

上海市教育卫生党委系统党的建设研究会 编

主 编 / 虞丽娟

上海市教育卫生党委系统 党的建设研究

(2014)

*Shanghaishi Jiaoyu Weisheng Dangwei Xitong
Dangde Jianshe Yanjiu*



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL
PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

上海市教育卫生党委系统党的建设研究.2014/虞丽娟主编. - 上海:上海教育出版社, 2015.3

ISBN 978-7-5444-6142-9

I. ①上… II. ①虞… III. ①中国共产党 - 党委 - 教育工作 - 党的建设 - 研究 - 上海市 - 2014②中国共产党 - 党委 - 卫生工作 - 党的建设 - 研究 - 上海市 - 2014
IV. ①D267.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第058677号

责任编辑 童 亮

封面设计 周 亚

上海市教育卫生党委系统党的建设研究 (2014)
上海市教育卫生党委系统党的建设研究会 编
虞丽娟 主编

出 版	上海世纪出版股份有限公司 上 海 教 育 出 版 社 易文网 www.ewen.co
地 址	上海永福路123号
邮 编	200031
发 行	上海世纪出版股份有限公司发行中心
印 刷	上海中华商务联合印刷有限公司
开 本	700×1000 1/16 印张 31.25 插页 2
版 次	2015年5月第1版
印 次	2015年5月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5444-6142-9/D·0086
定 价	60.00元

(如发现质量问题, 读者可向工厂调换)

《上海市教育卫生党委系统党的建设研究》
(2014)
编委会

主 任：陈克宏

副主任：虞丽娟 苏 明 高德毅

成 员：黄 红 阎祖强 郑沈芳

吴 毅 顾继虎

前 言

2013 年以来,上海市教育卫生党委系统党的建设研究会上海市教育卫生工作党委的领导下,全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,坚持围绕中心、服务大局,以加强作风建设为重点,着力推进基层服务型党组织建设,积极开展党建课题研究,认真总结党建工作的新鲜经验,形成了一批导向正确、思想深刻、务实管用的研究成果,在实践中发挥了较好的指导作用。为了加快成果转化,不断推进党建工作创新,我们将 2014 年度经评审获奖的部分课题成果选编出版。

在选编过程中,我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,坚持以深入推进基层服务型党组织建设、切实加强干部队伍建设作风建设和充分发挥党员先锋模范作用机制为重点,全书共分为三个部分。收入本书的 66 个课题研究成果已经领导专家评审,并获得相应奖励。

在选编过程中,得到了研究会各专业委员会、上海市教育卫生工作党委有关部门以及上海教育出版社和有关高校等单位的大力支持,在此一并表示谢意。

随着党的十八届四中全会的胜利召开,全面推进依法治国进程的深入推进,全面深化改革举措的进一步落实,特别是在《深化党的建设制度改革实施方案》中明确提出了改革的基本目标和主要任务,都对我们的党建工作提出了新的要求。如何服务改革需求,突出问题导向,着眼新的实践和新的发展,提高党建工作的科学化水平,为加快建立起系统完备、科学规范、运行有效、更加成熟更加定型的党的建设制度体系,不断深入研究新情况,总结新经验,解决新问题,推动上海教育卫生计生食药监事业的新发展,需要我们在实践中更加深入地研究,并不



■ 上海市教育卫生党委系统党的建设研究(2014)

