

湖北省长江经济带
开放开发研究

《江汉论坛》增刊

一九八八年十一月

目 录

沿海开放必须和沿江开放结合起来

——代序言.....徐鹤航(1)

湖北长江经济带建设方略

.....白康斌(4)

趋势·机遇·挑战·对策

——湖北长江经济带建设的外部环境分析.....袁运良(35)

水资源开发与湖北长江经济带建设

.....郭庆汉(47)

三峡工程建设与湖北长江经济带开发

.....彭智敏 吕东亮(54)

洪涝灾害的防治与湖北长江经济带建设

.....胡建中(65)

发挥比较优势,促进长江流域开发

.....彭智敏(71)

湖北省沿江地区1987年经济简表

.....吕东亮(78)

沿海开放必须和沿江开放结合起来

——代序言

徐 鹏 航

关于长江经济带的开放开发，国家和沿江省市都非常重视。国家计委国土局曾对我国中期发展格局有一个意见。嗣后，我国经济理论界在此基础上又提出了一些很好的看法。在这些理论中，长江经济带的开放开发都占有重要的位置。我省对自西而东贯穿湖北的长江经济带问题也非常重视，并提出了把长江经济带的开放开发作为湖北经济发展突破口的问题。长江经济带湖北段的发展如何在实践中得到落实，这是经济工作一个很重要的部分。长江经济带湖北段的开放开发应该是全方位的，它的内涵很丰富，其中有两点特别重要：

一、沿江开放开发不仅是实现我省在“中部崛起”战略 目标的重要措施，而且是全国经济发展战略的重要组成部分

在国家实施沿海战略之后，作为地处我国内陆的湖北来说，面临着两种选择，两种前途，一个是在中部崛起，一个是沦落为谷底。为了避免我省沦为谷底的危险，去年我省正式提出了在“中部崛起”的战略目标。这一目标，是在对省情进一步认识的基础上，分析了在全国激烈竞争中湖北所处的态势后提出的。实现这一目标，有许多工作要做。从经济发展的角度来讲，应该说如何充分发挥我省的优势是非常重要的一个方面。湖北的优势是什么？有哪些优势？作为宏观研究，确实要搞准确。湖北的优势可能有这样几点那样几点，但长江可以说是湖北的重要优势之一。发展湖北经济，必须充分开发长江，利用长江。湖北居长江中游地带，长江从西到东流经湖北1053公里。长江沿岸资源丰富，交通发达，经济实力雄厚。如果按工农业总产值、国民收入等几个主要经济指标来考核，长江沿岸29个市县在全省所占比重为53~58%，人平工农业总产值、国民收入和社会商品零售额分别高于全省平均水平的33~66%，人平工业产值高于全省平均水平的43%。可见，长江沿岸是我省的经济重心所在，发展前途大，是湖北的黄金地带。因此，必须集中力量，择优发展，把长江经济带的开放开发作为全省在“中部崛起”的战略突破口，带动全省的发展，构成点、线、片纵横交错的发展格局，这是实现我省在“中部崛起”的一个重要战略措施。

要是从更广的角度来考虑，我认为，长江沿岸地区的开放开发，是与中央制定的对外开放、发展经济的战略相配合的一个重要战略性措施。长江中游段的开放与开发，必将与沿海相呼应，对全国生产力向更合理的方向发展产生深远的影响。这是因为，全国的格局，无论是梯度经济，还是丁形经济，弓箭形经济，乃至“由”字形经济，长江都是处于一个显赫的

位置。因此，我省的沿江战略，同样具有全国意义。中央的战略步骤，究竟是先沿海后沿江，还是先沿海后内地，先沿海看来很明确，后沿江还是后内地，还有待于研究。因为陇海线现在也很起作用。河南正在研究这个问题。它的外贸出口大都是从连云港出去的，很少从京广线南下了。总之，不管是先沿海后沿江，还是先沿海后内地，我们的沿江战略，或者说长江沿岸地区的开放开发，一定要抓紧。

长江要开放，主要理由有三点。第一，就近代史来看，帝国主义侵略中国，也是先沿海后沿江的。那时，武汉是长江带上的一个重要口岸，有九省通衢的美称，是内地商品的主要集散地。所以，从清末到民国，除了上海，武汉一直是全国的第二大港口。海关、商检局也是继上海之后第二个设立的。武汉银行的历史较久，实力也很雄厚。当时，上海银行左右着包括亚太地区在内的沿海经济，武汉银行则支配着内地的经济。但是，在“文革”期间，上海银行的地位被香港取代了，金融中心移到了香港，武汉银行的地位也失去了。现在沿海已开放了近十年，所以沿江也应尽早开放。第二，希望国家搞经济建设在布局上要吸取过去的教训。当时，我国根据国际政治经济形势变化，在六十年代把经济建设的重心放到了中部、西部，搞大三线、小三线，而对沿海原有的基础却没有很好地加以发挥利用。由于考虑战备的需要，我们视沿海经济而未见，这不能责怪哪一个人。因为那时我们不搞原子弹、导弹，帝国主义就会对我们更加肆无忌惮。尽管我们搞了原子弹、导弹不一定用，但对我们整个局势的稳定是起了相当大作用的。问题是现在中西部已经累积了一大堆资产存量。我省从第一个五年计划到第二个五年计划期间，就一直是国家投资的重点。现在发展沿海，就不能简单地重复过去只注意三线建设而不顾沿海的作法，又视内地存量而未见。实际上，这个问题毛主席早在《论十大关系》中已有论述，我们在开放中同样要注意处理这个关系。第三，湖北的大中型企业比较多，我省现在大中型企业和江苏比，国营的这一块差距不大。但江苏有利条件比我们多。他们通过开放，引进先进技术改造传统产业后，将来地位和作用就不会和我们一样。而我省现有的三百多家大中型企业，若没有开放的条件，不引进先进技术进行改造，这些企业就不能很好地发挥作用，这对国家来讲也是不利的。上述三点理由不一定全面、充分。因此，希望我们搞理论研究和从事实际工作的同志，把长江经济带开放开发的论据搞得充分些。事实上，沿海开放必须和沿江开放结合起来，经济发展的规律应该是这样的。黄金海岸加上黄金水道，这才可能构成真正合理的、具有中国经济发展特色的布局。

