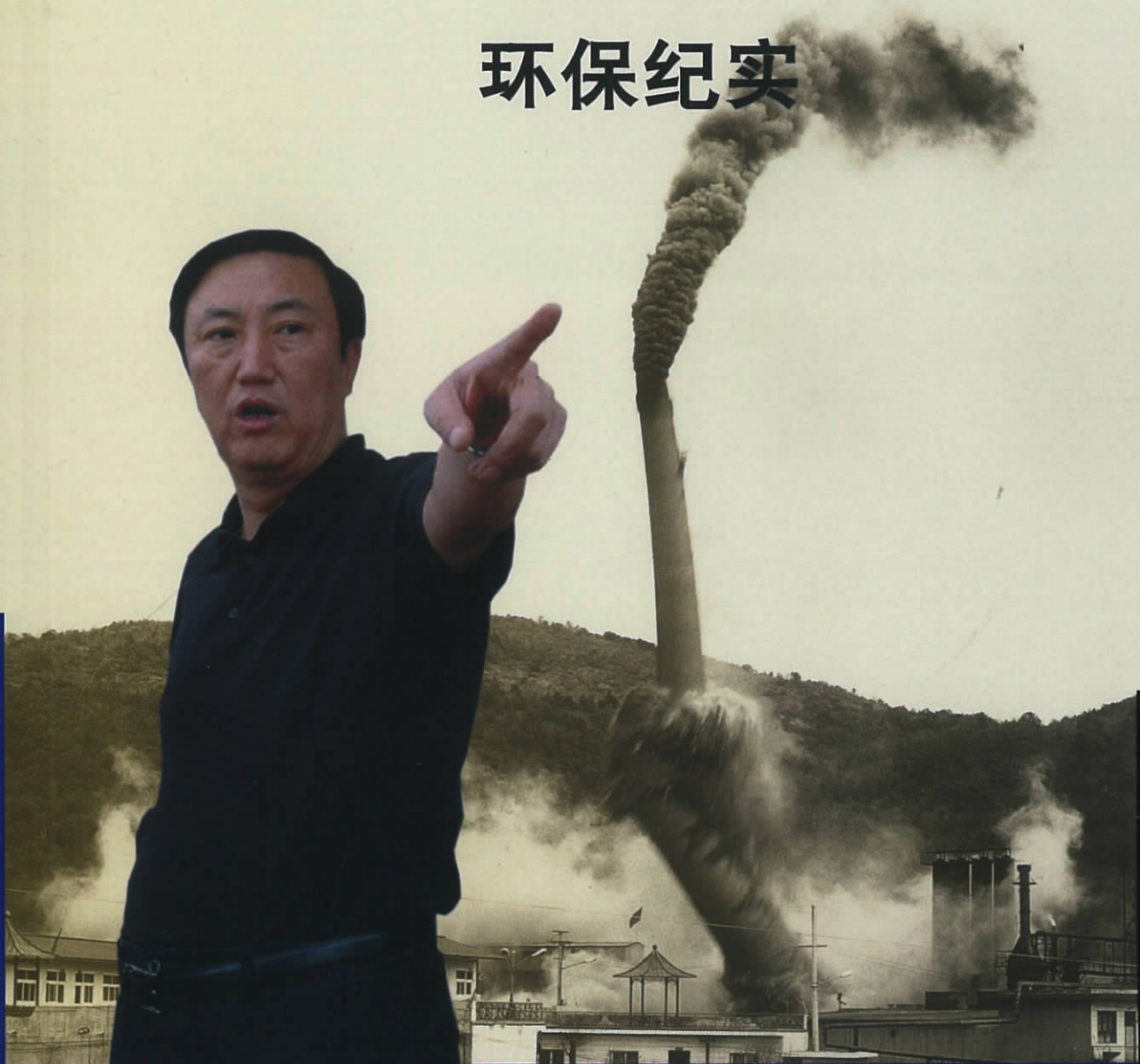


樊丕德/编著

“恶官”

刘向东

环保纪实



山西出版传媒集团  三晋出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“恶官”刘向东环保纪实 / 樊丕德编著. — 太原:
三晋出版社, 2013.1
ISBN 978-7-5457-0680-2

