

中国经济改革 开放大事典

上卷





2 020 0635 5

BOOK
OF
CHINESE
ECONOMIC
EVENTS
ON
REFORMING
AND

主编 高尚全 王梦奎 禾村

中国 经济改革 开放 大典

OPENING

上卷

北京工业大学出版社



2 020 0620 2

BOOK
OF
CHINESE
ECONOMIC
EVENTS
ON
REFORMING
AND

OPENING 中国 经济改革 开放 大典

下卷

北京工业大学出版社



—831

中国经济改革开放 大事典

主 编 高尚全
王梦奎
朱 村



北京工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革开放大事典/高尚全等主编. —北京:北京工业大学出版社, 1993. 10

ISBN 7-5639-0274-0

I. 中...

II. 高...

III. ①经济建设-大事记-中国-1949~1992 ②大事记-经济建设-中国-1949~1992

IV. F12

中国经济改革开放大事典(上、下卷)

主编 高尚全 王梦奎 禾 村

*

北京工业大学出版社出版发行

各地新华书店经销

世界知识印刷厂印刷

*

1993年10月第1版 1993年10月第1次印刷

787×1092毫米16开本 185印张 6774千字

印数:1~4000册

ISBN 7-5639-0274-0/C·15

定价:295.00元

(京)新登字212号

顾 问	薄一波						
主 编	高尚全	王梦奎	禾 村				
总 编 辑	禾 村						
副总编辑	朱铁臻	乔 刚	陈令淑	周汝忠	俞 恒	钟佐华	赵一新
	贾履让	谢长春	裴叔平				
编 委	万伟力	万良适	于清文	王 昀	王子先	王平武	王天昌
	王永伦	王加春	王文鼎	王述华	王梦奎	王燕臣	云 富
	禾 村	卢 兴	石小抗	伍宇峰	白金荣	龙新民	田雨丰
	田信群	安晓枫	邝建伟	乔 刚	庄志杰	曲为民	朱铁臻
	邢家范	邢俊芳	刘传旺	刘贯学	李水林	李成端	李俊华
	李新男	肖 旻	宋廷明	陈令淑	陈吉元	陈基余	陈新华
	陈喜山	陈建智	沈立人	吴晓灵	汪涤世	张广瑞	张文科
	张守仁	张国勤	张登义	张峻屹	张耀儒	邱兆祥	周 捷
	周汝忠	周志纯	郑家享	郑树森	林森木	金敏求	俞 恒
	钟佐华	赵一新	信长星	邬时钟	姚启亮	陆 宾	陆广峰
	高尚全	高新华	梁传运	栾贵勤	贾履让	徐惠蓉	龚达才
	赖 勇	赖泽源	韩绍初	谢佑民	谢长春	蔡中鹤	雷仲敏
	葛玉广	裴叔平	魏礼群	魏迎宁	魏炳坤	戴守轩	

建立社会主义市场经济新体制(代序)

国家体改委副主任 高尚全

党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是社会主义经济理论的重大突破和发展。

一、市场经济是更有效的资源配置方式

计划经济和市场经济都是资源配置的方式,不是区别社会主义与资本主义的标志。我国社会主义经济在不同发展时期,采取何种资源配置方式,要根据具体条件而定。

我国原来的经济体制是在第一个五年计划中、后期形成的高度集中的计划经济体制。这种体制主要是照搬苏联的高度集中的计划经济体制模式,当然也有根据革命根据地、解放区和建国以来的实际建立起来的情况。这种体制在工业化初期,对我们集中力量进行重点建设起过积极的作用。如在第一个五年计划期间,我们搞了156个建设项目,象第一汽车厂、鞍钢这样的项目,就是集中了全国的财力、物力和人力建设起来的。

但是,随着经济的发展,这种体制的弊端也越来越暴露出来。它的主要弊端:一是权力过分集中,管得过死、过多,政企职责不分,限制了企业的积极性,企业的计划由国家来制定,能源、原材料由国家来供应,设备、人员由国家调配,产品由国家定价和包销,利润被国家收走,亏损由国家补贴,企业成了政府的附属物,没有自主权;二是忽视价值规律,排斥了市场的作用;三是在分配上搞平均主义,吃“大锅饭”;四是在所有制结构上单一化。由于这些原因,使整个经济失去了生机和活力。经过14年的改革,我们对这种体制的弊端逐步加深了认识。

从理论上说,计划经济是由中央计划部门通过各级计划、专业管理部门,用指令性计划指标安排经济活动的资源配置方式。它的正常运行应具备的条件:计划部门能够准确无误地了解那怕是十分细小的经济信息;能够据此对宏观和微观的多种经济活动做出正确的决策安排;能够保障各级经济活动者的利益完全一致,从而使决策安排得到完全的贯彻实施。

但是,这些条件是很难具备的,至少目前不具备。经济高度复杂化了,人民的需求日趋多样化了,生产和投资也随之多样化了,国际市场对国内经济的影响日益扩大了,实行计划经济所必须集中的大量信息无法获得。在社会经济发展目标多元化,且微观经济情况的快速变化要求每日每时做出决策的情况下,国家计划不可能依据有限的信息从宏观到微观做出细致周到的多目标决策。多种利益主体的存在是客观现实,国家计划部门做出的决策,特别是微观决策往往受到抵制而无法真正贯彻。因此,经济活动客观上要求必须打破国家计划无所不知、无所不能的幻想,彻底改变资源的配置方式。