二、开放开发湖北长江经济带要做好规划工作

规划工作对于长江经济带的开放开发有着十分重要的意义。规划工作搞得好，不仅有利于长江沿岸地区的合理开放与开发，而且有利于全省经济的发展，加速我省在“中部崛起”这一战略目标的实现。因此，规划工作意义深远，责任重大，任务也十分艰巨，不可能一蹴而就，必须扎扎实实地做好这项工作。

1. 制定规划，应立足本地实际，明确自己的位置，扬长避短，发挥优势，搞出特色

过去各地搞出了不少规划和发展战略，如经济发展战略、国土规划、农业区划等。应该充分利用这些成果，并在此基础上进一步筛选、提炼、优化，以增强规划的预见性、科学性，减少盲目性。要强调的是，各地应在充分考虑自己所处的位置上作规划。全省是按照梯次推

进的思路，开放长江经济带，在总目标一致的前提下，有层次地推进。应该明确，开放就是开放，开发就是开发，开放与开发是有区别的。是否可以这样理解，开放是手段，开发是目的。我们要通过开放来促进开发，在开发的基础上进一步开放。二者的关系是相互依存、相互促进的。不同的地方，由于自然条件不同，这就不可能齐头并进，样样齐全。重要的是集中有限的力量，突出自己的特色，这样才能异军突起。

搞规划既要有长远的，也要有当前的，在长远、宏观考虑的前提下，把当前作为我们规划的重点，使我们的规划看得见，摸得着，具有可行性、实用性。

2. 规划工作必须处理好行政区划和经济区划的关系

中心城市和区域经济之间，流域经济和区域经济之间，到底是什么关系，这个问题首先要弄清楚。我觉得，搞规划时，要更多地考虑经济区域，而不是行政区域。必须按照经济发展的要求，打破行政区划的界限，充分利用长江经济带的基础、资源和区位优势，合理布局，系统开发。因为经济的发展有它的客观规律，而行政区域的划分只是人的意志。这个问题要是处理得好，很多障碍就解决了。否则，将来在发展中就会带来很多相互制肘的麻烦。我们要从经济合理的角度来研究这个问题，使长江经济带的开放开发达到统筹规划。假如我们从这个角度把有些关系理顺的话，可能我们今后的步伐会大得多。

3. 规划应多从发展外向型经济角度考虑，重点做在对外经济贸易和吸引外资上

发展外向型经济，借以提高我省经济素质，最大限度地利用国外的信息、技术和管理经验，参与国际国内市场竞争和交换，这是推动我省经济发展的强大动力之一，也是我省开放开发长江经济带的出发点。不过，这里有这么一个问题，就是我省利用外资，目前步伐还没有迈开。但是真正迈开之后怎么偿还，需要有一个综合统一的考虑。现在大家都想借，都在借，有钱好用，但用到一定时候怎么还，在作规划时不能不注意这个问题。在借债方面，台湾省、南朝鲜、巴西、印度等国家和地区都有自己的经验和教训。我们湖北，在借外债这个问题上，走什么路，是不是完全跟沿海一样，恐怕不行。另外，借外债，省地市州县恐怕也应有一个分工，各有侧重点。

4. 规划工作应把经济发展、资源开发、环境保护三者有机地结合起来

资源开发与环境保护要为经济发展服务，但经济发展不能脱离前面二者盲目进行。规划工作不考虑三者关系，今后后患是无穷的。以造纸为例，纸张紧缺是世界性的。造纸技术并不难，但解决污染却是一个大问题。“六五”以前，全国造纸布点基本在北方。“七五”开始，造纸布点南移了。我省有造纸的资源和丰富的水源，当然不能错过这个机遇。但我省要有一个通盘考虑，既要考虑造纸，也要考虑纸资源开发和环境保护问题，三者要合理规划。

5. 规划搞出来后，应向地方政府汇报，应邀请有关专家学者加以论证

在确认了规划的科学性和可行性之后，才可实施。这个问题一定要慎重。当然，规划的实施还需要省里为之创造一个良好的条件。否则，规划得再好，步子也是迈不开的。今后，省里只管宏观问题、战略问题、方针政策问题、调控问题，其它都放到下面搞。但是省里如何加强宏观管理，避免浪费，避免低水平重复建设，如何把改组归并管理与调动地市州县

湖北长江经济带建设方略

白 康 斌

长江经济带是长江干、支流、通江大潮沿岸拥有水资源优势的市、镇及其吸引辐射范围和县区的地域经济综合体。也有人称它为长江经济走廊或长江产业密集带。湖北长江经济带包括位于长江干流两岸的二十九个市、县单位，即武汉、洪湖、石首、枝城、蒲圻五个小城市，武汉、鄂州、黄石、沙市、宜昌五个大中城市市区和巴东、秭归、宜昌、松滋、枝江、江陵、公安、监利、嘉鱼、武昌、汉阳、黄陂、新洲、黄冈、大冶、浠水、蕲春、阳新、黄梅十九个县。新技术革命的蓬勃发展，世界经济相互依赖的加深，我国有计划商品经济机制的迅速形成，宏观生产力的重新布局，沿海外向型经济战略的加速实施，给具有巨大综合优势的湖北长江经济带建设以极好的机遇。为了加快这一地带的开放、开发，实现湖北早日崛起，我们试以湖北沿江地区总体为对象，从如何形成这一地区最佳经济发展轨道，最佳区域优势和区域功能的角度，对加速湖北长江经济带建设中的一些基本问题，予以初步探讨。全文包括二十道子题。

一、流域开发为什么成为现代化建设中一股潮流

二次世界大战以后，许多国家纷纷进行流域开发。美洲的密西西比河，非洲的尼罗河，欧洲的第聂伯河、莱茵河，亚洲的恒河、印度河，我国的长江、黄河以及世界上许许多多的河流都相继得到了开发。目前，这股开发流域经济的热潮依然兴盛不衰。事实表明，开发大江大河决不是出自人们的主观愿望，而是自有其客观的必然性。追溯历史，这种客观必然性的深刻根源主要存在于三个方面：

1. 改善生存条件是现代社会加速流域开发的根本原因

世界大河流域是人类的发源地。大江大河提供充足的水源供人们饮用，维持人们的生命活动；人们依靠江河水体，灌溉田禾，繁殖水产，提高生活；人们还利用河流水力提供的舟楫之便，扩展自己生活和生产的范围。与此同时，人们又逐步认识了河流及水力的运动规律，提高了向水患作斗争的本领，认识了加强江河两岸森林植被、防止水土流失、保护自然

