

# 12316 三农致富实用技术

## 综合技术服务系列

### 涉农政策法规知识问答

◎ 周辛平 魏英繁 徐向暹 袁承厚 主编



总 指 导：武文斌

韩临广

总 顾 问：沙拜次力 王 义

魏万进 邢同义

总 编：周辛平

参与人员：魏英繁 徐向暹 袁承厚 程文定

豆 卫 王立耕 罗光宏 刘树攀

张 洁 彭 涛 陈 春 王 闯

强世军 翟富民

策 划：荆永强 张富全

# 12316 三农致富实用技术 综合服务系列

## 涉农政策法规知识问答

周辛平 魏英繁 徐向暹 袁承厚 主编

甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

涉农政策法规知识问答 / 周辛平等主编. -- 兰州 : 甘肃文化出版社, 2011. 11  
(12316 三农致富实用技术 / 周辛平主编. 综合技术服务系列)  
ISBN 978-7-5490-0279-5

I. ①涉… II. ①周… III. ①农业政策—中国—问题解答②农业法—中国—问题解答 IV. ①F320-44②D922. 45

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第236101号

## 12316 三农致富实用技术·综合技术服务系列

### 涉农政策法规知识问答

周辛平 魏英繁 徐向暹 袁承厚 主编

---

责任编辑 / 王天芹

封面设计 / 董晓霞

---

出版发行 / 甘肃文化出版社

地 址 / 兰州市城关区曹家巷1号

邮政编码 / 730030

电 话 / 0931-8454870

网 址 / www.gswenhua.cn

经 销 / 新华书店

印 刷 / 甘肃海通印务有限责任公司

厂 址 / 兰州市城关区九州大道251号

---

开 本 / 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 / 615千

印 张 / 24.375

版 次 / 2011年12月第1版

印 次 / 2011年12月第1次

印 数 / 1-2000册

书 号 / ISBN 978-7-5490-0279-5

定 价 / 228.00元(全六册)

---

如发现印装错误,请与印刷厂联系调换

## 序

甘肃省 12316“三农”服务热线,是甘肃省委、省政府直接领导下,由甘肃省农牧厅、甘肃省广电局、甘肃省通信管理局、甘肃省广电总台、甘肃省电信公司等部门和单位共同打造的为“三农”服务的综合信息平台。

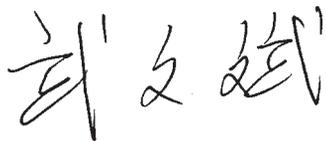
2008年4月初12316“三农”服务热线正式开通,到目前已经运营了整整四年。热线采取以专家坐席为主受理咨询,以广播的形式开办节目,累计接听和解答农民电话30多万个,解决了一系列农民群众最关心、最直接、最现实的困难和问题,架起了新时期农民与专家、农民与市场、农民与政府沟通互动的桥梁,全面提升了农业信息服务水平。

《12316 三农致富实用技术》所有选编内容都是热线开播以来农民群众与专家互动的主要成果,是集体智慧的结晶,也融进了作者丰富的实践经验。丛书分两个系列,一个是《综合服务系列》,主要涵盖《涉农政策法规知识问答》、《循环利用与综合开发》、《肥料与农药》、《饲料·饲草·草坪》、《农产品储藏、加工与食疗保健》、《动物产品储藏、加工与食疗保健》等六个方面。另一个是《种植养殖系列》,主要涵盖《粮棉油、糖烟桑作物栽培》、《蔬菜、花卉栽培》、《果树、药材、食用菌栽培》、《牛、羊、兔、驴养殖》、《猪、鸡、鱼养殖》、《特种养殖》

等六个方面。

该系列丛书的最大特点,一是注重实用性。所选内容大都是老百姓经常遇到的问题,所选技术方案既适合有规模的农业企业,也适合一家一户,通俗易懂,容易操作,是一部针对性和可读性较强的工具书。二是注重系统性。丛书选编的十二个方面的内容,几乎涵盖了老百姓田间生产活动、居室日常生活以及社会交往的方方面面。三是注重导向性。丛书将循环经济、综合开发农业资源以及安全生产、无公害生产作为贯穿全书的一条红线,体现了创新性和时代性。

当前,我省正处在农业农村经济转型跨越的关键阶段,我们要不断提升综合生产能力,实现全省粮食总产进位跨越;加快发展现代农业,推进全省农业发展方式转变转型;着力挖掘农民增收潜力,促进全省农民收入提速跨越。这套丛书对全省广大农村管理干部、农技人员和农民群众都有借鉴和指导意义。希望这套丛书的出版,为大家学习研究政策、谋划发展举措、推动转型跨越发挥应有的作用。

Handwritten signature in black ink, reading '刘文斌' (Liu Wenzhi).

