 烟草行业如何加强烟农专业合作社的指导? 烟草公司扶持的措施与方法有哪些? / 136
- 98. 重庆市烟农专业合作社的发展方向及规划是什么? 示范社的标准是什么? / 137
- 99. 重庆市烟农专业合作社示范社评选需要遵循怎样的程序? / 140
- 100. 重庆市对烟农专业合作社示范社有何扶持政策? / 141
- 101. 重庆市在烟农专业合作社信息管理方面有何创新? / 144
- 102. 国家烟草专卖局在烟农专业合作社建设方面有什么扶持? / 145



第一部分 政策与形势篇



1. 什么是农民专业合作社？合作社是一种什么性质的组织？

按照《中华人民共和国农民专业合作社法》（以下简称为《农民专业合作社法》）第二条的规定，农民专业合作社是在农村家庭联产承包经营基础上，同类农产品的生产经营者或同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。农民专业合作社与以公司为代表的企业法人一样，是独立的市场经济主体，具有法人资格，享有生产经营自主权，受法律保护，任何单位和个人都不得侵犯其合法权益。

◆ 2 ◆



图 1 全国农民专业合作社经验交流会在北京召开

农民专业合作社是人们自愿联合，通过共同所有和民主控制的企业，来满足社员经济、社会和文化方面的共同需求和渴望的自治联合体。主要强调以下特点：①合作社是自治组织，它尽可能地独立于政府和私营企业。②合作社是“人的联合”，世界上许多基层合作社只允许单个“自然人”加入，但联合社允许“法人”加入，



包括公司，通常联合社的社员就是其他合作社。③人的联合是“自愿的”，在合作社的目标和资源内，社员有加入和退出的自由。④“满足共同的经济、社会和文化方面的需求”，这一规定强调了合作社是由其社员组织起来并着眼于社员的，社员的需要是合作社存在的主要目的。⑤合作社是一个“共同所有和民主控制的企业”，合作社所有权是在民主的基础上归全体社员。

需要说明的是，长期以来，对农民专业合作社这种组织形式名称的表述不尽统一，《农业法》称“农民专业合作经济组织”，十六届三中全会决定称“农村专业合作经济组织”，2004年和2005年的中央1号文件称“农民专业合作组织”，农业部的一系列文件中也称“农民专业合作组织”。但随着2007年《合作社法》颁布实施，“农民专业合作社”这一称号得以正式确立并广泛使用，本文中一律以“农民专业合作社”进行表述。

◆ 3 ◆

2. 国家为什么大力发展农民专业合作社？发展合作社有什么好处？

改革开放以来，我国市场经济体制正式确立，家庭联产承包责任制的推行，极大地调动了农民的生产积极性，推动了农业快速发展。但随着改革开放的深入，以家庭承包经营为基础的农村经营体系也显露出如下弊端：①一家一户分散经营的“小生产”与千变万化的市场“大社会”矛盾日益尖锐，农民抵御风险能力差。②一家一户的市场主体同高度组织化的企业主体是不平等的，农民在交易中处于被动地位。③一家一户分散经营使生产的农产品专业化水

平低，农产品在市场竞争中处于劣势。④一家一户分散经营很难使科技和良种结合起来，规模效益不高。⑤一家一户分散经营的农民无力加工农产品，从而无法分享农产品增加值收入。

为缓解这一弊端，早在 20 世纪 90 年代，国家就曾经大力提倡“公司 + 大户”的农业产业化发展模式，且在特殊的历史阶段取得了较好的效果。但是由于农户与公司之间在信息、渠道等方面的不对称，两者之间并不是完全平等的市场关系，又缺乏其他力量予以



图 2 国家发展农民专业合作社的文件及专家分析

平衡，导致农户在生产经营过程中没有话语权、自主意志得不到体现，农户与公司权责严重不对等、条约有欠公平，利益分配完全由公司单方决定、向公司方倾斜，双方很难达成“双赢”效果。

因此，通过发展农民专业合作社，在市场与农户、公司与农户之间搭建平等对话平台，是农业产业化发展的必然选择。主要体现在以下 7 个方面：①是市场主体的一种补充形式，农民可以有效组织起来，按产业化发展模式发展自身。②有利于农业生产的规模化发展。③有利于提高农业标准化生产水平、产品直接参与国际、国内竞争。④有利于提升产业化水平，减少成本，减少中间环节。⑤有利于品牌化经营，拓展销路。⑥有利于提高农民素质。⑦有利



