

说治论策

王忠华 王浩璇 著



山西出版传媒集团

 山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

说治论策 / 王忠华, 王浩璇著. — 太原: 山西人民出版社, 2013.12

ISBN 978-7-203-08306-1

I. ①说… II. ①王…②王… III. ①社会科学-文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 205946 号

说治论策

著 者: 王忠华 王浩璇

责任编辑: 魏美荣

助理编辑: 王新斐

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038(邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西力新印刷科技开发有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 28

字 数: 480 千字

印 数: 1-2000 册

版 次: 2013 年 12 月 第 1 版

印 次: 2013 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-08306-1

定 价: 98.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

序 XU



王忠华同志从事政策研究工作近 30 年,其中在忻州地(市)委任政策研究室主任长达 20 年,经历了 6 任地、市委书记,8 任专员、市长。他在履行“协助党委了解全面情况,研究决策,出主意”的职能中,勤奋思考,勇于探索,埋头笔耕,为党委和政府发挥了极具成效的参谋智囊作用,并且取得了大量有理论价值和实践指导意义的调研成果,提出有价值的政策建议 40 余条。在全国 20 多家报纸、杂志发表 80 余篇文章。近 20 次获国家、省市有关部门奖励。多次获一等奖、特等奖和科技进步奖。他敢于针砭时弊,善于抓倾向性问题,而且有理论勇气,见解独到,不仅为同行瞩目,而且多次出席全国学术会议。《忻州日报》、《山西日报》、省广播电视台都报道过他的事迹。不少书刊对他作了专门介绍,在党政部门和社会科学领域有着一定的影响和知名度。王浩璇同志酷爱文学艺术,专注党建和影视文化研究,写了不少文章,并参与了本书的编辑出版工作。《关于党性分析、民主评议方面的几点思考》、《关于学习实践科学发展观的几点认识》、《关于我国文化体制改革的一点思考》等,这次一并收入《说治论策》一书中,丰富了文集的内容,增强了该书的现实意义和可读性。

该著作行文简洁,观点鲜明,信息量大,内容涉及理论探索、“三农”

问题、扶贫工作、企业改革、民营经济、区域经济、旅游策划、政研工作、国际研究 9 个方面。书中对理论创新、战略研究、形势分析、经济探讨、党的建设和调研方法作了重点调查研究,时间跨度近 30 年,内容广泛,立意高,富有创建,提出了一些耐人寻味、发人深思的观点,形成了独特的思想理论体系。

如:《坚持辩证唯物论的认识论——严格按照事物运动的规律办事——改革和“两个文明”建设的哲学思考》、《大黄坡案件引出的思考》等文章,有一个理论创新的思想体系,简称“变革三论”,即一结合、二比较、三把握。

一结合:在计划经济转变为市场经济的大变革中,改革的目标是规范的,但改革的手段和方法却往往不完全规范,规范的目标和不规范的手段的碰撞产生了合同纠纷。怎么办?回答是:在总的目标要求和原则指导上要从规范的角度去考虑,既要维护政策法律的尊严,最大限度地保护承包人的合法权益,又要充分考虑大多数群众的意愿。妥善处理利益分配问题,在具体处理上要善于运用规范和非规范的两种方式解决矛盾,协调关系。

二比较:事物是相比较而存在,相斗争而发展的。有比较和斗争才能创新。创新,根本的是制度创新,因为制度具有引领社会发展和规范人们社会行为的决定性作用。认真贯彻十八届三中全会确定的总目标,要完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

三把握:该书强调重在把握,本书第一篇文章中指出:“统”与“分”中认识“一”和“多”;“破”与“立”中把握“进”和“退”;“行”与“知”中注意“左”和“右”。这无疑是认识世界、指导实践、科学发展的重要哲学命题,为引导人们坚持改革发展的正确方向,避免走极端,求适度,保持可持续发展提供了正确的思想基础。在改革发展中对“破”与“立”谁当头,大胆

提出了不同见解,指出“破”与“立”谁当头,是由新旧事物所处的优劣势而定。“破”与“立”是在一定条件下的两种转换方式。内蒙古《实践》杂志发表后,《红旗》杂志很快转发了这篇文章,并被评为全国优秀理论文章。肯定这种理论创新在改革发展中的指导意义,有利于促进中国特色社会主义制度的自我完善和发展。

在《略论现阶段党政领导班子中的矛盾问题》一文中,作者根据当时的实际,详尽分析了领导班子内部矛盾的一般成因。即工作指导上的务虚与求实;职能分配中的责任与权利;决策过程中的民主与集中。同时指出领导班子内部矛盾的外部联系是“三点一线”中的一致与不一致;“条块”之间的协调与不协调;领导班子调整中的稳定与不稳定。文章理论联系实际、深入透彻、简明扼要地指出领导班子中的矛盾症结。不仅具有解决实际问题的办法,而且极具党建工作的学说价值,被评为全省政研一等论文。引起省委组织部领导的高度重视,转发全省各级领导参阅。