的积极性和企业的积极性结合起来，需要统筹考虑。下面有了自主权，就可以进一步调动积极性，规划的实施就好办了。微观搞活与宏观控制，一两句话就可以把这个问题提出来，但在实施过程中，就有许多具体情况了。这需要大家很好地研究。

（本文作者为湖北省副省长）

生态对于改善人类生存环境的极端重要性。但是在本世纪中叶以来，一些先进国家的现代化却普遍带来了土地沙漠化，河流被污染，水资源严重匮乏，生存空间缩小，生态失调等问题，人们在这种生存环境受到严重威胁的情况下，便自然加速了向流域进军的步伐。

2. 解决现代社会的基本经济问题是流域开发的直接动力

现代社会，人口爆炸、能源短缺、交通紧张，成为经济高速增长的严重障碍。如何走出这种困境？人们普遍注意了大江大河所潜藏着的巨大水能，可以弥补能源的不足，大河流域所拥有的巨大的航运能力，可以为生活、生产提供廉价而方便的交通条件，可以加速产业与城镇的密集，缩短生产与交换的时空距离，获取更大的经济效益，更快地提高社会生产力。这样，治理水患、疏浚河道、兴建水力枢纽工程等综合开发利用流域的热潮就逐步形成了。

3. 科学技术的高度发展为大流域的开发创造了现实条件

我们的社会，十八世纪是分门别类，单学科单门类发展科学技术的历史时期。到本世纪初，量子理论、原子理论以及系统论、控制论等科学理论的发现，都标志着我们的科学技术进入到了综合化群体化的发展时代。这种大科学的出现，造成了大生产和大经济的发展局面。所谓大经济、大生产，除了包含其社会化进一步加深这一含义外，确实也还包含工程大、企业大、设备大这种含义。大江大河的开发是对巨大自然力的控制和利用，它以其独有的特大工程、特大设备、特大投入为重要特征。大科学的发展，一是对流域的经济生产提出了大耗水、大耗能、大运量的广泛需求；二是解决了制造大设备、大设施、大工具的一系列技术难题；三是提供了组织和指挥大投入工程必须的管理手段。这样，开发大流域便由可能变成了现实，使流域经济的开发方兴未艾。

总之，开发流域经济是人类社会生产力水平不断提高的必然结果，具有坚实的理论和实践的依据，其前途十分广阔。

二、流域经济开发的一般特点与趋势

综观流域的经济开发，大致有以下几个特点和趋势：

1. 流域开发必须走商品经济的发展道路

马克思说：“水路作为自己流动、自行运动的道路，主要是商业民族的道路”，（马克思恩格斯全集第46卷下册第16页）这确是一个科学的论断。客观上，只有发展商品经济，鼓励竞争，才可能使各地寻找优势，发挥优势，给流域开发注入强大动力。解放以来，尽管我国在开发流域方面做了不少工作，但是由于在整个经济发展的指导思想上，基本是以产品经济为主，无视商品生产和商品交换的作用，不能用商品经济观念来指导流域开发。其结果，我国大江大河所拥有的巨大航运潜力没有得到发挥。利用了一部分水能资源，但又出现了不少的碍航闸坝。有些地方工农业生产发展了，却造成了水源的污染，如此等等。这些事实从反面说明，开发流域经济必须走商品经济的发展道路。

2. 把流域开发作为整个经济发展的战略倾斜面

这一点是流域经济发展中具有普遍意义的现象。因为大河巨川一般都是源远流长，水资

源丰富，经济影响范围大；其灾害治理，水力发电，农田灌溉等都涉及到经济发展的基本方面；而且流域工程规模宏大，历时长，投资数额巨大，因而，流域开发经常被作为一个国家或一个地区的战略重点或重大的战略措施来对待。

3. 流域开发要与区域开发相结合

区域和流域都是地球表面的一部分。区域是有内聚力的经济上有同质性的地域。流域是以河流为主轴的区域。河流流经的地区既可以构成有流域特色的经济体系，它的各个区段同时又是不同地区不同经济体系的组成部分。流域与区域无论从含义上还是范围上，既可能相互包容，也可能相互交叉，但不能相互分割。因此，在把流域作为一个整体来开发的时候，一方面要按照流域的特点组织经济建设，同时又要根据流域各个区段的具体情况，与各个地区的经济发展协调一致。使流域开发促进地区经济发展，通过发展地区经济促进流域的开发。

由于区域和流域系统都是内部包括着若干地区和区段的地域系统，流域内各区段子系统和地区子系统也应该相互结合，统筹规划。

4. 整体综合规划与个别具体论证有机统一

流域经济的开发和发展包括相互矛盾的许多方面。比如水力发电与水上运输，工业开发与水源保护客观上都有矛盾的一方面。如果在流域开发中不能把各方面的矛盾进行统一的总体的综合分析，权衡利弊，找出最佳结合点，作出长远的完整规划，就必然顾此失彼，得不偿失，遗害无穷。

另一方面，在流域的经济开发当中，无论是河流的水患治理还是开发水电、水利，由于各项工程都是在一个具体的空间范围内进行，都有特定的自然地理、水文地质条件、经济、技术条件，都会同时受到许多因素的影响，因此在流域开发的整个过程中，都要不断对各项具体的开发工程作出周密的可行性论证，并且要保持与总体综合规划在主要方面的协调一致，以便使流域开发取得良好的宏观的长远的效益。

5. 注重发挥河流水域优势，做到水陆相互促进，内外良性循环

充分发挥流域水体优势，是开发流域经济的根本特点，是流域开发与区域开发相区别的主要标志。水资源包括水量、水产、水力、水电四个方面，但这四个方面的开发又不可能是孤立的。比如发展水运，假若没有两岸城镇和工农业生产的发展，水上运输就缺乏发展的需求动力，也没有支撑大力开发的物质基础。又比如开发水电，如果水电工程周围一定范围内，没有密集的生产经营单位，将电力用在经济发展的重要方面，则电站发出的电力也不能起到应有的作用。所以，开发流域经济既要讲发挥水资源优势，又要讲水域和陆域的开发相互推动相互促进。许多国家和地区，在发展流域经济时，一方面大力疏通河道，兴建码头，同时又强调沿江布厂，沿河流两岸聚集工业，布局城镇，实践证明这是一条行之有效的经验。在现代化过程中，对流域的开发，一般意义上是特指大河巨川的开发。凡是被称作大河巨川的河流，大多数都具有入海通洋的特点，常常与国际经济、科技发展有着比较紧密的联系。在接收不同国家的人才流、信息流、物质流、金融流的传递上具有领先性。而这一点正是打破一般区域常规经济发展，形成高水平新信息输入的必要条件。加之河流本身是一条便