2011年12月

# 目 录

## 第一部分 涉农政策知识问答

一、党中央、国务院关于新农村建设 ...	(001)	(A)大力推进能源基地建设,增强经济	
二、党中央、国务院西部大开发政策 ...	(002)	发展后劲 .....	(016)
(一)关于西部大开发战略及一系列决策	(002)	(B)大力发展特色优势产业,推进产业	
(二)西部大开发总体规划 50 年的三个		结构优化升级 .....	(017)
阶段 .....	(004)	(C)深化体制改革,提高对内对外开放	
(三)西部大开发的战略地位 .....	(004)	水平 .....	(018)
(四)实施西部大开发战略的重点工作 ...	(005)	四、中共甘肃省委关于制定国民经济和	
(五)十年间西部大开发取得世人瞩目成就	(006)	社会发展第十二个五年规划的建议	(019)
(六)2010 年党中央、国务院西部大开发工作		(一)抢抓发展机遇,实现经济社会发展的	
会议主要精神 .....	(007)	新跨越 .....	(019)
(七)今后十年西部大开发的总体战略定位	(010)	(二)全面实施区域发展战略 .....	(021)
(八)关中—天水经济区 .....	(011)	(三)加快社会主义新农村建设 .....	(022)
三、国务院办公厅关于进一步支持甘肃经		(四)深入实施工业强省战略 .....	(022)
济社会发展的若干意见 .....	(011)	(五)大力发展第三产业 .....	(023)
(一)支持甘肃经济社会发展的总体要求	(011)	(六)加强基础设施和生态环境建设 ...	(023)
(二)优化空间布局,促进区域协调发展	(012)	(七)坚持科教兴省和创建文化大省 ...	(024)
(三)加强基础设施建设,消除发展瓶颈制约	(013)	(八)建立健全基本公共服务体系 .....	(024)
(四)加强生态建设和环境保护,构建西北		(九)推进改革开放改革是建设和发展的	
地区生态安全屏障 .....	(013)	根本动力 .....	(025)
(五)夯实农业发展基础,加快建设社会主义		(十)为实现“十二五”目标而团结奋斗 ...	(026)
新农村 .....	(014)	五、甘肃省循环经济总体规划 .....	(026)
(六)加大扶贫开发力度,尽快改变贫困地区		(一)国务院正式批复《甘肃省循环经济	
落后面貌 .....	(015)	总体规划》 .....	(026)
(七)加快发展社会事业,着力保障和改善		(二)循环型农业体系建设 .....	(027)
民生 .....	(015)	(三)大力发展循环型生态旅游业 .....	(031)

(四)完善再生资源回收利用体系 .....	(031)	(一)征地政策措施改进完善的八个方面	(091)
(五)循环经济支撑技术 .....	(032)	(二)征地补偿标准每两三年调整提高 ...	(092)
(六)水资源支撑能力分析 .....	(035)	<b>十六、甘肃省征用土地的补偿费和安置</b>	
(七)土地资源支撑能力分析 .....	(037)	<b>补助费标准</b> .....	(092)
(八)矿产资源支撑能力分析 .....	(037)	<b>十七、土地确权</b> .....	(097)
<b>六、甘肃省委、省政府有关三农政策</b> ...	(039)	(一)《关于加快推进农村集体土地确权	
(一)农村改革发展 .....	(039)	登记发证工作的通知》 .....	(097)
(二)农村经济发展目标、措施 .....	(043)	(二)国土资源部有关负责人就农村集体	
(三)六大行动 .....	(049)	土地确权工作答记者问 .....	(098)
<b>七、甘肃省惠农财政补贴政策</b> .....	(054)	(三)土地确权基本概念 .....	(099)
(一)通过“一折统”方式下达的惠农政策	(054)	<b>十八、甘肃省失地农民的养老保险</b> ...	(100)
(二)其他渠道下达的惠农政策 .....	(056)	<b>十九、甘肃省基本农田保护</b> .....	(102)
<b>八、完善鲜活农产品“绿色通道”政策</b>	(058)	<b>二十、甘肃省耕地质量管理办法</b> .....	(104)
<b>九、家电下乡</b> .....	(060)	<b>二十一、水资源管理和有偿使用</b> .....	(106)
<b>十、甘肃省农机购置补贴</b> .....	(062)	(一)甘肃水资源管理的目的和任务 ...	(106)
<b>十一、新型农村养老保险</b> .....	(067)	(二)《甘肃省灌区农田节水技术推广	
(一)意义、参保范围和办理程序 .....	(067)	规划(2010—2012年)》 .....	(107)
(二)保险费缴纳 .....	(068)	(三)水资源费的征收管理 .....	(110)
(三)养老保险关系终止处理 .....	(068)	<b>二十二、农村信贷</b> .....	(111)
(四)制度衔接 .....	(068)	(一)小额贷款政策 .....	(111)
(五)养老金待遇 .....	(069)	(二)农民工创业贷款 .....	(113)
(六)甘肃新农保 .....	(069)	(三)大学生创业贷款 .....	(114)
<b>十二、低保、五保政策</b> .....	(070)	(四)妇女创业贷款 .....	(116)
(一)农村低保政策 .....	(070)	(五)农村青年创业贷款 .....	(117)
(二)农村五保政策 .....	(072)	(六)生源地信用助学贷款 .....	(119)
<b>十三、优抚政策</b> .....	(074)	(七)金穗惠农卡 .....	(122)
(一)《兵役法》知识 .....	(074)	(八)农民工银行卡特色服务 .....	(123)
(二)部队对接收地方大学生入伍有哪些规定	(077)	<b>二十三、农村教育</b> .....	(123)
(三)退伍军人优抚政策 .....	(078)	(一)财政部、教育部关于建立普通高中家庭	
<b>十四、新型农村合作医疗</b> .....	(083)	经济困难学生国家资助制度的意见	(123)
(一)新型农村合作医疗 .....	(083)	(二)甘肃省建立普通高中家庭经济困难	
(二)大病救助 .....	(087)	学生助学金制度 .....	(125)
(三)特殊门诊医疗费补助 .....	(089)	(三)国务院出台五大措施 保障适龄儿童	
(四)甘肃省明确特殊病种新农合门诊 2012		接受基本的有质量的学前教育 ...	(125)
年补偿范围 .....	(090)	(四)甘肃为留守儿童“遮风挡雨” .....	(126)
(五)其他医保 .....	(090)	<b>二十四、全民国防教育</b> .....	(126)
<b>十五、国土部解读《关于进一步做好征</b>		<b>二十五、军队院校招生和普通高校招</b>	
<b>管理工作的通知》</b> .....	(091)	<b>收国防生政策解读</b> .....	(131)

