

宁夏社会科学院蓝皮书系列

2015 宁夏社会

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

蓝皮书

主 编 张进海
副主编 郭正礼 李保平



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

2015

宁夏社会蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

主 编

张进海

副主编

郭正礼 李保平



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2015 宁夏社会蓝皮书 / 张进海主编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2014.12

ISBN 978-7-227-05932-5

I. ①2… II. ①张… III. ①社会发展—白皮书—宁夏—2015 IV. ①D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 307389 号

2015 宁夏社会蓝皮书

张进海 主编

责任编辑 陈 浪

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0016714

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 15.75

字 数 232 千字

印 数 2500 册

版 次 2014 年 12 月第 1 版

印 次 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05932-5/D·416

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

总 报 告

2014—2015 年宁夏社会形势分析总报告 陈通明 吴灵捷 朱庆武 / 003

领 域 篇

2014 年宁夏教育事业的发展报告 田继忠 禹晓成 / 027

2014 年宁夏社会保险事业的发展报告 刘 涛 / 038

2014 年宁夏公立医院改革发展报告 王维成 / 049

2014 年宁夏社会组织发展报告 徐如明 马 佳 马小平 刘 姝 / 056

专 题 篇

以十八届四中全会“决定”为指导 推进宁夏社会治理创新研究

..... 郭正礼 杨永芳 / 065

宁夏城市社区体制改革研究 白 华 吴灵捷 李宏武 / 072

宁夏社会治理面临的困难与政策建议 张其度 / 080

宁夏生态移民社会保障问题研究 宁夏调查总队课题组 / 088

宁夏社会保险缴费基数及费率浮动机制研究报告

..... 宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅、宁夏社会学会联合课题组 / 097

宁夏农村劳动力培训资源整合研究 ...	刘汶鑫 余登波 雷学军 孙志娟 / 108
宁夏就业形势和就业状况研究	冯乐安 / 119
宁夏官方微博综合绩效测评与比较分析	梁春阳 / 129
宁夏科技创新的几个突出问题研究 ...	俞学虹 吴灵捷 牛彦文 郜 贤 / 140
宁夏科技扶贫工作开展情况专题研究	牛国元 俞鸿燕 赵功强 刘必隆 / 150

调 研 篇

宁夏生态文明建设调研报告	王丛霞 / 161
宁夏失地农民生活状况调查报告	吴灵捷 俞学虹 牛彦文 郜 贤 / 170
宁夏巩固退耕还林成果工程实施情况调研报告	郭秉晨 牛国元 祝宪明 / 176
宁夏棚户区改造情况调研报告	张洪斌 俞学虹 史振亚 吴洪娟 / 183
宁夏民办养老机构发展状况调研报告	民盟宁夏区委会 / 193
宁夏生态移民地区儿童生存现状调查 ——以银川市金凤区良田镇为例	孔炜莉 / 200
宁夏社会组织在社会治理中的作用研究	马丽娟 / 210

区域社会治理创新篇

建立统一征信平台 推动法治社会建设 ——关于打造宁夏统一社会信用信息平台的建议	李保平 / 221
以法治理念、法治思维探索解决宁夏农民工工资拖欠问题的新思路	保建国 杨永芳 / 226
固原市社会治理创新研究	狄国忠 / 234
新时期参与社会治理的新型社会组织研究	李 温 / 242

2015年宁夏社会蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

总 报 告



2014—2015 年宁夏社会形势分析总报告

陈通明 吴灵捷 朱庆武

2014 年，自治区坚持稳中求进的工作总基调，着力推进经济结构调整和产业转型升级，扎实推进稳增长、调结构、促改革、惠民生的各项工作，全区经济呈现“稳中有进，稳中向好”的运行态势，各项社会事业全面进步。整个社会形势运行正常平稳，发展态势良好。

一、2014 年宁夏社会运行基本态势

（一）深化法治宁夏建设，推进“两优”发展环境

十八届四中全会提出了全面推进依法治国，建设社会主义法治国家的战略部署，为贯彻落实“中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定”，宁夏也适时出台了“中共宁夏回族自治区委员会关于贯彻党的十八届四中全会精神，全面推进依法治区的实施意见”，为法治宁夏建设做出规划，明确了任务，指明了方向。

1. 创新城乡社会治安综合治理工作。2014 年以来，各地结合城市社区实际，普遍推行网格化服务管理，完善社区管理体制，推进老旧小区综合治理，建立规范化小区物业公司治安责任追究机制，不断创新城市社