于优化政府对农业的投资方式，改变以往“撒胡椒面”似的补贴方式，发挥农业补贴的最大效益。

3. 当前我国农民专业合作社的发展现状及发展趋势如何？

按照国家工商总局 2013 年 1 月 10 日公布的数据，至 2012 年年底，全国农民专业合作社实有 68.9 万个，入社农户 4 600 多万户，约占全国农户总数的 18.6%，合作社出资总额达 1.1 万亿元。

自 2007 年《农民专业合作社法》颁布实施以来，经过 5 年的发展，农民专业合作社呈现一些新的特点和趋势：①增长速度加快，东中部地区农民专业合作社保持快速发展，西部地区农民专业合作社登记量逐渐增加。②合作模式更加多样化，有企业带动型、能人创办型、群众自组型等多种发展模式。③经营范围扩大，从事的行业从种植、养殖、农产品销售逐渐向二、三产业转移。④规模不断扩大，开始出现跨地区、跨行业联合现象。

◆ 5 ◆

4. 农民专业合作社与 20 世纪 50 年代的人民公社有何区别？

我国现在的农民专业合作社与 20 世纪 50 年代的人民公社的区别包括以下几点。

（1）人民公社把农户土地私有制改造为集体所有制，家庭经营改变成集体经营；而今天的农民专业合作社是建立在土地家庭承包基础上的。农民专业合作社不仅不会动摇土地家庭承包经营制度，

反而会在新的层次、新的意义上稳定和发展以家庭经营为基础的统分结合、双层经营体制。

(2) 人民公社是在计划经济体制中兴起和发展的，没有经营问题，只有生产问题，因此，那时的合作社至多只是在指令计划和统一派购下的生产联合体。而今天的农民专业合作社兴起和发展于市场经济体制中，直接面向市场进行生产经营活动，是建立在分散生产和平等交易基础上的经营联合体。

(3) 人民公社是政社合一的，之前的合作社乃至后来的集体经济组织从一开始就被政府赋予了管理农村和农民的使命。而今天的农民专业合作社是政社分离的，它们尽管常常离不开政府的扶持和帮助，但从根本上是民主、自治、独立的经济组织。

◆ 6 ◆

(4) 人民公社很大程度上是政府推动的强制制度创新，是政府实现国家发展战略的主观产物。而今天的农民专业合作社的兴起和发展绝非政府推行的强制制度创新，而是农民在市场诱导和政府引导下的制度创新，是我国农业走向市场化、产业化和现代化的客观产物。

表 1 农民专业合作社与人民公社的区别

比较内容	合作社	人民公社
社员加入	自愿	强迫
财产制度	社员财产独立	被剥夺
分配制度	交易额+按股分红	平均主义
组织性质	经济组织	政企合一
外部制度环境	市场经济政府引导	计划经济行政命令



5. 农民专业合作社与公司制企业有何区别？

农民专业合作社与公司制企业的区别主要有以下几点。

(1) 合作社以谋求、维护和改善社员利益为目的。社员的需要是合作社存在的主要目的，社员不仅有经济需要，也有社会、文化需要。而一般公司则追求资本收益的最大化，并不以为特殊的对象服务为目标。

(2) 合作社一般以劳动联合为基础，联合起来的劳动者是主体。虽然合作社也采取入股联合形式，但资本的联合从属于劳动的联合。一般来说，合作社的社员既是资产所有者，又是服务对象（劳动者），实现了资本和劳动的直接结合。而在一般企业中，资本是主体，资本与雇佣劳动的对立关系依然存在。公司制的资本是所有者的联合，是资本的集中，是私有资本通过联合转化为社会资本的一种形式，而且投资者并不一定从事公司的生产经营。

◆ 7 ◆

(3) 合作社一般由使用者、社员均衡持股，即使股份有差异，也有限制，一般不允许非社员持股。而一般公司可以差别持股，也没有限制，特别是股份制公司，股东基本上不是本公司的使用者。

(4) 合作社一般实行“一人一票”制，社员是以平等的身份参与企业的决策和经营。而一般企业实行“一股一票”制，大股东可以通过购买股票掌握企业股份控制额，从而左右公司的经营决策，股东之间是不平等的。

(5) 合作社按交易量（惠顾量）分配为主，股金一般不支付红利，即使社员扩大投资资本，也只能获得有限利息，处于从属地位。而一般公司的分配以股份的多少分红，是按资分配。