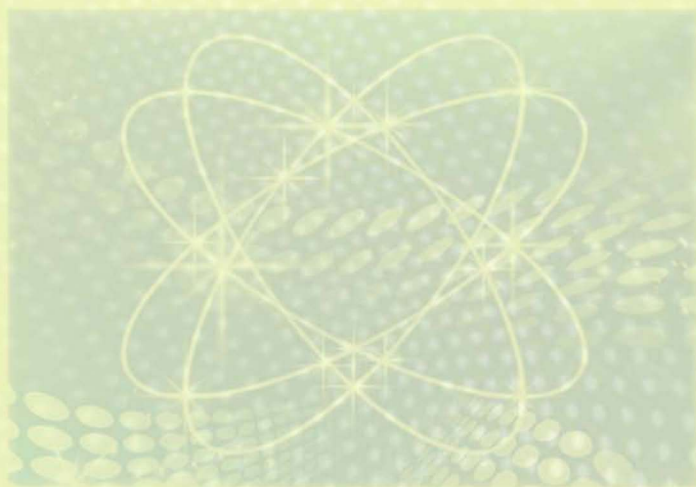


甘肃民族工作概览

柴生祥 主编



甘肃民族出版社

柴生祥 主编

甘肃民族工作概览

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃民族工作概览 / 柴生祥主编: --兰州: 甘肃
民族出版社, 2014.11
ISBN 978-7-5421-2761-7

I. ①甘… II. ①柴… III. ①民族工作 - 概况 - 甘肃
省 IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 256543 号

书 名: 甘肃民族工作概览

作 者: 柴生祥 主编

出 版 人: 吉西平

责任编辑: 何晓霞

封面设计: 徐晋林

出 版: 甘肃民族出版社 (730030 兰州市城关区读者大道 568 号)

发 行: 甘肃民族出版社发行部 (730030 兰州市城关区读者大道 568 号)

印 刷: 兰州万易印务有限责任公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张: 35.25

字 数: 537 千

版 次: 2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1~2000 册

书 号: ISBN 978-7-5421-2761-7

定 价: 98.00 元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象, 可直接与本社联系调换。

邮编: 730030 地址: 兰州市城关区读者大道 568 号 网址: <http://www.gansumz.com>

投稿邮箱: liuxintian@yahoo.com.cn

发行部: 葛慧 联系电话: 0931-8773271 (传真) E-mail: gsmzgehui3271@tom.com

版权所有 翻印必究

《甘肃民族工作概览》编委会

主 任：贡保甲 沙拜次力

委 员：柴生祥 马学智 史志明 孙兴辉 秦耀

安生明 余世勇 杨启明 敖登 马应宏

王建民 张世海 拉目道吉 马如海 鲍尔剑

郭自胜 高怀忠 吕惠安

主 编：柴生祥

副主编：杨启明 王建民 张世海

编纂人员（按姓氏笔画为序）：

马凌祖 马晓东 才让多杰 王琚 王建民 扎西卓玛

仁青东珠 邓志春 包玉才 成自强 李存福 刘静

刘巍文 张世海 阿梅 陈续元 杨勇 杨操

祝永年 敖登 郭明 郭玉春 郭永春 郭金梅 郭志合

郭继平 姬良淑 谢学礼 穆永桢



团结奋斗铸就辉煌 转型跨越再展宏图

——《甘肃民族工作概览》序

沙拜次力

积水成渊，积沙成塔，历史的进步是在渐变中实现的。一段时期过后，蓦然回首，不由得惊叹变化之大、进步之巨。改革开放以来，在甘肃省委、省政府的高度重视下，我省民族工作在各个方面取得了巨大进步与辉煌成就，民族地区经济总量显著增大，社会事业长足发展，民族区域自治制度深入贯彻，民族干部队伍日趋壮大，平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系不断巩固，为甘肃少数民族和民族地区的繁荣发展打下了坚实的基础。