I. ①恶… II. ①樊… III. ①纪实文学 - 中国 - 当代
IV. ① I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 320490 号

“恶官”刘向东环保纪实

编 著: 樊丕德

责任编辑: 李永明

出 版 者: 山西出版传媒集团·三晋出版社 (原山西古籍出版社)

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351—4922268 (发行中心)

0351—4956036 (综合办)

0351—4922203 (印制部)

E—mail: sj@sxpmg.com

网 址: <http://sjs.sxpmg.com>

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 山西同方知网印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 11.5

字 数: 250 千字

版 次: 2013 年 1 月 第 1 版

印 次: 2013 年 1 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5457-0680-2

定 价: 35.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

宁施恶 不随俗

——参军、上大学、步入社会 (3)

受命于危 决战于此

——仕途之路的重大转折 (7)

我是环保战线的一员新兵

——参加全国环保大会 (12)

面向社会 问卷调查

——为掀起环保风暴做准备 (15)

治污先治吏 治吏需铁腕

——环保风暴之一 (19)

治污靠法规 执法靠严厉

——环保风暴之二 (22)

动真碰硬 敲山震虎

——环保风暴之三 (26)

应急处理 实战演练

——亲临现场 处理突发事件 (30)

实施“蓝天碧水工程”

——在全国实现“四个首创” (32)



环境保护是世界面临的大课题

——给省委组织部做环保讲座 (42)

新起点 新征程

——省环保局升格为环保厅 (56)

荣誉属于祖国

——获全球公益慈善联盟金质勋章 (61)

梳理成果 乘势奋进

——和全省优秀团干对话 (66)

环保要维护公众参与权益

——刘向东答笔者问 (72)

附录:

一、为了再现碧水蓝天

——30 年环保工作发展综述 (80)

二、全社会共同推进山西的可持续发展

——山西省百县千企万民环保意识调查绿皮书 (96)

三、山西环保大事记

2006 年—2011 年 (114)

后记 (181)

“恶官”刘向东环保纪实

环保厅这些部门要做“恶人”才行。

——中共中央政治局委员、广东省委书记 汪洋

2010年1月27日，宣示“在这里，读懂中国”的《南方周末》，在其第1351期时局B7版“不是官话”专栏中，摘要刊登了中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋在省委全会上脱稿讲话中的一段话：“环保厅要坚持原则，现在环保局也变成了环保厅，规格也升了，工作力度要加大。环保厅这些部门要做‘恶人’才行。”汪洋是中共十七届中央政治局委员中最年轻的两位委员之一，时年52岁。《南方周末》是国内发行量最大的报刊之一，在读者中和社会上很有影响力。

时至今日，汪洋书记的环保厅这些部门要做“恶人”的观点，在山西省环境保护厅厅长刘向东多年来突破山西环境污染重围，掀起治污环保风暴的实践中得到了印证和诠释。汪洋书记的“观点”或称“论断”是经验之谈，耐人寻味，且用语尖锐，颇有新意。

汪洋书记的论断很明白，要做“恶人”，就是要敢碰硬，说一不二，敢管敢施政，无所畏惧。像普京第一次当选总统时的所作所为那



样。其实，汪洋书记说的是环保部门，其他部门也有借鉴之处。善和恶是对立统一。不恶何来善，不善何来恶，先恶后善，善中有恶。这些确系实践过程中用血汗换来的经验之谈。

在这里，我们不必引申讨论人类性恶性善这个哲学范畴争论已久的话题。黑格尔认为主张性恶比主张性善深刻得多。恩格斯指出：“在黑格尔那里，恶是历史发展动力借以表现出来的一种形式。”说得好，说得深刻。人类多少年发展环保，治理环境正是这样。马克思早在130年前就指出：“文明如果是自发地发展而不是自觉地发展，则留给自己的是荒漠。”马克思的名言，揭示了人类文明与自然环境之间的关系。但是历史的发展，自从阶级对立产生以来，由于人类恶劣的权欲、贪欲、占有欲发展到今日，把自己赖以生存的地球弄成今日这个样子。可悲！可叹！可喜的是人类已经觉醒，正审慎自己的所作所为，重视着环境治理……