市场经济的资源配置方式建立在利益多元的基础之上,由市场按价值规律和供求规律形成的价格向各层次经济活动者提供广泛而真实的信息,公平竞争的法律环境使得经济活动者能够自由地进入和退出市场,做出符合各自利益的决策。

市场的发育将促进生产力的发展。市场对社会再生产过程的调节作用,不仅表现在促进生产规模的扩大和生产专业化的发展,而且也促进生产要素的流动。市场调节的力量来自竞争,竞争可以使最有能力的产品和劳务的提供者涌现出来。只有在竞争条件下,才能形成正确反映商品和劳务稀缺程度的价格,促进生产要素在国民经济运行中最佳投入。因此,市场经济是基本的更有效的资源配置方式。

强调市场在资源配置中的重要作用,并不是说市场是万能的。市场在配置资源中有其局限性。由

于市场调节不是事前的而是事后的,带有盲目性和自发性;由于价格信号虽然直接可靠,但它只反映过去的市场供求状况及需求结构,并不能预示未来的市场需求;由于市场对全社会利益的调节作用很小;因此,政府要对经济活动进行必要的干预,以弥补市场的不足和失效,并通过市场将各利益主体的局部利益整合为全社会的整体利益,从而使资源能够得到合理配置和有效利用。

从我国改革与发展的具体实践来看,14年来经济建设和社会发展的巨大成就主要得益于改革开放,而改革开放的主要方法是在坚持社会主义基本原则的基础上,大胆引进了市场机制。目前,我国指令性计划的比重在工业产值中只占16%,国家统一分配的生产资料已减少到19种,价格由国家定价的比重不足30%,有些地区,如经济特区、珠江三角洲、长江三角洲的苏锡常等地的经济运行90%以上靠市场调节。这些地区为什么经济发展那么快,就是因为重视了市场建设,发挥了市场机制的作用,为经济增添了活力。

二、提出社会主义市场经济是在理论和实践上的重大突破

加快改革的根本任务,就是尽快建立社会主义的新经济体制。这里的关键问题是新经济体制的目标模式问题。与此相关的则是,如何正确认识计划与市场的关系问题。应该看到,计划与市场是在国际范围内争论了将近一个世纪的大问题,我们国家改革开放以来,也多次围绕这个问题展开了讨论。处理好计划与市场,是经济体制改革的核心问题。小平同志说:“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”小平同志的这段话,是对过去长期以来争论不下的问题做的结论,创造性地发展了马克思主义政治经济学,对经济体制改革有重要指导意义。

社会主义能不能搞市场经济?对这个问题小平同志1979年11月26日在与美国《不列颠百科全书》副主编吉布尼谈话时指出:说市场经济只限于资本主义社会,资本主义的市场经济,这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济?市场经济,在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可以搞市场经济。他认为,社会主义的市场经济方法上和资本主义社会基本相似,但也有不同。在这个问题上,长期以来被一些“左”的思想和教条束缚着,一种新事物出现,主要不是考虑该事物是否有利于社会生产力的发展,是否有利于国力的增强,是否有利于人民生活水平的提高,而是按照某种模式、某些词句去争论或衡量姓“社”姓“资”,这是不利于改革和建设事业的。我们应该进一步解放思想,探索我国经济体制改革的目标模式,在较高的基础上建设社会主义,赢得比资本主义更大的优势。

经过14年的改革实践,现在人们对社会主义经济的本质和实现形式的认识越来越深化了,已经到了对已往的经验做出新的总结,以进一步指导发展与改革实践的时候。因此,我们应旗帜鲜明地提出,中国改革的目标模式应是:建立社会主义市场经济新体制。

现在提社会主义市场经济,跟原来的有计划的商品经济到底是什么关系?我认为,提出社会主义市场经济,是对有计划商品经济的继承和发展。商品经济和市场经济是很难分开的,没有本质区别,现代商品经济也可以说就是市场经济。不管是商品经济也好,市场经济也好,第一,它们都要遵循等价交换的原则,按契约的形式来固定双方的关系,即国家与企业、企业与企业之间的关系;第二,它们都要体现竞争的原则,实行优胜劣汰,让企业在竞争中求生存、求发展,适者生存,不适者关闭,这样才能调整结构,提高效益;第三,它们都要遵循价值规律,都要进行价格改革,发挥价格杠杆的作用,除少数商品仍由国家定价外,其余大多数商品价格应该放开,由市场来决定。

提出社会主义市场经济又是对有计划商品经济理论的重大发展。可以说,社会主义市场经济的提法更科学,在理论上更彻底,在实践中更有效,比有计划的商品经济这个提法大大前进了一步。

(1)市场是客观的行为,是第一性的,计划是主观的行为,是第二性的。如果没有市场经济这一客观现象存在,就不可能出现反映客观经济规律的计划,更谈不上准确反映了。因此,提出“社会主义市场经济”表明我们把尊重客观经济规律放在第一位,这是符合辩证唯物论和历史唯物论观点的。

(2)“商品经济”是相对于“自然经济”而言的,它更多地注重扩大为交换而进行的生产,正如我们经常提到的要“大力发展商品经济”。“市场经济”是相对于“计划经济”而言的,它更多地注重资源的配置方式,强调用市场机制来配置资源。可见,后一种提法更贴近经济体制方面的问题,较前一种提法更能准确地、科学地反映我国经济体制改革的目标。