断探索创新。因此,尽管我们对收入本书的研究成果在选编时作了一定修改,但有些内容难免有局限、疏漏和不当之处,敬请广大读者批评指正。

编 者

2014 年 11 月



目 录

一、基层组织建设

在服务群众中转型升级

——上海教育卫生系统基层党组织建设典型案例研究	3
高校基层服务型党组织建设研究	13
加强高校服务型学生党支部建设研究	20
高校基层服务型党组织建设调研报告	27
高校基层服务型党组织建设的路径研究	33
着力推进基层服务型学生党支部建设研究	39
着力推进高校基层服务型党组织建设的有效途径研究	46
推进高校服务型基层党组织建设着力点研究	52
公安院校基层服务型党组织建设研究	59
高职院校党组织服务青年教师的现状与对策思考	66
在党的群众路线教育实践中推进民办高校服务型党组织建设	73
加强普教系统基层服务型党组织建设研究及对策建议	80
公立医院服务型党支部建设现状分析及对策研究	88
围绕中心 深入推进医院服务型党支部建设研究	95
上海食药监全面推进基层服务型党组织建设实践研究	103
系(所)教职工党支部参与部门重大决策机制研究与实践	111
加强高校二级学院党组织工作制度建设的实践	120
提升医院党建工作影响力的对策探讨	128
住院医师规范化培训中基层党建模式的实践和探讨	133
完善上海高校退休干部党建工作体制机制的研究	142



中等职业学校开展学生党建工作的现状调研和对策研究	149
老干部参与高校党建育人工作机制研究	156
参与式小讲课与组织生活创新	162

二、思想作风建设

完善立体组织网络体系 提升基层党组织服务能级	169
善于集聚推动高校内涵式发展的正能量研究	175
文化软实力视域下高校内涵式发展正能量研究	182
民办高校党委集聚推动学校发展正能量作用的研究	189
善于集聚正能量 推动食品安全监管体系科学化	196
新形势下加强医院文化体系建设研究	203
深化基层支部文化建设长效机制的路径研究	211
完善落实“不让老实人吃亏”的制度和机制研究	217
高校干部选拔任用工作民主质量问题的调查与思考	228
市级公立医院竞争性选拔领导干部的实践与探索	237
提高高校干部选拔任用工作民主质量对策研究	244
提高在干部工作中的民主质量研究	252
建立科学的教育机制 全面打造干部培养链	262
规范和保障网络反腐的法治体系建设研究	270
构建符合民办高校实际的惩治和预防腐败体系的探索	277
高校领导干部作风建设测评体系研究	285
高校院系党的群众路线实践路径研究	292
疾控系统密切党同群众联系亟须 ze 决 ze 问题的研究	298
住院医师职业精神自觉性培养研究	305

三、党员队伍建设

新形势下高校青年教师理想信念教育的机制研究	315
深入加强高校大学生理想信念教育的方法途径研究报告	323
新形势下加强青年理想信念教育的途径研究	330

提升大学生理想信念教育时效性研究	338
深入加强民办高校学生理想信念教育的方法途径研究	344
“中国梦”背景下高职高专学生理想信念教育途径的探析	351
发挥高校老干部在文化传承创新中推进立德树人的作用	358
提高发展大学生党员质量的研究	365
大学生党员先锋模范作用发挥机制研究	371
充分发挥党员先锋模范作用机制研究	379
加强大学生党员教育管理 充分发挥先锋模范作用机制研究	387
保持党的先进性与纯洁性 彰显共产党人人格力量的研究	395
民办高校学生党员充分发挥先锋模范作用机制研究	405
优化发展党员要素 提高党员质量研究	412
加强教育管理 充分发挥党员先锋模范作用机制研究	422
论易班平台下大学生党员素质的培养和提高	428
商科院校大学生党员影响力研究报告	436
健全高校党员退出机制 保持党的纯洁性和先进性	443
建立高校不合格学生党员退出机制的研究	451
新形势下加强老干部思想政治建设和党支部建设的典型案例研究	459
加强退休老同志党支部建设典型案例研究	467
充分发挥老干部在推进文化养老工作中的作用研究	474
加强老干部思想政治建设的典型案例研究	
——以上海财经大学老干部聊天会为视角	484

一、基层组织建设

在服务群众中转型升级

——上海教育卫生系统基层党组织建设典型案例研究

要把服务群众、做群众工作作为基层党组织的核心工作和党员干部的基本职责,自觉把基层党组织的工作重心转移到服务发展、服务民生、服务群众上来。这是新形势下加强党的基层组织建设的根本要求,也是中央确定2012年为基层党组织建设年的基本考虑。我们紧密结合教育卫生系统的实际,在集中开展创先争优活动的基础上,以“在服务群众中转型升级”为主题,对十七大以来基层党组织在“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”中充分发挥作用的先进典型,特别是对具有普遍指导价值,能够深度挖掘的基层党支部进行集中深入研究,以更好地推进党建工作科学化。