捷的信息通道，这些新信息一旦在流域内传递，便会在沿江各地引起反馈，各地在筛选、利用新信息的基础上，提高自己的科技和经济发展水平，又通过河流通道传到流域外各国，从而就会形成流域内和国际间的科技、经济对流。这种流域与国际间的经济良性循环，是流域开发具有战略性、先导性的重要原因。所以流域经济必须是开放型经济，而不是封闭型经济。

三、长江大流域的经济开发战略

1. 双向互馈论

在现代开发流域经济的大趋势中，我国最大河流长江的开发正引起世界的注目。首要的大事当然是确定一个开发战略。要为流域经济发展制定一个科学、有效的大战略，无疑要遵循自然、经济和科技发展的客观规律。我们认为双向互馈是流域经济发展的一条普遍规律。无论在宏观还是微观方面，它对指导流域经济发展都具有普遍的意义。

所谓双向互馈就是指河流及其两岸的经济活动都会同时从纵向与横向两个向度发生影响和反馈。比如发电、用电，生产、航运，防洪、抗旱等方面都给于水域与陆域上游与下游以某种影响，同时又受到被作用的一方对自身的影响即相互反馈，不是正反馈就是负反馈。这一结论的根据之一来自于事物的普遍联系及其系统性质。世界是物质的，物质是联系的。事物是物质联系及其相互作用的一个过程系统，而系统的结构构成以及结构体内部的运动，都遵循输入——反馈——输出这样不断循环上升的运行规律。流域经济的发展当然也是如此。根据之二来自流域内水域与陆域各自内部与相互间的矛盾运动分析。流域经济的本质特点是由流特别是大河大江的存在而产生的，但河流开发的本身不可能孤立地进行，河流本身的开河发总是与两岸经济发展相互推动相互促进的，这是流域经济由以形成的两个基本部分。从总体上看，河流水体与河流沿岸陆域经济活动的矛盾运动是流域经济发展的基本矛盾。凡是自然界和社会上的自然规律、经济规律、科技规律在流域开发上的应用也都要受到水陆矛盾的影响和作用。而这种矛盾的发生和发展又是通过二者间各要素的相互反馈来激励的。根据之三是来自于大量现象的归纳和实证。历史上流域是人类最早活动的领域之一。人类的生活引起了对河水的观察、利用，他们观落叶随水飘流，发明了船舶，有了船只人们便开始沿河流各地展开活动，发生了人类最初的居住大迁移，这可以说是水陆经济活动的第一个互相反馈。人类在广阔地域的分布由以渔猎为生进而发展到以种植业、畜牧业为生。灌溉庄稼等繁重的体力活动促使他们又去制造水磨、水车。水力的利用减少了他们的体力负担，初步发展了经济，提高了社会生产力水平，于是人们又开始了真正的机械制造，如发明水力纺纱机等，这应该是水陆间经济、科技的第二次互馈了。马克思说，在近代大工业生产初期，是运用水源原理才制造了飞轮，有了飞轮才发明完善了蒸汽机，而蒸汽机的问世便使人类的生礼活动不再局限于河流两岸，而向着所有地方发展了，（《马克思恩格斯全集》第23卷第408～423页）这即是水陆之间经济开发的第三次互馈。到现代，我们的面前正在发生着又一次新的互馈。现代商品经济和工业生产的高度发展，人类生存空间的缩小，使人们又从广阔的陆地转向江河湖海。无数企业、商店、学校、科研机构向着江河两岸聚集，各种不同类型的城镇与日俱增地沿江崛起，大河流域两岸出现了带状生长极，成为未来生产力进一步繁荣

的先驱地带，这则明显地预示着这种水陆互锁的过程将会不断持续下去，推动着流域经济发展到新的高度。

如果说，上述过程只是从宏观方面来考察的，那么还可以列举无数的各方面的事实来证明，在微观方面，流域经济的开发也存在着水陆互锁的规律。如修建一个码头或沿江两岸工厂、农村生产任何一种产品，或者江边上任何一个农民考虑种植或出售某一种农业产品，都会自觉地精心地去了解水陆两个方面或河流上下不同地区的经济情况。显然，这些都是水陆互锁规律在微观经济活动中的反映。

流域经济遵循水陆互锁的规律运动和发展。以这一规律为基础指导流域开发、发展、建设的理论，是我们所谓的双向互锁论。

2. 长江大流域开发的战略目标选择

流域经济遵循双向互锁规律进行运动，因此，它在未来的发展目标，就不能简单地追求经济数量的增长，必须从水域和陆域相关方面的发展变化上，考虑解决好除害与兴利、开发与发展、经济与生态等基本问题，把长江流域建成为智力发达、科技领先，经济高度繁荣富庶，生活舒适、环境幽美，具有世界先进生产力水平的地区。

3. 长江大流域总体开发战略

按照长江经济的客观规律和战略目标的要求，长江开发应实施强化基础，外向启导，点轴结合，立体调控的总体发展战略。

强化基础，指的是要首先抓好长江开发的决策、研究、管理机构系统的建立，制定总体的长远发展规划，建立法规、法治体系，疏浚河道，清除碍航设施，加固堤防，提高防洪标准，抑制水土流失，控制水源污染，扩大森林植被，保护自然环境，使河流发挥其基本功能，为人民造福，为进一步开发经济创造良好条件。

外向启导，就是指在发展流域经济的时候要把长江流域各地作为一个整体，打破地区、部门之间的界限，水陆一体，城乡融合，完善城镇网络，交通网络，生产网络，市场、流通网络，信息网络，金融网络，使各地经济互为外向，相互联系。同时还要在此基础上，让流域各地与流域外各省、市和世界各国按照经济本身要求建立关系，充分运用外来的经验、资金、人才、技术、物质，提高本地的经济效益。特别是因为长江流域是我国生产力发展水平最高的主要地区，要达到通过长江开发带动全国经济发展的目的，只有首先引进国际上最先进的生产力，逐步改造现有的产业结构，然后才能分层次地带动不同水平的生产力向新的高度迈进。

