

THE BLUE BOOK OF YUNNAN

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编  
The Blue Book of Yunnan

# 云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

2013~2014



 云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2013~2014

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

---

# 云南政治文明建设报告

---

主 编 黄小军



 云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2013~2014云南政治文明建设报告 / 黄小军主编.  
—昆明: 云南大学出版社, 2014  
(云南蓝皮书)  
ISBN 978-7-5482-2032-9

I. ①2… II. ①黄… III. ①社会主义政治学—研究  
报告—云南省—2013~2014 IV. ①D677.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第134460号

策划编辑: 林 艺  
责任编辑: 蒋丽杰  
封面设计: 卫 伟

2013~2014 云南省社会科学院 编  
The Blue Book of Yunnan

# 云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

出版发行: 云南大学出版社  
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂  
开 本: 787mm×1092mm 1/16  
印 张: 18  
字 数: 282千  
版 次: 2014年7月第1版  
印 次: 2014年7月第1次印刷  
书 号: ISBN 978-7-5482-2032-9  
定 价: 50.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内  
邮 编: 650091  
电 话: (0871) 65031071 65033244  
网 址: <http://www.ynup.com>  
E-mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

---

## 《2013 ~ 2014云南蓝皮书》编纂委员会

主任 李 涛 任 佳  
副主任 杨福泉 边明社 王文成 杨正权  
委 员 (按姓氏笔画为序)  
王文成 王亚南 王清华 孔建勋 边明社  
任 佳 任仕暄 毕先第 杨正权 杨 炼  
杨福泉 李 涛 杜 娟 陈利君 纳文汇  
郑 海 郑宝华 郑晓云 姚天祥 洪绍伟  
秦 伟 郭家骥 黄小军 萧霁虹 康云海  
董 棣 樊 坚  
编 辑 郑晓云 李向春 马 勇 汪 洋 张 戈

# 目 录

## 总报告

党的群众路线教育实践活动的有效探索 ..... 黄小军 (3)

## 专题报告

云南边境地区基层党组织建设报告 ..... 吴 莹 (25)

云南农村基层党组织建设报告 ..... 张秀芬 (38)

云南城市社区基层党组织建设报告 ..... 张 戈 (56)

云南国有企业党组织建设报告 ..... 张秀芬 (66)

云南非公有制经济组织党建报告 ..... 字紫龙 (81)

## 观察与思考

云南民生导向的公共政策的决策与实施 ..... 李娅婕 (93)

云南干部队伍年轻化的对策研究 ..... 吴 莹 (104)

云南省公务用车改革观察与思考 ..... 兰文华 (119)

## 新媒体背景下云南执政环境的变化及应对策略

..... 郝朴宁 柳盈莹 (131)

## 热点聚焦

云南山地农村基层治理的思路 ..... 普红雁 (147)

社会组织与政府购买公共服务中的互动研究 ..... 温 曼 (153)

云南省 2013 年公务员招录条件设置研究 ..... 兰文华 (168)

云南篇章助力实现中国梦 ..... 张 戈 (185)

提高巡视工作科学化水平 增强党组织拒腐防变能力

..... 张睿莲 (195)

## 基层报告

开远市国家级农村改革试验区的主要做法与成效

..... 普红雁 (213)

建设千支“学习型党员服务队” 探索基层思想政治

工作新路径 ..... 中共红河州委宣传部学建办 (223)

藏区党建的香格里拉样本 ..... 张睿莲 和耀宏 (235)

武定县基层党建工作的经验启示与思考 ..... 黄小军 (254)

实景参与式领导力培训模式的实践与创新 ..... 马长生 (263)

# Contents

## General Report

The effective exploration of the Party's mass line education  
practice ..... Huang Xiaojun (3)

## Special Reports

Report on the construction of basic level's Party organization  
in the border areas of Yunnan ..... Wu Ying (25)

Report on the construction of Yunnan's rural basic level's  
Party organization ..... Zhang Xiufen (38)

Report on the construction of Yunnan's city basic level's  
Party community ..... Zhang Ge (56)