## 第二部分 涉农法律法规知识问答

一、关于公民 .....	(133)	(三)残疾人福利 .....	(195)
(一)关于公民 .....	(133)	(四)残疾人就业 .....	(198)
(二)自然人的法律定义 .....	(134)	十、义务教育 .....	(199)
(三)法人的法律定义 .....	(137)	十一、农民信访 .....	(201)
(四)关于身份证 .....	(139)	十二、公证法律知识 .....	(202)
二、村民委员会自治 .....	(141)	十三、担保法律知识 .....	(205)
三、土地管理 .....	(146)	十四、合同法律知识 .....	(206)
(一)土地承包 .....	(146)	十五、社会保险知识 .....	(208)
(二)承包地变更 .....	(149)	(一)社会保险 .....	(208)
(三)土地流转 .....	(151)	(二)基本养老保险 .....	(208)
(四)土地承包纠纷仲裁 .....	(152)	(三)基本医疗保险 .....	(209)
(五)征地、拆迁 .....	(154)	(四)生育保险 .....	(210)
四、一事一议 .....	(157)	(五)工伤保险 .....	(210)
(一)一事一议 .....	(157)	(六)失业保险 .....	(211)
(二)甘肃省实施村民一事一议筹资筹劳 管理意见 .....	(158)	十六、民法知识 .....	(212)
五、农民专业合作社 .....	(160)	十七、民事诉讼 .....	(212)
六、婚姻家庭 .....	(163)	十八、农民工维权 .....	(214)
(一)婚姻 .....	(163)	十九、消费者权益保护 .....	(220)
(二)财产继承 .....	(168)	二十、治安管理 .....	(222)
七、计划生育 .....	(171)	二十一、法律援助知识 .....	(224)
(一)公民生育权与计划生育 .....	(171)	二十二、食品安全 .....	(229)
(二)甘肃计划生育优惠政策 .....	(174)	(一)食品安全责任 .....	(229)
(三)社会抚养费 .....	(177)	(二)食品安全监管 .....	(231)
八、妇女、老人、儿童 .....	(179)	(三)无公害食品、有机食品、绿色食品 ...	(233)
(一)妇女权益保障 .....	(179)	(四)食品添加剂 .....	(236)
(二)老年人权益保障 .....	(186)	二十三、突发公共卫生事件应急管理 ..	(247)
(三)未成年人保护 .....	(187)	二十四、突发事件应对知识 .....	(251)
(四)收养 .....	(189)	二十五、传染病疫情报告制度 .....	(253)
九、残疾人权益保障 .....	(190)	二十六、动物防疫知识 .....	(255)
(一)残疾人权益保障 .....	(190)	(一)关于动物养殖方面的规定 .....	(255)
(二)残疾标准 .....	(193)	(二)关于动物屠宰方面的规定 .....	(257)
		(三)关于动物及动物产品经营方面的规定	(258)

(四)关于动物及动物产品运输方面的规定	(260)	(一)林业管理	(279)
(五)关于动物产品生产、加工方面的规定	(260)	(二)林业资源保护	(280)
(六)关于动物诊疗服务的规定	(261)	(三)森林防火知识	(281)
(七)关于动物产品储藏方面的规定	(261)	<b>三十、野生动物保护</b>	(282)
(八)其他相关知识	(261)	(一)野生动物保护	(282)
<b>二十七、人畜共患病防控知识</b>	(262)	(二)一类动物名录	(283)
(一)人畜共患病的概念和分类	(262)	(三)二类保护动物	(284)
(二)人畜共患病的流行病学特征	(262)	(四)甘肃新列入的重点保护野生动物	
(三)人畜共患病的诊断和防控	(263)	名录	(284)
(四)灾后人畜共患病疫情的防控	(265)	(五)甘肃省陆生野生保护动物造成人身	
(五)常见人畜共患病的防控	(265)	伤害和财产损失补偿办法	(285)
<b>二十八、动植物检疫相关知识</b>	(272)	(六)甘肃省林业厅负责同志谈陆生野生	
(一)动物检疫	(272)	保护动物等有关问题	(286)
(二)植物检疫	(278)	<b>三十一、水土保持法知识</b>	(288)
<b>二十九、林业资源管理</b>	(279)	<b>三十二、环境保护</b>	(290)