中国的环境治理，比西方国家迟缓，环境现状甚为严峻。但难能可贵的是，正如外国记者所说，中国睡狮睁眼了，正看着世界的变化，看着国内的变化。正在进行着一场深刻的变改。

宁施恶 不随俗

——参军、上大学、步入社会

宁施恶，不随俗。是古今中外一切强悍人物的共同特征。刘向东从小脑子聪明，好读书，贪玩、淘气、任性。其父怕他受社会上不良影响，硬送他参军，让他在部队锻炼锻炼，吃点苦，磨其性。这是那个时代，父辈们对其子女唯一的理想做法。三年后复员回来分配到山西广播事业管理局×××工地工作。（所谓工地是保密性的转播点，设在远离城市人烟稀少的山头上。）生活艰苦，条件甚差。后又作为工农兵学员在山西大学读书，完成学业后，分配到电台太原记者站作记者。后与在校认识的刘小平结为伉俪。（见《刘山纪念文集》2004年12月自费出书，他的姐姐刘莉莉缅怀其父《爸爸的教诲》一文。）刘向东28岁时，被市领导推荐到太原市商业局任副局长。30岁出头筹建天龙大厦，后任命为天龙商业贸易集团总公司党委书记、总经理。天龙商业贸易集团总公司（天龙大厦）当时在省城太原及华北地区是很有影响的大型商业企业。公司集商、贸、技、乐四为一体。建筑面积4万多平方米，营业面积2万5千多平方米。建筑宏伟壮观，是上世纪80年代末省城太原标志性建筑，也是设备较先进的最大的购物场所。当时流传着一句话，来太原不逛天龙等于没来太原。总公司下设4个专业公司、9个专营商场。8楼还设有1个集歌舞、文娱、餐饮于一体的综合性文化娱乐场所。大厦主楼顶还有一观光厅，虽不大，但俯视省城，尽收眼底。全公司有职工1422人，平均年龄28岁，加上工商联营商场租赁从业人员800余人，共有2200余人。这样一个大型国营商



业企业，由一个 30 刚出头的年轻人掌舵，确实不能凭“小伙子，睡冷炕全凭火气壮”。那需有才能啊！

在天龙，刘向东脱颖而出，初露头角就显示了他的领导能力、组织才能、管理智慧和创新意识。他借鉴晋商富甲天下之灵魂——诚信，提出“天龙腾飞靠诚信”。这不仅仅是企业经营的一个理念、一句口号，天龙腾飞靠诚信是全方位的，诸如：各层管理、流通环节、服务顾客、对待客户等等，都要以诚信为本。他在人员管理方面实施“老者安（尽管平均年龄低，但也有年龄大的），中者用，青者信”。他对中层领导和职工有句著名的口头禅：“谁给天龙抹黑，我端谁的饭碗！”

刘向东在天龙大厦时，思想解放，敢于创新，探索新路。在大楼四、五两层营业大厅（营业面积 5000 平方米）试办工商联营商场，乃全国首创。当时把 7 个省、6 个市、8 个县的 300 多家经营服装的工商户引进商场，并建立了一整套独特的租赁柜台管理制度，率先在全国租赁行业使用信誉卡，受到了社会各方的赞誉。工商联营商场不仅为工商户开辟了新的销售渠道，安排就业人员 800 多。商场自身所创利润收入在全公司独占第一。

天龙腾飞了：刘向东在任期间，企业各项经济指标增长幅度名列全国同行业前茅，人均实现利润全省第一，先后荣获省、市模范企业、全国厂长经理全面管理演讲银牌奖。山西省和太原市人民政府于 1990 年 12 月发出向天龙学习的通知。

刘向东的仕途之路是从天龙调到山西省对外经济贸易厅任副厅长开始的，后任山西省商业厅副厅长、忻州行署副专员、山西省供销合作联社主任，到今日的山西省环境保护厅厅长。他的仕途之路看似平坦，其间也有坎坷。单说在厅局副职岗位上就干了 6 年。按一个省级领导过后的说法，压人家有点久了。后扶正到山西省供销社联社当主