Report on the construction of Yunnan's state owned enterprise  
Party organization ..... Zhang Xiufen (66)

Report on the construction of the Party of Yunnan's  
non-public economic organization ..... Zi Zilong (81)

## Observation and Thinking

Decision and implementation of public policies of  
Yunnan people's livelihood ..... Li Yajie (93)

Study on the countermeasures for the issues of younger in age  
for the contingent of Yunnan's cadres ..... Wu Ying (104)

Observation and thinking for the reform of Yunnan official car  
..... Lan Wenhua (119)

The changes of Yunnan's ruling environment under the background  
of new media and its countermeasures  
..... Hao Puning & Liu Yinying (131)

## Focus

- Ideas for rural basic level's governance in Yunnan  
    mountain areas ..... Pu Hongyan (147)
- Study on the interaction of public service between social organization  
    and the government purchase ..... Wen Man (153)
- Study on selected conditions for 2013 public servants' employment  
    test ..... Lan Wenhua (168)
- Yunnan's discourse power helps realizing China Dream  
    ..... Zhang Ge (185)
- To promote scientific level of the inspection work and to strengthen  
    the capacity of the Party organization to resist corruption  
    ..... Zhang Ruilian (195)

## Primary reports

- The main practices and effects of Kaiyuan's city's national rural  
    reform pilot ..... Pu Hongyan (213)
- To build thousands of "service team of Learning Party members"  
    and to explore new ways of ideological and political work  
    ..... Leaning Office of Hong He Prefecture (223)
- The Shangri - La sample for the construction of the Party in  
    Regions of Zang nationality  
    ..... Zhang Ruilian & He Yaohong (235)
- Experiences and considerations of the construction of Wu Ding  
    County's basic level's Party ..... Huang Xiaojun (254)
- Practices and innovations for real participative leadership training  
    mode ..... Ma Changsheng (263)

# 总 报 告



# 党的群众路线教育实践活动的有效探索

黄小军

群众路线作为中国共产党的最大政治优势和根本工作路线，是党在长期实践中坚持马克思主义世界观和方法论统一的伟大创造，不仅是党在革命战争年代夺取政权的重要法宝，而且是新中国成立后确立社会主义制度、完善人民民主专政的重要法宝，更是新时期中国特色社会主义民主政治建设的重要法宝。党在各个时期的群众路线虽然侧重点不同，但是党对群众路线优秀传统的传承一以贯之。在新中国成立前的革命战争年代，人民群众的拥护和支持给了我们党和军队源源不断、永不枯竭的力量，使我们党能克服各种艰难险阻，战胜强大的敌人，最终夺取政权，建立新中国。在社会主义探索阶段，党和人民齐心协力，在政治、经济、国防、外交、科技领域取得了一系列重大成就，尽管在处理人民内部矛盾等问题上出现过失误，但这并不能掩盖和怀疑我们党在社会主义民主政治建设的探索中，坚持“从群众中来，到群众中去”的群众路线所取得的经验。在某种意义上完全可以说，我们党的民主政治建设的历史就是走群众路线的历史。我们党生存和发展的每一时刻，取得的每一成就，都离不开群众路线。中国共产党是群众路线的倡导者、推进者和实践者。

围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，建设创新型马克思主义执政党、推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是党的十八大作出的一项重大部署。这一教

育实践活动因其强烈反映和回应了时代突出问题，彰显出新时期党的群众路线的价值诉求、工作作风和党的执政形象，是党的群众路线的又一次与时俱进的伟大创举。

按照中央统一部署，云南省第一批党的群众路线教育实践活动于2013年7月3日正式启动，共有4个省级领导班子、136个省直单位、2182个厅处级领导班子、1.85万名处级以上领导干部、1.21万个基层党组织和23.81万名党员参加。自活动开展以来，在党中央的正确领导下和中央第十五督导组的有力指导下，云南省省委高度重视、精心组织，省级领导以身作则、率先垂范，活动开展单位紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，突出作风建设，深入开展学习教育，广泛听取意见建议，认真查摆“四风”方面存在的突出问题，以整风精神开展批评与自我批评，以钉钉子精神扎实抓好整改落实和建章立制，顺利完成了各项任务，实现了预期目标，取得了丰硕的成果，受到了人民群众的普遍欢迎。云南党的群众路线教育实践活动的开展，有力地推动了云南民主政治建设的进程，成为2013年云南民主政治建设的突出亮点。