点轴结合。流域与一般区域经济开发是有根本区别的，第一，流域开发要从河流的纵向方面，搞好航运、防洪、控制污染等方面的基础工作，为各区段、各城、镇开发点的开发创造前提；第二，流域开发要按树状形或鱼骨形构架进行生产力布局。这两点都是一般区域开发所没有的。

一般区域开发按照择优原则选择开发点，按一般区位理论配置生产力，主要考虑资源、交通、市场、协作的组合条件，基本上呈散点状凝聚、扩展。而流域不同，因为河流是便利的运输通道，为商品交换提供了方便，流域两岸大都是人口密集地区，有发达的消费市场，河流还有大量廉价的生产生活用水，农业基础好，原材料丰富，这一些都为流域两岸的生产

经营单位降低成本加强竞争力提供了客观条件，因而生产力布局便自然地沿江展开，从干流以至支流，构成一个树状或鱼骨状基本框架。这一点决定了，流域经济的开发中，开发点的择优是在沿江两岸进行的。沿江经济开发一方面要择优选点，求心开发，另一方面又在以江河干支流为树状的大框架下进行，形成点轴开发的格局。

流域经济发展的这种现象说明，开发流域不承认上中下游有先后次序上的区别。沿江地区，只要哪里有条件，能进行强有力的反馈，可以得较好的效益，符合总体规划的要求，就可以在哪里开发。历史上长江沿岸许多规模、实力大致相等的城市，在产生发展的时间上并没有明显的先后不同，这就是极好的证明。显然，长江的开发切不可受“从东到西”的束缚，而应在上中下游适宜的区段上，择优选点，点轴结合进行开发。

立体调控，是指长江经济的开发，应该在遵循双向互馈规律的基础上，实行水陆空立体管理。其中交通运输要充分考虑到水运以外的各种运输方式的配合；生态系统要从河流水源到空中进行三度的严格管制；经济方面也要对发展立体农业，开发森林资源，架设高空电缆等各项工作进行计划、协调等等。只有这样才能把长江大流域建成生产力高度现代化的地区。

四、湖北长江经济带在全国经济发展中的重要地位和作用

长江经济带是湖北省经济发达的精华地带。湖北是全国重要的工农业生产基地。长江经济带的加速开发，将进一步加强湖北全省的经济实力，对全国的四化建设作出更大贡献。这是毫无疑问的。

然而这种按简单推理所得出的结论并不能真正说明问题，加速长江经济带建设到底对全国经济发展有什么直接的意义？必须从它们之间所具有的内在联系来说明。我们认为，之所以说加速湖北长江沿江地区的经济开发和发展在整个国民经济建设中具有不容忽视的地位和重大作用，主要是因为：

1. 有利于进一步根除长江水害，保证全国四化的顺利进行

长江是一条雨洪河流。中国历史上造成重大灾害，给整个国民经济带来巨大损失的是长江。建国以来，我国政府把治理长江水患作为头等大事，兴建了荆江分洪工程，加固了荆江大堤，从而战胜了一九五四年的特大洪水，并保证了三十多年来长江两岸工农业生产的顺利发展。事实说明，长江不整治，全国不安宁。然而，“万里长江，险在荆江”，长江水患为害最危险的地段是荆江段。为了解决荆江防洪的问题有许多办法，但是都需要强有力的组织领导和强大的经济实力作支撑。解决这一问题的关键就是要大力发展湖北沿江地区的生产力，发展现代科学和工农业生产事业。加强湖北长江经济带建设，一方面将通过统一规划，把除害与兴利有机地结合起来，在进行经济开发的同时，搞好防洪建设，经济建设势必与防洪建设一并进行，从而提高荆江河段的抗洪能力，避免长江灾害给中下游广大地区带来损失，避免全国经济发展造成困难。另一方面，长江经济带建设好了，每年都可以直接为国家节省一大笔防洪建设费用开支。

2. 有利于合理开发水资源，加速全国经济战略的实施

长江干流的湖北段，是长江的最佳区段，又是长江的关键区段。要想缓解全国战略发展中诸如能源、交通紧张等问题，把长江湖北段的水资源开发出来是一项极为重要的措施。比如解决华中及华东部分地区的能源问题，根本的办法还是要把三峡电站修建起来。尽管西电东送并不是上策，但三峡毕竟是与华中、华东最接近的可开发的大型能源点，舍此也无其它选择。又比如缓解全国交通紧张的问题。长江航运冷冷清清，其原因很多，但就其根本来说，还在于全国交通运输的布局体系中，没有把整个长江作为全国交通的大动脉来考虑，特别是没有把武汉以上长江段与西南、西北的河运、铁路、空运统一衔接起来。湖北长江经济带建设，势必首先要适应国家修建三峡工程的需要，制定自己的战略规划，要广泛加强与国内各地的经济技术联系，千方百计发展航运，振兴交通运输事业。可见，加速长江经济带建设，必将促进长江的水资源开发，对解决全国的能源交通问题起到重要作用。

3. 有利于发挥湖北老工农业基地的作用，形成全国生产力的新格局

五十七年以后，我国经济建设中一再失误的一个重要原因就是忽视现有基础的作用。主观随意地分布生产力。一九五八年开始的那一次全国性生产力再布局，完全撇开沿海地区的现有基础，集中搞内地建设，结果对东部发达地区只有竭泽而渔。一九六五年，在全国范围内开展了再一次生产力的重新布局，又把内地一般地区统统撇开，专搞靠山进洞，造成全国经济效益极其低下的恶果。现在我们似乎偶尔又能看到不从客观实际出发只凭主观臆断任意摆布生产力的阴影在飘荡。目前湖北长江沿江地区生产的工农业总值占全省56%。三十多年来国家在湖北投资建设的大型项目，沿江地区占70%，如果不重点加速湖北长江经济带建设，把这些现有财富的作用发挥起来，就一定会造成巨大的浪费，引起湖北全省经济的振荡，难以发展新的生产力，全国已经开始的现代化生产力布局就难以全面展开。相反，假若在湖北现有基础上，加强沿江地区的技术改造，发展新兴产业，就能够推动湖北地区迅速形成具有鲜明特色的新的工农业生产基地，成为全国现代化生产体系中有机组成的部分。这实际上是一种广义的内向扩大再生产的途径，具有极大的宏观经济效益。