## 第三部分 12316 三周年解决百姓问题典型案例

<b>一、直接解决问题典型案例</b>	(296)	(四)2010年6月12日工商、质检行风热	
(一)2008年43例	(296)	线解决问题10例	(367)
(二)2009年44例	(309)	(五)2010年7月3日信用联社政风行风	
(三)2010年45例	(327)	热线解决问题11例	(371)
<b>二、转办函解决问题</b>	(343)	(六)2011年3月19日行风热线关于教	
(一)2008年转办函调查处理回复64例	(343)	育乱收费问题8例	(373)
(二)2009年转办函调查处理回复48例	(347)	(七)2011年3月26日行风热线林业反映	
(三)2010年转办函回复77例	(351)	问题8例	(375)
<b>三、政风行风热线解决问题</b>	(358)	(八)2011年4月2日卫生行风热线反映	
(一)政风行风热线行解决问题说明	(358)	问题9例	(377)
(二)2010年3月27日落实惠农政策行风		<b>附：投诉、咨询热线电话一览表</b>	(380)
热线解决问题21例	(359)	<b>后记</b>	(381)
(三)2010年4月9日政风行风热线水利专题解			
决问题27例	(362)		

# 第一部分 涉农政策知识问答

## 一、党中央、国务院关于新农村建设的

### 1. 为什么要建设社会主义新农村？

农业、农村和农民问题，始终是关系到我国经济和社会发展全局的重大问题。建设新农村，是提高农业综合生产能力、建设现代农业的重要保障；是增加农民收入、繁荣农村经济的根本途径；是发展农村社会事业、构建和谐社会的主要内容；是缩小城乡差距、全面建设小康社会的重大举措。

2. 中央提出的新农村建设要求是什么？如何理解？

建设社会主义新农村总的要求是：“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。”“生产发展”是新农村建设的物质基础；“生活宽裕”是新农村建设的核心目标；“乡风文明”就是提高农民整体素质，提高农村文明程度；“村容整洁”就是改善农民生存状态，为农民提供更好的生产、生活、生态条件；“管理民主”就是要健全村民自治制度。

### 3. 新农村建设的方针是什么？

全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予、少取、放活”的方针。

### 4. 建设新农村，新在哪里？

新农村首先“新”在从促进统筹城乡发展，建立工业反哺农业、城市支持农村的机制出发，提出了农村工作新思路；从促进农村经济社会全面发展、加快改善农村的生活生产条件和整体面貌出发，提出了农村工作新要

求；更为重要的是，新农村是“新”在以建设社会主义现代化全局的眼光，从适应我国经济社会发展新阶段的必然要求出发，把农村工作提到了新高度。

### 5. 社会主义新农村建设的主体是什么？

建设社会主义新农村要发挥各方面的积极性，依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与，使新农村建设成为全党全国的共同行动。但新农村建设的主体是广大人民群众，要引导农民通过勤劳的双手，创造自己美好的家园。

6. 什么是新型农民？为什么要培养新型农民？

新型农民应该是由有文化、懂技术、会经营、守法纪、讲文明的农民。培育新型农民已是社会主义新农村建设的重要基础，是统筹城乡经济社会发展的必然要求，是增加农民收入的重要途径，是发展农村先进生产力的需要，是发展农村先进文化及先进生产关系的需要。

7. 扎实稳步推进社会主义新农村建设，必须做到哪五个坚持？

推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收；必须坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制；必须坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠；必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有计划有步骤有重点地逐步推进；必须坚持发挥各方面积极性，依靠农民辛勤



劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动。

8.推进现代农业建设,如何强化社会主义新农村建设的产业支撑?

(1) 大力提高农业科技创新和转化能力。(2) 加强农村现代流通体系建设。(3) 稳定发展粮食生产。(4) 积极推进农业结构调整。(5) 发展农业产业化经营。(6) 加快发展循环农业。

9.促进农民持续增收,如何夯实社会主义新农村建设的经济基础?

(1) 拓宽农民增收渠道。(2) 保障务工农民的合法权益。(3) 稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴政策。(4) 加强扶贫开发工作。(5) 大力加强农田水利、耕地质量和生态建设。(6) 加快乡村基础设施建设。(7) 加强村庄规划和人居环境治理。

10.加强农村民主政治建设,如何完善建设社会主义新农村的乡村治理机制?

(1) 不断增强农村基层党组织的战斗力、凝聚力和创造力。(2) 切实维护农民的民主权利。(3) 培育农村新型社会化服务组织。

11.农村基础建设包括哪些主要内容?

主要包括:加强农业综合生产能力建设,加强乡村基础设施建设,加强农业现代化流通体系建设,加快农村住房建设、农村新型社区建设和乡村环境建设。

12.什么是“十星级文明户”?