自2012年4月以来,在广泛收集全国各地基层党组织建设的新鲜经验和上海有关单位、党组织广泛推荐的基础上,确定了上海工程技术大学党委、上海外国语大学国际金融贸易学院教师党支部、上海应用技术学院科技创新党支部、上海对外贸易学院图书馆党支部、复旦大学附属华山医院神经外科党支部、上海中医药大学附属岳阳医院党委等15个不同类型、各有特色的基层党组织,其中包括高校教师党支部、机关党支部、学生党支部,医院科室、护理党支部等,分别由各申报单位明确专人按照统一要求进行专题研究,并形成典型案例。在此基础上集中进行综合分析,着重探索研究规律性,突出指导性。

一、主要特色

从我们综合研究的这些基层党支部组织来看,他们涵盖了高校、包括医院党组织的方方面面,其共同特点都是基层一线,工作任务重,对象层次高,又各有特色。这些党组织紧紧围绕本单位的中心工作和各自的特点,开展了富有特色的





党建工作,特别在坚持服务群众中积极探索、转型升级,始终把服务师生群众作为基层党建工作的根本价值取向,坚持服务发展、服务师生、服务社会,在实践中不断强化服务意识、拓展服务领域、提高服务水平、完善服务功能,努力建设与广大师生心连心、手牵手的基层党组织,进一步增强了基层党组织的凝聚力和战斗力,广大党员立足岗位、创先争优,在工作、生活中充分发挥先锋模范作用,在群众中树立了可亲、可敬、可信、可依的基层党组织形象。总结他们的工作,其特色主要反映在三个方面:

一是服务中心工作,把握师生需求,夯实服务基础。服务是目的,学习是基础。这些党组织坚持以推动中心工作促进服务升级,在教书育人中强化了师生联系、党群联系,着力打造既有政治号召力,又有学术影响力的学习型党组织。

上海工程技术大学党委针对基层党支部普遍存在的动力激发不足、联系服务群众不深、影响号召力不强,在推动学校内涵式发展、构建和谐校园上引领作用不够突出的问题,积极探索创新工作机制,在实践中成功推进了“学习型党支部培育计划”“支部书记轮值会议”“党员导师计划”和“先锋讲坛”四大项目,拓展“一人一事一例”平台,切实提高了支部工作的实效性,焕发了支部活力。上海师范大学教育学院初等教育系党支部、上海海洋环境与工程学院教师党支部充分利用支部成员专业能力突出、社会资源丰富的优势,确定了服务学生专业成长的支部工作重心,明确了“整合多元教育资源”“打造优秀科研团队”的支部共同愿景,在工作中积极探索深化项目党建助力中心工作机制,基于研究中心建立科研团队,在项目平台运作中充分发挥教师的育人作用,尤其侧重在教学科研上对学生有针对性帮扶和指导,从而跳出了泛而空的师生结对模式,转向了深层次、精品化的专业培养,实现了助力学生成长、推动学院发展的目标。东华大学人文学院硕士生党支部则根据研究生党员的特点,创立了“周五论坛”品牌活动,以论坛为载体开展沙龙,巧妙地将相对枯燥的理论学习与研究生专业学习结合起来,变支部党员被动参与、听而不言为主动参与,“让每个党员都有话谈”。在活动中,他们以党小组为依托,强化理论联系实际的能力;以党员为主体,凝聚起群众和入党积极分子;以专业互补为宗旨,拓宽了与兄弟院校、本科生与硕士生的交流。“周五论坛”不但发挥了其思政教育的第二课堂的育人功能,也建设成为了师生们的精神家园,无论是时事研判、人生思考还是个人的思想困惑,在这里都