4. 有利于加速沿海外向型经济发展，形成全国改革开放的新态势

沿海地区与内地的经济技术联系有许多方面许多渠道，但是能够把全国三大地带联系起来，能够把南北交通统贯通起来的只有长江。湖北长江经济带中的黄石、大冶是中部与沿海最接近的特种钢基地；武汉市历史上就是内陆各省的物资集散地和金融中心；宜昌市是西北、西南从长江通向沿海的咽喉、门户，是向沿海地区输送多种原材料产品的必经之地。加速长江经济带开发，无疑首先会发挥这些城市的作用。一方面他们将以丰富的物资资源支持沿海的发展，另一方面他们也将不断借沿海发展外向型经济之机，更新观念，加强本地基础设施的建设，认真改善软硬投资环境，学习沿海经验，加速技术、资金、人才、设备的引进，迅速创造条件全面对外开放。这样，就会避免让对外开放长期停留在东部地区而使改革开放的方针失去普遍意义，就可以在广大的内陆地区开辟一连串的开放城市，逐步形成全国开放的新态势。

五、建设湖北长江经济带与省情再认识

湖北省位置居中，交通便利，资源比较丰富，工农业生产有一定基础，不足之处是一次能源短缺、自然条件和经济发展程度差异比较明显，经济效益不高。这些都是湖北省情的客观现实，以此为基点分析湖北发展的潜力与优势是无可非议的。但是在商品经济机制加紧运行群雄并起竞争日趋激烈的条件下，分析湖北省情的首要任务还是要针对竞争对手状况，找到能够爆发竞争力的综合优势。从流域经济研究的角度来看，我们认为，据有长江的最佳区段是湖北首要的比较优势。

1. 表现

之所以说拥有长江湖北段是湖北的综合优势，是因为它有许多方面的表现。首先，长江湖北段在国内外的知名度最高。究其原因大概一是因为湖北在历史上受长江水害最严重，“洪湖沔阳洲，十年九不收”就是这种情况的写照，它使人们把湖北与长江紧紧地联系在一起，洪灾有名，湖北也出名，长江就更出名了；二是因为有武汉江城的发展。人称武汉是东方芝加哥，它位于长江边上，武汉开发的历史悠久，知名度高，所以长江湖北段也为海内外所熟知；三是解放以来，国家在长江沿江地区投资建设了一大批重要工程和企业，其中如荆江分洪是全国第一个大型分洪工程，长江大桥是万里长江第一桥；武钢是与鞍钢、包钢一样在全国齐名的联合钢铁基地等等。这些大型工程和现代企业的兴建，都直接或间接与长江有关。它们对全国各个方面的重大影响，进一步提高了长江湖北段的知名度。知名度是商品生产赖以发展的一块门牌，是开拓市场的一块敲门砖，是吸引海内外商贾云集的一块吸铁石，是一般竞争对手所没有的一条优势。其次，长江湖北段是生产力配置的最佳区段，历年由长江引进来的建设项目最大最多，以至使湖北初步建成了以“武”字头为重点的重化工业基地。再次，从适应世界经济一体化，参与国际经济大循环的要求来看，能够把湖北与国际国内自然地联系起来的主要媒介是长江。而在改革开放竞争四起，各地不约而同地朝着沿海和国际市场进军的形势下，有这个媒介和没有这个媒介是大不相同的。有了这个媒介就相对地更加接近东部、东南亚及各国市场，就有了必要的进行横向联系的条件，有了更大的吸引力，即有了相对较大的综合优势。

2. 湖北长江经济带的具体优势

湖北省情中以拥有长江区段为优势，而关键的问题又不只是因为湖北有长江，而是因为流经湖北的长江段是长江中的最佳区段。第一，长江湖北段是长江流经十个省、市中里程较长的一段，构成了具有湖北特色的鲜明的区域经济特征。长江从江源到河口全长六千三百公里，在湖北境内的占1053公里，其它九省、市平均只占583公里，其中流程最长的是四川省，但开发较困难。这段长江集水面积大，水量丰富，两岸湖泊星罗棋布，重要支流清江贯通鄂西南山地，汉江源远流长，通过川、陕、豫、鄂，在武汉注入干流，使长江湖北段影响全省百分之九十几的地区，并以长江干、支流两岸平原与广阔的江汉平原相交接，形成了湖北中部天然的优良的综合性工农副业社会化大生产区，主导着湖北全省的经济发展，成为各种生产要素实现优化组合的基础，造成湖北独有的经济优势。第二，长江湖北段具有巨大的水电

资源潜力。其特点是与下游区段比，它的水电蕴藏数量大，为下游区段所没有，与上游水力蕴藏量丰富的区段比，这一段拥有建设长江上最大水利枢纽三峡电站的最佳条件，电力储量集中，具有防洪、发电、改善航运等综合功能，这是上游所不及的。三峡工程的兴建，无论湖北直接受益多少，它都会使湖北全省经济发展到一个崭新的地步。第三，湖北长江沿岸具有布局现代产业的优越条件。随着科学技术的飞速进步，现代经济的发展，一方面向流域密集，同时又有产销距离向零趋近的势头。湖北长江沿岸大部分地区地势平坦，地质稳定，巨大的水量适宜于配置大耗水工业，巨大的水能开发能保障大耗电工业用电的需要，武汉以下常年可通五千吨级船舶，武汉以上至巴东一般能通行三千吨吸船舶，因而有大宗原、燃料、产品、大型设备运输即大运量的企业正好在这里布点，又因为湖北长江沿岸地区，农业发达，轻工原料来源广，品种多、可以与重化、能源产业配套，实行深度加工，综合利用，且因地处中游，区位优势高，因而在湖北沿江地带布局大中型重工业生产，只要加强管理，都可获得较好的经济效益。由于湖北长江经济带地处沿海发达地带与上游待开发地带之间，环境条件比上下游都好，又是鱼米之乡，且兼有南北之长，生活条件也好，此外，智力水平高、科技文化教育发达，也是进行新兴产业布局的适宜的地区。第四，湖北沿江地区有一批有计划布局的新型城市，形成了崭新的成长点和发展极，是加速开发开放的前进阵地。湖北沿江的城市，一方面有比较长期的发展历史，另一方面又是近三十年来随着科技经济发展逐步扶植、升级得到发展的，它区别于盲目兴起的城市，也区别于人为拔高而产生的城市，是推动长江带发展的重要基地。