这些辉煌成就的取得，得益于改革开放，得益于党的民族政策的不断完善和发展，得益于全省各族人民的不懈努力。实践证明，党的领导是做好民族工作的根本保证，民族区域自治是解决民族问题的制度保障。做好甘肃民族工作，必须毫不动摇地坚持党的领导、坚持和完善民族区域自治制度、坚持民族工作“两个共同”主题，这样才能不断开创民族工作的新局面，推动民族工作实现新的跨越。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”新时期、新阶段，甘肃民族工作面临着重大的历史发展机遇。党的十八大精神、甘肃省十二次党代会和国家新一轮西部大开发的重大战略，使甘肃民族地区发展面临着诸多难得机遇和叠加的优惠政策，为促进甘肃民族工作全面发展，实现各民族共同繁荣进步，提供了千载难逢的历史性新机遇。但由于多方面原因，我省民族地区基础设施建设仍相对滞后，





经济总量小、人均水平低、贫困人口比重大的基本状况仍然存在,经济结构不合理,发展方式不科学、不协调的现象仍比较突出,经济发展与生态环境保护的矛盾日益突出,社会事业的发展与各族群众的需求之间的差距仍较大,全面建成小康社会的任务还十分艰巨。

正如中共甘肃省委书记王三运 2012 年 4 月在甘肃省第十二次党代会上的报告所指出:“我们面临的最大矛盾是发展不足、最大机遇是政策叠加、最大希望是开放开发、最大责任是富民安民,必须科学把握发展规律,主动适应环境变化,有效转化政策和机遇,积极应对风险和挑战,努力走出一条内陆边远地区开放开发和艰苦贫困地区后发跨越的新路子。”这是在对省情科学认识、深刻研判基础上提出的发展战略,对甘肃民族工作发展同样具有着重要的指导意义。今后,只有正确认识和把握新形势下的民族问题,牢牢抓住历史机遇,立足实际,因地制宜,采取各种针对性措施,才能扎扎实实做好民族工作,奋力开创全省民族工作的新局面。

一、扬长避短,培育壮大特色优势产业。发展是硬道理。做好甘肃民族工作,首先要千方百计把民族地区经济搞上去。在建设幸福美好新甘肃,努力与全国同步建成全面小康社会的今天,甘肃民族地区要积极促进经济转型跨越发展,加快发展现代农牧业,努力推动农牧业产业化;加大对民族特需用品生产、少数民族医药产业、农畜产品和清真食品加工等的扶持力度,加快藏药药源基地建设,打造区域性特色品牌,建成一批骨干企业;壮大发展民族民俗文化与生态旅游,开发特色优势旅游资源,培育打造旅游品牌,建设一批生态旅游示范区。要探索建设兰州新区民族经济产业园,依靠制度优势,整合各种资源,扶持一批有特色的少数民族企业融入到大城市发展,使其做大做强。

二、加大投入力度,着力强化基础设施建设。民族地区的基础设施虽然已有很大改观,但仍然是制约经济社会发展的重要因素,需要继续加大建设力度。实现县乡公路升级改造,基本形成衔接通畅、结构合理、能力匹配、服务优质的综合交通运输网络体系;加强农村水利建设,实现农村安全饮水、盐碱地治理、小型农





田水利工程、雨水集蓄利用工程,有效解决资源型缺水问题,不断改善农牧业生产条件;加强电力通讯信息建设,加快农牧村电网改造,完善通信设施建设,推进农牧村信息化进程,提高教育、卫生、交通等行业的信息技术应用水平等。