任，这是不被一些当官的看重的一个厅局单位。当时，省供销合作总社正处在十字路口，事业不振，经济下滑。要看他本事啊！

他紧紧围绕省委、省政府调整农副业经济结构、重农增收工作之大局，积极探索社会主义市场经济和合作经济结合点，克服困难，奋发工作，使供销社走出了一条服务三农求存求生、同步发展到优质服务的新路。在此期间，他还和金融界的朋友们创办了大型刊物《银行家》，并任总编。他在创刊词中说：“中国需要银行家，银行家需要自己的刊物《银行家》！”说来也很巧，现任山西省长的王君曾于2007年至2008年3月先后任全国供销合作总社党组副书记、党组书记、理事会副主任。2008年3月，调任国家安监总局党组书记。同年9月，调任山西省委副书记、代省长、省长。

在漫长的岁月里，刘向东曾是省城最年轻的处级干部之一，被人们关注，被媒体聚焦。在他工作过的单位，大家都对他有敬畏之情，众说纷纭，莫衷一是：有人说他霸道、霸气，有人说他不懂“世理”，有人说他固执。笔者和他多年的接触也有同感。和他交流时，他却别有一番解读。刘向东认为，有点霸道，有点霸气，不是坏事，别人不敢轻易对你不恭，觉得你头难剃。所以言行慎重。

霸道、霸气不是不讲理，是自信心的一种表现。

笔者近读一篇文章，说到霸气，和刘向东的看法很近似。文章说，什么叫“霸气”？一时很难说清，用个实例说明。听说苹果5代要上市了。据说苹果公司并不搞市场调查，不考虑用户的需要，就“硬式”推出，而一经推出，顾客就会抢着买。苹果不让市场造就它，而是改革市场、征服受众。这就是苹果手机的“霸气”。它有雄厚的实力，有充分的自信。

自信心强是件好事，但老前辈们却不太理解，生怕他有闪失，太超常了。原中共山西省顾委秘书长鲁兮就是其中之一。这位山西报业



界知名老报人，和刘向东的父亲刘山是老战友、老报友。刘山任《山西日报》总编辑时，鲁兮是社长、秘书长。鲁兮于1917年出生，大家称“十月人”，今年已95岁高龄。刘山生于1923年，1978年患胃癌，于1988年7月9日逝世，终年65岁。鲁兮说，人老了“情重于故人”。在刘山病逝14年后，2004年12月，在原省委书记陶鲁笏、王谦和山西新闻界老前辈的关怀下，刘向东自费出版了《刘山纪念文集》。在编辑过程中，鲁兮从北京来信说：“我代表大家向老书记陶鲁笏提出书写书名时，他欣然答应。一周后送来，不只写了《刘山纪念文集》书名，还写了诗一首《怀念刘山同志》。”让同志们特别感动的是，老鲁在信中还说，刘山同志在三院做手术时，是在院长李光恒同志亲临指导下进行的。李光恒同志原为省人民医院院长，后组建三院，他出任院长。他是华北有名的治癌专家。他很关心刘山的病情，在手术后他对在场的人说，此次手术很成功，凡是在仪器和视力下所看到的坏死肌体全部都剔除了，很彻底。为此刘山同志延长了近十年的生命。可惜李光恒同志已谢世多年。这些情况应在有关文中加上，感谢李院长的关注与治疗指导。勿忘治病恩人。

鲁兮离休后，辛勤笔耕，写了大量诗词。2001年前后，出版了《黄樾诗选》、《从心集》、《惟霞诗集》等诗词集。以后又写了二百余首诗词，汇集出版了《耄年感赋》。鲁兮是看着刘向东成长起来的，对向东关怀至极。晚年他住在北京女儿家，每有人来京拜望他总要询问向东的情况。笔者因曾在老人家手下工作多年，每次和老鲁通话，他都要询问向东的情况，当我告诉他干得不错，甚为成熟，还受到省委、省政府领导的表扬和鼓励……老人家倍感欣慰。

