

绍兴市「三农」问题研究中心、
浙江农业商贸职业学院「三农」
问题研究中心研究成果

浙江省农民 合作社发展 报告（2015）

ZHEJIANGSHENG NONGMIN
HEZUOSHE FAZHAN
BAOGAO (2015)

周文根 章志平 王强◎著



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

上架建议

金融

ISBN 978-7-5178-1390-3



9 787517 813903 >

定价：28.00元

浙江省农民专业合作社 发展报告(2015)

周文根 章志平 王 强 著



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

浙江省农民合作社发展报告. 2015 / 周文根, 章志平, 王强著. — 杭州: 浙江工商大学出版社, 2015. 11
ISBN 978-7-5178-1390-3

I. ①浙… II. ①周… ②章… ③王… III. ①农业合作社—研究报告—浙江省—2015 IV. ①F321.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 274075 号

浙江省农民合作社发展报告(2015)

周文根 章志平 王 强 著

责任编辑 沈明珠 任晓燕
责任校对 傅 恒
封面设计 林朦朦
责任印制 包建辉
出版发行 浙江工商大学出版社
(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)
(E-mail: zjgsupress@163.com)
(网址: <http://www.zjgsupress.com>)
电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司
印 刷 杭州五象印务有限公司
开 本 787mm×960mm 1/16
印 张 7.25
字 数 96 千
版 次 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5178-1390-3
定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88904970

前 言

农民合作社是带动农户进入市场的基本主体,是发展农村集体经济的新型实体,是创新农村社会管理的有效载体,在建设现代农业、服务农民生产生活中发挥着重大作用。随着农业现代化、市场化程度的提高,农民合作社在农民增收、创收,农业现代化、科技化、高效化、生态化进程中起着重要推动作用。

自2014年浙江成为供销深化改革试点的四省之一以来,在农民合作社的发展上也取得了卓越的成效。到2014年底,全省各类农民合作社发展到42552家,比2013年增加了13.9%。总体上,浙江省各级领导、各个部门对农民合作社的作用认识高,扶持力度大;农民合作社的经营体制和运行机制在发展中不断创新、不断完善,其组织不断巩固、壮大,成为活跃在浙江城乡协调发展中的市场主体和建设现代农业的经济主体,为农民增收、农业增效、农村稳定、社会和谐做出了突出贡献。但是,由于我国农民合作社总体上还处在发展的初期阶段,浙江省也不例外,农民合作社的发展受到诸多因素的影响,因此本书所进行的浙江省农民合作社发展现状方面的深入研究,对浙江省农民合作社的发展壮大有着一定的理论意义和现实意义。

本书在编写过程中注重将现状分析与发展前景相结合。第一章至第四章详细描述了浙江省农民合作社发展的态势、成效、制度建设以及存在的问题。第五章在此基础上注重问题与建议相结合,面对浙江农民合作社发展的问题与制约,提出了九条政策建议。第六章结合我国当前农民合作社发展中存在的缺陷以及国家对农民合作社未来发展的

导向,提出浙江省未来要构建以农民专业合作社为核心的农业经营体系。

本书数据均来自公开发表文件,引用了各级政府的各类指导性文件,权威可靠;如实描述了浙江各地农民专业合作社经营与发展情况,准确客观;编写体例、文字风格处理恰当;政策性、资料性和可读性相对较强。

希望本书可以作为农民专业合作社领域重要的研究资料和参考书,供相关研究者、实际工作者参考。同时希望本书能对涉农相关部门,龙头企业、批发市场、超市、农资企业等有关单位起到宣传推荐农民专业合作社的作用,能对相关政府部门起到政策借鉴的作用。

在本书的编写和出版过程中,得到了浙江省人民政府咨询委员会委员、“三农”发展组组长、我国著名“三农”问题专家顾益康教授的精心指导,得到了浙江省农业厅经管处和浙江工商大学出版社的大力支持,在此一并表示衷心的感谢!由于本书编写时间仓促,存在的不足在所难免,敬请广大读者批评指正。