会激发讨论,找到方向。

二是明确服务主体,拓宽服务方式,优化服务质量。这些党组织在实践中坚持把握工作重点,明确服务主体,立足广大师生员工,回应群众需求;结合部门实际拓展服务范围,有针对性地提供切实有效的服务,不搞形式主义,不搞形象工程,真正在细水长流中彰显服务本色。

复旦大学附属华山医院神经外科党支部始终怀着对医学事业的忠诚、对病人高度负责的态度,以救死扶伤为己任,做好“生命的守护神”。在神经外科,一个党员就是一面旗帜,党员一方面带头攻坚克难,攻破一个又一个医学难题,一方面无怨无悔、尽心尽力工作,为病人解除痛苦,赢得了广泛赞誉,践行了对党旗的庄严承诺。上海对外贸易学院图书馆党支部始终以读者需求、学科发展为导向,着眼于图书馆服务功能优化升级,致力于建设知识服务型党支部,通过开展“建制度、练队伍、促服务”系列活动凝聚起全馆党群力量,使图书馆的服务管理水平得到有效提升。他们结合中心工作组织理论学习,深入调查研究提高认识水平,通过比学赶帮增强服务能力,开展志愿活动助推服务新风。上海外国语大学国际金融贸易学院建立了一支智力服务、爱心奉献的教师党员队伍。他们一方面注重加强自身建设,尤其是对青年教师的联系培养,打造党员教师爱心团队;另一方面开展师生支部“双驱动”,在师生互动中做好教师思想引领“全覆盖”,几年来,持续开展了“爱心书屋”“阳光之家”等特色活动,践行了“主动而为,迎难而上”的工作作风,取得了良好的社会反响。上海金融学院积极搭建服务平台,拓宽服务渠道,树立服务品牌,充分发挥服务育人功能。学院坚持把培育学生党员的服务意识作为加强党员教育管理的重要抓手,充分利用学校和社区两大阵地,积极整合校内外资源,着力探索“区校共建”模式,形成了“金惠百村”等品牌活动。学生党员在服务社区的过程中既发挥专业所长,也放眼认识社会,既砥砺了品格,也增强了党性。

三是创新工作思路,完善机制制度,提升服务水平。创新是动力、是源泉,是保证基层党组织焕发不竭活力的不二法门。这些党组织在实践中不断开拓思路,破解工作瓶颈,探索机制创新,提升服务水平,完善制度设计,形成长效机制。

完善支部设置,充分发挥党支部、党小组的组织功能是基层党组织在服务中转型的必要保证。华东师范大学、上海应用技术学院、上海中医药大学附属岳阳



医院在这方面进行了有益的探索。针对免费师范生群体特点,华东师范大学改变了“学生党支部建在院系上”的固有模式,打破专业界限,成立了免费师范生联合党支部,同时在联合支部下设立若干支部/小组,围绕教学技能教育和师德教育,构建实践教学、主题教育、朋辈教育、体验式教育四位一体的常态化育人机制。上海应用技术学院突破传统的“支部建在年级”的做法,以科研为脉络,整合科研导师力量,“将支部建在第二课堂”,设立了科技创新党支部,在加强对学生的科研指导的同时形成育人的合力,使思想引领常态化;上海中医药大学附属岳阳医院则积极探索“党小组建在科内”的工作模式,以解决党支部工作与临床科室有脱节、党支部与科室群众联系不够等问题,通过发挥各个党小组的突出作用,连接起整个医院党委的树形网络,真正将党支部工作做在实处。