把改革开放以来,农村经济、社会发展和精神生活过程中需要解决的问题,归纳为10个方面,每个方面用一颗星表示,每个方面又提出具体的标准、要求,用红星表示肯定和表彰。各地开展“致富星、爱国星、新风星、和睦星、教育星、科技星、文体星、计划星、卫生星、守法星”等,作为创评活动的主要特征,在创评中取得了十颗星的农户叫做“十星级文明户”。

13.增加农民收入要做好哪些方面的工作?

一要增加村民的劳务收入。二要提高农业生产中的收入。三要大力发展农业职业教育,提高农民的专业技术,引导农民按堆进城务

工,转移农村剩余劳动力,增加农民在城市里的工资收入。

## 二、党中央、国务院西部大开发政策

### (一)关于西部大开发战略及一系列决策

1999年,中国的西部大开发战略正式出台。西部大开发的范围主要包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西12个省区市。整个西部地区面积约占全国国土总面积的71%,1999年末人口约占全国的29%,其中少数民族人口占全国的75%左右。据发展改革委统计,2000年到2008年,国家已安排西部大开发新开工重点工程102项,投资总规模17400多亿元。水利部统计,2000年至2009年9月底,国家累计安排西部地区中央水利投资1270亿元。2009年,国家计划西部大开发新开工18项重点工程,投资总规模为4689亿元。至2009年,通过国家支持、自身努力和开展对外合作,西部地区城乡面貌有了很大改善,经济增长步伐明显加快,发展的质量和效益明显增强,正进入历史上最好的发展时期。经济实现平稳较快增长、基础设施建设薄弱局面不断改善、环境保护和建设显著加强、农村生产生活条件日益改善、社会事业发展薄弱状况逐步改善。

东西部地区发展差距的历史存在和过分扩大,是一个长期困扰中国经济和社会健康发展的全局性问题。支持西部地区开发建设,实现东西部地区协调发展,是我们党领导经济工作的一条重要方针,也是我国现代化建设中的一项重要的战略任务。

西部大开发是中共中央贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想、面向新世纪作出的重大战略决策,全面推进社会主义现代化建设的一个重大战略部署。

1999年9月,中共十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》明确提出:国家要实施西部大

开发战略。1999年11月,中共中央、国务院召开经济工作会议,部署2000年工作时把实施西部大开发战略作为一个重要的方面。

2000年1月,国务院西部地区开发领导小组召开西部地区开发会议,研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务,部署实施西部大开发的重点工作。2000年10月,中共十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务,强调:“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展,关系经济发展、民族团结、社会稳定,关系地区协调发展和最终实现共同富裕,是实现第三步战略目标的重大举措。”

2001年3月,九届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对实施西部大开发战略再次进行了具体部署。实施西部大开发,就是要依托亚欧大陆桥、长江水道、西南出海通道等交通干线,发挥中心城市作用,以线串点,以点带面,逐步形成我国西部有特色的西陇海兰新线、长江上游、南(宁)贵、成昆(明)等跨行政区域的经济带,带动其他地区发展,有步骤、有重点地推进西部大开发。

2006年12月8日,国务院常务会议审议并原则通过《西部大开发“十一五”规划》。目标是努力实现西部地区经济又好又快发展,人民生活水平持续稳定提高,基础设施和生态环境建设取得新突破,重点区域和重点产业的发展达到新水平,教育、卫生等基本公共服务取得新成效,构建社会主义和谐社会迈出扎实步伐。

2009年10月10日,国务院办公厅发布《国务院办公厅关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》(国办发〔2009〕55号)。《意见》指出,为扩大国内需求,挖掘发展潜力、拓展回旋空间、促进区域协调发展,西部地区要抓住国家扩大内需的机遇,更加注重推进结构调整、保障和改善民生、深化改革开放,化解国际金融危机影响,继续保

持经济平稳较快发展。

2009年12月11日,国务院发布《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》(国发〔2009〕42号)。《意见》指出,广西壮族自治区地处华南、西南结合部,是我国面向东盟的重要门户和前沿地带,是西南地区最便捷的出海大通道,在促进区域协调发展、深化与东盟开放合作、维护国家安全和西南边疆稳定中具有重要战略地位。进一步促进广西经济社会发展,有利于形成我国沿海经济发展新的增长极,促进西部大开发和东中西互动;有利于全面实施国家周边外交战略,深化我国与东盟战略伙伴关系;有利于进一步巩固民族团结和边疆稳定,实现各民族共同发展、共同繁荣;有利于克服当前国际金融危机影响,化危为机,促进经济社会发展迈上新台阶。

2009年12月24日,国务院正式批复《甘肃省循环经济总体规划》(国函〔2009〕150号),这是我国第一个由国家批复的区域循环经济发展规划,实现了循环经济由理论到实践的重大突破。