(3)“有计划的商品经济”的提法,较之以前“计划经济为主,市场调节为辅”的提法有重大突破,但这种突破还不够彻底。因为,它们既没有突出市场机制是资源配置的基本形式,也容易使人误解原来高度集中的计划经济可以与市场经济结合,或者去搞“板块式”的结合,甚至使人误解我国的改革只是对原有体制进行修修补补。“社会主义市场经济”的提法,表明我国的经济体制改革,将不再满足于对原有体制的修补,而是像小平同志所说的那样,要真正进行“一场彻底的革命”。

(4)“社会主义市场经济”的提法,不仅是我们对人类社会、对当今世界发达国家经济迅速增长原因的经验总结,而且更重要的是对我国14年来经济体制改革经验的科学概括和总结。同时,也是学习小平同志南巡重要谈话后,进一步解放思想,使思想认识和理论探索不断深化的结果。我国经济之所以出现新的繁荣,一个重要原因是我们通过改革发挥了市场机制的作用。而我国的经济发展要每隔几年跃上一个新台阶,尤其是要实现第二步、第三步的发展战略,解决经济生活中的深层次问题,还必须借助于完善的市场机制,实现资源的优化组合。

(5)“社会主义市场经济”的提法,将有利于更大规模地扩大我国的对外开放,使我们能够按照国际惯例参与国际竞争和国际合作。目前,我们正在积极争取恢复中国在关贸总协定中的缔约国地位,但在以往的谈判中,一些外国人总是以中国实行高度集中的计划体制为由加以阻拦,如果我们明确提出“市场经济”,不仅有利于恢复我们在关贸总协定中的缔约国地位,而且将推进其他方面的开放大踏步前进。

(6)我们所说的“社会主义市场经济”,是现代的、完整的、有宏观管理的市场,并不排斥计划的作用。但这里所说的计划,决不是指原来的直接行政指令的那种计划,而是指以间接的经济手段来实现的指导性计划。前一种计划是排斥市场的,谈不上与市场结合,后一种计划才能实现与市场的有机结合。

三、社会主义市场经济新体制的基本特点

研究这个问题必须把握住这样几条原则:

一是我们讲的市场经济,是现代的有宏观管理的市场经济,而不是早期自由资本主义时期自发的市场经济,也不是私人垄断的市场经济,而是在公有制基础上的社会主义市场经济。

二是要从现代市场经济的内在规定出发,来研究社会主义市场经济。既要符合中国的实际情况,又要符合国际惯例,既要有充分的公开竞争,又要遵守严格的市场规则。

三是社会主义市场经济是社会主义生产关系的具体实现形式,它应坚持和完善社会主义基本制度。

根据这几条原则,社会主义市场经济新体制的基本特点应有这么几点:

第一,以公有制经济为主体,多种经济成分长期并存,平等竞争,共同发展。公有经济应占多大比重,不应人为地用数量概念来确定,而是由生产力发展水平来决定;公有经济应在整个经济中发挥主导的作用;在现代经济中,通过控股等形式,同量的国有资产可以控制比自身大几倍的资产。

第二,国有资产产权明晰化,即国有资产的所有者代表必须明确。国家掌握国有资产的最终所有权,而资产经营主要委托给中介机构(如一些大的投资公司),真正实现两权分离,这是实现公有经济与现代市场经济对接的基本条件。

第三,一切生产要素市场化。这是市场经济正常运行的基本条件。即不仅一般的产品要商品化,各种生产要素,包括资金、劳动力、土地、矿产资源等也要进入市场,生产要素价格由市场供求和市场竞

争来决定。

第四,以市场机制作为社会资源配置的基本的主要的形式。经济计划的作用主要是:维护经济持续协调发展的方向,弥补市场的不足,纠正市场的失效,发展基础工业和公益事业。

第五,在坚持充分竞争的基础上,实现经济关系法制化。社会主义市场经济排斥各种形式的垄断和不正当竞争,要求建立统一和开放的市场体系,以及优胜劣汰的竞争机制。为此,要通过吸收、引进,建立起一套符合国际惯例的、与市场经济运行相适应的市场规则和法律体系。

第六,社会所有成员按公平与效率相结合的原则进行分配。在初次分配中应坚持效率的原则,多劳多得,鼓励一部分人先富起来;社会再分配过程中要坚持公平的原则,解决收入悬殊的问题,实现共同富裕。

四、按照建立社会主义市场经济体制的目标,加快改革开放的步伐

第一,要加快企业改革的步伐。

社会主义市场经济的运行要靠市场这个基础,而企业是市场的主体。因此必须转换企业经营机制,把企业推向市场,让企业在市场竞争的汪洋大海中求生存、求发展。企业能不能走向市场,这是我们能搞社会主义市场经济的前提和关键所在,如果企业在市场之外,社会主义市场经济就是一句空话。

从根本上转换国有企业的经营机制,使之成为市场活动的主体,是企业改革的重点。建立社会主义市场经济新体制,首先要重新构造适应市场经济发展的微观经济基础,要在明确和理顺产权关系的基础上,确立新的企业制度,包括企业产权制度、企业经营制度和企业分配制度,从而使全民所有制获得更有效的实现形式。