由此可见，湖北长江沿江地带，是湖北在中部崛起的基本依托，是湖北战略发展的倾斜面，是可以组织战略突破的先导地带。

六、湖北长江经济带建设的环境分析

世界上一切事物都以时间、地点、条件为转移，湖北长江经济带建设能否达到预期的目的，一方面取决于本身的条件，主观的努力，另一方面也丝毫不可忽视机遇和环境。

本世纪还剩下十年稍多的时间，虽然这段短短的时日，根本不可能完成湖北长江带的全部建设任务，但它毕竟是对全局起决定性作用的十年。在本世纪以内，国内外的经济环境将会有哪些方面的显著变化，它们又将湖北沿江各地产生那些作用？

1. 世界经济形势面临一次新的变动，它将给湖北沿江地区的发展以可乘之机

近些年来，世界各国许多有识之士，都企图抓住时代的基本特征，以掌握其变动趋势，预测人类的前景，寻找应变的对策。因而对世界经济形势的分析和判断便有多种结论。然而看法尽管各有不同，但对世界经济正开始进入一个新的变动时期这一点认识上却是大体一致的。

对世界经济变动的不同看法，主要有两种思想和两种行为。一种人认为，经过本世纪的大力发展，世界已有不少国家基本上完成了现代化进程，正从所谓后工业社会向信息社会过渡。世界的新变动就是朝着这个方向变化。在这种思想影响下，一些发达国家正集中力量千方百计争夺高技术的霸主地位，同时还以发展微电子技术、宇航工程、生物工程等新兴技术为中心，大力推进产业更新，用新兴产业取代传统产业。他们还开始改变国际交往的方

式，比如用技术出口代替传统的商品出口。这样做的结果，一是使他们不得不把一些低技术产业和劳动密集型产业转向发展中国家，因而便要在世界范围内窥测新的投资场所，寻找新的贸易伙伴；二是使他们经济发展中顾此失彼的现象不能不时有发生，留下很多为他人可以插足的空档；三是对世界尖端人才的需求迫切，人才流动更加频繁，范围更大，技术封锁的局面有所突破。

但是另一种人又认为，尽管世界经济形势在变动，但是否真正到了所谓信息时代？是否真正会出现一次科学技术飞跃，全面改变人类的生存状况？传统产业是否一定会过时？他们以疑虑的眼光静观事态的发展。由于这种思想的影响，致使不少国家的实业家，尚不敢放手投资，因而国际资金市场近几年一再发生资金投向不明，数量猛增的现象。

综合各方面的看法，结合实践中出现的大量新现象，我们认为对新技术革命的问题还是抱着宁可信其有不可信其无的态度为好。从这一点出发，我们应对科学的发展，技术的进步，人类走向更高水平的社会化生产，更大规模的商品交换持肯定态度。这一点应该是社会前进的辩证法，是无可怀疑的。然而既然这一基本的趋势是确定的，那么以上种种认识以及由此所产生的那些行为与结果就不可能消失。无论是发达国家的产业转移，技术输出还是国际资金投向不明，便对我们都是有利的。它为我们打破长期闭关自守局面，放开手脚跳到世界市场上去，引进世界先进、技术经验和成果来加速湖北长江经济带建设提供了难得的机会，它使我们从建设湖北长江经济带一开始，就步上了一个高起点，避免低水平上的重复。这应该是难得的好机会。

2. 国内改革开放的形势不可逆转，大环境可望日趋好转

湖北长江经济带的开放开发，是在七五计划尚未结束，八五计划尚未开始的时刻起步的，从客观上讲，在这个交替时期内，对国家未来的施政方针是比较模糊的。因此湖北长江沿江地区的起步不能不遇到很多的困难。但这还不是主要问题，主要问题在于两个方面，一个方面是国家对于湖北这样的老工农业基地到底采取什么态度。近几年来，无论在税收、财政、物价、外贸等方面，考虑湖北地区的困难比较少，给予开放的程度也不大。另一方面是国家把建设重点摆在东部沿海和海南地区，对内地建设有所忽视。湖北地区其中特别是长江沿江地区，长期是国家商品粮油棉上调地区，是重化工基地，能源基础设施的建设尚比较薄弱，文化教育发展相对缓慢，生产生活方面欠账比较多。四化建设以来，国家实行财政分块包干，分灶吃饭，过去国家在湖北建设中遗留下来的很多问题都需要湖北自己去解决。这样，湖北的包袱就比较大。在这种情况下，当然更需要集中力量进行重点建设，但由于整个湖北经济中存在上述问题，即使集中全部力量重点建设沿江地带，其财力物力等方面的支撑也仍然显得比较薄弱。这些问题，在整个湖北长江经济带建设的过程中我们都应该加以充分重视，不看到前进中的问题就难免会有所失误。

但另一方面，我们也应该从基本的主要的方面来分析湖北长江经济带建设的有利条件。除了国际环境对我们有利以外，国家改革开放也是最重要的一条。因为改革就是改变自然经济体制，形成有计划的商品经济体制，就要引进竞争机制，要承认发挥地区优势。既然湖北长江沿江地区有优势，那么这一地区的开发和建设的积极性就不可压抑。同时，在目前的中国改革与开放是紧密相联系的。因为商品经济的本质是没有地区壁垒的，改革既是形成有计划的商品经济体制，则改革就一定要开放，开放既是作为我国一个基本的国策，它就应具

有普遍的意义，不仅沿海要开放，内地也应开放，内地开放首先当然是从条件较好，基础较好的地方首先开始。因而，在湖北长江沿江地区择优选点进行开放自然是文中之理。由此看来，尽管国家目前并没有明确长江中游，特别是并没有明确规定其中湖北长江沿江地区哪些地方实行开放，但是只要国家的改革、开放大政方针不变，湖北沿江经济地带的开放也是势在必行的。根据目前国内外科技、经济的变化发展趋势，我国的改革开放将是不可逆转的，必然朝着有计划的商品经济方面加速前进，所以在建设湖北沿江经济带中存在的一些障碍因素也会逐步减少。