作 者

2015 年 11 月

目 录

第一章 浙江省农民专业合作社的发展态势	1
一、数量增速	1
二、行业分布	1
三、资产总量	2
四、领办方式	3
五、经营水平	5
六、服务能力	6
第二章 浙江省农民专业合作社的发展成效	7
一、规范化建设成效	7
二、多元化的经营模式	11
三、对解决“三农”问题的贡献	27
第三章 浙江省农民专业合作社发展的制度建设	35
一、农民专业合作社制度体系	35
二、农民专业合作社政策支持体系	37
三、农民专业合作社工作指导体系	41
四、各地市的引导与指导策略	43

第四章 浙江省农民专业合作社发展的的问题与制约	57
一、农民专业合作社发展问题的表现	57
二、农民专业合作社发展的制约因素	60
三、农民专业合作社发展的完善思路	66
第五章 推进浙江省农民专业合作社的政策建议	70
一、规制政策	71
二、宣传政策	74
三、财政扶持政策	75
四、金融政策	77
五、税收优惠政策	79
六、土地政策	79
七、人才培育政策	81
八、人才引进政策	83
九、公共服务政策	84
第六章 浙江省农民专业合作社的创新方向	85
一、国家对农民专业合作社未来发展的导向	85
二、构建以农民专业合作社为核心的农业经营体系	89
三、探索多元化的农民专业合作社生成路径	98
结 语	108

第一章 浙江省农民专业合作社的发展态势

一、数量增速

最近十年,浙江省农民专业合作社发展继续保持了强劲势头,在注重规范管理的同时注重做强做大,取得了显著成效。浙江省农民专业合作社以规范提升为主线,整体发展处于平稳状态,截至2014年底,全省农民专业合作社达42552家,成员116.2万个,带动非成员农户数为415.1万户(见图1-1)。

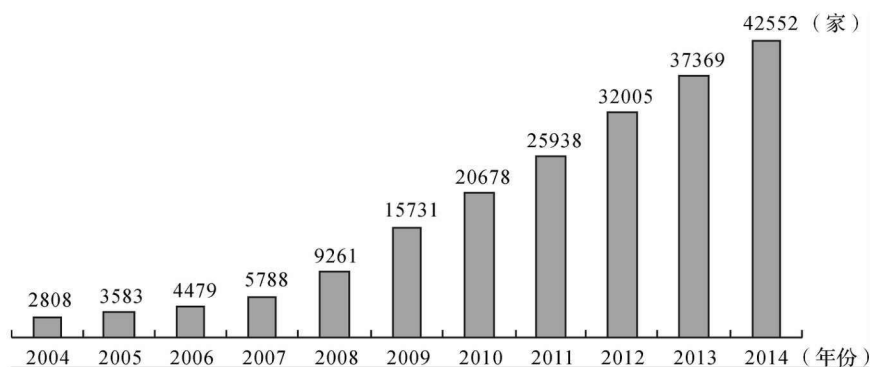


图 1-1 2004—2014 年浙江省农民专业合作社数量统计图

二、行业分布

从行业分布看,浙江省农民专业合作社在基础产业根基牢固,但是在对

农服务方面有待加强(见图 1-2)。截至 2014 年底,全省种植业合作社 25289 家,比上年增长 17.8%;其中粮食产业 4871 家,比上年增长 8.3%,增速有所放缓;蔬菜产业 4573 家,比上年增长 25.2%。全省林业合作社 3539 家,比上年增长 33.6%;渔业合作社 3087 家,比上年增长 21.7%;从事农机、植保、土肥、金融保险等农业服务业的农民合作社 2999 家,比上年增长 12.9%,增速比上年增加 5 个百分点。同时受农业产业结构调整 and 畜牧业转型升级的影响,畜牧业合作社产业结构发生变化,2014 年总计 7638 家,生猪、奶业等专业合作社均比上年有所减少。合作社经营层次仍然分布在以生产专业化为主要目的农林牧渔产业上,农业服务业有待加强。