三、立足科学发展,促进生态环境保护。2013年初,习近平总书记到甘肃视察时明确要求并希望加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃,努力与全国一道全面建成小康社会。而“山川秀美”就是对搞好生态环境保护,建设生态文明的重要要求。甘肃民族地区在全省乃至全国生态环境保护方面占有重要地位,要积极探索建立生态补偿机制,加大江河源头及国家级特殊生态功能保护区、湖泊、湿地的生态保护力度,实施天然林保护、退耕还林、退牧还草、“三北”防护林体系建设等重点生态工程,加强坡改梯、“三化”草原治理、生态修复等水土保持综合治理项目建设,遏制生态环境恶化趋势,促进生态环境持续改善和资源可持续利用。通过上述措施,不断推进民族地区生态环境保护,让广袤草原重现“天苍苍,野茫茫,风吹草低见牛羊”的壮美景色,广大农村满目都是“绿树村边合,青山郭外斜”的田园风光,大小城镇展现“槐柳成阴雨洗尘”、“客舍青青柳色新”的怡人景象,使各族人民生活在天蓝、草绿、水碧、山川秀美的环境中。

四、以小康为目标,加大扶贫攻坚力度。目前,我省正在全力推进、组织实施“1236”扶贫攻坚行动,紧紧围绕“一个核心”(持续增加贫困人口收入)和“两不愁、三保障”(做到不愁吃、不愁穿;落实义务教育、基本医疗和住房三个保障),全力实现“六大突破”(在基础设施建设、富民产业培育、易地扶贫搬迁、金融资金支撑、公共服务保障和能力素质提升等六方面实现重大突破),下功夫帮助贫困群众“挪穷窝”、“拔穷根”、“改穷业”,帮助贫困地区“换穷貌”。扶贫攻坚的主战场在民族地区,民族地区最贫困的群体是少数民族群众。民族工作部门要紧密联系服务对象,在掌握实情、改善民生、扶贫攻坚、促进发展方面积极作为,推动民族地区扶贫开发工作取得更大成效。全省21个民族县,发展状况参差不齐,应在深入调研、全面摸清情况的基础上,分类指导,采取不同的针对性措施,实施精准扶贫攻坚、加快脱贫步伐。





五、统筹兼顾,加快社会事业建设。要积极支持进一步改善基础教育教学条件,推进寄宿制学校建设,大力发展职业教育,加快职业技术学校和培训基地建设,搞好少数民族特色技能培训。要积极保护、传承民族文化遗产,全力推进华夏文明传承创新区少数民族文化块建设,促进少数民族文化传承、创新和发展,使少数民族特色优秀文化得到广泛展示。

六、固本培基,加强民族团结工作。要把民族团结进步创建活动打造成为民族工作的最大品牌。通过开展民族团结进步宣传教育创建活动,全方位、多层次地开展马克思主义民族观和党的民族政策法规、民族知识的宣传教育,大力推进民族团结和谐社区、和谐乡镇、和谐企业、和谐学校建设,着力推出一批创建活动先进典型,创建一批“民族团结教育示范基地”。要建立健全民族领域矛盾纠纷排查调处机制、预警机制、风险评估体系和挂牌消号制度、信息报送制度、工作通报制度,实行重大民族问题责任追究制,努力把影响民族团结、社会和谐的问题解决在基层,消除在萌芽状态。要加强监督检查、考核评比,做到凡是出台了的政策措施,都要督促、帮助各地各部门落到实处。

除做好上述几方面外,我们还应当认真重视总结经验工作,宣传好我省民族工作的显著成绩和宝贵经验。甘肃省民委历届班子对总结经验工作很重视。如2000年出版的《甘肃民族工作五十年》,对新中国成立50年来的甘肃民族工作的方方面面进行了系统、全面的总结、回顾,资料丰富,反映、概括全面,对社会各界了解党的民族政策和我省民族工作成就,对进一步搞好民族工作,都起到了重要作用,受到社会各界好评。

时光荏苒,星转斗移间,又一个10年过去了。在此期间,甘肃民族工作在已有基础上,又取得了长足进步、发展,成就辉煌。及时回顾、记载这一段历程,全面反映党和政府对甘肃少数民族的重视、关怀,系统阐述甘肃各民族的繁荣进步,认真总结甘肃民族工作的突出成就和有益经验,无疑有着重要的现实作用和理论意义。基于此种考量,新一部《甘肃民族工作概览》的编写任务便被提上重要议程,及时付诸实施,直至成稿。