2010年3月21日至23日,在西部大开发战略实施10周年之际,胡锦涛来到宁夏回族自治区考察工作。胡锦涛指出,经过10年不懈努力,西部大开发取得了举世瞩目的巨大成就。过去的10年是西部地区经济发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的10年,也是西部地区对国家贡献最突出的10年。这充分证明,党中央关于实施西部大开发战略的重大决策是非常正确的,采取的一系列政策措施是卓有成效的。胡锦涛强调,西部大开发第一个10年取得了良好开局、打下了坚实基础,第二个10年将成为承前启后、深入推进的关键时期。中央将把深入实施西部大开发战略作为具有全局意义的重大方针、作为“十二五”时期经济社会发展的重大任务,进一步完善扶持政策,进一步加大资金投入,进一步体现项目倾斜,以更大的决心、更强的力度、更有效的举措,推动西部地区经济社会又好又快



发展,为我国发展开拓新的广阔空间。

2010年4月7日,温家宝主持召开国务院常务会议,研究深入实施西部大开发战略的重点任务和政策措施。

2010年5月17日至19日,胡锦涛在会上发表重要讲话。胡锦涛指出,新形势下新疆工作的目标任务是,坚持走具有中国特色、符合新疆实际的发展路子,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设,到2015年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平,城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平,基础设施条件明显改善,自我发展能力明显提高,民族团结明显加强,社会稳定明显巩固;到2020年促进新疆区域协调发展、人民富裕、生态良好、民族团结、社会稳定、边疆巩固、文明进步,确保实现全面建设小康社会的奋斗目标。

为深入实施西部大开发战略,积极扩大内需,促进西部地区又好又快发展,国家计划2010年西部大开发新开工23项重点工程,投资总规模为6822亿元。

2010年7月5日至6日,中共中央、国务院在北京召开西部大开发工作会议。胡锦涛在会上发表重要讲话。他指出,今后10年,深入实施西部大开发战略的总体目标是:西部地区综合经济实力上一个大台阶,基础设施更加完善,现代产业体系基本形成,建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地;人民生活水平和质量上一个大台阶,基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小;生态环境保护上一个大台阶,生态环境恶化趋势得到遏制。

### (二)西部大开发总体规划50年的三个阶段

1.奠定基础阶段:从2001年到2010年,重点是调整结构,搞好基础设施、生态环境、科技教育等基础建设,建立和完善市场体制,培育特色产业增长点,使西部地区投资环境初步改善,生态和环境恶化得到初步遏制,经济运行步入良性循环,增长速度达到全国平均增长

水平。

2.加速发展阶段:从2010年到2030年,在前段基础设施改善、结构战略性调整和制度建设成就的基础上,进入西部开发的冲刺阶段,巩固提高基础,培育特色产业,实施经济产业化、市场化、生态化和专业区域布局的全面升级,实现经济增长的跃进。

3.全面推进现代化阶段:从2031年到2050年,在一部分率先发展地区增强实力,融入国内国际现代化经济体系自我发展的基础上,着力加快边远山区、落后农牧区开发,普遍提高西部人民的生产、生活水平,全面缩小差距。“十五”计划时期,实施西部大开发的重点任务是:加快基础设施建设;加强生态环境保护和建设;巩固农业基础地位,调整工业结构,发展特色旅游业;发展科技教育和文化卫生事业;特别是要做好少数民族地区、革命老区、边疆地区和特困地区的扶贫工作,从根本上改善这些地区的生产和生活条件,要集中有限力量,精心规划,组织建设一些关系西部发展全局的标志性工程。力争用5~10年时间,使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展,确保西部开发有一个良好的开局。

### (三)西部大开发的战略地位

1999年11月,中央经济工作会议敲定对西部进行大开发的战略决策。会议提出,要不失时机地实施西部大开发战略,这直接关系到扩大内需,促进经济增长,关系到民族团结、社会稳定和边防巩固,关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕。要从大局、从战略的高度充分认识实施西部大开发的重大意义,要作为党和国家一项重要的战略任务,摆在更加突出的位置。随后,在12月份举行的全国计划工作会议上,国家发展计划委员会主任曾培炎指出:“要像当年搞特区那样,加快西部地区大开发。”

1.实施西部大开发战略是实现共同富裕、加强民族团结、保持社会稳定和边疆安全的战略举措。

建国 50 年特别是改革开放 20 年以来,各地区经济和社会发展都取得了长足进展,东部地区由于具有较好的经济基础,有利的地理位置,加上国家政策的支持,现代化建设走在了全国的前列,经济和社会发展突飞猛进,人们普遍过上了小康生活。西部地区由于受历史、自然和区位等诸多因素影响,总体发展水平与东部相比,存在着较大的差距,近十几年来,这种差距还呈拉大趋势。在继续加快东部沿海地区经济发展的同时,不失时机地实施西部大开发战略,对于逐步缩小地区间发展差距,加速实现全国各地区的共同繁荣和人民的共同富裕,保持全国社会稳定,将发挥重要作用。广大西部省区地处祖国边疆,是少数民族集中聚居地方。多年来,国内外敌对势力对我国实行“分化”和“西化”,利用西部民族和宗教问题搞颠覆和分裂活动。维护和保持民族地区的稳定,挫败国内外敌对势力分裂我国的阴谋,很关键一条,就是不断加快这些地区经济发展和社会主义民族关系,增强整个中华民族的凝聚力和向心力,从根本上巩固社会稳定和边疆安宁大好局面。