受命于危 决战于此

——仕途之路的重大转折

2006年3月29日，是他仕途之路的重大转折，选调到山西省环保局。新的环境、新的人马、新的班子、新的课题摆在他面前。按我党的惯例，山西省政府副省长牛仁亮、省委组织部副部长张凯在省环境保护局召开全局职工大会，宣布省委、省政府关于任命刘向东为山西省环境保护局局长、党组书记的决定。51岁的刘向东在会上作了题为“不辱使命，真抓实干，努力开创环境保护工作新局面”的热情洋溢的就职演说：

省委、省政府决定，由我担任省环保局党组书记、局长，这是省委、省政府对我的信任，我绝不辜负对我的期望和重托，有决心、有信心带领省局领导班子和全省环保战线广大职工，为开创我省环保工作新局面做出应有的贡献！

环境保护工作，是具有挑战性的阳光事业，是功在当代、利在千秋的伟业。关系到人类的生存环境和质量，关系到科学发展观的落实和经济的可持续发展。近年来，党中央、国务院、省委、省政府高度重视环境保护工作，为环保工作提供了政治、法律、政策以及社会氛围等方面的强力支持。我们迎来了环保工作大有作为、大展宏图的难得机遇。在全省各级党委、政府以及全省人民的支持下，经过历届领导班子和全省广大环保工作者的辛苦工作，全省环境保护工作有了长足的发展和可喜的进步。



但是，由于种种历史、现实因素的制约和我省经济产业结构的特定原因，我们山西的环境保护形势依然十分严峻，在经济快速发展的同时，我们也付出了惨重的环境代价。“人说山西好风光”的昔日美景已成为全省人民的憧憬和期盼。

环境，已成为当前山西人脸上的晦气和心中的伤痛，到了非下决心整治不可的时候了；问题，促使我们冷静的思考和勇敢地面对；困难，激发我们奋斗的激情和超常的勇气。

不下大决心，不用真功夫，不拿出克难攻坚的勇气，不做出血与汗的奉献，不付出真抓实干的努力，就不能做好环保工作，就无颜面对三晋父老，就无法向党和人民交账，更无法向子孙后代交账，我们将愧对环保卫士的光荣称号。

党的事业是接力棒。我作为新一任班长要接好棒，起好步，在环保局局长的岗位上，做一个政治强、作风硬、善团结、严律己、勤政廉洁的人；做一个面对矛盾、挑重担、自加压、不畏难、勇向前、有责任、敢负责的人；做一个勤学习、善思考、思进取、勇争先、敢于创新的人；做一个知民情、顺民意、解民难、聚民心、群众信赖的人；做一个讲真话、办实事、讲原则、求实效、勇于进取的人，以忘我的工作精神和优异的工作业绩，向省委、省政府和全省父老乡亲交一份满意的答卷。为把我省建成充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西而努力奋斗。

刘向东就任山西环保局局长，在当时是不被一些人看好的，有人说他是外行，能否胜任表示质疑。也有些人说，山西有两个部门的官难当，一是管煤炭安全的，一是管环境保护的。这的确如此。这两个部门不仅地方厅局级干部难当，就是省级干部也难当。曾任山西省长的于幼军，因山西矿难，向国务院几次作检查，后因其他事离开山

西。因北京“非典”引咎辞职赋闲多年的孟学农，后来山西任代省长、省长，辛勤工作还没坐稳又因山西矿难而不得不再次引咎辞职摘下乌纱帽。（这些领导同志后中央都有了适当的安排。）山西临汾市也曾因屡发矿难，第一把手竟空缺多日。传说难任命，没有人敢去那里当官。过去干部闲聊时说“京官”难当，可“晋官”也难当（这都是一段时间内）。