这部即将出版的《甘肃民族工作概览》，可视为《甘肃民族工作五十年》的姊妹篇，是在新发展、新形势、新资料前提下，对甘肃民族工作所作的系统梳理、全面总结和深入研究。本书稿由甘肃省民族事务委员会牵头，组织 2 州 7 县 34 个民族乡以及省民族研究所有关同志，用两年时间，精心编撰，协作完成。所有参与本书编撰的同志，都本着高度的政治责任感和精益求精的精神，兢兢业业，数易其稿，高质量地完成了各自所承担的任务。柴生祥同志作为本书的主编，在体例设计、组织协调，以及通稿定稿等方面，都做了大量具体工作，为本书的成稿和出版问世付出了不少心血。

总的来看，《甘肃民族工作概览》特点鲜明，资料性与真实性兼具，时代性与实用性并存。资料性是本书的突出特点。其中无论是综合篇、自治地方篇、民族乡篇，还是干部篇、统计资料篇、大事记篇，都非常翔实，资料十分丰富。如自治地方篇，每个自治州或自治县的作者，身处基层，熟悉情况，在梳理、分析各方面材料的基础上，多方位、全角度地反映了州、县的基本状况，特别是近 10 年来的发展变化、重要成就。真实性是本书的生命力所在。书中叙述的甘肃少数民族和民族地区诸多事实，反映的各种新情况、新问题，统计的大量经济社会重要数据，都是客观存在的，是经过调查研究得来的可靠资料，经得起历史检验，真实性毋庸置疑。时代性是本书的必然特性。全书紧扣时代脉搏，反映时代特征，对近 10 年来甘肃民族工作的辉煌历程、重要成就和宝贵经验等进行了全面而系统的阐述，揭示、记述了大量的新信息、新进展、新事件、新成就和新情况、新挑战，体现出很强的时代性。实用性是本书的重要特质。编撰本书的主要目的，就是为民族工作实践服务，就是用来办实事、解决实际问题的。全省各地民族工作者可通过本书全面掌握甘肃民族工作的基本状况和主要特点，从而更好地完成肩负的使命和重任，促进民族团结、经济发展和社会稳定；民族研究人员可从中得到许多民族工作方面的资料和信息，使理论研究与实际工作更好地结合起来；社会各界则可通过这个窗口，对我省少数民族历史文化和民族地区经济社会发展，以及民族工作的重要性及其巨大成就有所了解。





“前事不忘，后事之师。”今后，要树立长远意识，继续记录民族工作发展历程，注重信息积累，总结宝贵经验，留存借鉴。不仅省级民族工作部门要做好这项工作，各市州有关部门也应对此予以关注和支持。在如实记录、反映历史的同时，还要加强研究，总结得失，突出实用性，尽量提高理论深度和广度，以更好地发挥智力支撑、理论指导作用，有力推动我们的实际工作。

这项工作要保持连续性，每过一段时间，如十年、二十年，或三十年、五十年，都要回头看看，总结、研究一下，留下反映时代脉搏、事业发展的文本，以保存资料，鉴往知来，为甘肃民族工作实践服务。这样做多了，就形成为民族工作的好传统，在服务现实的同时，还会惠及后代。希望这种好传统延续下去，总结好、继承好甘肃民族工作的宝贵经验，增加道路自信、理论自信和制度自信，脚踏实地、坚定不移地推进甘肃少数民族和民族地区的繁荣发展，让“两个共同”的伟大实践不断结出硕果！

（作者为甘肃省民族事务委员会主任）





目 录

第一篇 综合

第一章	甘肃少数民族及民族地区概况	3
第二章	改革开放以来的甘肃民族工作	25
第三章	新时期甘肃民族工作面临的机遇与挑战	39
第四章	进一步做好新时期甘肃民族工作	51