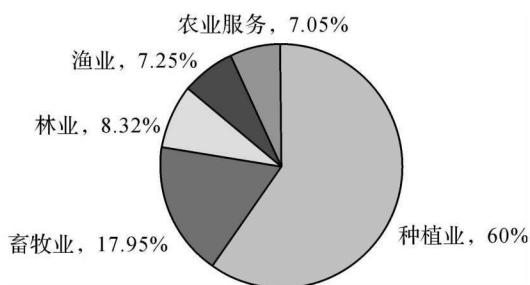


图 1-2 2014 年浙江省农民合作社行业分布图

三、资产总量

从现有实力看,浙江省农民合作社资产总量不断增强,带动能力不断上升。2014 年全省农民合作社资产总额达 337.1 亿元,比上年增长 7.8%。合作社带动农户增收能力增强,可分配盈余总额 52.2 亿元,比上年增长 18%,社均 12.3 万元;按交易量返还成员总额达 28.3 亿元,社均 6.66 万元;按股分红总额 10.7 亿元,社均 2.5 万元,平均每个社员按股分得红利 918.7 元。全省有 10027 家合作社提留公积金、公益金及风险金,11661 家农民合作社的可分配盈余按交易量返还给成员,

均比上年平稳增长。有 3975 家合作社获得财政补助资金 5 亿元,平均每家农民专业合作社获得财政补助资金 12.7 万元(见表 1-1)。

表 1-1 2014 年浙江省农民专业合作社资产总量流计表

亿元

资产总额	337.1
可分配盈余总额	52.2
交易量返还成员总额	28.3
按股分红总额	10.7
社员按股分得红利(元)	918.7
获得财政补助资金	5

四、领办方式

从领办方式来看,浙江省农民专业合作社出现了多元化的领办群体。《中华人民共和国农民专业合作社法》(简称《农民专业合作社法》)实施以后,农民专业合作社进入了依法快速发展的新阶段。在此期间,浙江省因地制宜、不断探索,现已摸索出适合全省合作社发展壮大的六种领办模式(见图 1-3)。

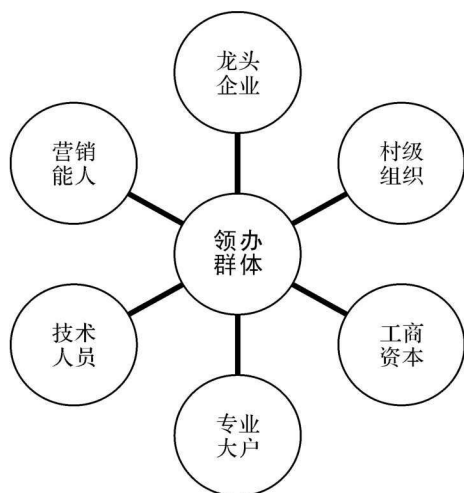


图 1-3 浙江省农民专业合作社领办方式示意图

(一) 龙头企业创办型

充分发挥农业龙头企业的生产加工能力,引导其组建生产基地型专业合作社。通过建立“龙头企业+合作社+农户”的组织模式和利益联结机制,以“订单农业”方式组织农户生产。

(二) 村级组织牵办型

充分发挥村级班子战斗力和当地主导产业优势,引导其组建特色产业型农民专业合作社。在村级经济组织带动下,依托特色产业,因势利导,以一乡一业、一村一品的发展模式,联合农民形成生产合作、利益共享的共同体。