## 一、深刻认识开展党的群众路线教育实践活动的重大意义

**（一）开展党的群众路线教育实践活动，是我们党始终保持先进性和纯洁性的高度自觉**

中国共产党是在群众中诞生、成长和发展起来的马克思主义政党，始终保持党的先进性和纯洁性，是全党各族人民不断取得胜利的重要保证。历史告诉我们，中国各族人民早就把自己的命运同党的命运联系在一起，期望党更坚强，更纯洁，更富有战斗力，更好地肩负起历史的重任。历史昭示我们，党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。面对世情、国情、党情的深刻变化，党面临的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的，“四大危险”更加尖锐地摆在全党面前。我们党要经受各种考验、抵御各种风险，向人民交出合格的答

卷，就必须始终把保持先进性和纯洁性作为党的建设的重大问题来抓，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。开展党的群众路线教育实践活动，就是坚持党要管党、从严治党，以作风建设促进党的各方面建设，始终保持党的先进性和纯洁性的重大决策。

## （二）开展党的群众路线教育实践活动，是推动云南科学发展和谐发展跨越发展的现实需要

人民群众是我们党的力量之源和胜利之本，群众路线关乎党和国家事业的兴衰成败。中央决定在全党开展党的群众路线教育实践活动，就是要充分发挥党密切联系群众的独特优势，汇聚推动经济社会发展的强大动力。当下，云南正处于推进科学发展和谐发展跨越发展和建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放重要桥头堡战略，努力与全国同步实现全面建成小康社会目标的关键时期。在国内外形势发生深刻变化的背景下，影响云南改革发展稳定的因素日渐增多，新旧矛盾相互交织、长期性和阶段性矛盾相互交织、可以预料和难以预料的矛盾相互交织，特别是一些西方敌对势力对我实施西化、分化的图谋愈演愈烈，打着各种旗号挑动社会矛盾，煽动社会情绪，蓄意制造各种事端，给党群干群关系带来了严峻考验。如果我们背离群众观点，丧失群众立场，违反群众路线，放弃群众工作，云南的改革就会失去支撑，发展就会失去动力，稳定就会失去基础。所以，深入开展党的群众路线教育实践活动具有深远的现实意义和历史意义。

## （三）开展党的群众路线教育实践活动，是进一步解决云南党员、干部作风方面存在的突出问题的重要举措

党风问题关乎民心向背。习近平总书记指出：“党内脱离群众的现象大量存在，一些问题还相当严重，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这‘四风’上。”这些问题在云南的党员、干部身上仍然不同程度地存在，主要表现为：一些干部缺乏干事创业的责任感、紧迫感，学习不刻苦、干事不卖力、工作不落实；一些干部作风飘浮，以会议落实会议、以文件落实文件，干部围着干部转，不接触群众、不解决实际问题；一