说到刘向东是外行，也对，也不全对。他对山西的工业产业是熟悉的，不是外行；他对环保不全面熟悉是事实。其实，熟悉他的人知道，他未步入仕途之路时，从事的第一份工作是记者。在省城记者站作为工业记者干了近8年，他对山西的经济产业非常熟悉。后来在外贸厅、商业厅、供销社、忻州地区，一直在山西的经济第一线工作，接触最多的是山西的工矿企业。长年累月的采访实践，积累了大量的原始第一线感性、理性的认识。特别是对被外界称为“黑大粗”的黑色经济更为了解。太原的百里煤海、十里钢城、河西的化工、城北的军工都留下了他采访的足迹。他曾对“有水快流”采煤政策和农村的“要想富，开黑库”的私挖乱采有过自己的看法，多次在省、市政府的会议上直言：短期行为，破坏资源。讲真话，不粉饰，是他的性格。

未正式任命前，省委书记张宝顺曾和刘向东谈过一次话，知道他上述经历后说，你不是外行呀。书记心中有数，省环保局局长的人选，必须有资历、有能力、有魅力，不怕惹人，敢碰硬，敢说真话，不能和企业混在一起。

说实话，刘向东坐上山西省环保局第一把交椅是受命于危啊！当时山西环保形势已面临绝境之地：全省大气环境质量居全国倒数第一，11个点重点城市 and 所有县市没有一个达到二级空气质量标准，被国家考核的太原、大同、临汾、阳泉、长治5个城市，有3个城市名列全国倒数前4名；地表水劣五类水质居全国倒数第二；烟（粉）尘排放



量、固体废弃物及危险废物排放量位居全国第一；二氧化硫排放量全国排名第三。全省 26 条主要河流中，有 88.4% 的断面受到不同程度的污染，有 62% 的断面失去了使用功能，主要城市集中式生活饮用水源地水质还有 17.2% 不达标。就连倾全省之力、耗费百亿元引来的黄河水，因沿线的污染，而影响了汾河水库的水质，如不采取果断措施，汾河水库将成为“化粪池”，其内的水完全丧失饮用功能。

空气和水，是人类赖以生存的根本，失去了这两种保障，人类将会怎样？

正如一则广告：人类看到的最后一滴水，可能就是自己的眼泪。

“污染严重”已成为山西对外形象的名片，成为制约山西经济社会发展的短板和瓶颈。环保面临这样的严峻形势，谁敢来挑如此重担？！

笔者和他几十年的相处，熟知他的性格：喜欢挑战，喜欢富有挑战性的工作。他觉得这样的挑战，对他来说，其乐无穷，其意甚远。众说众议，各有其理。但他“咬定青山不放松……任你东南西北风”。

时任省长于幼军认为，省环保局的一把手必须有威慑力、有感染力、有号召力，为山西的环保尽其职负其责，为山西人民负责。书记和省长对这一任环保局局长期望很高，要选一个绝对负责任的人。按照这些要求，按照组织程序，最后刘向东入选了。

上任当天，刘向东就马不停蹄召开局务会议，对加强机关“思想、作风、制度、业务”建设等事项作了安排。紧接着用三天时间，听取四个处室负责人的汇报。白天，聚精会神听汇报，认真详细作记录；晚间，边看记录，边思索下步安排。汇报会结束时，他对“开发监督、污染控制、规划与财务、局人事”四方面的工作做了安排，为下一步掀起全省环保整治风暴做准备。