(三) 工商资本兴办型

充分发挥工商企业家雄厚的资本实力和投资农业的积极性,引导其组建资本引导型农民专业合作社。通过工商资本和企业家经营理念的引

进,高起点、高效益和高市场化的提升组织化程度。

(四)技术人员引领型

充分发挥农技人员的专业特长,以技术入股的方式,引导其组建技术型农民专业合作社。重点解决生产经营过程中的标准化生产、系统化服务等问题。

(五)专业大户带动型

充分依托各类专业大户的规模优势和技术优势,辐射带动周边农民组织生产,实现大户自身生产服务规模的进一步扩大、规模效益不断提升,并带动周边农民共同致富。

(六)营销能人领办型

充分发挥农产品营销大户、经纪人掌握的市场信息和销售网络,带领农民生产同类农产品,组织农民创品牌、闯市场。

五、经营水平

(一)经营能力

浙江省农民专业合作社经营规模逐步朝适合自身能力的规模大小进行调整。2014 年全省农民专业合作社经营服务总收入达 518.3 亿元,与上年基本持平,社均 121.8 万元;总盈余 76.6 亿元,社均盈利 18 万元。农民专业合作社组织能力增强,全省农民专业合作社统一组织销售农产品总值达 402.3 亿元,即平均每家农民专业合作社统一组织销售农产品总值为 94.5 万元;12038 家农民专业合作社统一组织购买了 80% 以上的农业生产投入品,购买总值达 130.7 亿元,比上年增长 5.4%。从销售额看,8580 家农民专业合作社当年销售额超过 100 万元,占总数的 20.2%。平均每家农

民合作社核心基地面积 99.5 亩,联结基地面积 238.8 亩。

(二)运营管理

农民专业合作社的内部管理朝着可持续发展方向转变。以“运行规范化、生产标准化、经营品牌化、社员技能化、产品安全化”为目标,各地农民专业合作社朝着规范、提升、可持续方向发展。2014 年,全省 9414 家农民专业合作社建立农业生产记录,5405 家农民专业合作社组织实施农业标准化生产,4779 家农民专业合作社建立产品质量追溯制度和安全监测体系,3552 家农民专业合作社通过农产品质量认证,1041 家农民专业合作社获市级以上名牌产品称号,数量均保持稳定。2014 年,全省农民专业合作社继续开展信用等级评价工作,信用等级 A 级以上合作社达 6502 家,倒逼农民专业合作社提高产品质量和经营层次。

六、服务能力

从服务能力来看,浙江省农民专业合作社服务内容日益拓展,服务模式不断创新。目前全省 26313 家农民专业合作社提供产、加、销一体化服务,占总数的 61.8%;10224 家农民专业合作社提供生产服务,占总数的 24%;提供运销服务、购买服务、加工服务和仓储服务的农民专业合作社分别为 978 家、702 家、729 家和 84 家,合计占总数的 5.9%。有 201 家农民专业合作社开展了内部信用合作,是上年的 4.5 倍;涉及成员 12499 个,入股资金总额达 3.9 亿元,成员使用互助资金总额达 4.8 亿元,均比上年有显著增长。各地不断总结探索以土地经营权入股农民专业合作社的经营方式,目前全省有 1512 家土地股份合作社,入股土地面积 19 万亩,入股成员 3.7 万个。同区域内或同产业内农民专业合作社之间进一步加大联合与合作,截至 2014 年底,全省共成立农民专业合作社联合社 131 家,成员 2823 个,为农民专业合作社成员提供各类产前、产中、产后服务创造条件。

第二章 浙江省农民专业合作社的发展成效

一、规范化建设成效

近年来,浙江省农民专业合作社数量不断增加,在提高农民组织化程度,发展产业化经营中发挥了积极的促进作用,但一些地方仍存在着农民专业合作社发展思路不明确、部分农民专业合作社内部管理混乱等问题,这都是农民专业合作社发展中迫切需要解决的问题。浙江省认真贯彻《农民专业合作社法》,制定了《浙江省农民专业合作社组织条例》《关于农民专业合作社登记管理的若干意见》《浙江省农民专业合作社示范章程》《浙江省农民专业合作社财务制度(试行)》《浙江省农民专业合作社会计核算办法(试行)》等法律条文,全面实施管理规范化的生产标准化、经营品牌化、社员技能化、产品安全化建设(以下简称“五化”建设),进一步规范农民专业合作社的章程、工商登记、组织机构、股金设置、民主管理、财务管理、生产经营、盈余分配、成员账户设立等制度,完善利益分配机制,切实保障农民专业合作社成员的财产权、经营权、分配权等合法权益。全省范围内要组织开展以“五化”建设为主要内容的农民专业合作社示范社建设,加快规范化专业合作社认定工作,并建立复评制度,实行动态管理。截止到2014年底,浙江省共申报国家级示范社119家,评定省示范社1171家,数量处在全国前列。具体做法如下。