2. 实施西部大开发战略是扩大国内有效需求,实现经济持续快速增长的重要途径

近年来,国内有效需求不足,成为影响我国经济发展的主要制约因素。在这种情况下,国内有相当一部分资金、技术和劳动力需要寻求新的生产领域、新的市场、新的发展空间。西部地区幅员辽阔,自然资源丰富,但发展水平较低,还蕴藏着巨大的投资机会、巨大的市场潜力和发展潜力。实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,通过发展特色经济,可以提高人民的生活水平,并有效地扩大国内投资需求和消费需求。

3. 实施西部大开发战略是实现现代化建设第三步战略目标的客观需要

我国实现现代化建设第三步战略目标,与其他地区相比,西部地区任务更为艰巨。加上

千百年来频繁的战乱、自然灾害和各种人为原因,西部地区的自然环境不断恶化,荒漠化年复一年地加剧,并有逐步向东推移的趋势。这不仅对西部地区,而且也给东部的经济社会发展带来了严重的不利影响。因此,不遏制西部地区的生态环境恶化趋势,就没有全国经济社会的可持续发展;没有西部地区的小康,就没有全国的小康;没有西部地区的现代化,也就谈不上全国的现代化。

4. 实施西部大开发战略是适应世界范围结构调整,提高我国国际竞争力的迫切要求

当今世界经济的一个突出特点是,经济结构调整正在全球范围内广泛而深刻地进行,给各国经济发展带来深刻的影响。我们既面临着新的发展机遇,也面临着严峻挑战。为了在新世纪抓住机遇,迎接挑战,努力使我们发展得更快、更好,必须加快结构调整的步伐,不断增强综合国力和国际竞争力。实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,充分发挥这些地区市场潜力大、自然资源丰富和劳动力成本低的比较优势,为加快全国经济结构调整和产业优化升级提供广阔的空间,为东部地区发展提供市场和能源、原材料支持,为东部地区的结构调整创造条件。

#### (四)实施西部大开发战略的重点工作

2000 年 1 月,国务院组成了以朱镕基总理任组长、温家宝副总理任副组长、国务院和中直 19 个相关部委主要负责人参加的西部地区开发领导小组。1 月 19 日至 1 月 22 日,国务院西部地区开发领导小组在京召开西部地区开发会议,研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务。

实施西部大开发是一项规模宏大的系统工程,也是一项艰巨的历史任务。当前和今后一个时期,要集中力量抓好几件关系西部地区开发全局的重点工作:

第一,加快基础设施建设。必须从战略眼光出发,下更大的决心,以更大的投入,先行建设,适当超前。要以公路建设为重点,加强铁



路、机场、天然气管道干线建设;加强电网、通信和广播电视等基础设施建设;加强水利基础设施建设,特别是要坚持把水资源的合理开发和节约利用放在突出位置。要在做好充分论证的基础上,着力抓好一批重大骨干工程。

第二,切实加强生态环境保护和建设。这是推进西部开发重要而紧迫的任务。要加大天然林保护工程实施力度,同时采取“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策措施,由国家无偿向农民提供粮食和苗木,对陡坡耕地有计划、分步骤地退耕还林还草。坚持“全面规划、分步实施,突出重点、先易后难,先行试点、稳步推进,因地制宜,分类指导”,做到生态效益和经济效益相统一。坚持先搞好实施规划和试点示范。试点的规模要适当,不宜铺得太大,防止一哄而起。要加强政策引导,尊重群众意愿,不能搞强迫命令。

第三,积极调整产业结构。实施西部大开发战略,起点要高,不能搞重复建设。要抓住我国产业结构进行战略性调整的时机,根据国内外市场的变化,从各地资源特点和自身优势出发,依靠科技进步,发展有市场前景的特色经济和优势产业,培育和形成新的经济增长点。要加强农业基础,调整和优化农业结构,增加农民收入;合理开发和保护资源,促进资源优势转化为经济优势;加快工业调整、改组和改造步伐;大力发展旅游等第三产业。

第四,发展科技和教育,加快人才培养。要充分发挥老工业基地、军工企业、科研机构 and 高等院校现有科技力量的作用,加快科技成果的转化和推广应用,积极引进国内外先进技术。要确保教育优先发展,在办好高等教育的同时,特别要加快少数民族地区和贫困地区教育的发展,提高劳动者素质。要千方百计使用好现有人才,采取积极措施从国内外引进人才,大力培养各类人才。

第五,加大改革开放力度。实施西部大开发,不能沿用传统的发展模式,必须研究适应新形势的新思路、新方法、新机制,特别是要采

取一些重大政策措施,加快西部地区改革开放的步伐。要转变观念,面向市场,大力改善投资环境,采取多种形式更多地吸引国内外资金、技术、管理经验。要深化国有企业改革,大力发展城乡集体、个体、私营等多种所有制经济,积极发展城乡商品市场,逐步把企业培育成为西部开发的主体。