作者简介 陈通明，宁夏社会科学院研究员，宁夏社会学会会长；吴灵捷，宁夏回族自治区党委政策研究室社会发展处处长；朱庆武，宁夏统计局社会科技和文化产业处副处长。

区社会治安综合治理工作。各地从农民专业合作社党建、规范完善村民自治、基层综治、维稳组织建设、农村民风建设等方面进行强化和完善，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，夯实农村社会治安综合治理基层基础。

2. 完善社会矛盾纠纷化解机制。各级综治组织进一步加强和规范矛盾纠纷排查调处工作，把工作重点放在重大、复杂疑难和未按期化解的矛盾纠纷上，逐案听取上月未化解矛盾纠纷调解进展情况，信访部门通报信访突出问题，对重大复杂疑难纠纷实行挂号管理。自治区综治办每月对五市和 22 个县（市、区）进京非正常上访人次，50 人以上规模和较大及以上群体性事件发生数，月度应办结的到自治区党委、政府初信初访及未办结数，越级到自治区党委、政府上访批次及人次等指标控制情况进行通报，对接近临界的县区提出警示。

3. 落实社会公共安全管理措施，强化社会治安综合治理工作，治安形势明显好转。各地普遍建立交巡警合一的警务模式，将辖区内人口相对集中、治安相对复杂区域划分成若干巡区，全天 24 小时采用徒步和机动车巡逻等方式，加强重点区域防控能力，有力震慑犯罪，社会治安形势明显好转。自治区综治办在全区摸排了 92 个治安重点地区和突出治安问题，选取其中 44 个进行挂牌整治。2014 年 1—11 月，全区交巡警共接出警 51.7 万起，日均 1554 起。其中违法犯罪占 18%，求助（纠纷）交通事故类占 70%。警情同比上升 6.9%，刑事案件类同比下降 9.6%，抓获嫌疑人同比提高 14.1%。严重危害公众安全等八类案件下降 5.8%，严重命案减少三成，治安案件查处数同比持平。

4. 城乡社区建设呈现新起色。自治区连续三年将城乡社区建设工程纳入民生计划。2014 年协调下拨项目建设补助资金 4250 万元，跟踪协调和督促县（区）落实城乡社区项目选址、报批、评审、立项等工作。截至 11 月，100 个城乡社区建设项目总体进展顺利。积极推进城市社区体制创新，2014 年自治区党委、政府联合召开了全区和谐社区创建工作现场观摩会；全面清理和规范城市社区各类创评活动，切实减轻自治组织工作负担和释放自治组织活力。自治区党委下发了《关于做实村民代表会议制度提高村

级治理水平的指导意见》，各地做实村民代表会议制度工作取得了阶段性成效。自治区人大修订通过《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》，进一步强化了民主监督制度和措施。自治区、市、县（区）三级联动，对全区新当选村“两委”主要成员分批次、分层次进行了培训，提高了新当选村“两委”成员的理论水平和依法治村的能力。

5. 公民道德建设健康发展。推进诚信建设制度化。自治区拟定了《宁夏社会信用体系建设规划（2014—2020年）》。科技、工商、司法、金融、质检等部门也在制定本领域的诚信建设管理办法。推进志愿服务制度化。全区登记注册的志愿者达到123552名，志愿者团队数达到440个。公民思想道德建设工程深入实施。举办了第三届宁夏公民道德论坛，组织观摩了吴忠市推进社会主义核心价值观进村镇、进社区、进学校、进企业经验。开展了第九届“感动宁夏·2013年度人物”评选表彰活动和第四届全国道德模范、首届“宁夏好人”、宁夏最美人物等先进典型的选树和学习宣传工作，推出宁夏好人115名，荣登“中国好人榜”10人。未成年人思想道德建设进一步加强。扩大“日行一善”活动成果，组织拍摄了以“日行一善”为主题的“美德少年”舞台剧《我要大声唱》，到中小学校巡回展演。