第二篇 自治地方

第一章	甘南藏族自治州民族工作	65
第二章	临夏回族自治州民族工作	114
第三章	天祝藏族自治县民族工作	148
第四章	肃北蒙古族自治县民族工作	182
第五章	东乡族自治县民族工作	213
第六章	张家川回族自治县民族工作	231





第七章	肃南裕固族自治县民族工作	253
第八章	阿克塞哈萨克族自治县民族工作	277
第九章	积石山保安族东乡族撒拉族自治县民族工作	302

第三篇 民族乡

第一章	甘南藏族自治州民族乡	331
第二章	临夏回族自治州民族乡	335
第三章	酒泉市民族乡	339
第四章	张掖市民族乡	344
第五章	白银市民族乡	347
第六章	平凉市民族乡	348
第七章	庆阳市民族乡	361
第八章	陇南市民族乡	362

第四篇 干部

全省少数民族干部概况	369
------------------	-----

第五篇 统计资料

全省少数民族地区经济社会有关情况统计	377
--------------------------	-----

第六篇 大事记

甘肃民族工作大事记	425
附件: 甘肃省民族事务委员会历任领导班子成员名单	547
后记	553





第一篇 综合





第一章 甘肃少数民族及民族地区概况

一、甘肃自古以来是多民族活动、聚居的重要地区

民族是人类社会发展到一定时期形成的人们共同体。据西方人类学家研究,全世界现有 1800 多个民族。关于“民族”的内涵和外延,国内外学术界一直在进行着探究、讨论,意见并不一致。新中国成立后,斯大林关于“民族”的定义一直影响着我国民族理论界。斯大林认为:“民族是人们在历史上形成的有共同语言、共同地域、共同经济生活以及表现于共同的民族文化特点上的共同心理素质这四个基本特征的稳定的共同体。”近些年来,民族理论界对“民族”的定义又做了进一步的探讨,并得出了一些倾向性的认识,即认为民族一般是在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同特征的人们共同体。在民族形成和发展过程中,宗教起着重要的作用。总体而言,民族理论界大多数学者迄今仍然认为,斯大林的民族定义基本上是科学的。

虽然“民族”一词现已成为我们常用的词汇,但并非自古如此。在中国古代典籍中,用来表达类似“民族”概念的语词,不下数 10 种,既有民、族、种、部、类等单音词,也有民人、种人、民群、民种、部族、部人、族类等双音词,独独未见“民族”二字连缀并用成词者。“民族”一词在中国广泛流传、使用,则是从 19 世纪末 20 世纪初开始的。

甘肃自古以来就是多民族活动、聚居的重要地区。在历史的演进中,不断有民族迁入或徙离甘肃,并逐渐有古老民族消失或新的民族形成,交替往复,历经





变迁,遂形成当今甘肃民族之格局。

据《甘肃省志·民族志》记载,先秦时期,在甘肃境内活动的主要是西戎、羌、氐、月氏、乌孙等族。两汉时期,汉、匈奴和月氏、乌孙等族分别徙入或迁离甘肃。这一时期,甘肃境内羌族几乎遍布全境,从汉武帝开始,两汉王朝均在甘肃设立“护羌校尉”,专事管理羌族。

两晋十六国南北朝时期,鲜卑、吐谷浑等族徙入甘肃,曾建立西秦、南凉等割据政权。十六国南北朝时期,氐、羌首领先后 10 次称帝立国,建立割据政权,或定都甘肃境内,或领地统辖甘肃。

隋唐五代两宋时期,吐蕃、回鹘、党项等族徙入和崛起于甘肃。唐初,兴起于青藏高原的吐蕃曾抵达今甘肃南部,后不断扩展势力,曾控制甘肃大部分地区。9 世纪中叶吐蕃王室分裂,内乱不止,王朝崩溃,其势衰颓。唐遂乘势派兵收复陇右各地,甘肃大部分地区复为唐朝统辖。其时,居住在汉族政治中心地区附近的吐蕃部众,大部南迁宕、叠及其以西地区,少数未迁的后逐渐融合于当地民族;居住在远离汉族政治中心地区,特别是今临夏、甘南一带的吐蕃部落,仍保持其社会组织和生活习俗,并与党项、羌、吐谷浑等人长期共同生活,后逐渐形成为甘肃境内的藏族。