在理顺和明确产权关系的基础上,对所有国有大中型企业实行公司化改造。由于产权关系和财产组织方式不同以及法律、权力和责任不同,企业的具体组织形式可以采取多种形式,如有限责任公司、股份有限公司、独资公司、股份合作制公司以及少数无限责任公司等。要以法律来规范所有企业的行为及其运营方式。

第二,要加快价格体制改革步伐,加速社会主义市场经济体系的建设。

建立适应社会主义市场经济的市场体系,形成统一的商品市场、劳务市场、资金市场,以及其他要素市场。与此相适应,要建立一整套完整的现代市场的组织体系和法规制度。要根本改变目前商业、物资、外贸分割的流通体制,形成统一的大流通、大市场,并实现国内国际市场通开。资金市场是整个要素市场的重要组成部分,要加快改革步伐。债券市场风险较小,应当加大力度。股票市场的培育应当与企业股份制推进的速度相协调。

当前,利用现阶段经济环境较为宽松、市场相对稳定、有效供给增长较快的有利时机,价格改革要迈出较大步伐。选择适当时机放开粮食、棉花等农产品的购销价格,理顺国家与农民的关系,国家按市场价优先订货,建立农产品风险基金和由国家调控的储备制度;生产资料价格大部分要放开,少数价差悬殊、供求矛盾严重的产品要逐步放开,向市场价靠拢,垄断产业和资源约束性强的基础产业的产品价格,如电力、运输、煤炭、石油等要实施调放结合,接近国际水平,实行最高限价。在价格改革迈大步的同时,要大力发展各类批发市场,重点建立期货市场。

第三,要加快社会保障制度改革步伐。

社会主义市场经济既要有高效率,又要保持社会公平和提供社会保障。要加快待业保险制度的改革,扩大保险的范围,不仅在国有企业中实行,而且要扩大到集体企业、私营企业和“三资”企业的所有职工,为破产企业职工和精简下来的职工在待业期间提供基本生活保障。要使待业保险制度改革与破产法的实施配套结合起来,加快企业组织结构和产业结构调整的步伐。要进一步搞好国有企业职工养老保险统筹工作,提高养老保险统筹的社会化程度,积极引入个人投保机制,改变养老保险完全由国

家和企业承担的做法。要积极推进医疗制度的改革,实行职工个人适当负担部分医药费的办法,建立有效的医疗经费监督制度,减少不必要的浪费损失。根据统一方针、因地制宜、分散决策、分步实施的原则,积极推进住房制度的改革,实现住房商品化。

第四,要加快政府职能转换和机构改革的步伐。

高度集中的计划经济条件下的政府职能是直接管理,主要靠指令性计划,靠实物分配,主要管微观活动,批项目、分钱分物,有人叫“审批经济”。现在要转到社会主义市场经济体制上来,如果还是靠直接管理,企业要搞活、要走向市场是不可能的,也不可能建立起市场体系。政府经济管理职能往哪里转变?一是从直接管理为主转向间接管理为主;二是从管微观经济活动转向管宏观经济活动;三是从分钱分物批项目,转向利用经济杠杆搞规划、搞协调、搞监督、搞服务上来。

按照政企分开和两权分离的原则,重新规定和确立政府管理经济的职能,并相应精简、调整、改造有关机构,理顺管理部门之间、中央与地方之间、国家与企业之间的管理关系。当前,要建立社会中介机构,完善国有资产管理体制,按照精简专业部门强化综合部门的要求,结合公务员制度的推行,各级政府机构改革要加大力度,从职能转变、人员分流等方面迈出新步伐。

第五,加快对外开放步伐。

加快对外开放的步伐,就是要继续搞好原来确定的5个经济特区、14个沿海开放城市、珠江三角洲、长江三角洲等地开放的同时,进一步开放沿边、沿江和内陆地区部分城市。就是在80年代已形成的沿海开放基础上,将对外开放由南向北、由东向西推进,在更大的范围和更深的层次上向前推进。现在,我国已初步形成全方位、多层次的开放新格局。沿边、沿江和内陆省会城市实行沿海开放城市政策,扩大开放城市对外经济合作的权限,支持开放城市引进国外先进技术和管理经验改造老企业和开发现代农业,为鼓励吸引外资对外商投资企业实行优惠政策等等,这些政策对于促进内陆地区的经济发展和我国社会主义现代化建设有重要意义。

为了加快这五个方面改革的步伐,其他方面的改革,如计划体制、金融体制、财政体制、税收体制、外贸体制、物资体制、劳动工资体制等也必须配套进行,围绕建立社会主义市场经济体制的目标,加快经济体制改革的步伐,使我国的国民经济发展得更快一些,每经过几年上一个新台阶。

目 录

总 论

中国经济发展与对外开放概况

分主编 李成瑞 郑家享

一、中国的地理、人口和国家机构	1
自然地理概况	1
经济地理概况	4
人口概况	6
国家机构与行政区划	7
二、中华人民共和国经济发展的简要历程	8
旧中国经济的简单回顾(新中国经济建设 的起点)	8
新中国建立后国民经济的恢复,第一个五年 计划的完成(1949.10~1957)	10
“大跃进”和国民经济的调整(1958~1965)	13
十年动乱期间的国民经济(1966~1976)	16
国民经济发展进入新的历史时期(1977~1991)	19
三、改革开放形势下中国经济的现状	26
建设规模的扩大与经济实力的增强	26
国家财政和金融事业的发展	30
国民经济结构的发展变化	32
农业与农村经济	36
工业	41
建筑业和城乡建设	51
交通运输和邮电业	53
国内商业和物价	55
对外贸易和对外经济合作	59
信息业	61
居民服务业	61
旅游业	62
社会发展	63
人民生活	70
四、中国经济发展的前景	73
国民经济和社会发展十年规划(1991~2000年)	73
第八个五年计划(1991~1995年)的主 要任务和内容	74