（二）保障和改善民生，提高基本公共产品和公共服务水平

2014年，全区及各地继续大力实施改善民生计划，显著增强各级政府的基本公共服务产品供给，加快完善符合区情、比较完整、覆盖城乡的基本公共服务体系。

1. 优先发展教育。第一，深化教育领域综合改革，推进教育协调发展。突出学前教育办园体制改革，加快学前教育发展。制订出台了《宁夏回族自治区政府购买学前教育服务试点工作实施方案》，完成了20所购买学前教育服务试点的幼儿园遴选，审核确定了幼儿园具体实施方案。深化学校管理模式改革，制订出台了《宁夏优质教育资源扩面工程实施方案》，以优质学校为依托，采取优质学校加分校或弱校的方式，组建学校发展共同体，发挥优质学校的带动力和辐射力，促进区域内义务教育基本均衡发展。深化职业教育体制改革，打造西部职业教育高地。制订了《宁夏回族自治区职业教育考试招生改革实施方案》，进一步完善了中等职业教育春季招生和

注册入学制度,设置并成立了自治区职教园区管委会。第二,不断提升教师综合素质。开展了推选全国教书育人楷模和最美乡村教师等活动。狠抓教师退出政策落实。截至2014年6月,全区共有4638名因年龄偏大、不适应教育教学岗位的教师办理了提前退休手续,腾出了编制和岗位。第三,深入实施教育惠民计划,提高教育发展保障水平。扩大普惠性学前教育资源。安排预算资金1.02亿元,新建、改建幼儿园45所。预计全区学前三年毛入园率将由2013年的60.4%提高至2014年的64.0%。安排资金2.1亿元,配发教育教学仪器设备和图书并改造了146所农村中小学田径运动场、篮球场、排球场65个。

2. 积极发展医疗卫生事业。第一,2014年,自治区加快医改推进步伐,开展公立医院综合改革试点。全区已有29家县级公立医院取消了药品加成,让群众让利9163万元。在全国率先开展“先住院后付费”诊疗服务。全区已有29家市级、45家县级、140家乡级医疗机构,为8.26万患者免住院押金1.35亿元。开展公立医院法人治理结构试点、落实大病保险制度,建立应急救助机制。确定了34所大病保险定点医院,制定了20种重大疾病标准化诊疗方案和医疗费用限额。加强医疗共同体建设,推进城乡医疗合作。第二,卫生计生民生计划取得实效。2014年,妇幼卫生“七免一救助”免费为48.2万妇女儿童提供服务,免费治疗先天性患儿130名、救助乳腺癌和宫颈癌患者64人。免费为2213例白内障患者进行复明工程手术。免费为1.94万高危人群检测艾滋病,美沙酮维持治疗2746人,抗病毒药物治疗305人。免费为43.78万适龄儿童接种麻腮风疫苗、为41.5万65岁以上老年人建立健康档案。第三,计划生育政策稳步实施。实施“单独二孩”生育政策。全区“单独两孩”家庭申请再生育968户,完成审批220户。取消生育间隔。修改了《宁夏人口与计划生育条例》,正式取消4年生育间隔期。推进“少生快富”工程,控制中南部地区人口过快增长。截至2014年8月底,全区新增“少生快富”家庭4285户,人口出生率为12.53‰、出生人口性别比为109.12,人口指标控制达到预期目标。第四,公共卫生服务和重大疾病防控能力得到提升。2014年,基本公共卫生服务补助标准提高到每人每年35元,11类50项服务内容得到扩大。已

为 478 万人建立电子健康档案。预防接种建证率、传染病报告率分别为 99.8%、99.9%。加强重大传染病防控。做好 H7N9 禽流感、布病、鼠疫、埃博拉出血热、中东呼吸综合症等疫情监控。2014 年全区乙丙类传染病报告发病率为 383.92/10 万，较去年同期下降 12.1%。

3. 扩大城乡创业就业。全宁夏就业总体稳定，质量明显提高。2014 年，在国内国外经济形势比较严峻的情况下，通过各方面的共同努力，宁夏就业总量进一步增加，就业形势总体平稳。2014 年 1—9 月，新增就业人员 6.89 万人，完成目标任务的 94.3%。城镇就业困难人员实现稳定就业 6559 人，完成目标任务的 109.3%。登记失业率为 4.04%，保持连年下降态势。不断加大区内外的转移就业力度。目前全区各地建设并形成园艺、阿语翻译、瓦工等劳务品牌 41 个，建设长期固定的劳务基地 7 个。截至 2014 年 9 月，宁夏农村富余劳动力转移就业 70.37 万人，完成年度目标任务的 100%。转移就业显现出由注重区外转向注重区内转移的新特点，转移就业的稳定性得到进一步增强。创业带动就业作用进一步发挥。2014 年以来，自治区各地进一步加强了创业指导服务工作，发展建立创业者协会。适时调整了小额担保贷款政策。截至 9 月底，完成创业能力培训 9035 人，培育小企业家 3182 家，培养小老板 6374 人，创造新岗位 36031 个，全民创业带动就业人数 5 万余人。创业园区（孵化）基地 257 个，创业服务组织 119 个。