些干部忙于人际关系、专琢磨人不琢磨事，跑官要官，个人利益第一，两眼向上，不把群众放在眼里，导致党群干群关系紧张，使党和群众的“鱼水关系”变为“水火关系”；一些干部弄虚作假、做表面文章，不报实情、不讲真话，报喜藏忧，避重就轻，不敢担当，不坚持原则；一些干部不善于深入基层调查研究，不愿意深入到边疆少数民族贫困地区，即使下到基层，也是走马观花，蜻蜓点水，没有看到群众的真实情况，没有听到群众的真实想法，没有感受到群众的疾苦和要求，严重脱离实际，脱离群众；一些干部宗旨意识不强，服务意识淡薄，不相信群众，不依靠群众，对群众的感情冷漠，对群众疾苦漠不关心、麻木不仁，群众利益维护不好，颠倒了主仆关系；一些干部推诿扯皮，敷衍塞责，存在吃拿卡要，门难进、脸难看、事难办的现象，不给钱不办事，没有关系不办事；一些干部脱离实际，照搬照套，习惯于闭门造车、坐而论道，在工作中不注重结合实际，机械地贯彻执行；一些干部官僚主义、衙门习气严重，存在官气、霸气、傲气，严重伤害群众感情；一些干部一味重形式、轻实效，热衷于铺摊子、上项目，追求短期效益，决策盲目武断，损害群众利益；一些干部精神懈怠，意志消沉，没有朝气，有畏难情绪，工作拈轻怕重，得过且过；一些干部特权思想严重，高高在上，超标配车、配房，违反规定超标准修建楼堂馆所；一些干部贪图享乐，热衷于讲排场比阔气、讲享受比消费、讲条件比待遇，铺张浪费；一些干部生活奢靡，作风不检点，出入高档场所，甚至腐化堕落；等等。这些问题的存在，在一定程度上严重损害了党群干群关系，削弱了党和政府的威信和公信力。我们必须结合云南实际，居安思危，增强忧患意识，切实把反对“四风”摆在作风建设的突出位置，下大力气来抓，对这些作风之弊、行为之垢，来一次大排查、大检修、大扫除，切实解决群众反映强烈的突出问题，确保实现根本性转变。

## 二、云南开展党的群众路线教育实践活动的主要做法

按照中央的统一部署，云南在开展党的群众路线教育实践活动中，要求各单位坚持统筹兼顾，把活动总要求、反对“四风”、

整风精神、领导带头、制度建设贯穿始终，把开展活动与全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和云南省第九次党代会精神紧密结合起来，与完成本单位各项任务紧密结合起来，坚持做到两不误、两促进，有力地促进了云南科学发展和谐发展跨越发展。总体来看，云南第一批开展党的群众路线教育实践活动的主要做法是：

### （一）强化领导带头、从严督导两个保障，坚持高标准严要求组织开展活动

#### 1. 领导带头，率先垂范

云南省省委常委班子带头开展党的群众路线教育实践活动，省委主要领导先后十多次主持召开常委会研究部署教育实践活动，带头深入基层、深入群众，到困难多、矛盾大的地方，面对面纳真言、听意见、征建议，带头到联系点调研指导、参加专题组织生活会，为云南各级党员干部作出行动示范。云南其他省级领导也以身作则，既当好活动的组织者、推进者、监督者，又自觉以普通党员身份把自己摆进来。云南所有省级党员领导干部分别确定1个省直单位、1个县作为教育实践活动联系点，并通过开展专题调研、民情访谈，指导联系点认真搞好学习教育，深入查找突出问题，扎实抓好整改落实。这种示范作用，带动了各单位教育实践活动的深入扎实开展。云南参加第一批教育实践活动单位的党组（党委）主要负责同志，认真贯彻中央精神和云南省省委要求，以高度的思想自觉和行动自觉，切实承担起“第一责任人”的责任，亲自参与、靠前指挥，形成了一级做给一级看、一级带着一级干、层层抓落实的工作格局。

#### 2. 严格督导从严把关

云南在开展党的群众路线教育实践活动中，省委共派出18个督导组，对第一批教育实践活动单位进行全程督导。督导组把从严督查、从实指导作为督导工作的重要指导方针，敢于较真碰硬、敢于唱黑脸，坚持每周两次分析评估并报告督导单位活动情况，以无缝链接、紧密对接的方式，把中央和省委的部署要求不折不扣地贯彻落实到位。各单位党委（党组）针对下属单位和内设机构的情况，也结合实际派出督导组，从严开展督导，及时把工作压力传导到每一个参加教育实践活动的单位和党员，保证教

育活动严肃开展。

### 3. 通过随机调研推动工作落实

云南省省委领导带头开展随机调研，到联系点、到基层、到机关和企事业单位，贴近群众、听取意见、搞好示范、推动工作。省委教育实践活动办公室适时开展随机调研，先后派出多个调研组开展3轮随机调研。根据调研情况，对一些单位发出“补课”通知，“补课”通知全部由省委领导同志签名后直接发给单位一把手，起到了很好的督促指导作用。同时，对许多单位的专题民主生活会准备情况也进行了调研督查和分析评估，并对多个单位的专题民主生活会进行了抽样指导，确保了专题民主生活会的质量。在此基础上，对一些单位整改落实、建章立制工作进行随机抽查，重点调研各单位整改落实情况和干部群众对教育实践活动的满意度，从而保证了第一批教育实践活动每个环节的工作质量。