科学设计规范的运作机制和必要的工作制度,是基层党组织在服务中转型升级、持续发展的重要保证。基层党组织的生命力就在于始终坚持实践党的宗旨,只有完善制度设计,推进机制保障,才能使工作更规范,形成长效机制,持续发挥作用。上海公安高等专科学校教工支部在实践中逐步形成了“5+4”工作模式,即实行5项机制,增强支部活力,加强4项建设,固本强基,5项机制包括科学决策机制、集体学习机制、结对联系机制、监督自省机制和公开透明机制;4项建设包括思想建设重“学、扬”、作风建设重“精气神”、凝聚力建设重“用心、用情”、廉政建设重“权、责”。此外,上海公安高等专科学校还施行“党员点评制度”,在点评对象上求全,覆盖每位党员;在点评内容上求细,涵盖各项工作;点评程序上求严,落实反馈整改。点评方式上求实,点出具体问题;点评机制上求效,挂钩奖惩措施。这些做法增强了教工的党性信念和政治责任感,也增强了党员对各项纪律条规的敬畏感,保证了队伍的纯洁性和战斗力,推动了工作的执行力和有效性。同济大学针对大学生党员规模不断扩大、质量管理未有效跟进的实际,建立并实施了大学生党员党建监督员制度,聘请学生党员担任监督员,参与监督党支部组织生活和学生党员发展全过程,这一做法是党内基层民主形式的新探索,使党建监督贴近学生,使学生党员参与民主建设。大学生党建监督员制度既具有实效性,又具有教育性,更具有成长性,是加强学生自我管理的有效模式。实施组织生活项目化管理,用规范运作优化流程提高效率,从而提升党支部服务功能是上海电力学院电气教工行政党支部的新鲜经验。该院党支部结合党

委工作要点制定项目规划,提出总体要求,公开招标、竞争立项、严格审评,对组织生活实行台账式管理,注重过程监督,抓好建账式立项、入账式督查、销账式验收三环节,转党员被动参与为主动承担;转以人促事为项目促事;转避实就虚为虚功实做,切实激发了党支部的内源活力,有效提升了党支部的服务功能。

二、基本经验

党的十八大对新形势下加强党的基层组织建设作出了全面部署,在全面总结新鲜经验的基础上,明确提出“以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设”。这深刻表明我们党更加注重强化党组织的服务功能和密切联系群众的行动指向,特别是在联系和服务群众中推动基层党组织建设的转型升级和创新发展,充分体现了新的历史条件下党在基层执政方法和工作方法上的根本转变。高校作为党和国家培养社会主义事业建设者和接班人的前沿阵地,更应在推进基层服务型党组织建设中发挥排头兵作用。我们研究的这些高校基层党支部在这方面走在了前头,他们的基本经验是:

1. 始终坚持以人为本、执政为民的根本要求,自觉把工作重心转移到服务上来

为人民服务是党的根本宗旨,以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准。党的领导人历来强调服务理念对于党组织建设的重要意义。毛泽东提出,“三心二意不行,半心半意不行,一定要全心全意为人民服务”“全心全意为人民服务,一刻也不脱离群众”;邓小平提出了“领导就是服务”的执政理念,并把“人民高兴不高兴、人民答应不答应、人民满意不满意”作为政府施政的目标;江泽民“三个代表”重要思想的核心理念是始终代表最广大人民群众的根本利益;胡锦涛进一步提出“立党为公,执政为民”的理念,阐述了为人民服务既是执政之基,亦是执政目标的最终指向。党的十八大特别强调“全党必须牢记,只有植根人民、造福人民,党才能始终立于不败之地;只有居安思危、勇于进取,党才能始终走在时代前列”,并明确把服务型和学习型、创新型一道作为我们党的建设目标。这充分体现了我们党适应时代的发展和社会的需要,应时而动、转型升级,既是对执政党建设规律的科学把握,也是对尊重人民主体地位和发展人民主体作用的政治自觉。调研表明,基层最缺的就是服务型党组织,群众最盼的也是如



何提升服务的广度和深度。如果基层党组织不在服务群众上切实转型,党的工作就难以凝聚人心;如果党员不在服务群众上发挥先进性作用,党组织就难以在人民群众中树立起“以人为本,执政为民”的良好形象。

这些基层党组织在工作中始终坚持“以人为本、执政为民”的根本要求,从各自的实际出发,在服务师生群众中不断推进党组织转型升级,自觉把党建工作融入社会 and 为人民服务之中,有的明确提出把服务的重点转到学生上来,从而在服务中体现领导,练就本领。在实践中他们感到,切实加强服务型党组织建设是我们党长期执政的组织基础。只有将基层服务型党组织的建设落到实处,才能不断增强我们党的生机和活力,始终自觉把基层工作重点真正转移到服务上来。