4. 社会保障事业稳步发展。第一，截至 10 月底，全区企业职工养老、医疗、失业、工伤、生育“五险”参保 475.2 万人，城乡居民养老保险参保 181.3 万人，城乡居民医疗保险参保 462.5 万人。按时提高企业职工基本养老金水平，调整后全区月平均养老金达到 2178 元。合理提高医疗保险筹资水平。城乡居民医保个人筹资标准一、二、三档，分别由 50 元、200 元、400 元提高到 70 元、220 元和 440 元。2014 年自治区积极探索被征地农民参加养老保险办法，出台了《关于鼓励被征地农民参加养老保险的意见》，引导被征地农民自愿选择参加企业职工基本养老保险或城乡居民养老保险。第二，养老服务政策助推养老事业发展。2014 年自治区政府印发了《关于加快发展养老服务业的实施意见》，加大社会力量举办养老机构的扶

持力度。大力推进农村敬老院建设，投资 9388 万元，开工建设 10 所农村敬老院，设置床位 1100 张。引导社会力量新建民办养老机构 8 家，新增床位 1218 张；建成中卫市、盐池县、泾源县 3 个市、县（区）社区智能化信息服务平台，全区已有 14 个市、县（区）建设了养老服务信息平台，为 2.3 万名困难老人安装了“一键式”呼叫器。第三，扩大保障性住房建设。2014 年，自治区继续加大保障性住房建设力度，开工建设保障性安居工程 12.17 万套（户），占全年计划的 101.1%，累计完成投资 110.5 亿元。实现公共租赁住房和廉租住房并轨运行，出台《完善进城务工人员住房政策促进进城务工人员有序融入城镇工作方案》，把进城务工人员纳入公共租赁住房保障范围。积极探索公共租赁住房租售并举、共有产权制度，有序推进试点工作。创新融资模式，建立自治区棚户区改造融资平台，争取国家开发银行第一批贷款 64.7 亿元，年内可申请贷款 197.4 亿元。

（三）推进城镇化，优化国土空间开发格局

大力推进城镇化进程，努力构建以沿黄经济区为核心、固原市为次中心、其他县城和重点镇为补充，布局合理的城镇体系。

1. 突出核心带动，推动城市集群规模发展。全区按照“一主三副、核心带动，两带两轴、统筹城乡，山河为脉、保护生态”的城镇化总体布局。突出抓好大银川都市区和三个副中心城市组团发展，支持银川滨河新区、阅海湾中央商务区、石嘴山星海湖、吴忠滨河新区等城市新区建设，实施沿黄城市带产业园区、道路交通、商贸物流、基础设施等重点建设项目 254 个，完成投资 294.2 亿元；集中力量打造固原区域中心城市和 8 个大县城，实施固原西南新区、固原市规划展示馆、六盘山工业园等清水河城镇产业带基础设施、生态旅游、产业园区重点建设项目 185 个，完成投资 83.5 亿元，有效促进城镇向沿黄城市带、清水河城镇产业带和太中银、银宁盐两条交通干线城镇发展轴集聚，带动全区城镇协调发展。

2. 完善设施功能，切实提高城镇发展质量。自治区印发了《关于进一步鼓励和引导民间资本进入市政公用事业领域的实施意见》，在积极争取中央财政投资的同时，加快深化城市基础设施投融资体制和运营机制改革，通过多种形式吸引社会资本参与城市基础设施投资、建设和经营管理，指

导各地统筹利用地上地下空间，加强道路、供水、供暖、绿化等基础设施建设，城市功能进一步完善。

3. 加强村镇建设，加快城乡统筹发展步伐。按照《美丽乡村建设实施方案》，指导各地立足本地资源禀赋、自然条件、区位优势、文化特色，因地制宜加快美丽村庄建设，全面完善基础设施，促进产业、人口向小城镇和中心村集聚。2014年，开工建设交通节点型、旅游度假型、加工制造型、资源开发型、商贸流通型等重点小城镇32个，美丽村庄102个，开工率达到100%以上，累计完成投资23.3亿元。

（四）实施生态移民，推进中南部地区扶贫攻坚

2014年以来全区继续深入推进开发式扶贫，不断加大投入，逐步提高扶贫标准，构建专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫格局。