## （二）狠抓学习教育、听取意见两个基础，在不断提升思想认识中找准差距、不足

### 1. 以习近平总书记一系列重要讲话精神为统领把握活动方向

2013年以来，中共云南省省委多次召开省委常委会议或专题会议，认真学习中央工作会议、中央政治局专门会议和十八届三中全会精神，深刻领会党的十八大以来习近平总书记提出的一系列新思想、新观点、新论断、新要求，精心研读《论群众路线——重要论述摘编》《厉行节约 反对浪费——重要论述摘编》《党的群众路线教育实践活动学习文件选编》等学习材料。省委理论中心组用近一周时间进行学习研讨，并开展了马克思主义群众观点和群众路线专题讨论。省委在“云南网络党建”网站开通了“云南省群众路线在线学习网”，展示教育实践活动成果，增强学习教育的实效；在云南省省委党校举办了6期专题研讨班，对全省2000多名厅级领导干部和县（市、区）党政正职进行集中轮训。同时，开展活动的各单位坚持把学习教育贯穿始终，采取主要领导讲党课、专题报告、研讨交流、集中轮训等多种方式，原汁原味学习中国特色社会主义理论体系、党章、党的十八大报告、十八届三中全会报告、习近平总书记一系列重要讲话精神等中央、省委规定的学习内容，深刻学习领会马克思主义群众

观点的基本内容和党的群众路线的丰富内涵，认真解决好世界观、价值观、人生观这个“总开关”问题。

## 2. 以杨善洲等先进典型为生动教材抓好理想信念教育

云南省省委以杨善洲、高德荣同志等先进典型为生动教材，带头开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育，教育引导党员干部以先进为榜样，照镜子、找差距、明方向。在省委理论中心组学习会上，省级党员领导干部以“弘扬杨善洲精神、走好群众路线”为主题，带头开展学习杨善洲精神专题讨论。省委常委集体到善洲林场开展体验式教育，现场感思杨善洲同志为民务实清廉的价值追求和政治品格，带头对照先进、查找“四风”方面存在的突出问题。

## 3. 以中石油云南炼油项目群众聚集事件为案例开展专题研讨

在教育实践活动过程中，云南省省委把中石油云南炼油项目群众聚集事件作为典型案例，组织开展以“坚持群众路线教育、提高群众工作水平、维护群众利益”为主题的专题研讨。针对一些群众对中石油云南炼油项目不理解甚至抵触的情况，从主观上寻找原因，从贯彻群众路线方面查找问题，深刻反思信息公开度不够、群众参与不广泛、回应不够及时、应对方法单一等问题，认真讨论如何进一步做好新时期群众工作的办法措施。同时，开展活动的各单位结合实际，组织马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习讨论，积极开展案例分析，使广大党员干部更加深刻地认识到坚持群众路线的重要意义，进一步增强坚持群众路线的自觉性和坚定性。

## 4. 以实行干部直接联系群众制度为抓手推进实践锻炼

在教育实践活动中，云南全面推行县以上机关干部直接联系群众制度，包括省级领导在内的50余万名干部直接联系群众近400万户。全省下派近20000名干部驻村开展工作，其中近万人担任村（社区）党组织常务书记。广大干部纷纷走出机关大楼、走出文山会海，下基层、接地气，带着深厚感情、敬畏之心，原汁原味体察民情民生，真心实意解决民忧民困。开展活动的各单位结合实际，通过采取专题辅导、到反腐倡廉警示教育基地接受警示教育、到“红色教育”基地接受党性教育、到生产一线与群众同吃同住同劳动接受体验教育等灵活多样、务实管用的方式，教育引导党员干部进一步增强政治定力和实践能力，践行根本宗