中国经济体制的历史演变和改革进程

分主编 宋延明

一、新中国成立初期的经济体制

(1949~1953)	80
国民经济体制的建立	80
农村土地改革运动	81
统一全国财经	82
“三反五反”运动	83
二、社会主义改造时期的经济体制	
(1954~1957)	85
过渡时期总路线(“一化三改造”)	85
农业互助合作运动	85
农业合作化运动	86
城市公私合营	89
个体工商业者合作化	90
粮食统购统销	91
156项重点工程	92
论十大关系	93
中央集中计划体制形成	95
三、“大跃进”时期的经济体制	
(1958~1960)	96
社会主义建设总路线和“大跃进”运动	96
人民公社化运动	98
下放管理权力和企业	100
对残存私有制的改造	101
庐山会议和反右倾运动	101
四、国民经济调整时期的经济体制	
(1961~1965)	103
国民经济调整八字方针	103
七千人大会	105
重新加强中央的集中统一	106
农村人民公社六十条	107
工业七十条	108
商业四十条	110
手工业三十五条	111
试办工业交通托拉斯	112
扩大地方权限和发展“五小”工业	113
五、“文革”时期的经济体制	
(1966~1976)	114
“斗、批、改”给国民经济造成的破坏	114
批“条条专政”和企业大下放	115
实行财政、物资、投资“三大包干”	116
简化税收、信贷和工资制度	117
两次整顿国民经济	118

工业二十条	119
六、改革开放初期的经济体制	
(1977~1983)	120
党的十一届三中全会	120
农村家庭联产承包责任制	121
城市扩大企业自主权试点	123
国民经济调整新八字方针	124
财政“分灶吃饭”	125
国务院第一次机构改革	126
国家经济体制改革委员会	126
流通领域“三多一少”改革	127
城市经济体制综合改革试点	129
七、改革开放全面展开时期的经济体制	
(1984~1988)	131
中共中央关于经济体制改革的决定	131
企业扩权十条	133
中共中央关于科学技术体制改革的决定	134

企业承包经营责任制	135
国务院第二次机构改革	136
经济特区和经济技术开发区	137
八、治理整顿时期的经济体制	
(1989~1991)	139
中共中央关于治理整顿深化改革的决定	139
开发和开放上海浦东新区	141
全国清理“三角债”	142
九、加快改革开放新时期的经济体制	
(1992~)	143
邓小平南巡谈话	143
股份制试点	145
中共十四大	145
十、经济体制改革的理论问题	147
关于“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论	147
1979年无锡价值规律理论讨论会	149
社会主义市场经济理论的形成和确立	151

综合经济体制改革

计划体制改革

分主编 魏礼群

一、历史沿革和基本概况	159
我国计划管理体制的创建	159
集中统一的计划管理体制	160
“大跃进”时期计划管理体制的改进	161
经济调整时期的计划管理体制	162
“文化大革命”时期的计划管理体制	163
计划管理体制的初步改革	165
1984年以后的计划体制改革	166
扩大地方计划决策权	167
扩大企业计划决策权	169
扩大农村计划决策权	170
计划经济为主、市场调节为辅	171
社会主义有计划商品经济的新体制	172
国家调节市场、市场引导企业	173
计划经济与市场调节相结合	174
计划工作要遵循价值规律	174
统一计划、分级管理	175
进一步改革计划体制的方向和设想	176
二、计划管理体制	178
缩小和改进指令性计划	178
扩大指导性计划	179
发挥市场调节的作用	180

建立国家优先订货制度	181
建立中央和地方两级调控计划体制	181
工业计划体制改革	182
农业计划体制改革	183
交通运输计划体制改革	184
对外贸易计划体制改革	185
商业计划体制改革	186
利用外资计划体制改革	187
科技发展计划体制改革	188
劳动工资计划体制改革	189
人口计划体制改革	190
教育计划体制改革	191
投资计划体制改革	192
物资计划管理体制	193
价格计划体制改革	194
多种形式的计划承包责任制	195
1983年改进计划管理办法	196
1984年计划体制改革办法	197
对234户重点骨干企业实行“双保”办法	200
实行城市计划单列	201
实行企业集团计划单列	201
经济特区的计划管理体制	202
三、计划方法和制度	203
健全和完善国民经济综合平衡制度	203
建立新的宏观经济调控体系和机制	205
计划管理的重点应转向制定产业政策	206

综合运用经济杠杆	207
建立新的国民经济核算体系	207
建立新的计划体系	209
改进计划编制程序	210
改进计划指标体系	211
改进工业生产考核评价指标体系	212
编制综合财政信贷计划	213
编制综合物资平衡计划	214
编制全社会固定资产投资计划	215
基本建设投资有偿使用制度	215
国家能源交通重点建设基金	216
基本建设项目的“五定”	217
固定资产投资开征建筑税制度	218
固定资产投资方向调节税	219
扩大利用外资投资审批权限	220
固定资产投资规模的双重控制办法	221
实行建设项目业主责任制	222
更新改造措施与基本建设划分的规定	223
国家投资实行控股、参股办法	224
国家实行贴息办法	225
编制国际收支计划	226
注重中长期计划的制定	226
编制两年滚动式计划	228
制定《计划法》	228
制定《投资法》	229
制定《节约能源法》	230
制定《资源综合利用法》	230
四、计划组织体系和方法制度	231
计划组织体系的调整和改革	231
1988年组建新的国家计划委员会	232
理顺计划与财政、银行以及其他经济部门的关系	233
建立计划信息系统	233
工程咨询公司	234