1. 全力实施生态移民攻坚工程。自治区制订的《宁夏“十二五”中南部地区生态移民规划》启动三年来，截至2014年10月底，全区累计搬迁生态移民26.1万人，完成规划总任务34.6万人的75.4%；累计建成移民住房7.29万套，完成规划总任务7.88万套的92.5%；发展特色农业种植35.44万亩，养殖奶牛、肉牛2.99万头；累计开展移民教育培训11.7万人次，实现务工就业10.45万人，分别占规划总任务的99%和118%；生态建设累计完成移民新村生态建设5.29万亩，迁出区生态恢复172.35万亩，分别为规划总任务的61%和57%。

2. 实施强有力帮扶政策，大力推进产业扶贫。各地认真贯彻落实自治区的决策部署，探索总结出了产业扶贫的许多好经验和做法。银川市引进企业，搞“订单农业”，大力发展红树莓种植，探索特色高效产业促增收的新路径。鼓励发展设施温棚果蔬种植，促进移民四季增收。积极引进刺绣、草编等家庭手工项目，破解“5060”人员就业难问题。石嘴山市移民安置区制定了“2345”管理机制（即实现户均一套住房、一人稳定就业两项保障；加强与隆德县、移民对象和用工企业三方对接；确保教育医疗机构、公共服务设施、物业管理服务、基层组织建设四个配套；做到生活用品配置五个统一），采取移民社区网格化管理，开展先培训后搬迁，移民就业率稳居全区前列。创新实施插花安置移民方式，降低建设成本，减轻社会管

理负担。吴忠市切实加强社会管理,积极播撒民族团结的种子,促进回汉群众“团结一家亲、建设和谐富裕新农村”。采取安置区布局与周边工业园区相结合,多渠道促进移民务工就业。中卫市组建了宁夏首家生态移民小贷公司,破解移民缺资金、贷款难问题,支持移民发展养殖产业。

3. 切实改善贫困地区生产生活条件。各地移民新村基础设施均实现了“七通八有”(七通是指通路、通水、通电、通邮、通广播电视、通电话、通公交,“八有”是村级活动场所、有学校、有幼儿园、有卫生室、有劳动就业服务中心、有广场、有超市、有新能源),移民群众吃水难、行路难、上学难、就医难等问题得到有效解决。各地科学制订移民产业发展规划,大力发展特色种养业、设施农业和劳务产业,拓宽了移民增收渠道,农业生产由传统“雨养农业”向节水、高效、精细的现代农业过渡,逐步改变了靠天吃饭的格局。

(五) 改善生态,美丽宁夏建设取得进展

树立生态、绿色、低碳发展理念,以节能减排和生态建设保护为重点,健全激励和约束机制,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,增强可持续发展能力。坚持以区情为基础,以民意为导向全面推进社会治安综合治理工作,有力维护了社会治安大局,为全区经济社会健康有序发展提供了和谐稳定的环境。

1. 生态环境建设受到越来越普遍的重视。2014年自治区继续加大了环境污染治理投资力度,并将污染减排年度目标纳入5个市经济发展目标考核范围之内。据国家环境保护部最新通报,2014年上半年,宁夏主要污染物排放量:化学需氧量排放量11.30万吨,同比2013年上半年下降1.4%;氨氮排放量0.84万吨,同比下降3.8%;二氧化硫排放量20.49万吨,同比上升0.7%;氮氧化物排放量20.02万吨,同比下降9.3%。

2. 以改善人居环境来推动生态文明建设。宁夏五个地级市结合自身发展特点,围绕着生态环境建设、城市功能定位、人居环境改善来推进生态文明建设。银川市按照“东治沙,中理水,西护山,环城高速以内出精品”的总体思路,推进生态环境建设。银川以“生态之都,人居银川”获得了“2014亚洲都市景观奖”城市综合奖。石嘴山市加快转型发展步伐,加大

了对星海湖、瀚泉海、天河湾、惠泽湖的建设和保护力度，城乡绿化、环境综合整治、采煤沉陷区治理效果明显，初步形成了山水园林的生态城市格局。吴忠市以黄河生态景观建设为主线，突出黄河主轴带动，率先打造黄河金岸，确立“生态立市”战略。固原市把解决山绿与民富作为根本任务，按照城市园林化、城郊森林化、道路林荫化、庭院花园化的城市绿化布局，坚持城乡绿化与城乡建设同步规划、同步实施，提出打造“绿色固原”奋斗目标。中卫市借黄河水利之便，注重生态环境建设，加大了沙漠化、盐渍化及城市“三废污染”的治理力度。