9 世纪中叶,部分回鹘自漠北西迁,一部分人进入河西地区,被称为河西回鹘,曾建立西州回鹘政权。11 世纪初,西夏攻占甘州,甘州回鹘溃散,大部分人南遁祁连山区西部,后与西州回鹘统称黄头回鹘。

南北朝末居住在河曲析支地区(包括今甘南西部)的党项族,唐初请求内徙,唐遂移其部众至庆州(今庆阳),后又移其一部至银川(今陕西米脂)以北、夏州(今陕西横山)以东地区。至北宋景祐五年(公元 1038 年),党项族首领李元昊自立为帝,定都兴庆府(今银川),国号大夏,史称西夏,共传 10 帝,历时 190 年,其辖地包括甘肃的大部分地区。西夏为蒙古所灭后,党项族群众遂流散各地,以后逐渐融合于藏族及其他民族。

元明时期,蒙古族进入甘肃,回、东乡、裕固等族形成。13 世纪初,成吉思汗统





一蒙古诸部后,兴兵南进西征,至公元 1236 年攻占秦州、巩昌府等地,甘肃全境则为蒙古控制。公元 1271 年忽必烈建立元朝后,一些受封领地的王公贵族和众多镇关屯田的蒙古军旅部落进入甘肃,广布各地。公元 1368 年元为明所灭,蒙古人大部离甘北迁。

公元 13 世纪,蒙古军队西征时,大批西亚和中亚的穆斯林迁入中国,吸收汉、蒙古、维吾尔等民族成分,逐渐形成了一个统一的民族——回族。甘肃自始则为回族的主要聚居区之一。蒙古西征时被征发东迁来的穆斯林即回回人中,一部分随蒙古军进入今临夏的东乡地区镇守屯田,后定居下来,繁衍生息,融合当地汉、蒙古等族成分,逐渐发展成为甘肃独有民族东乡族。元明时期,居住在今新疆东南和青海西部一带的黄头回鹘,被称为“撒里畏兀”、“撒里畏兀儿”,明中叶东迁至肃州、甘州以南祁连山麓,融合蒙古、汉等族成分,逐渐发展形成成为甘肃又一独有民族,即裕固族。此外,元明之际有少数土族人,先后移入今永登、天祝、积石山等地居住,而卓尼的勺哇一带在此以前则有土族人繁衍生息。

清代和民国时期,满、保安、撒拉、哈萨克等族进入甘肃。满族入主中原建立清朝后,遂向各地派遣官兵驻守。所派满族官兵则圈地筑满城携眷而居。清廷派驻甘肃的满族官兵及其家属最多时达万余人,先后在今武威、永登、兰州各筑满城一座。辛亥革命推翻清朝统治后,甘肃满族人大部分流散各地城镇,少数人定居于武威、永登农村。清咸丰至同治年间,原居住在青海隆务河一带的保安族(新中国成立前被称为“保安回”),因不堪当地统治者的歧视欺压,举族迁至今积石山县境内定居,成为甘肃又一独有民族。清代中后期,原游牧于青海的部分蒙古部落,分批徙入肃北地区住牧。清代及民国年间,一些撒拉族人自青海陆续迁入积石山境内。20 世纪 30 年代,先后有哈萨克族 3 万余人,因不堪新疆军阀的压迫,自巴里坤等地迁入阿克塞一带游牧。与此同时,一些土族人陆续由青海移住天祝等地。此后,甘肃少数民族在全省各地的人口数虽有所增减,但总的分布格局一直保持稳定,无太大变化。