作者十分重视并较早提出“三农”问题、扶贫工作及人口城镇化问题,同时作了大量调查研究。数据翔实,贡献突出。如在《穷僻山庄脱贫致富与人口城镇化刍议》一文中对穷僻山庄经济状况、生存条件即人口城镇化趋势、意义、脱贫致富道路的选择以及应当采取的方针、政策和步骤都做了认真分析。并且从战略发展的高度出发,运用逆向思维和双向选择的方法,1986年大胆提出与众不同的观点,即“扶贫不如移民”。主张穷僻山庄人口移到平川村镇。实现退耕还林还草,保持生态平衡,开展生态文明建设。移民后大力建设中小城镇,促进城乡一体化。这一主张一经提出,文章一经发表,即引起了全国有关部门和领导的重视。首先是忻州(地)市委和政府采纳了这一建议,做出移民决定,率先移民。尔后山西省乃至全国相继开展了扶贫移民,并且取得了无法估量的经济社会效益。省政府领导说:“王忠华是移民脱贫的创始人和专家。”《忻州日报》《山

西日报》和《中国改革发展文库》及全国有关报刊,陆续转载了王忠华同志的文章,并被评为山西省科技进步二等奖。同时他还主持和主编出版了《忻州经济社会发展战略研究》和资料综析,忻州市委和政府给予“贡献突出”奖,充分肯定了这一具有战略意义的重大贡献。

稳定是党和政府、人民群众最关心的问题,是大局所系。忠华同志多次就稳定问题向中央和有关方面直抒己见,获得了中办信息特别奖,并被聘请为中办特别信息员。

在《再论稳定问题——关于“稳定是硬任务”的思考》一文中,作者提出了五条保稳定的政策措施,很有说服力,值得党政领导干部认真一读。此外,王忠华同志考察美国和欧洲十国后,写了考察报告,介绍了外国的农业和社会风情,十分有益于了解外国国情和借鉴先进管理经验。他还写了《评海湾战争和建立国际新秩序》,提出建立和谐世界和国际新秩序的设想。获得了中国社科院四川成都会议的特别奖。这种立足本职,胸怀祖国,放眼世界的大视野、大境界难能可贵。他较早提出设立五台山旅游区政府并策划起草了文件,使五台山区政府顺利成立,并带动了忻州旅游业的蓬勃发展。为北京门头沟策划旅游,撰写了三千字的文章《一项值得重视的事业》,首长看后批示该项目投资一个亿。建议高速公路“路外寻路”。一个点子企业变资八千万。他还指出煤销改股政策有误,全省立即叫停,充分说明忠华同志政策研究的功力和睿智。

王忠华同志从事政策研究工作近30年,还为政策研究创造了一整套可资借鉴的经验。如他根据政研工作要“协助党委了解全面情况研究决策、出主意”的职能要求。提出政研工作者要掌握“三情”(上情、下情、外情),力求达到“三超”(超脱、超前、超高)。要重视调查研究的社会效果,善于同别人商量问题,学会让别人接受己见的本领,很能给人以启迪。他以“调研方法十议”为题在山西大学以及安全、金融等其他部门做

报告,产生了良好的影响。他主张政策研究工作,在内容上要“长期进行战略研究,中期进行形势分析,短期进行典型调查,临时进行情况反映”,在调研方针和方法上实行“定点联系、跟踪调查、互相聘任、对流培训”,“联合搞活,创新求实”。这些富有建设性、开拓性的调研方针和指导思想,优化了决策依据,扩大了调研队伍,提高了调研水平。

该书集中体现了作者五方面的思想特征:

1.十分重视为人民服务,注重民生。强调实践“三个代表”重要思想和科学发展观。2.强调整体推进,重点突破,但不走极端。3.重视战略思考和总揽全局。4.敢于针砭时弊,善于抓倾向性问题。5.理论联系实际,坚持实事求是。该著作可以说是党政参谋的写真,理论创新的成果,实事求是的典范。是关于我国改革开放中政治、经济、社会政策研究的专著,故名“说治论策”。此书问世不仅具有现实指导意义,而且是不可多得的历史文献。可谓说治宏富,论策思精。

王忠华同志已经编著出版《忻州地区经济社会发展战略研究》、《改革、发展、探索》、《变革中的思考》,并有《中国改革发展文库》的署名权和著作权。《山西改革发展三十年——忻州卷》请他写了《忻州改革发展回眸》以及制作《忻州改革发展纵横谈》电视纪录片,深受大家的好评。此次王忠华和王浩璇合著的《说治论策》问世又是一大幸事,可喜可贺,值得认真一读。相信会有许多读者喜欢这本书,并希望作者能有更好的作品与读者见面。