2. 始终坚持把服务群众、做群众工作作为加强基层党组织建设的主要任务

服务群众、做群众工作是党的优良传统,更是我们党对党群工作面临的新问题的积极回应。新形势下党的群众工作面临诸多的新挑战,特别是随着社会分工分化,新阶层、新群体不断涌现,群众工作对象呈现多元、复杂的特点;群众流动和交往日益广泛,传统的工作模式和沟通渠道难以充分发挥团结、凝聚最广大群众的作用;群众利益诉求多样化,话语权和民主意识不断增强,群众工作中处理问题的复杂程度和难度明显加大。因此,坚持以人为本、群众为先,在服务群众中切实做好和改进群众工作显得尤为重要。不管环境和条件如何变化,群众始终是我们党执政兴国的根本依靠,始终是各级党组织和党员干部服务的主要对象。基层党组织和广大党员干部都要始终牢记“群众工作是党的传家宝”,都要把服务群众、做群众工作作为基层党组织的核心任务和基层干部的基本职责。

这些基层党组织紧紧围绕高校人才培养、科学研究、社会服务和文化传承与创新的基本职能和“教书育人”的根本任务。在上级党委领导下积极带动广大党员、主动联系服务师生员工,着力提高做好群众工作的能力,有针对性地提出创建服务型、学习型、创新型党支部的目标、方式,并努力在实践中探索,以更好地整合服务资源、丰富服务内容、提高服务质量,凝聚师生力量,促进学校全面、协调、可持续发展。作为基层党组织,只有把服务群众、做群众工作的能力真正提高了,党组织就一定会有凝聚力和战斗力。

3. 始终坚持把制度建设、着力提高带头人队伍素质放在突出位置

做好群众工作,在服务中转型升级,既要有完善的制度机制支撑,也要有精干的带头人队伍保障。要完善基层党建工作机制,基层党建目标必须不脱离实际,工作部署不落入空套,考核评价不流于形式,拓宽群众参与监督评价体系,只有让群众真正说得上话,才能确保基层服务型党组织建设各项工作落到实处。要落实基层党建工作责任制,关键是坚持“书记抓”“抓书记”。要按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求,选优配强基层党组织带头人,特别要发挥好支部书记的领头雁作用。同时,要不断推进对基层党务干部的教育培训,坚持严格管理,着力提高基层党务干部服务大局、推动科学发展的能力,服务群众、凝心聚力的能力、协调关系、维护社会稳定的能力。

这些基层党组织在实践中都深感支部书记作为基层党组织工作的带头人,发挥着至关重要的作用。作为支部书记一定要善于当“班长”,带好班子,使班子成员之间取长补短,协调奋进。发挥好支部书记的核心带头作用是基层党组织各项工作顺利推进的重要保证。他们十分注重学用结合提高支部书记的学习能力,注重会训结合提升支部书记的服务能力,注重权责结合强化支部书记的创新能力,较好地激发了支部书记的积极性、主动性和创造性,使支部树立了共同的发展愿景,明确了工作的方向,同时将支部共同愿景与支部成员的个人愿景有机统一起来,既凝聚了人心,团结了力量,也整合了资源,有力助推了中心工作,取得了良好的工作实效。

三、几点启示

党的十八大指出,“全党必须增强宗旨意识,相信群众,依靠群众,始终把人民放在心中最高位置”。这就要求我们各级党组织和广大党员干部在工作中切实转变观念,努力改进作风,高度重视做好新形势下群众工作,着力提高服务群众的能力,真正把基层服务型党组织建设落到实处,使基层党组织真正成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒,党员人人释放正能量。从我们研究的这些基层党组织的鲜活经验中,可以得到以下三点启示:

1. 要牢固树立“领导就是服务”的政治理念,坚持把服务群众作为基层党组织建设的根本价值取向

这是适应党所处历史方位变化、提升党在基层执政能力的必然要求,也是践