对事前未征求省环保局意见，或未请环保局参加可行性

研究等技术论证的建设项目，环保局一律不批环评报告；严格落实环评报告，对上报前存有疑义的不得上报局长；上报局长审签文件，书面文件未签发，不得通过电子政务系统发文。

加大对建设项目的执法力度。针对违法建设项目严重、竣工验收滞后等问题，要抓典型予以严厉查处，如海鑫集团二期工程未环评……否则就是政府不作为。

开发处要向国家提出申请下放“煤炭、电力、钢铁建设项目环评审批权限的专题报告”，真正行使属地管辖权。

继续实施“末位淘汰”。对在违犯建设项目管理条例，拒不执行“三同时”规定，严重污染环境非法排污的企业中，找出最严重的1~2个，抓住典型，公开曝光，严厉查处。

争取将山西列为环境保护重点省。要向国家提出将山西的排污费全部用于山西，同时国家政策向山西倾斜，将山西列为治理污染示范区和重结构、重能源、重污染的工作试点。

积极借鉴外地先进的管理经验。一是环保部门垂直管理或下管一级等事项，要借鉴陕西的做法；二是干部政绩考核办法，要借鉴广东的做法，先调查，提出建议。

完善对市局干部双重领导的管理办法，必须拥有“建议权、否决权”；县级环保部门今年要解决合署办公问题，必须完全独立出来。

这里没有列举“安排”的详细内容，但用得最多是“不”字。事后大家看清了，刘向东遵循“调查才有发言权”，是为下一步掀起环保整治风暴做准备：情况明，决心才能坚定。



我是环保战线的一员新兵

——参加全国环保大会

2006年4月18日，刘向东去北京参加第六次全国环境保护大会。他把这次参会视为重要的机遇。各地参会的地方官员他都陌生。国家环保局的诸位领导他都不熟悉。他聆听了中央、国务院、环保总局关于环境保护工作的重要讲话。在分组讨论时他发言说，我是环保战线的一员新兵，从3月29日到任，至今天还不到20天，但有很多感触和感慨：一是环保责任重大，关系到国家、民族和人类的生存空间和质量；二是环保问题多、难度大、欠账多，矛盾复杂，涉及面广，是一个庞大的系统工程，需要社会、政府和各部门联动；三是离认识到位和工作到位还有一定距离，发展建设与生存质量还没理顺。一段近似然不是官话说完后，他秉承自己的一贯作风，提出十条建议。直言说，山西对全国的经济的发展曾付出很多，目前仍在作着巨大的贡献和牺牲。这是全局之需，毋庸置疑。但山西人民是有怨言的。不能以牺牲环境为代价，不能输出去光和热，留下伤和痛。山西人民要考虑的是生存环境。为此，请求国家环保总局和国务院有关部门把山西作为环境保护和生态治理的试点省和重点省，在政策、资金、法规和工作重点给山西以支持、帮助和倾斜，倾国家总局之全力，把山西环境规划好、治理好。此事如可行，我首先代表山西3300万人民感谢国务院、感谢国务院各部门，感谢国家环保总局。会后，有位同志说，你挺会讲话，事未成，竟感谢，分明是直言将领导部门的“军”。

煤炭资源是有限的，特别是作为能源基地的山西是煤炭资源大省。

我们不能光为了今天的繁荣吃尽祖辈的饭，而给子孙留下要饭的锅和碗，无米之炊的事谁也做不来。同样，不能把重要的能源出口到国外，而把污染和生态破坏留在国内。为此，他建议，总局应研究制定环境保护、环境补偿、环境准入、总量控制、环境有偿使用等环保方面的法律法规、政策措施，为环保工作提供法律武器，创造好的工作平台和环境。

他还期望总局和各司局能把山西作为环保工作创新探索的“试验田”或工作基地、联络点。山西将全力配合，以此指导、帮助山西工作尽快摘帽、脱困，走出低谷。山西当不上先进，但也不当反面典型和倒数第一，这是耻辱，是负罪，是失职，是伤痛，山西有决心改变落后局面，也非常希望总局给予指导和帮助。

他建议，改变目前管理机构上条块分割的状况，地方“重建设轻环保、重经济轻环境”的状况。一是像工商、质检总局那样，改变条块分割的现状，形成垂直管理格局，执法管理一统到底；二是像公安系统那样，对下一级有建议、推荐、否决权，与人事组织部门共同考核，按干部任免条例规定和管理权限任免。加大下一级环保班子监督管理力度，使其既对地方领导负责，更对国家和人民负责。

建议国家环保总局争取国家政策上的支持，强化环境保护制度和能力建设。一是设立环保安全保证金。煤炭行业有安全生产保证金，烟花爆竹也已设立。请总局和安监局、财政部沟通，促成此事。二是设立社会、企业、个人、集体帮助和支持的环保基金。使环保基金成为一块重要力量，发挥其在环保中的作用。

建议国家环保总局和国家编委沟通，增加环保执法队伍的编制，以适应新形势的要求。

建议总局根据形势和工作需要，适当调整局内机构设置和职能。要自上而下进行，光下面调，总局不调，不对口不好工作。如财务和