财政体制改革

分主编 韩绍初 陆 宾

一、预算管理体制改革	236
新中国第一个概算的建立	236
颁布新中国第一个《预算决算暂行条例》	237
邓小平提出财政管理的六条方针	237
统收统支体制的建立	237
“大跃进”时期财权下放	238
国民经济调整时期财政体制的完善	238
“文化大革命”时期财政再度集中	238
进行“固定比例包干”体制试点	239
在部分省市试行“增收分成、收支挂钩”试点	239
实行“划分收支、分级包干”体制	239
实行“划分税种、核定收支、分级包干”体制	239
改革民族自治地区预算管理体制	240
计划单列城市预算管理体制	240
调整改进“划分税种、核定收支、分级包干”的体制	240
建立和完善乡(镇)预算体制	241
修订和颁布新的国库条例	241
恢复人代会批准国家决算的制度	241
城市维护建设资金的改革	241
发布城市维护建设资金预算管理办法	242
建立支援经济不发达地区“发展资金”	242
建立“三西”农业建设专项资金	242
修订颁布罚没财物和追回赃款赃物管理办法	243
二、国营工交企业财务管理体制改革	243
实行企业奖励基金和超计划利润分成制度	243
实行利润留成制度	243
恢复企业奖励基金制度	243
实行职工福利基金制度	244
试行和完善企业基金制度	244
恢复和发展利润留成制度	244
国营工交企业第一步利改税改革	244
国营工交企业第二步利改税改革	244
实行多种形式的盈亏包干制度	245
推行企业承包经营责任制	246
建立承包经营的财务制度	246
进行税利分流改革试点	246
改革固定资产更新改造资金管理办法	247
制订《国营企业固定资产折旧试行条例》	247
发放“财政小贷”	248
改革国营工交企业的流动资金供应体制	248
建立银行管理国营企业流动资金的管理新体制	248
制定成本管理条例	248
制订和健全联营企业财务制度	249
三、商贸金融财务体制改革	250
恢复实行企业基金制度	250
商业企业实行利润留成和减亏分成	250
商业、金融及部分外贸企业实行“利改税”	251
下放批发商业企业财务管理体制	251
小型商业企业推行“改、转、租”制度	252
改革供销社财务体制	252
商业企业实行承包经营责任制	252
商贸金融企业实行固定资产分类折旧	253
粮食企业实行利润留成和减亏分成	253
实行粮食购、销、调拨财务包干	253
粮食企业财务实行分级管理和包干制度	254
支持国家建立专项粮食储备制度	254
支持建立工贸公司和地方进出口公司	254
探索中央外贸企业下放地方管理的尝试	255