3. 有利于湖北长江经济带建设的具体因素正在日益明朗

对于直接促进湖北长江沿江地区的经济建设的因素，随着时间的推移，逐渐看得更加清楚了：①国外投资不仅在沿海地区展开，而且日益向内地特别是长江沿江地区发展。湖北长江带历史上就名扬海外。现在已有越来越多的国外企业家、金融家直接到湖北特别是沿江地区开辟投资场所，直接给予这一地区以资金、技术和人才支撑。②经过长江沿岸地区近十年来的努力，现在已有一大批产品在国外市场上有一定的声誉，而且不仅有商品出口能力，还有劳务、技术和人才出口能力，因而国外与湖北长江沿江地区联系的范围扩大了，联系的方面也扩大了。③东南沿海地区在大力转向外向型经济发展中，能源和资源的需求更加迫切，直接到湖北沿江地区进行资金、技术和人才交流，促进了该地区的经济发展。④国家在七五计划中明确提出要把建设重点逐步向中部转移，目前，国家对沿江地区有比较优势的资源进行开发的意向逐渐明朗。⑤国家计委除了把长江沿江地区列为国家生产力布局的主轴之一以外，在国土规划纲要中还明确把沙市以东和枝城以西的湖北长江经济带中这两段列为国土开发整治的重点。⑥在交通方面，国家计委，交通部等部门还专门拨款整治长江中游的最大支流汉水中从襄樊到武汉的河道。开发长江三峡、两沙运河以及南水北调工程也正在加紧讨论研究。总之，许许多多有利于促进湖北长江经济带建设的因素正在形成。

七、加速湖北长江经济带建设要实行科技先导， 政策开路，内凝外挤，完善网络的战略方针

发挥优势，自费改革，把加速湖北长江经济带的开放、开发，作为湖北在中部崛起的战略突破口，这是指导湖北全省经济发展一个科学而现实的战略构思。然而，究竟怎样才能发挥优势，以改革总揽全局，在湖北沿江地区这个战略突破口上组织突破呢？我们从国内外经济环境的变动，世界大流域发展的趋势以及长江大流域的开发战略，下一世纪经济中可能出现的新变化出发，紧扣商品经济发展的规律，分析湖北及沿江地区的具体情况及其变动趋势，认为要使湖北沿江地区经济得到加速开放、开发，能够在全省起推动、带头、示范的作用，必须实行以下四项基本方针：

1. 科技先导

长江经济带是我省经济、社会发展水平比较高的地带，现在之所以要把这一地带作为突破口来建设，主要的和根本的问题是提高这一地带的社会生产力水平。而任何一个地区在一定时期内的生产力水平都因为受到它内部既定结构的作用和外部生产关系的影响，具有相对

稳定的特点。它的变化遵循量变以及由量变积累到质变这种规律，但是生产力本身的变化是根本因素。生产力本身变化的基本原因之一在于科学技术的是先进生产力。人类科学技术史充分地表明，社会生产力发展到一定时候必然要求有新的科学技术的突破，改变整个社会的生产状况。从这一意义上讲，科学技术总是社会经济发展的先导因素。而在湖北长江沿江地区则更是如此，没有科学技术的首先突破，长江沿江地区原来相对较高的社会生产力就不可能提高。这样就不可能与东部沿海以及国际上现代化生产水平相适应，就不能改变目前的落后面貌，在新的历史时期开创出新的生产力发展局面，近几年来我国经济发展的无数事实已经证明，只有以科技为先导才能更新产品，加强现代化管理，提高经济效益，增强经济实力，保证经济健康发展。所以我省沿江地区的建设，必须确立以科技为先导的指导方针。

以科技为先导，首先要组织自然科学家与社会科学家，开展全面调查研究，为整个湖北长江经济带的建设作出长远规划，给政府机构提供科学的咨询、决策意见，换句话说也就是要以软科学研究为中心。组织包括社会科学家与自然科学家的宏大队伍，为湖北长江沿江地区的发展作出总体的研究。其次，要以产业、产品的开发为中心，组织所有科研、技术人员全力投入长江经济开发。根据近几年的情况看，做好这件事必须正确处理集中与分散的关系。过去科研人员都集中在科研单位和大专院校，人才作用难以发挥，所以在科技改革中鼓励科研人员流动、分散，这是可以的。但是在实际生活中也有这样的问题，就是科技人员分散以后，势孤力单，出不了成果，解决不了问题，市场状况也不熟悉，掌握不了开发方向，研究出东西没有中试手段，没有技术推广，也起不了作用。因此，湖北省有必要以城市的企业集团或大公司为主，组织一些大的科技开发集团，包括研究、中试和技术推广各个环节，除了给那些大公司、大集团开发技术储备外，还应为长江沿岸各县市企业开发大量新产品，以便使科技开发既做到从市场出发、资源出发，避免重复研究，浪费人力，又做到充分发挥各自优势，实行产—官—商相结合，科技与生产相结合。再就是为了使科技研究开发能够真正起步，必须成立一个沿江市县科技开发银行，可以以中心城市为主，各县市自由组合，专门以科技人员的技术开发为对象，集资贷款。现在无论是自然科学还是社会科学的科技人员，从事开发的积极性很高，他们都有一定的见识，如能给他们创造贷款的条件，且以宏观需要的信息指导他们开发，不要很长时间，沿江地区的开发事业就会从根本上改变现在的局面，出现欣欣向荣的气象。再就是要把一批自然和社会科学技术人员组织起来，对沿江地区的企业进行全面诊断咨询，使所有企业能够正常经营，提高效益，在这个基础上，进行技术改造，提高整个企业的素质和应变、竞争能力。

2. 政策开路

建设湖北沿江地区必须以改革总揽全局，这是毫无疑问的。但是作为一个地区来说，改革的具体措施主要是通过政策去实施。打破旧体制建立新体制的过程，实际上也就是废除旧政策建立新政策的过程。没有新的法规、条例、政策，即建立一套全新的制度，这种改革就不可能是真正的改革。政策是一切实际行动的出发点和归宿。各项经济活动没有明确的政策去指导，就没有正确的方向，就谈不上总结经验教训，完善提高。在我国的国情条件下，特别是改革时期，政府的政策不明确，很多不该干的事可能干部、群众去干了，很多该干的事却没去干。政策本身包括政府支持什么和不支持什么，有了明确的政策，干部群众就没有后顾之忧，就能够放开手脚去干那些该干的事情，就能把宏观经济的发展与微观经济的