二、2014 年宁夏社会发展存在的问题和矛盾

像整个当代中国一样，宁夏在不断赢得发展进步的同时，也必然伴生着不容回避的矛盾和问题。正视并采取积极有效的措施解决这些矛盾和问题，才能有效避免失误，使宁夏不断向好的方向发展。

（一）新型城镇化：产业集聚能力弱，对人的关注不够

1. 发展规划滞后衔接不紧，城镇产业支撑能力不强、人气不旺。像国内大部分城镇发展模式一样，宁夏城镇化的突出特征也是政府主导、大范围规划、整体推动以及在空间上具有明显的跳跃性，而且政府的主导作用更加突出。城镇建设中重规模、轻质量、缺乏特色，城市管理分散、服务跟不上；资源不能共享、部分项目重复建设，产业同质竞争问题比较突出，不利于区域整体协调发展。由于大多数县城、建制镇人口偏少，规模经济优势没形成，基础设施建设和运营成本高，配套水平低，推高了发展成本。产业聚集能力较弱，吸纳就业能力强的现代城镇产业体系尚不健全，产业整体规模小、布局分散，与城镇发展的协同性低。一些城市面积扩张过快过大，单位土地面积容纳人口偏低，民居空置率很高。依靠产业发展吸纳农民自愿进城的主渠道作用还不够突出。由于本地就业机会少，中部干旱带和南部山区人口自发外迁趋势明显，城镇凝聚力不强。

2. 对“人的城镇化”关注不够。城镇化的核心是“人的城镇化”，而宁夏在 2014 年按城镇户籍人口计算的城镇化率仅为 40.1%，有 10.5% 的农民还没有完成真正的身份转换，未能享受到城镇居民的公共服务和社会保障。

即使解决了城镇户籍的部分农民变为新市民后，在思想观念、生活方式和劳动技能并没有相应“城镇化”，一些地方城镇人口增加受行政区划调整、征地拆迁等偶然因素影响较大，存在农民“被城镇化”问题。少数新市民法制观念、公德意识淡薄，一些新市民劳动技能不适应非农产业需要，普遍存在“有活没人干，有人没活干”窘态，结构性失业仍是潜在的不稳定因素。大量农民工聚集城市、虽然住在城镇，但没有真正融入城市，即所谓“半融入”。

3. 失地农民问题仍然比较突出。第一，随着工业化和城市化进程的加快，大量的农村集体土地被征用，失地农民越来越多。城镇化的一个主要方式是征地与圈地。正如李强教授所指出的，土地开发的主要利益也往往被主导者获得，被垄断开发的大开发商获得，有些甚至是被某些干部和腐败分子获得；相比较而言，被征地的原土地使用者、占有者往往处于弱势的地位。后者虽然在户口簿上成为了城市居民，但却享受不到城市居民应有的各种社会保障，失地补偿偏少，也无法满足他们失业后的养老、医疗保障等现实问题，他们对失地后的生活前景感到心存疑虑，对自己的未来感到自卑、无奈和迷茫。一些地方的失地农民由于缺乏可持续生计安排，面临“种地无田，上班无岗，创业无钱”的困境，他们的心理失衡和对城市化的抵触，由此引发的群体性事件日渐增多。特别需要指出的是，近10年来，宁夏城市化进程快速推进，失地农民急剧增加。截至2014年10月，全区失地农民总数达36.1万人，占全区常住人口的5.3%，占城区户籍人口的12.9%，其中，银川市最多，达13万人。第二，结构性失业和生活刚性消费开支大造成失地农民生活水平下降。有些县（区）失地农民收入增长缓慢，有的生活水平有所下降，下降的主要原因是收入来源不稳定性增多，生活消费刚性开支比在农村大幅上涨。银川市西夏区完全没有经济来源和无固定收入的失地农民占到30%。第三，社保制度不完善将给社会稳定带来隐忧。从总体上看，失地农民社会保障覆盖面窄，保障水平低。2014年6月，自治区出台的《关于鼓励被征地农民参加养老保险的意见》应该是解决失地农民社会保障问题的有力举措。抽样调查显示，截至2014年10月，失地农民参加城乡居民养老保险的占65.4%，没有参加城乡居民