2013年8月31日

(作者为原山西省政协主席、全国政协人口资源环境委员会副主任)

前 言 QIAN YAN

这是一部切摩治道、政策研究专著，取名《说治论策》。

我生在战火纷飞的年代，经历过改革开放前后两个不同历史时期，目睹了计划经济与市场经济的转变过程。念书、教书、编书 30 年。政治、经济、社会综合调查、政策研究 30 年。两个 30 年和工、农、商、学、兵、干六种经历，而我在认识世界和改造世界中依然感到不满足。当然我也同时认识到，只有不满足，才会有满足。应该是那样，实际是这样，中间有一个距离。而人们恰恰就是在不断缩小这个距离中，认识距离，不断努力，继续前行。这是历史赋予人的一种秉性和精神，我也如此。

政策研究室是“协助党委了解全面情况，研究决策，出主意的”。其职能要求重点在政策研究和战略谋划上发挥参谋助手作用。既重理论创新、智力支持，更重决策运用和实际效果。我在省、地、市委从事政策研究，经过反复调查后，除口头上为党委和政府出主意外，不少要写成理论文章、领导讲话、工作报告和红头文件，形成具体政策建议，提交政府和党委决定实施。这成了我工作的主要表现方式，自然就积累了不少文章，而且产生了良好的实际效果和社会影响。因此有关部门和学界友人要我把文章汇集成册出版，以利于有关部门和同志参考，也作为改革发展文献资料留存，供后人研究参考。我遵从了大家的建议。

本书入选文章多数在报刊发表过,时间跨度近30年。全部保留了原貌,因为它记录了我学习、研究和探索我国改革发展的历史轨迹和心路历程。有几点体会供大家参考:

政策研究要解决政治、经济、社会、环境、科技、产业等大系统问题。无论制定任何一方面的政策,都将对其他方面产生不可低估的影响。因此,要有全局意识、战略思维、辩证思考,善于谋篇布局。要通盘考虑布阵蓝图,寻觅经过努力可以达到的目标。树立信心和勇气,解放思想,实事求是,从大局出发考虑问题;重视科学规划,留有余地,可持续发展。要注意协调改革的力度、发展的速度和人们可承受的程度,把握改革、发展、稳定的关系。要始终注意政策的稳定性、连续性、可行性。防止连锁反应,恶性循环。避免大起大落,切忌走极端;实践是检验真理的唯一标准,制定政策的出发点和归宿要基本一致。千条万条,社会效果是第一条。有利于国计民生最重要;要有理论勇气,喜忧俱报。敢于针砭时弊,善于抓倾向性问题,见解独到。所谓发展就是不但能够提出问题,而且能够解决问题;要把调查研究看成谋事之基,成事之道。要熟知“三情”:上情、下情、外情。要努力做到“三超”:超前、超高、超脱。这样才能起到参谋智囊作用;要经常性地形势分析、战略研究、典型调查、情况反映。以其昏昏,使人昭昭是不行的;要重视调研成果进入决策,还必须善于同别人商量问题,学会让别人接受己见的本事;要有充分的知识储备。要十分重视在“统”与“分”中认识“一”和“多”;在“破”与“立”中把握“进”和“退”;在“行”与“知”中注意“左”和“右”。坚持辩证唯物论的认识论,严格按照事物运动的规律办事。

本书九部分内容,68篇文章,大体可分为3个板块。第一板块是理论探讨。主要是关于改革发展的形势分析、理论探讨。强调坚持辩证唯物论的认识论,严格按照事物运动的规律办事。试图为改革开放、科学发展提

供哲学依据,纠正“左”和“右”的错误倾向。并为全面贯彻十八届三中全会精神,就国家治理抉择对历史顺序与模糊逻辑、系统工程与辩证思维、顶层设计与摸着过河三个关系进行了初步探讨。第二板块包括“三农问题”、“扶贫工作”、“企业改革”、“民营经济”、“区域经济”五个方面。主要是通过理论联系实际,探讨经济体制、机制和发展方式。较早提出移民脱贫和城镇化建设及实施建议。第三板块包括“旅游策划”、“政研工作”、“国际研究”。文章强调发展旅游业的重要性并策划了建立五台山风景旅游区政府,总结了政策研究工作的经验和方法,介绍了国外一些先进管理经验。评海湾战争、提出建立和谐世界和国际新秩序的一些设想。