进行多种形式的工贸结合试点·····	255	改革科研事业费管理办法·····	270
鼓励“三来一补”业务的发展·····	256	改革卫生事业单位财务管理方法·····	271
外贸企业实行降低出口成本分成和利润留成·····	256	改革医院财务管理·····	271
全面实行外汇留成制度·····	257	建立各种收费办法支持全额预算单位	
建立生产企业出口奖励金制度·····	257	发展各项事业·····	272
实施外贸企业出口成本管理办法·····	257	公费医疗经费管理改革·····	272
外贸企业实行出口奖励金制度·····	258	体育场馆财务改革·····	273
建立扶持出口农副产品生产基金·····	258	通讯、广播电影电视等事业单位财务改革·····	273
发放出口工业品生产专项贷款·····	258	国营文教卫生企业财务改革·····	273
外贸企业全面推行经营责任制·····	258	六、城乡集体和私营企业财会制度改革 ·····	274
促进金融机构的企业化改革·····	259	1978年以前城乡集体企业财务管理状况·····	274
金融企业实行利润留成·····	260	城镇集体企业“企业基金”的建立和取消·····	274
支持金融机构的恢复和建立新的金融体系·····	260	城镇集体企业财务制度的建立与完善·····	275
支持银行统一管理国营企业流动资金·····	261	颁布《城镇集体工业企业财务管理方法》·····	275
支持银行更好地组织和运用社会资金·····	261	颁布《城镇集体商业企业财务管理试行办法》·····	275
对金融企业试行承包经营责任制·····	261	颁布《城镇集体交通企业财务管理试行办法》·····	276
发布非银行金融机构财务管理暂行规定·····	262	颁布《农村信用合作社财务管理试行办法》·····	276
支持农副产品购销制度和价格改革·····	262	颁布《城镇集体施工企业财务管理试行办法》·····	276
支持工业品购销制度和价格体制的改革·····	263	颁布全国统一的乡镇企业财务制度和成本	
促进横向经济联合,扩大商品流通·····	263	开支范围规定·····	277
四、农业财务管理体制改革 ·····	264	试行全国统一的社队企业系统供销公司	
农垦企业财务包干·····	264	财务制度·····	277
农口事业单位实行企业化管理·····	265	建立私营企业财务管理方法·····	277
农村合作经济组织财务会计制度的建立和完善·····	265	颁布全国统一的城镇集体工业企业会计制度·····	278
加强对粮食生产专项资金的管理·····	266	颁布全国统一的城镇集体商业企业会计制度·····	278
建立农业发展基金及其管理使用办法·····	266	颁布全国统一的乡镇企业会计制度·····	278
五、文教行政财务管理体制改革 ·····	267	建立私营企业会计制度·····	278
改革前文教行政财务管理体制的概况·····	267	国营企业兴办集体企业若干财务规定·····	278
行政事业单位预算管理形式的改革·····	267	七、财政支持其他各项改革 ·····	279
部分事业单位实行企业化管理·····	267	从财力上保证工资改革的顺利实施·····	279
全额预算管理单位实行“预算包干,结余留用”		积极配合有关部门,研究和制定工资改革方案·····	279
办法·····	268	推行工资总额同经济效益挂钩办法·····	279
差额预算管理单位实行“定收入、定支出、		建立中小学教师超课时酬金制度·····	279
定补助、结余留用”办法·····	268	财政支持价格改革,负担价格补贴支出·····	280
各级国家机关实行“预算包干、结余留用、超支		建立专项粮食储备制度·····	280
不补”的管理办法·····	268	财政支持金融机构的恢复和建立新的金融体系·····	280
颁发《文教科学卫生事业单位、行政机关		财政支持银行更好地组织和运用社会	
“预算包干”办法》·····	268	资金的配套政策·····	281
全面推行专项资金追踪反馈制度·····	268	财政支持银行统一管理国营企业流动资金·····	281
推行“以奖代补”的专项资金分配办法·····	269	支持外贸公司,实行退税政策·····	281
改革文化事业单位财务管理方法·····	269	实行外汇留成,建立出口奖励制度·····	281
对剧团实行以经营承包责任制为主的改革·····	269	加强“两项基金”管理,深化社会保险制度改革·····	281
引导群众文化事业单位开展“以文补文”活动·····	269	住房制度改革中的财政配套政策·····	282
建立学校基金·····	269	财政参与国有土地管理制度改革·····	282
多种渠道筹集办学经费·····	269	八、基本建设投资管理体制的改革 ·····	282
改革教育经费的分配办法·····	270	基本建设由拨款改为贷款的试点·····	282
实行奖学金和学生贷款制度·····	270	国家预算内投资全面实行“拨改贷”·····	282
改革科研单位财务管理方法·····	270	国家预算内投资实行拨款和贷款并行的	

供应制度·····	282	和编制·····	299
建设单位资金管理实行包干责任制·····	283	开始利用多种手段对社会财力进行调控·····	300
建筑企业实行利改税·····	283	试行预算外资金管理办法·····	300
改革建筑企业的各项专用基金管理制度·····	283	编制预算外资金收支计划和决算·····	301
建筑企业流动资金实行有偿使用·····	283	“广州方式”和“常州方式”管理预算外资金 的尝试·····	301
改革建筑企业的工资制度·····	284	“预算外资金专户储存”方式的推广·····	301
勘察设计单位进行企业化试点·····	284	开征国家能源交通重点建设基金·····	302
自筹投资实行许可证制度·····	284	开征国家预算调节基金·····	302
建立招标承包责任制·····	284	十二、会计改革 ·····	303
加强对财务预(决)算和工程概(预)算的管理·····	285	逐步推进会计电算化·····	303
预算内基本建设投资实行基金制·····	285	会计信息中心试点工作·····	304
九、财政信用改革 ·····	285	恢复和发展注册会计师制度·····	304
建立财政支农周转金制度·····	285	建立社会主义商品经济新的会计模式·····	305
成立中国经济开发信托投资公司·····	286	制定统一的会计准则·····	305
建立文教科学卫生事业周转金制度·····	286	会计职称改革——会计职称制度的建立与发展·····	306
建立国营工业企业技术改造周转金制度·····	287	改革会计核算制度·····	307
建立商贸企业业务发展周转金制度·····	288	建立外商投资企业会计制度·····	307
世界银行贷款的引进·····	288	企业会计改革——责任会计的建立与发展·····	308
世界银行贷款业务在中国的发展·····	289	总会计师制度·····	308
世界银行贷款项目引入竞争性招标机制·····	289	经济特区的会计改革·····	309
世界银行项目引入工程师监理和合同管理制度·····	290		
世界银行支持中国投资银行的成立与发展·····	290		
世界银行对中国农业和农村经济改革的支持·····	291		
世界银行贷款支持中国的“星火计划”·····	292		
国际金融公司在华业务·····	292		
世界银行对中国的两次宏观经济考察·····	293		
世界银行与中国的专题经济合作调研·····	293		
十、国家债务管理改革 ·····	293		
改革前的国家内债情况·····	293		
恢复国家公债,发行国库券·····	294		
扩大国库券的发行范围·····	294		
开放国库券转让市场·····	294		
拓宽国库券的发行渠道,增加市场发行比重·····	295		
改进国库券的兑付办法·····	295		
建立国库券转让市场中介机构·····	296		
打击和抑制国债非法交易活动·····	296		
发行国家重点建设债券·····	296		
发行财政债券、国家建设债券·····	296		
发行保值公债、特种国债·····	297		
改革开放以来我国外债的基本情况·····	297		
财政对外债的担保·····	298		
参与国外贷款政策的制订和对贷款建设项目的 监督·····	298		
对国外贷款实行预决算管理·····	298		
十一、改革中的综合财政计划工作 ·····	298		
综合财政的提出及确立·····	298		
改革前我国预算外资金的管理制度·····	299		
综合财政计划和综合财政信贷计划的形成			
		税收体制改革	
		分主编 王平武 王文鼎	
		一、改革开放前税收体制的重大演变 ·····	310
		《全国税政实施要则》的公布与实施·····	310
		《全国各级税务机关暂行组织规程》的制定 与实施·····	311
		1950年调整税收·····	311
		1953年修正税制·····	312
		税收配合对私改造的政策措施·····	312
		1958年改革税制·····	313
		1959年“税利合一”试点与停止试点·····	314
		1963年调整所得税负担和改进征税办法·····	315
		1973年简并税制·····	315
		税收管理体制的演变·····	316
		税收征收管理的发展变化·····	316
		改革前的农业税·····	317
		改革前的关税制度·····	318
		二、改革开放中税收改革发展的进程 ·····	319
		新时期税制改革的提出·····	319
		税收的三大建设·····	319
		税制改革的轮廓构想·····	321
		柳州税制改革的调查试点·····	322
		利改税几种模式的试点·····	323
		国务院批转工商税制改革的设想·····	324
		涉外税收制度的建立与发展·····	324