这次会议强调要加强对西部地区开发工作的领导,当前必须在深入调查研究的基础上,制定切实可行的总体规划和专项规划,并纳入国民经济和社会发展“十五”计划。所有的重要建设项目都要纳入规划,进行充分论证。推进西部大开发,既要有紧迫感,也要有长期奋斗的思想准备,不能急于求成。要坚持从实际出发,按客观规律办事,积极进取,量力而行,注重实效。既要解放思想,勇于探索,又要认真执行国家法律和政策,不能乱集资、乱收费,增加企业和农民负担。要加强民族团结,巩固和发展安定团结的社会政治局面,保证西部开发扎扎实实地健康发展。

#### (五)十年间西部大开发取得世人瞩目成就

十年来,在党中央、国务院的坚强领导下,在全国人民的大力支持下,西部地区的广大干部群众锐意进取、奋力拼搏,应该说西部大开发取得了世人瞩目的巨大成就。

一是西部地区的经济增长速度一改滞后的局面,年均增长速度达到 11.9%,主要的宏观经济指标十年间都翻了一番以上。

二是基础设施建设取得突破性的进展。像青藏铁路、西气东输、西电东送这些标志性的工程相继建成。铁路、公路通车里程分别是 10 年前的 1.5 倍和 2.8 倍,电力的装机是 10 年前的 5 倍。

三是生态建设规模空前,取得了巨大的进展。西部地区退耕还林的面积是 2.4 亿亩,退牧还草的面积是 6.8 亿亩,西部地区的森林覆盖率从 10 年前的 10.32%,提高到现在的 17.05%,提高了 6.7 个百分点。

四是社会事业取得长足进展。这 10 年间

中央在西部地区先后组织了 50 多项专向性的社会事业建设项目，总投资达到上千亿元，西部地区教育、卫生、文化、体育、社会保障和就业水平大大提高。

五是人民生活水平得到明显改善。城乡居民的收入分别是 10 年前的 2.7 倍和 2.3 倍，十年前西部地区有 5 700 万贫困人口，现在下降到了 2 370 万，减少近 60%。同时西部地区的东、中、西不同地区之间互动合作的关系向广度和深度进展，西部地区对内对外开放的格局初步形成。广大干部群众开拓创新意识不断增强，西部人民的精神风貌昂扬向上。

#### （六）2010 年党中央、国务院西部大开发工作会议主要精神

2010 年 7 月 6 日党中央、国务院召开了西部大开发工作会议。

胡锦涛强调，深入实施西部大开发战略是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要任务，事关各族群众福祉，事关我国改革开放和社会主义现代化建设全局，事关国家长治久安，事关中华民族伟大复兴。今后 10 年是全面建设小康社会的关键时期，也是深入推进西部大开发承前启后的关键时期。全党全国一定要从大局出发，深刻认识深入实施西部大开发战略的重要性和紧迫性，奋力将西部大开发推向深入，努力建设经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的西部地区，为实现全面建设小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。

胡锦涛指出，实施西部大开发战略，是党中央、国务院在世纪之交作出的重大决策，是贯彻落实邓小平同志“两个大局”战略构想、“三个代表”重要思想和科学发展观生动而具体的实践，是对中国特色社会主义理论的丰富和发展，是我国改革开放和社会主义现代化建设全局的重要组成部分。实施西部大开发战略 10 年来，党中央、国务院确定西部大开发的指导思想、战略目标、主要任务、方针政策，西部地区广大干部群众抓住机遇、振奋精神、奋发

努力，东中部地区积极鼓励、支持、引导各方面力量广泛参与和支持西部大开发，全党全国共同创造了西部大开发生机勃勃的良好局面，在西部这片广袤的热土上谱写出新的辉煌篇章。这 10 年，是西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多、对国家贡献最突出的 10 年。实施西部大开发战略，不仅有力促进了西部地区发展，使西部大地焕发出勃勃生机，而且为全国发展开辟了更为广阔的空间。实践充分证明，中央关于实施西部大开发战略的重大决策是完全正确的，西部大开发工作是卓有成效的。

胡锦涛强调，在实施西部大开发战略的实践中，我们积累了重要经验，得到了宝贵启示，概括起来说，主要是必须坚持科学发展观，全面推动经济社会发展；必须坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让各族群众共享改革发展成果；必须坚持改革开放，增强发展动力和活力；必须坚持发挥社会主义制度的政治优势，走共同富裕道路。这些重要经验和宝贵启示，对进一步推进西部大开发具有重大意义，一定要深刻认识和充分运用，并在实践中不断丰富和发展。

胡锦涛指出，当前，国际国内环境继续处在深刻复杂变化之中，改革发展稳定任务艰巨繁重，我国发展面临的新机遇新挑战都很突出，西部大开发面临的新机遇新挑战也都很突出。虽然西部大开发取得了巨大成就，但西部地区与东部地区发展水平的差距仍然较大，西部地区仍然是我国全面建设小康社会的难点和重点。西部地区发展相对滞后，要如期实现全面建设小康社会目标，需要付出更大更艰苦的努力。没有西部地区的稳定就没有全国的稳定，没有西部地区的小康就没有全国的小康，没有西部地区的现代化就不能说实现了全国的现代化。逐步缩小地区发展差距，实现全国经济社会协调发展，最终实现全体人民共同富裕，是社会主义的本质要求，也是关系我国发展全局的重大问题。继续把西部大开发推向前