书中内容由于“广”可能“专”就不够,也意欲求深,却言未准达,加之仓促成册,难免有疏漏和不足,恳请读者不吝赐教。

本书承蒙前山西省政协主席、全国政协人口资源环境委员会副主任刘泽民作序;原山西省政协副主席赵凤翔、忻州市委书记董洪运为本书题词。特别表示感谢。

在编辑中受到忻州市政协副主席张高栋、人口计生委员会主任梁志文、市委办公厅调研员罗婵双、市委政研室主任张世奇、副主任郝晓丽、畜牧局局长华和平、史志办主任王奋中、副主任谢音呼、扶贫办副主任续晋一、统计局有关同志,以及省高速公路管理局王国忠等同志的帮助,这里一并致谢。

作者

2013年12月6日

目 录 Contents

序	(001)
前言	(001)

理论探索

坚持辩证唯物论的认识论 严格按照事物运动的规律办事 ——改革和“两个文明”建设的哲学思考	(003)
国家治理抉择刍议	(014)
关于稳定大局的几点形势分析	(021)
当前形势及其理论分析	(026)
略论现阶段党政领导班子中的矛盾问题	(030)
坚持四项基本原则必须有正确的理论导向	(039)
掌握哲学武器 搞好治理整顿	(042)
大黄坡案件引出的思考	(048)
历史研究中的一个新课题 ——两种周期律引起的哲学思考	(054)

关于实践“三个代表”重要思想的自觉性问题	(061)
关于党性分析、民主评议方面的几点思考	(070)
关于学习实践科学发展观的几点认识	(075)
再论稳定问题	
——关于“稳定是硬任务”的思考	(079)
关于我国文化体制改革的一点思考	(083)
关于推进地方贯彻性决策科学化的建议	(087)

“三农”问题

关于忻州地区农村经济形势的分析和若干问题的建议	(091)
关于我区两千户农民的调查报告	(102)
关于当前几个热点问题的调查	(110)
合同不兑现是个大问题	(117)
五台县植树的情况、问题与建议	(121)
给闫广洪书记的信	(124)
一个正在建设中的集镇	
——忻州市董村镇发展情况的调查	(128)
城乡合力发展中小城市的尝试	(135)
关于忻州小流域治理的设想	(142)
家庭农场的前景	
——定襄县横山村调查刍议	(145)
农村基层党支部和党员年龄老化状况亟待改变	(148)

扶贫工作

穷僻山庄脱贫致富与人口城镇化刍议	(153)
附:王忠华同志移民脱贫研究成果及其运用情况	(160)
关于“八五”期间忻州地区扶贫工作的若干意见	(162)
关于中西部地区移民脱贫的建议	(173)
穷僻山庄脱贫致富与人口合理再分布	(175)
小康建设不应忽视脱贫问题	(182)
关键在党 根本在人 成败在干 ——晋西北扶贫攻坚考察报告	(186)
贫富悬殊 不容忽视 共同富裕 务必抓紧 ——五台县贫富状况调查	(195)
扶贫攻坚应注意的问题	(205)
关于建立忻州扶贫特区应遵循的几个原则	(207)
山区农民致富的新开拓 ——五台县发展商品生产的调查	(209)
欠开发区域要坚持过紧日子	(216)
对贫困县脱贫致富的几点建议	(218)

企业改革

在中央党校国有资产保值增值对策研讨会上的发言提纲	(225)
保证“放小”健康发展的三点建议	(227)
忻州地区工业企业双向开放、联合经营初探	(229)

关于忻州地区轻纺工业企业实行经济责任制的调查与思考	(240)
关于我区乡镇企业发展面临的问题与对策	(252)
原太高速公路 6M 管理模式内容和本报告的主体思想	(257)
试论妇女劳动力的优化组合	(259)
调整经济结构必须充分重视企业领导的调整	(262)

民营经济

大力发展非国有经济	(269)
关于忻州地区非国有经济发展状况的调查	(272)
忻州地区个体私营经济发展情况的调查	(278)

区域经济

论区县经济社会发展战略研究	(289)
关于忻州地区“八五”计划的思考	(300)
静乐、岢岚两县经济运行情况调查报告	(308)
关于全区工作的几点建议	(318)
贯彻《关于中部地区崛起的若干意见》的建议	(322)
对 1997 年全区工作的几点建议	(325)
忻州市改革发展回眸(30 年)	(330)

旅游策划

发展以五台山为中心的忻州地区旅游事业的若干建议	(343)
-------------------------------	-------

一项值得重视的事业

——关于北京市门头沟“神龙文化村”建设的情况报告和几点建议

..... (348)

政研工作

引深改革必须加强调查研究 (355)

关于加强领导,充分发挥政研工作作用的几点意见 (361)

对政研工作、全国政研工作会议的建议 (363)

给《政研内参》编辑部负责同志的一封信 (366)

调查研究方法十议 (368)

总结经验 面向未来 开创全市政策研究工作新局面 (378)

国际研究

评海湾战争和建立国际新秩序 (393)

美国农业社会化探析 (404)

赴欧洲考察报告 (411)

● 理论探索

法

策