国务院关于加强税收工作的通知	325	的颁布与实施	355
对国营企业征收所得税	326	《征收私营企业投资者个人收入调节税	
全面改革工商税制的实施	326	的规定》的实施	355
全国人大常委会有关改革工商税制的授权	327	《中华人民共和国个人收入调节税暂行条例》的	
完善税制的若干改革措施	328	颁布与实施	356
“三个体系、一支队伍”战略目标的提出	328	资源税课征制度的建立与改进	356
1986年中央书记处对税收工作的指示	330	《盐税条例(草案)》的颁布与实施	357
国务院《关于严肃税收法纪加强税收工作		《城镇土地使用税暂行条例》的颁布与实施	358
的决定》的发布	330	《房产税暂行条例》的颁布与实施	359
国务院《关于整顿税收秩序加强税收管理		《车船使用税暂行条例》的颁布与实施	359
的决定》的发布	331	屠宰税征税办法的改进	360
治理整顿中的税收措施	332	《牲畜交易税暂行条例》的颁布与实施	360
强化税务机构的措施	333	集市交易税的演变	361
社会主义初级阶段治税思想的提出	334	《印花税暂行条例》的颁布与实施	361
税务系统开展促产增收活动的重大措施	335	筵席税的开征	362
税收征管改革的试点与推行	336	烧油特别税的开征	362
税收理论研究的突破与发展	336	对固定资产投资征税制度的建立与改革	363
国务院批转国家税务局《关于进一步推进		奖金税制度的建立与改革	365
依法治税加强税收管理的报告》	337	国营企业工资调节税的开征	365
海峡两岸税务的交流互动	338	涉外企业所得税制的建立与发展	366
税收宣传教育活动的全面展开	339	《外商投资企业和外国企业所得税法》的	
强化税收宏观调控功能	340	颁布与实施	367
改革开放中税收收入的发展变化	341	经济特区和14个沿海开放城市的税收优惠政策	368
农业税起征点办法的实行和终止	342	《个人所得税法》的颁布与实施	369
改变农业税交纳结算办法	342	城市维护建设税的开征	370
改进对农林特产收入征收农业税的办法	342	涉外流转税、地方税的征收	370
农业税由征粮为主改为折征代金为主	343	国际间避免双重征税协定的签订	371
《中华人民共和国海关法》的发布与实施	343	开征耕地占用税	372
中国海关正式加入海关合作理事会	344	完善农林特产税征税办法	372
《中华人民共和国海关进出口税则》的修订		调整契税政策	372
与发布	344	国务院批准实施《西藏地区海关征收	
《中华人民共和国进出口关税条例》的修订		进口税办法》	373
与发布	345	修订、完善入境旅客行李物品及个人邮递物品	
三、新税制的建立与发展	346	征收进口税办法	373
新的工商税制体系的建立	346	国务院关税税则委员会成立	374
《产品税条例(草案)》的颁布和实施	346	对部分商品征收出口关税	374
增值税的建立与发展	347	恢复并改进进口货物集中纳税办法	374
增值税计算方法的改进	348	适时开征、取消进口调节税	374
《中华人民共和国营业税条例(草案)》的颁布		四、税收征收管理的改革与加强	375
和实施	349	《关于清查偷漏欠税通告》的发布与实施	375
对特殊消费品的征税	350	《税收征收管理暂行条例》的发布与实施	376
出口产品退税制度的建立与改进	351	纳税鉴定制度的重建与规范	377
对进口产品的征税管理	351	纳税登记制度的重建与规范	377
国营企业所得税制度的建立	352	纳税辅导制度的重建与发展	378
《国营企业调节税征收办法》的颁布与实施	353	纳税检查制度的变革与发展	378
集体企业所得税的改革	353	税款征收形式的发展	379
城乡个体工商户所得税制度的改革	354	加强发票管理的措施	379
《中华人民共和国私营企业所得税暂行条例》		集贸市场税收管理的措施	380